



Datum besluitraad	: 19 mei 2015	Datum oordeelraad	: 28 april 2015
Agendapunt	:	Datum B&W	: 7 april 2015
Volgnummer	: 15bs00252 / 15.054	Programma begroting	: 13 lokale democratie en bestuurlijke samenwerking
Gewijzigd voorstel	:	Productnummer	: 6130 regionale samenwerking
Portefeuillehouder	: drs. J.M.L.N. Mikkers, burgemeester		
E-mail steller	: Marjan.vandenHoogenhoff@veldhoven.nl		

## Adviesnota raad

### Aanscherpen rol bestuur bij samenwerkingsverbanden

#### Samenvatting

In 2014 is door de rekenkamercommissie onderzoek verricht naar intergemeentelijke samenwerkingsverbanden. Hierbij wordt aanbevolen om het doel van de samenwerkingsverbanden en de rol van het bestuur scherper in beeld te krijgen. Tegelijkertijd zoekt de gemeenteraad naar een goede methode om efficiënt en effectief invloed te houden op de regionale samenwerking. Bijgevoegd plan van aanpak sluit aan op de bestaande Veldhovense uitgangspunten voor regionale samenwerking (17 mei 2011). De gemeente Veldhoven wil sturen op inhoud in plaats van op proces. De prioritaire onderwerpen voor regionale samenwerking (Economie en arbeidsmarkt, Verkeer en mobiliteit, Zorg en gezondheid, Onderwijs en innovatie, Milieu en duurzaamheid) vormen daarom de inhoudelijke leidraad.

#### Beslispunten

1. het plan van aanpak "rol bestuur bij samenwerkingsverbanden" vast te stellen.

#### Inleiding

In 2014 is door de rekenkamercommissie onderzoek verricht naar intergemeentelijke samenwerkingsverbanden. Uit dat onderzoek bleek dat Veldhoven veel samenwerkingsverbanden heeft die ook nog eens heel verschillend van karakter zijn. De behoefte bestaat om het doel van de samenwerkingsverbanden en de rol van het bestuur hierbij scherper in beeld te krijgen. Tegelijkertijd zoekt de gemeenteraad naar een goede methode om efficiënt en effectief invloed te houden op de regionale samenwerking.

Zowel de aanbevelingen van de rekenkamercommissie als de uitgangspunten voor regionale samenwerking benadrukken dat Veldhoven het beste kan sturen op inhoud in plaats van op proces. Het vaststellen van te bereiken doelen per onderwerp vormt het belangrijkste instrument voor de gemeenteraad hierbij. Hoe die doelen vervolgens bereikt worden, is een afgeleide hiervan en is, binnen de door uw raad gestelde kaders, primair een opgave voor het college. Door dit onderscheid te maken, wordt zowel de rol van de gemeenteraad (kaders stellen, sturen en controleren) als die van het college (uitvoeren) helder afgebakend. Zo kan de bestuurlijke inzet efficiënt worden gebruikt en wordt ook duidelijker waarom we samenwerken.

Het plan van aanpak sluit aan op de bestaande Veldhovense uitgangspunten voor regionale samenwerking. De menukaart voor samenwerking zoals deze door uw raad is vastgesteld op 17 mei 2011 blijft het uitgangspunt voor het al dan niet deelnemen aan een regionaal samenwerkingsverband. Het daarbij aangenomen amendement met prioritaire onderwerpen voor regionale samenwerking (Economie en arbeidsmarkt,



Verkeer en mobiliteit, Zorg en gezondheid, Onderwijs en innovatie, Milieu en duurzaamheid) vormt de inhoudelijke leidraad voor de Veldhovense sturing. In de bijlage zijn de samenwerkingsverbanden die zijn benoemd door de rekenkamercommissie ingedeeld in de categorieën uit het plan van aanpak. Hiermee wordt een beeld geschetst van de praktische invulling van het voorstel.

### **Relevante (wettelijke) beleidskaders**

- Onderzoek rekenkamercommissie "Regionaal denken en doen!"
- Raadsbesluit 17 mei 2011 met uitgangspunten voor samenwerking
- Raadsbesluit 9 december 2014 14.155 over de aanbevelingen van de rekenkamercommissie

### **Beoogd effect**

Scherpte aanbrenge in de te bereiken doelen van prioritaire thema's en daarmee een efficiënte aanpak van bestuurlijke inzet in samenwerkingsverbanden bevorderen

### **Argumenten**

#### *1.1 De doelen van de prioritaire thema's zijn leidend voor de sturing door de raad*

De rekenkamercommissie geeft aan dat ze graag onderscheid wil aanbrenge in majeure en reguliere samenwerkingsverbanden. Veldhoven richt zich echter primair op de inhoud en het proces is daarbij volgend. De te behalen doelen die door uw raad worden vastgesteld, vormen het kader voor alle vervolgacties. Bij het aangaan van nieuwe samenwerkingsverbanden of het besluit om bestaande verbanden te continueren, is het van belang om aan te geven op welke wijze zij bijdragen aan het realiseren van de te bereiken doelen. Aan de hand daarvan kan de gemeenteraad, ook na het vastleggen van de doelen, bepalen wat de meerwaarde is van deelname aan een specifiek samenwerkingsverband.

### **Kanttekeningen en risico's**

#### *1.1 De doelen van de prioritaire thema's zijn niet rechtstreeks te herleiden naar bijbehorende samenwerkingsverbanden*

De uitvoering van het plan van aanpak resulteert niet rechtstreeks in beoordeling van de bestaande samenwerkingsverbanden, terwijl dat wel de strekking is van de aanbeveling van de rekenkamercommissie. De samenwerkingsverbanden worden in dit plan van aanpak juist beoordeeld op hun meerwaarde voor het behalen van gewenste doelen. Een specifiek samenwerkingsverband kan voor het bereiken van het ene doel heel waardevol zijn, terwijl het voor een ander doel slechts een beperkte meerwaarde heeft. Het samenwerkingsverband is een middel om het doel te bereiken en is dus niet leidend in de kaderstelling door de gemeenteraad. Over het algemeen blijft het te bereiken doel voor een langere periode stabiel, terwijl de actuele situatie wel kan vragen om een flexibel middel om dat doel te bereiken. Omdat ook de rekenkamercommissie wijst op het beter benoemen van het doel van de samenwerking, sluit het plan van aanpak toch aan op de aanbevelingen van de rekenkamer.

#### *1.2 Uw raad heeft een beperkte invloed op de keuze van samenwerkingsverbanden*

In het plan van aanpak wordt de verantwoordelijkheid voor de inhoudelijke keuze van de samenwerkingsverbanden neergelegd bij het college. Het is daarmee geen primaire keuze van de gemeenteraad. Dat wil niet zeggen dat de gemeenteraad geen invloed meer kan uitoefenen op de keuze van de samenwerkingsverbanden. Integendeel: doordat de gemeenteraad de doelen vastlegt voor de prioritaire thema's bepaalt zij de kaders en dus ook indirect welke samenwerkingsverbanden relevant zijn om de Veldhovense doelen te bereiken en heeft zij op die manier invloed op het



samenwerkingslandschap. Op het moment dat er financiële consequenties zitten aan deelname, wordt dit vanzelfsprekend voorgelegd aan de gemeenteraad ter besluitvorming.

### **Financiën**

Het voorliggende voorstel heeft geen financiële consequenties.

### **Communicatie en samenspraak**

Over het plan van aanpak vindt geen communicatie en samenspraak plaats. Bij het bepalen van de doelen in het vervolgproces (zie ook uitvoering/planning) kunnen wel diverse partners betrokken worden. Deze partners kunnen desgewenst ook een rol krijgen in bijvoorbeeld een beeldvormende vergadering van uw raad die voorafgaat aan het bepalen van die doelen.

### **Uitvoering / planning**

Na vaststelling van dit plan van aanpak zal per onderwerp een inhoudelijke opgave worden opgesteld. Deze zal functioneren als leidraad en kader bij het vertegenwoordigen van de Veldhovense belangen. Hiervoor zal een beeldvormende raadsvergadering worden gepland, waarbij een voorzet voor de doelen met uw raad en eventuele partners besproken wordt en aandachtspunten kunnen worden meegegeven voor het uiteindelijk besluit. Dit vervolgproces zal in het najaar van 2015 plaatsvinden. Het voorstel met de te behalen doelen zal dan aan uw raad ter vaststelling worden voorgelegd.

De inhoudelijke opgave wordt vervolgens minimaal één maal per bestuursperiode samen met uw raad geactualiseerd. Dit wordt bij voorkeur voorafgegaan door een beeldvormende bijeenkomst, waarbij uw raad zijn aandachtspunten voor de actualisatie kan meegeven.

### **Bijlagen**

1. Plan van aanpak "rol bestuur bij samenwerkingsverbanden" inclusief uitvoering van uw raadsbesluit over de aanbevelingen van de rekenkamercommissie
2. Raadsbesluit 9 december 2014 14.155 over de aanbevelingen van de rekenkamercommissie
3. Raadsbesluit 17 mei 2011 met uitgangspunten voor samenwerking
4. Amendement 17 mei 2011
5. Indeling samenwerkingsverbanden in categorieën

### **Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad**

### **Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad**

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

H.J. de Ruiter  
secretaris

drs. J.M.L.N. Mikkers  
burgemeester