



Datum besluitraad	: 28 maart 2017	Datum oordeelraad	: 7 maart 2017
Agendapunt	:	Datum B en W	: 14 februari 2017
Volgnummer	: 17bs00004 / 17.013	Programma begroting	: 7
Gewijzigd voorstel	:	Productnummer	: 6434
Portefeuillehouder	: M. van Dongen		
E-mail steller	: Esther.vanKruijdsdijk@veldhoven.nl		

Adviesnota raad

Aanpassen minimabeleid

Samenvatting

In oktober 2014 is de nota minimabeleid 2014-2018 vastgesteld door de raad. Om de effecten van het dit beleid te meten is deze evaluatie gehouden. Voorgesteld wordt om het huidige beleid op een aantal punten te wijzigen en aan te vullen. Deze wijzigingen worden aan de raad voorgelegd met daarbij een overzicht van de financiële consequenties. Een aantal van deze wijzigingen is de bevoegdheid van het college en zullen na vaststelling van deze wijzigingen voor besluitvorming aan het college worden voorgelegd.

Beslispunten

1. De inkomensnorm voor de collectieve ziektekostenverzekering te verhogen van 110% naar 120% van het minimuminkomen;
2. De inkomensnorm voor de meedoenregeling te verhogen van 110% naar 120% van het minimuminkomen;
3. De bestrijding van armoede bij kinderen te intensiveren, de dekking hiervoor te vinden in de Klijnsmiddelen en het college de opdracht te geven de subsidie aan Stichting Leergeld te verhogen en de budgetafpraak daarop aan te passen;
4. Een regeling voor chronisch zieken en gehandicapten met een laag inkomen te ontwikkelen, de dekking hiervoor te vinden in de Klijnsmiddelen en het college op te dragen de beleidsregels bijzondere bijstand hierop aan te passen;
5. Het college op te dragen de preventie en vroegsignalering van financiële problemen te intensiveren en een verkenning te doen naar cliëntondersteuning en een loket voor mensen met een laag inkomen.

Inleiding

Met het minimabeleid is vanaf 2014 de aard en de uitvoering van een aantal regelingen gewijzigd. Er zijn signalen ontvangen dat het nieuwe beleid niet voor iedere doelgroep passend of toereikend is. Reden voor het college om het huidige minimabeleid te evalueren. Daarnaast zijn er extra rijksmiddelen beschikbaar gekomen voor armoedebestrijding, waaroer de besteding nog besluitvorming moet plaatsvinden. De raad heeft tijdens de begrotingsbehandelingen in november 2016 vragen gesteld over de besteding van deze Klijnsmiddelen. Het college heeft beloofd voor april 2017 duidelijkheid te geven over de besteding van deze middelen. In dit advies worden hiervoor voorstellen gedaan.

Relevante (wettelijke) beleidskaders

- ◆ Nota minimabeleid 2014-2018
- ◆ Participatiewet
- ◆ Verordening Meedoenregeling



Beoogd effect

Het minimabeleid toegankelijker en meer passend te maken voor mensen met een laag inkomen, zodat zij in staat zijn tot maatschappelijke participatie.

Argumenten

1.1 en 2.1 het verhogen van de inkomensnorm vergroot de doelgroep voor het minimabeleid.

De gemeenteraad heeft in zijn begrotingsdoelstellingen opgenomen dat er in Veldhoven een activerend minimabeleid moet zijn. Daarbij is het van belang dat zoveel mogelijk mensen met een laag inkomen gebruik maakt en kan maken van de voorzieningen. Er zijn landelijk geen inkomensgrenzen aan het begrip 'minimum inkomen' gegeven. De overheid is vrij om invulling te geven aan dit begrip. In de huidige maatschappij, waarin steeds minder financiële ondersteuning vanuit overheidswege wordt geboden, is het voor te stellen dat ook mensen met een inkomen tot 120% van het minimum keuzes moeten worden gemaakt in de besteding van het beschikbare budget.

3.1 er wordt invulling gegeven aan de opdracht vanuit het rijk om armoede onder kinderen te bestrijden.

Vanuit het rijk wordt extra aandacht gevraagd en worden middelen beschikbaar gesteld voor de lokale overheid voor vroegsignaleren en preventie van schulden en ter bestrijding van armoede bij kinderen en ouderen. Met het verruimen van het kindpakket wordt invulling gegeven aan deze opdracht voor wat betreft de doelgroep kinderen.

4.1 het huidige minimabeleid is voor chronisch zieken en gehandicapten niet altijd toereikend.

Uit ontvangen signalen is gebleken dat de groep chronisch zieken en gehandicapten een bijzondere groep binnen het minimabeleid is. De huidige regelingen zijn voor hen vaak niet toereikend of passend. Zij kunnen niet van alle regelingen gebruik maken of worden met veel extra kosten geconfronteerd in verband met die ziekte of handicap die niet zelf opgebracht kunnen worden en nergens voor vergoeding in aanmerking komen. Dit rechtvaardigt een aanvulling van het huidige minimabeleid met een regeling voor chronisch zieken en gehandicapten.

5.1 mensen met een minimuminkomen zijn minder zelfredzaam dan door de overheid wordt gedacht.

Met de kanteling en transformatie in het sociale domein wordt een inwoner verondersteld zelfredzaam te zijn in het inrichten van zijn leven en het maken van keuzes. Voor mensen met een beperking kan, op indicatie, cliëntondersteuning geboden worden op basis van bijvoorbeeld de Wmo. Het hebben van een laag inkomen geeft geen indicatie voor cliëntondersteuning terwijl deze doelgroep niet altijd voldoende zelfredzaam is om oplossingen te zoeken die nodig zijn om te leven met een klein budget. Een minimaloket kan een laagdrempelige voorziening vormen binnen de basisstructuur waar inwoners terecht kunnen die incidenteel of voor korte periode ondersteuning nodig hebben op financieel gebied. Mensen met een laag inkomen zouden bij dit loket terecht moeten kunnen voor informatie en advies en cliëntondersteuning. Dit loket is een aanvulling op en kan voorafgaan aan de dienstverlening van de budgetcoaches, die dergelijke ondersteuning ook bieden, maar vaak in situaties waarin al reeds sprake is van betalingsachterstanden en/of schulden.



Een ander voordeel van een dergelijk loket is dat alle partijen binnen het minimabeleid intensief samenwerken en niet naar elkaar hoeven te verwijzen omdat een situatie integraal kan worden aangepakt middels een gezamenlijke intake.

Kanttekeningen en risico's

2.1 er zijn enkel inschattingen te maken over de toename van het gebruik van de regelingen

Er zijn geen exacte cijfers beschikbaar over het aantal mensen dat in Veldhoven rond moet komen van een minimum inkomen. Door het CBS en Stimulansz worden hiervoor inschattingen gedaan. Een inschatting die nog lastiger gemaakt kan worden is de toename van het gebruik van de regelingen door het ophogen van de inkomensnorm. Berekend kan worden met hoeveel procent de doelgroep theoretisch zal toenemen, maar daarmee is nog niet vastgesteld hoeveel daarvan dan daadwerkelijk van de regelingen gebruik gaan maken. Bij de bepaling van de dekking van het budget is uitgegaan van het feit dat een groot deel van de minima de regelingen niet zullen gebruiken, omdat zij op een andere wijze worden ondersteund binnen hun netwerk. Dit risico zal gemonitord moeten worden middels de kwartaalrapportages en daar waar nodig bijgestuurd.

Financiën

In de huidige meerjarenbegroting is na de toevoeging van de Klijnsmamiddelen, voldoende dekking voor de voorgestelde wijzigingen:

	<u>begroting</u>	<u>na wijziging</u>	<u>dekking</u>
6434	1.117.000		1.117.000
- Voorzieningen	1.064.000	1.204.387	
- Personele kosten	53.000	65.613	
Klijnsmamiddelen			153.000
Totaal		1.270.000	1.270.000

Met het totale budget van € 1.270.000 kunnen de uitgaven volgens de herijking worden gedekt, inclusief de ophoging van inkomensnormen. De extra kosten verbonden aan de intensivering van armoedebestrijding onder kinderen en de regeling voor chronisch zieken gehandicapten worden gedekt uit de aanvullende Klijnsmamiddelen van € 153.000. Deze middelen worden bij de 1^e kwartaalrapportage 2017 toegevoegd aan het minimabeleid.

Communicatie en samenspraak

In de evaluatie is gesproken met diverse partijen die een rol hebben binnen het minimabeleid; vertegenwoordigers uit Veldhoven aan Tafel, intermediairs en vrijwilligers van organisaties, professionals van organisaties, uitvoerders van de afdeling Werk & inkomen en natuurlijk de doelgroep zelf.

Na vaststelling zullen de regelingen uitgewerkt worden, die na inwerkingtreding zullen worden bekendgemaakt middels de gebruikelijke kanalen. De doelgroep stellen we op de hoogte van de aanpassingen door middel van publicaties en informatieverstrekking door de netwerkpartners.



Er zal een communicatieplan worden opgesteld waarbij extra aandacht is voor het moment waarop communicatie plaatsvindt en de kanalen waarvan gebruik gemaakt wordt. Dit met het doel een zo groot mogelijke groep te bereiken.

Uitvoering / planning

In het tweede kwartaal van 2017 zullen de voorgestelde wijzigingen nader worden uitgewerkt en daar waar nodig aan het college worden voorgelegd. Uiterlijk 1 januari 2018 zullen alle wijzigingen operationeel zijn.

Bijlagen

nota herijking minimabeleid 2017

Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad

Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

H.J. de Ruiter
secretaris

drs. J.M.L.N. Mikkers
burgemeester