



Datum besluitraad	: 26 september 2017	Datum oordeelraad	: 5 september 2017
Agendapunt	:	Datum B en W	: 11 juli 2017
Volgnummer	: 17bs00123 / 17.083	Programma begroting	: 10 Onderwijs
Gewijzigd voorstel	:	Productnummer	: 625500
Portefeuillehouder	: H. van de Looij		
E-mail steller	: julia.wellershaus@veldhoven.nl		

Adviesnota raad

Autoriseren GBA-V voor Zuidoost Brabant

Samenvatting

De 21 gemeenten in de regio Zuidoost Brabant (ZOB) werken samen aan de uitvoering van de leerplicht- en RMC-taken (RMC staat voor Regionale Meld- en Coördinatie functie). Bij deze samenwerking geldt het uitgangspunt 'één school één leerplichtambtenaar' en een uniforme werkwijze voor 21 gemeenten. Daarbij maken gemeenten gebruik van een centrale leerlingenregistratie (CLR). Omdat leerplichtambtenaren en RMC-loopbaanbegeleiders soms moeten beschikken over gegevens van leerlingen die afkomstig zijn uit een andere gemeente in Zuidoost Brabant, moeten zij toegang hebben tot de bevolkingsgegevens van die betreffende gemeente. De landelijke GBA-Verstrekkingen (GBA-V) autorisatie is noodzakelijk om leerlingengegevens over gemeentegrenzen heen te kunnen delen.

Er wordt echter niet voldaan aan de wettelijke eis voor het verkrijgen van deze landelijke GBA-V autorisatie. Het is namelijk niet voldoende dat een gemeenschappelijke regeling (GR) alleen de administratieve taken uit de Leerplicht- en RMC-wet uitvoert. Ook dienen de verantwoordelijke gemeenten hun bevoegdheden aan het bestuur van een GR over te dragen. Daarom leggen wij uw raad dit voorstel voor. Alle 21 gemeenteraden in Zuidoost Brabant krijgen een voorstel met deze strekking aangeboden.

Beslispunten

1. Het college toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling GGD te wijzigen conform bijgevoegd wijzigingsbesluit;
2. De gemeenschappelijke regeling van de Metropoolregio als volgt te wijzigen:
 - A. Artikel 4 inzake de taakomschrijving van de Metropoolregio Eindhoven wordt als volgt gewijzigd:

Onder vernummering van lid 2, onder e, tot lid 2, onder d, wordt het huidige lid 2, onder d, geschrapt.
 - B. Artikel 5 inzake de omschrijving van de bevoegdheden van de Metropoolregio Eindhoven, wordt als volgt gewijzigd:

Onder vernummering van lid 2, onder e, tot lid 2, onder d, wordt het huidige lid 2, onder d, geschrapt.



C. De Toelichting op de Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven als volgt te wijzigen:

Geschrappt wordt de volgende passage in het algemeen gedeelte van de toelichting:

"Als voorbeeld mag verder dienen de positie van de Metropoolregio als Regionaal bureau leerplicht in het kader van toezicht en registratie van kinderen/jongeren tot 22 jaar. Het innemen van die positie heeft te maken met eisen die het Rijk stelt bij het opzetten van een regionale leerlingenregistratie. Toegang tot de Brp (basisregistratie personen)-gegevens dient in die situatie verschaft te worden door een buiten gemeentelijk bestuursorgaan. De taak van de Metropoolregio blijft hier beperkt tot het uitoefenen van rechten in verband met het formele eigendom van de regionale voorziening".

3. Aan het algemeen bestuur van de GGD kenbaar te maken geen wensen en bedenkingen te hebben inzake het instellen van een bestuurscommissie Bestrijding schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten, waarvan samenstelling, werkwijze en bevoegdheden zijn vastgelegd in de bijgevoegde concept-verordening.

Inleiding

De wettelijke eis voor het verkrijgen van autorisatie voor het landelijke Gemeentelijke Basisadministratie-Verstrekkings regiem (GBA-V) is dat de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van taken bij een buitengemeentelijk bestuursorgaan moet liggen. Om deze reden zijn de leerplicht- en RMC-taken in 2010 bij de toenmalige GR Samenwerkingsverband Regio Eindhoven (SRE), later MRE, ondergebracht. Begin 2016 constateerde de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG) dat deze constructie niet voldeed aan de wettelijke eisen. Het is namelijk niet voldoende dat een GR alleen de administratieve taken uit de Leerplicht- en RMC-wet uitvoert, maar de colleges van de verantwoordelijke gemeenten dienen de uitvoering én de bevoegdheden van leerplicht en RMC over te dragen aan een buitengemeentelijk bestuursorgaan. Het gaat in de onderhavige situatie om uitvoerende taken. De MRE richt zich op strategische samenwerking op het terrein van economie, mobiliteit en ruimte. Het dagelijks bestuur MRE heeft expliciet besloten deze taak niet langer onderdeel te willen laten zijn van haar takenpakket.

De portefeuillehouders onderwijs van ZOB hebben vervolgens diverse opties overwogen:

- ◆ Inbedding van de leerplicht- en RMC-taken bij de GR GGD Brabant Zuidoost
- ◆ Inbedding van de leerplicht- en RMC-taken bij een zelfstandige nieuw op te richten organisatie (GR of bedrijfsvoerings-organisatie)
- ◆ Inbedding van de leerplicht- en RMC-taken bij een centrumgemeente

Probleemstelling: onder welk buitengemeentelijk orgaan kan de huidige regionale en uniforme werkwijze op het terrein van bestrijden voortijdig schoolverlaten en schoolverzuim worden ondergebracht, zodat de landelijke autorisatie GBA-V behouden blijft?

Na zorgvuldige afweging hebben de 21 colleges besloten om de optie GGD verder uit te laten werken (de optie 'Inbedding bij een centrumgemeente' viel meteen af omdat dit in strijd was met de wettelijke bepaling 'delegatie aan een buitengemeentelijk orgaan'). Inmiddels heeft het bestuur van de GGD te kennen gegeven deze verantwoordelijkheid op zich te willen nemen.

De taken en bevoegdheden uit de Leerplicht- en RMC-wet worden gedelegeerd aan het dagelijks bestuur van de GGD. Bij de GGD wordt de bestuurscommissie Bestrijding schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten ingesteld, die de bewuste taken vervolgens



krijgt overgedragen van het dagelijks bestuur. In de bestuurscommissie nemen de wethouders onderwijs van de 21 gemeenten zitting. Via een extern mandaat legt de bestuurscommissie tot slot de taken en bevoegdheden bij de leerplichtambtenaren en RMC-loopbaanbegeleiders (uitvoerders) van de afzonderlijke gemeenten neer. Er ontstaan op die manier geen rechtspositionele gevolgen voor de uitvoerders, deze blijven in dienst van de eigen gemeente.

Relevante (wettelijke) beleidskaders

- ◆ Leerplichtwet
- ◆ RMC-wet
- ◆ Wet gemeenschappelijke regelingen
- ◆ Gemeenschappelijke regeling GGD
- ◆ Gemeenschappelijke regeling MRE

Beoogd effect

De landelijke autorisatie GBA-Verstrekking behouden voor de regio ZOB door de wettelijke taken voor het bestrijden van schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten onder te brengen bij de GR GGD en daarmee de regionale uniforme samenwerking op het terrein van de Leerplicht- en RMC-wet te continueren.

Argumenten

1.1 Centrale toegang tot landelijke GBA-V is voorwaarde voor regionale samenwerking

Om regionaal en uniform te kunnen werken is het noodzakelijk dat leerplichtambtenaren en RMC-loopbaanbegeleiders kunnen beschikken over gegevens van leerlingen die uit een andere gemeente in de regio afkomstig zijn. Daarvoor moeten zij toegang hebben tot de bevolkingsgegevens van die betreffende gemeente. Een centrale toegang tot de landelijke GBA-V is noodzakelijk om leerlinggegevens over gemeentegrenzen heen te kunnen delen.

1.2 Delegatie van leerplicht- en RMC-taken aan GGD voldoet aan eisen

De RvIG heeft als eis voor die centrale toegang gesteld dat de taken waarvoor die toegang wordt gebruikt, in handen gelegd worden van een buitengemeentelijk bestuursorgaan. De voorgestelde oplossing heeft de instemming van de RvIG.

1.3 Leerplicht- en RMC-taken worden bij een bestaande GR ondergebracht

De keuze om aan te sluiten bij een bestaande organisatie levert een aantal voordelen op: (1) alle gemeenten nemen reeds deel in de GR GGD, (2) het onderbrengen van nieuwe taken bij de GR GGD is budgettair neutraal en (3) de huidige praktijk wordt gecontinueerd: de betrokken medewerkers blijven in dienst van de eigen gemeente, werken samen in de regio en hanteren een uniforme werkwijze ('één school één leerplichtambtenaar'). Wij benadrukken dat deze keuze is gemaakt omdat dit de meest praktische oplossing biedt voor een door de rijksoverheid geconstateerd juridische probleem.

1.4 De wijziging van de GR GGD is een collegebevoegdheid

De bevoegdheid om in te stemmen met de wijziging van de tekst van de GR GGD ligt bij ons college omdat het hier om een zogenaamde collegeregeling gaat. Wel dient ons college toestemming aan uw raad te vragen voordat wij met de wijziging instemmen (en het dagelijks bestuur van de GGD machtigt om wijzigingen in de tekst en toelichting door te voeren).

2.1 De GR MRE is een gemengde regeling waardoor raad en college bevoegd zijn

Colleges en raden van de regiogemeenten nemen deel in de GR MRE. De wijziging van deze GR is daardoor een bevoegdheid van beide bestuursorganen. Concreet betekent



dit dat zowel ons college als uw raad dienen in te stemmen met de gewijzigde tekst van de GR.

3.1 De bestuurscommissie zorgt voor behoud gemeentelijke zeggenschap

Met de inrichting van een bestuurscommissie bij de GGD worden de taken van leerplicht en RMC in een afgeschermd bestuurlijke en financiële omgeving ondergebracht. Op deze wijze krijgen de wethouders onderwijs volledige zeggenschap over deze taken. Ook is er binnen het nieuwe construct sprake van twee verschillende financieringssystematieken. De taken volksgezondheid worden bekostigd uit een bijdrage aan de GR GGD op basis van inwonersaantal. De gemeentelijke bijdrage in de kosten van CLR wordt berekend op basis van de aantallen leerlingen tussen 5 en 23 jaar.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Een gemeente kan niet instemmen met delegatie leerplicht/RMC-taken aan GGD

Als een gemeente niet instemt met dit voorstel dan moet dit expliciet in de GR van de GGD worden opgenomen. De RvIG heeft al aangegeven dat de huidige aansluiting van de betreffende gemeente dan per direct wordt ingetrokken en de afzonderlijke autorisatie weer wordt geactiveerd. Dit betekent dat de betreffende gemeente niet meer aangesloten is op de huidige CLR. Deze gemeente kan vervolgens een eigen applicatie aanschaffen en (functioneel) beheer organiseren of de gemeente Eindhoven verzoeken een eigen omgeving te creëren in het leerlingenregistratiesysteem. In beide gevallen is de huidige regionale samenwerking (werkwijze één school één leerplichtambtenaar) niet meer mogelijk.

Financiën

De eenmalige aanloopkosten van deze delegatie van de leerplicht- en RMC-taken bedragen voor alle regiogemeenten gezamenlijk € 40.000. De bijdrage van Veldhoven hieraan is beperkt (ruim € 2.300) en kan binnen het product leerplicht worden opgevangen. Dit advies heeft geen consequenties voor de inwonerbijdragen aan MRE en GGD.

Communicatie en samenspraak

In mei jl. zijn informatiebijeenkomsten voor de betrokken medewerkers gehouden, waarbij positief is gereageerd op de verstrekte informatie. De wethouders onderwijs regio ZOB en de beleidsmedewerkers onderwijs zijn op 24 mei schriftelijk geïnformeerd.

Uitvoering / planning

Alle raden van de ZOB-gemeenten nemen het besluit over de wijzigingen van de beide GR-en in de periode tussen 29 augustus en 5 oktober 2017. Hierna neemt het algemeen bestuur van de GGD het besluit over de instelling van de bestuurscommissie Bestrijding schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten c.q. het vaststellen van de gelijknamige verordening in de vergadering van 11 oktober 2017. Hierna verstrekt de RvIG de landelijke autorisatie GBA-V aan de GR GGD.

Bijlagen

- Concept wijzigingsbesluit GR GGD en GR MRE
- Concept verordening op de Bestuurscommissie bestrijding schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten



Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad

Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

H.J. de Ruiter
secretaris

drs. J.M.L.N. Mikkers
burgemeester