



Datum besluitraad	: 27 februari 2018	Datum oordeelraad	: 30 januari 2018
Agendapunt	:	Datum B en W	: n.v.t.
Volgnummer	: 17bs00158 / 18.017	Programma begroting	: 13
Gewijzigd voorstel	:	Productnummer	: 6111
Portefeuillehouder	: A.M. Demmers-van der Geest		

Adviesnota raad

Actualiseren Reglement van Orde van de raad 2018

Samenvatting

Het huidige reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad dateert van 23 maart 2013. Sindsdien is een aantal praktische zaken in en rond de raadsvergaderingen en de werkzaamheden van de raad veranderd, en hebben er in de gemeentewet wijzigingen plaatsgevonden. Deze veranderingen zijn nu verwerkt in een geactualiseerd Reglement van orde van de raad 2018. Voorgesteld wordt om het huidige reglement van orde in te trekken en het geactualiseerde reglement van orde van de raad 2018 vast te stellen.

Beslispunten

1. het 'Reglement van orde van de raad', vastgesteld bij raadsbesluit van 23 maart 2013, in te trekken; en het 'Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad 2018' vast te stellen.

Inleiding

De gemeentewet bepaalt in artikel 16 dat de raad een reglement van orde vaststelt voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden. Het Reglement van Orde regelt de orde van de gemeenteraad van Veldhoven en is aanvullend op de bepalingen in de Gemeentewet. De vergadersystematiek faciliteert de raad bij de invulling van de vertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende taken.

Het Reglement van Orde van 12 juni 1995 is bij raadsbesluiten van 16 maart 2006, 18 december 2007, 30 september 2010 en 26 maart 2013 gewijzigd.

De huidige vergaderpraktijk komt echter niet overeen met het huidige reglement van orde, waardoor actualisatie benodigd is. Met de actualisatie van het Reglement van Orde zijn artikelen van het reglement van orde van 26 maart 2013 redactioneel en technisch gewijzigd, zodat deze aansluiten bij de vigerende werkwijze van de raad in Veldhoven en de gemeentewettelijke bepalingen.

Het voorliggende reglement van Orde van de raad 2018 is toepasbaar voor alle vergaderingen (beeldvorming, oordeelsvorming en besluitvorming) en werkzaamheden van de raad in de gemeente Veldhoven.

Bij de totstandkoming van dit Reglement van orde is zo veel als mogelijk de modelverordening van de VNG (ECLBR/U201400662; Lbr. 14/015) gevolgd. Daarnaast is gebruik gemaakt van formuleringen uit artikelen van het reglement van orde uit andere gemeenten.



Het nieuwe Reglement van Orde is voorzien van een toelichting. Hierin is achtergrondinformatie uiteengezet over de diverse bepalingen en kunnen bestaande en toekomstige werkafspraken worden toegevoegd. Hierdoor krijgt de toelichting tevens de functie van naslagwerk.

Belangrijkste wijzigingen

Het nu voorliggende reglement van orde van de raad 2018 verschilt op diverse punten zowel redactioneel als inhoudelijk van het Reglement van orde (13.021) dat bij raadsbesluit is vastgesteld op 26 maart 2013.

1. De volgorde en inhoud van artikelen zijn aangepast en zo veel als mogelijk in overeenstemming gebracht met de modelverordening van de VNG, zodat:
 - Moties worden in beginsel in stemming gebracht na (sub)amendement(en). De raad kan beslissen hiervan af te wijken (art. 32);
 - Bij het onderzoek van geloofsbrieven stelt de raad – en niet de voorzitter – een commissie in bestaande uit drie leden, die mondeling of schriftelijk advies uitbrengt (art. 7).
2. Enkele niet actuele en/of niet van toepassing zijnde artikelen uit het Reglement van orde van de raad 2013 zijn komen te vervallen, zoals:
 - Gedeelten van oorspronkelijk art. 5 inzake agendacommissie;
 - Oorspronkelijk art. 24 spreektijden;
 - Oorspronkelijk art. 45 procedure begroting;
 - Oorspronkelijk art. 46 procedure jaarrekening;
 - Oorspronkelijk art. 54 gebruik mobiele telefoons.
3. Ontwikkelingen die zich hebben voorgedaan in de Veldhovense vergaderpraktijk en de organisatie van de raadswerkzaamheden zijn verwerkt, zoals:
 - Toepassing van het BOB-vergadermodel met beeldvorming, oordeelsvorming en besluitvorming (art. 11 e.v.);
 - Ondersteuning van het raadswerk door steunfractieleden (art. 10 e.v.);
 - Stellen van technische vragen (art. 43);
 - de informatieronde bij raadsvergaderingen (art. 44, 45);
 - Opheffing van de agendacommissie (oorspronkelijk art. 5);
 - Spreekrecht voor burgers (art. 21);
 - Digitalisering van de raad middels het raadsinformatiesysteem (art. 13, 16, 37).
4. Het reglement van orde is in overeenstemming gebracht met wettelijke bepalingen uit de gemeentewet en de Kieswet, zoals:
 - Uit het nieuw aan de Gemeentewet toegevoegde vierde lid van artikel 147a volgt dat de gemeenteraad geen besluit mag nemen over een initiatiefvoorstel nadat het college in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van de raad te brengen (art. 49);
 - Een nieuwe naam van een fractie dient te voldoen aan de eisen uit artikel G3 van de Kieswet (art. 9).

Relevante (wettelijke) beleidskaders

- De gemeentewet;
- Artikel 16 Gemeentewet: De raad stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vast;
- Raadsbesluit 12.157: Instemmen met herziening werkwijze raad 2013;
- Raadsbesluit 13.021: Vaststellen van het reglement van orde van de raad;
- Verordening voorzieningen raadsleden, commissieleden en steunfractieleden 2014;
- Verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning 2014.



Beoogd effect

Het reglement van orde in overeenstemming te brengen met de landelijke wet- en regelgeving en vigerende werkwijze in Veldhoven, ten behoeve van een optimaal besluitvormingsproces en functioneren van de gemeenteraad in de gemeente Veldhoven.

Argumenten

1.1 Een actueel Reglement van Orde legt de huidige vergaderpraktijk vast en zorgt daarmee voor een goede procesgang rond de raadsvergaderingen in Veldhoven.

Het reglement van orde van de raad 2018 is van toepassing op zowel oordeelsvormende als besluitvormende raadsvergaderingen, en legt de afspraken vast voor zowel raads- als steunfractieleden.

In de oordeelsraad van 5 september 2017 is dit geagendeerde onderwerp niet behandeld. Het agendapunt werd doorgeschoven naar een volgende cyclus, in afwachting van de resultaten van de werkgroep raadscommunicatie/levendigheid raadsvergaderingen. De resultaten van de werkgroep zijn verwerkt in het Reglement van Orde 2018 middels aanpassing van artikel 22 "spreekregels en volgorde sprekers".

1.2 Het Reglement van Orde 2018 sluit aan bij huidige wettelijke bepalingen.

Het geactualiseerde reglement van orde is in overeenstemming gebracht met de meest actuele stand van de gemeentewet.

1.3 Een actueel Reglement van Orde voor alle raadsvergaderingen bevordert de duidelijkheid en inzichtelijkheid voor bestuur en burgers.

Het huidige reglement van orde 2013 is uitsluitend toegespitst op besluitvormende raadsvergaderingen. Het geactualiseerde reglement van orde 2018 is toepasbaar voor alle werkzaamheden van de raad en raadsvergaderingen in Veldhoven.

Zowel raadsleden en steunfractieleden als burgers hebben baat bij vastgestelde procedures en afspraken rondom vergaderingen die overeenkomen met de huidige vergaderpraktijk en wettelijke bepalingen. Dit bevordert een goede voorbereiding en soepel verloop van raadsvergaderingen en bevordert de duidelijkheid en inzichtelijkheid van de werkzaamheden en werkwijze van de gemeenteraad in Veldhoven.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Het Reglement van orde is omvangrijk en specifiek

In vergelijking met de modelverordening van de VNG heeft het Reglement van orde van de raad 2018 meer artikelen en zijn de artikelen specifiek uitgewerkt. Dientengevolge kan aanpassing van het Reglement van orde in de toekomst eerder noodzakelijk zijn.

Financiën

Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden.

Communicatie en samenspraak



Raadsleden zullen worden geïnformeerd over het Reglement van Orde en ontvangen alle een exemplaar en toelichting.
Tijdens de introductie van de nieuwe raad na de gemeenteraadsverkiezingen wordt aandacht besteed aan het Reglement van Orde.

Uitvoering / planning

Het Reglement van Orde 2018 treedt in werking een dag na die van de bekendmaking.

Bijlagen

De volgende bijlagen zijn aan het raadsvoorstel toegevoegd:

- Bijlage 1: Reglement van orde van de raad 2018, incl. toelichting;
- Bijlage 2: Het Reglement van orde van de raad van 26 maart 2013.

Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad

Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad

mr. G.M.W.M. Wasser
Griffier

A.M. Demmers – van der Geest
Burgemeester