



Datum besluitraad	: 3 juli 2018	Datum oordeelraad	: 12 juni 2018
Agendapunt	:	Datum B en W	: 22 mei 2018
Volgnummer	: 18.061/18bs00059	Programma begroting	: 2.1.2
Gewijzigd voorstel	:	Taakveld	: Verkeer, Vervoer, Waterstaat
Portefeuillehouder	: A. van den Oever		
E-mail steller	: Peter.vandenAkker@veldhoven.nl		

## Adviesnota raad

### Vaststellen van het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP)

#### Samenvatting

Op 13 maart 2018 heeft het college het concept Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP) vastgesteld. Het concept GVVP heeft inmiddels ter inzage gelegen en de zienswijzen die hierop zijn binnengekomen zijn behandeld. Alle zienswijzen zijn verzameld in bijgevoegde 'zienswijzennota'. Het college heeft de zienswijzennota op 22 mei 2018 vastgesteld en ingestemd met het aangepaste GVVP.

Op 15 mei is tijdens de beeldvormende raad een toelichting gegeven op het nieuwe GVVP. Het nieuwe GVVP, inclusief de zienswijzennota, wordt nu ter besluitvorming voorgelegd aan de raad.

#### Beslispunten

1. Vaststellen van het Gemeentelijke Verkeers- en Vervoersplan;
2. Uitvoeren van de maatregelen met de prioriteit hoog;
3. Benodigde financiële middelen beschikbaar stellen middels programmabegroting 2019.

#### Inleiding

Op 13 december 2016 heeft het college het plan van aanpak vastgesteld om te komen tot een nieuw Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP). Het GVVP vervangt het Verkeerscirculatieplan 2007 (VCP 2007). In het nieuwe GVVP wordt het kaderstellend verkeersbeleid op basis van een mobiliteitsambitie in modulevorm beschreven. Het voordeel van deze modulaire opzet is dat het plan in de toekomst makkelijker is aan te passen aan de actuele landelijke, provinciale, regionale en gemeentelijke ontwikkelingen.

Tijdens de beeldvormende raad van 11 april 2017 zijn de concept mobiliteitsambitie en de modules gepresenteerd aan de raad. Hierbij zijn de verschillende modules toegelicht en is er mogelijkheid geweest tot het stellen van vragen over de inhoud.

Tijdens de besluitvormende raadsavond van 12 juni 2017 is de concept mobiliteitsambitie van het GVVP en het procesvoorstel voor samspraak vastgesteld. De mobiliteitsambitie beschrijft op hoofdlijnen waar Veldhoven op het gebied van verkeer inzet. Daarbij zijn de verschillende modules onderverdeeld in een prioriteit; hoog, middel of laag.

De beleidsmodules waaruit het nieuwe GVVP bestaat zijn: regionaal en landelijk beleid, gemotoriseerd verkeer, vracht- en bevoorradingsverkeer, fiets, parkeren, hulpdiensten, verkeerseducaties (voorlichting en handhaving), openbaar vervoer, landbouwverkeer, ruimtelijke ontwikkeling, verkeersveiligheid, voetgangers (langzaam verkeer) en leefbaarheid.



Naar aanleiding van een amendement tijdens de besluitvormende raad van 12 juni 2017 is het thema Smart Mobility met prioriteit middel aan de beleidsmodules toegevoegd.

#### *Prioritering*

Het nieuwe GVVP omvat veel verschillende modules. Omdat het niet mogelijk is om alle modules op te pakken, heeft de raad tijdens de besluitvormende bijeenkomst van 12 juni 2017 besloten om de modules te verdelen in de prioriteiten hoog (verkeersveiligheid, verkeerseducatie, fiets en leefbaarheid), middel (smart mobility, gemotoriseerd verkeer, voetganger/lopen, openbaar vervoer, regionaal en landelijk beleid) en laag (vracht- en landbouwverkeer, ruimtelijke ontwikkeling, parkeren en hulpdiensten).

Naast de indeling door de raad heeft de klankbordgroep maatregelen uit lager geprioriteerde modules toegevoegd aan de prioritering 'hoog' omdat daar groot belang aan is gehecht of omdat het is ingegeven door landelijk beleid en/of regelgeving. In bijlage 3 vindt u een compleet overzicht waarin alle maatregelen met een hoge prioriteit zijn weergegeven. Uitgangspunt is dat modules met hoge prioritering worden uitgevoerd.

In het GVVP, onder hoofdstuk 'integraal beleid en maatregelen' vanaf bladzijde 2, vindt u een compleet overzicht met de prioritering (hoog, middel, laag) en bijbehorende maatregelen.

In de financiële paragraaf zijn financiële gevolgen per prioriteit van alle maatregelen inzichtelijk gemaakt.

#### *Wegcategorisering*

Onder module 7 'gemotoriseerd verkeer' is de wegcategory opgenomen, welke een belangrijk onderdeel vormt van het GVVP. In de wegcategory worden de wegen in Veldhoven opgedeeld in 4 categorieën; stroomweg (bv. A67), gebiedsontsluitingsweg (hoofdwegen), erftoegangswegen (wegen in verblijfsgebieden) en erftoegangswegen+. Deze laatste categorie is toegevoegd om bij betreffende wegen meer mogelijkheden te hebben met de inrichting van de straat, rekening houdend met de lokale situatie.

De wegcategory uit het VCP 2007 heeft hiervoor als basis gediend. In het GVVP, module 7 (zie bijlage 1) vindt u de voorgestelde wegcategory.

Omdat het GVVP kaderstellend is, is de gekozen wegcategory op het moment dat een weg aangepakt wordt leidend. De uiteindelijke inrichting van de weg wordt bij de uitwerking in samenspraak met de omwonenden vormgegeven en is dus altijd maatwerk.

#### *Samenspraakproces*

Het nieuwe GVVP is tot stand gekomen na het doorlopen van een uitgebreid samenspraakproces. Tijdens dit samenspraakproces heeft een klankbordgroep (extern) en een werkgroep (intern) per thema wensen en maatregelen benoemd. Na een evaluatie van de wensen en maatregelen door de klankbord- en werkgroep zijn deze verwerkt in de verschillende beleidsmodules. Deze beleidsmodules (concept GVVP) zijn vervolgens op 13 maart 2018 in het college vastgesteld en vrijgegeven voor ter inzage legging (periode 19 maart 2018 - 29 april 2018).

#### *Zienswijzen*

Tijdens de ter inzage periode zijn alle belanghebbenden, bewoners en bedrijven, in de gelegenheid geweest tot het indienen van zienswijzen. Tevens is op 3 april 2018 een inloopavond georganiseerd voor alle belanghebbenden. Inmiddels is de ter inzage periode verstreken, zijn alle zienswijzen verzameld in een zienswijzennota en is het plan op een aantal plaatsen aangepast. De zienswijzennota is als bijlage toegevoegd aan het GVVP. In de zienswijzennota kunt u lezen welke zienswijzen zijn binnengekomen en op welke manier deze zijn beantwoord.



Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen is duidelijk geworden dat het in hoofdzaak gaat om de wegcategorisering. Vanwege de zienswijzen is voor een beperkt aantal straten de wegcategorisering aangepast. Op het overgrote deel van het GVVP zijn geen zienswijzen binnengekomen. Het gaat dan om de volgende straten waarbij wordt aangegeven wat er is gewijzigd.

De volgende straten worden als wegcategorisering aangepast van een gebiedsontsluitingsweg (GOW) naar een erftoegangsweg+ (ETW+): Pastorielaan, Kromstraat (tussen Plank en Europalaan), De Plank (tussen Kromstraat en rotonde Locht), Sondervick (tussen Europalaan en Jupiter), Locht (tussen Dorpstraat en rotonde Plank), Dorpstraat (tussen Caeciliapad en Pastorielaan).

Daarnaast is er ook een aantal straten aangepast van erftoegangsweg (ETW) naar een ETW+: Kruisstraat (tussen St Severinuslaan en Zoom), Bree en de Geer.

Het samenspraak proces is nu afgerond, de zienswijzen zijn door het college vastgesteld. Het aangepaste GVVP (inclusief de zienswijzennota), met o.a. de voorgestelde wegcategorisering en prioritering, wordt nu ter vaststelling aan de raad aangeboden.

Op 15 mei 2018 is op verzoek van de raad, in de beeldvormende bijeenkomst, het GVVP nog een keer nader toegelicht.

Als bijlage is een overzicht toegevoegd met daarin alle tot nu toe doorlopen stappen (proces).

#### *Kaderstellend beleid*

Het GVVP is kaderstellend beleid (kaders waar binnen het verkeersbeleid in Veldhoven de komende jaren wordt uitgevoerd). Dit houdt in dat er na vaststelling van het GVVP door de raad, binnen de kaders op uitvoeringsniveau nog aanpassingen door te voeren zijn.

De daadwerkelijke uitvoering van maatregelen in de komende jaren komt tot stand nadat er, volgens het huidige geldige praktijkprogramma samenspraak, overleg heeft plaats gevonden met bewoners/belanghebbenden van een straat/wijk. Bij de uitvoering van maatregelen wordt dus maatwerk geleverd.

#### *Regionale bereikbaarheidsagenda*

Naast het ontwikkelen van het GVVP speelt ook het onderwerp regionale bereikbaarheidsagenda. Op 13 december 2016 heeft de raad zich gecommitteerd aan de systematiek van de bereikbaarheidsagenda. In het collegestuk en de raadsinformatiebrief van 12 december 2017 is een stand van zaken aangegeven over de regionale bereikbaarheidsagenda. Hierin is ook opgenomen dat er rekening moet worden gehouden met bijdragen vanuit de gemeente aan dit proces. De kosten welke hiervoor benodigd zijn, vallen niet onder het GVVP.

Concreet gaat het hier om kosten voor het programmateam á € 27.000,- per jaar en de cofinanciering van het bereikbaarheidsakkoord á € 100.000,- per jaar. In 2018 zal hiervoor een separaat raadsstuk worden gemaakt om de bijdragen te laten bekrachtigen door de raad.

#### **Relevante (wettelijke) beleidskaders**

- ◆ VCP 2007
- ◆ Intentieovereenkomst Brainport duurzaam slim verbonden (o.a. bereikbaarheids-agenda)
- ◆ Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (Ministerie van I&M)
- ◆ PVVP (Provinciaals Verkeer- en Vervoersplan)
- ◆ Kadernota en praktijkprogramma samenspraak

#### **Beoogd effect**

Een geactualiseerd verkeersbeleid vastgelegd in een nieuw Gemeentelijk Verkeers- en VervoersPlan (GVVP).



## Argumenten

### *1.1 Door de resultaten van het samenspraakproces is sprake van een breed gedragen plan.*

Na het doorlopen van het samenspraakproces inclusief de ter inzage termijn, zijn alle bewoners, ondernemers en belanghebbenden in de gelegenheid geweest om input te leveren aan het GVVP, waardoor breed draagvlak is gecreëerd.

### *1.2 Het huidige Verkeerscirculatieplan moest geactualiseerd worden.*

Het huidige VCP kent een sterke insteek op de verkeersstructuur van de gemeente. Het verkeersbeleid dient een meer brede uitwerking te krijgen, waarin alle verkeerskundige thema's een plek krijgen in een module. De volgende modules zijn opgenomen: landelijk beleid, gemotoriseerd verkeer, vracht- en bevoorradingsverkeer, fiets, parkeren, hulpdiensten, verkeerseducatie, openbaar vervoer, landbouwverkeer, smart mobility, ruimtelijke ontwikkelingen, verkeersveiligheid, voetgangers (langzaam verkeer) en leefbaarheid. Het nieuwe GVVP heeft dus met bovenstaande modules een modulaire opbouw, waardoor het in de toekomst op onderdelen geactualiseerd kan worden.

## Kanttekeningen en risico's

### *1.1 Vaststelling van het definitieve GVVP betekent dat voorlopig alleen maatregelen met prioriteit hoog worden uitgevoerd, maatregelen met prioriteit middel en laag worden voorlopig niet uitgevoerd.*

In het GVVP zijn maatregelen geprioriteerd en benoemd met de financiële consequenties. Bij de definitieve besluitvorming is gekozen voor het uitvoeren van de maatregelen met prioriteit hoog.

## Financiën

In het GVVP zijn alle maatregelen vertaald in een uitvoeringsprogramma. De maatregelen zijn door de raad (raad van 11 april 2017 beeldvormend en 12 juni 2017 besluitvormend) in drie categorieën verdeeld: prioriteit hoog, middel en laag. Naast de raad heeft ook een klankbordgroep, door middel van samenspraak, een aantal maatregelen met een hoge prioriteit aangegeven. Het uitgangspunt is dat thema's met een hoge prioriteit worden uitgevoerd. In het onderstaande tabel 1 is het financiële totaalbeeld van alle uitvoeringsmaatregelen weergegeven per prioriteit.

Jaar	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Prioriteit hoog	475.900	529.900	494.700	476.700	476.700	506.700	476.700	440.900
Prioriteit middel	314.900	360.900	419.900	441.300	386.300	386.300	386.300	326.900
Prioriteit laag	15.100	10.100	25.100	24.100	10.100	25.100	10.100	10.100
<b>Totale kosten</b>	<b>805.900</b>	<b>900.900</b>	<b>939.700</b>	<b>942.100</b>	<b>873.100</b>	<b>918.100</b>	<b>873.100</b>	<b>777.900</b>

Tabel 1 Overzicht kosten uitvoeringsprogramma GVVP

In de huidige meerjarenbegroting is geld opgenomen onder het product mobiliteit en veiligheid voor werkzaamheden die gaan vallen onder het nieuwe GVVP. Dit budget is circa € 194.000,- per jaar (inclusief bedrijfskosten). Ook zijn er enkele maatregelen die behoren bij projecten en van daaruit benoemd en begroot worden (b.v. verkeersregelininstallaties). Deze projecten vertegenwoordigen een bedrag van circa € 130.000,- per jaar (totaal te verrekenen per jaar € 324.000,-). Als laatste kan er met het combineren van werkzaamheden voordeel behaald worden, dit voordeel wordt geschat op circa € 60.000,- per jaar (werk met werk maken), afhankelijk van de uit te voeren werkzaamheden.





Omdat de huidige werkzaamheden in het product mobiliteit en veiligheid grotendeels vallen onder het nieuwe GVVP, of op een andere wijze gefinancierd worden (bv. uit een beheervoorziening verkeersregelinstallaties), kunnen we dus een aantal geraamde kosten in de begroting verrekenen met het totaal benodigd bedrag binnen het GVVP. Het benodigde extra jaarlijkse budget voor het GVVP voor de maatregelen onder prioriteit hoog is weergegeven in tabel 2.

Jaar	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Benodigd GVVP prioriteit hoog	475.900	529.900	494.700	476.700	476.700	506.700	476.700	440.900
Verrekening bestaande budgetten	-324.000	-324.000	-324.000	-324.000	-324.000	-324.000	-324.000	-324.000
Werk met werk	-61.900	-65.900	-55.700	-37.700	-37.700	-67.700	-37.700	-56.900
<b>Extra benodigd</b>	<b>90.000</b>	<b>140.000</b>	<b>115.000</b>	<b>115.000</b>	<b>115.000</b>	<b>115.000</b>	<b>115.000</b>	<b>60.000</b>

Tabel 2 Benodigd extra budget prioriteit hoog

Als besloten wordt om aanvullend de maatregelen met prioriteit middel en laag uit te voeren, betekent dit dat er extra budget benodigd is naast het extra benodigde budget voor maatregelen prioriteit hoog (tabel 2). In tabel 3 staat weergegeven wat er extra benodigd is.

Jaar	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Prioriteit middel	314.900	360.900	419.900	441.300	386.300	386.300	386.300	326.900
Prioriteit laag	15.100	10.100	25.100	24.100	10.100	25.100	10.100	10.100

Tabel 3 Extra benodigd budget prioriteiten middel en laag

### *Conclusie financieel*

Bij vaststelling van het GVVP en het over gaan tot uitvoeren van de maatregelen met prioriteit hoog is in 2019 € 90.000, in 2020 € 140.000, in 2021 t/m 2025 € 115.000 en in 2026 € 60.000 extra budget benodigd.

### **Communicatie en samenspraak**

Na vaststelling van het definitieve GVVP door de raad informeren we de inwoners, ondernemers en belanghebbenden over wat het nieuwe verkeersbeleid voor hen betekent. We doen dit in ieder geval via de gebruikelijke middelen, zoals het GemeenteNieuws en sociale media.

### **Uitvoering / planning**

15 mei 2018	Toelichting GVVP in de beeldvormende raad
22 mei 2018	Vaststellen zienswijzen nota door college en GVVP vrijgeven voor besluitvorming in de raad
12 juni 2018	Oordeelsvormende raadsbijeenkomst (vaststellen GVVP)
3 juli 2018	Besluitvormend raadsbijeenkomst (vaststellen GVVP)

### **Bijlagen**

1. Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan 2018;
2. Nota van zienswijzen GVVP;
3. Ingediende zienswijzen GVVP Originele ingediende zienswijzen (geanonimiseerd);
4. Overzicht maatregelen met hoge prioriteit;
5. Proces beschrijving GVVP.



## **Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad**

## **Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad**

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

H.J. de Ruiter  
secretaris

A.M. Demmers – van der Geest  
burgemeester