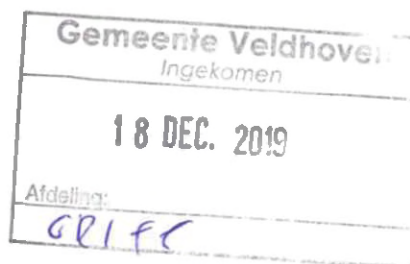


Aan de raad van de Gemeente Veldhoven
Postbus 10101
5500 GA VELDHOVEN

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 680 76 80
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Onderwerp
Begroting 2020



Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets
www.brabant.nl/route

Datum
16 december 2019
Ons kenmerk
C2254685/4622705
Uw kenmerk

Geachte raadsleden,

Door erop toe te zien dat de lokale overheden hun maatschappelijke taken goed uitvoeren, dragen we bij aan een bestendig en veilig Brabant met een sterk openbaar bestuur. Een bestuur waar de inwoners op kunnen vertrouwen. Respect voor de eigen verantwoordelijkheid van besturen en raden is het uitgangspunt.

Financieel Toezicht

In deze brief informeren wij u over onze toezichtbevindingen vanuit financieel toezicht.

Contactpersoon
M. (Mieke) Jansen - Sluijter
Telefoon
(073) 681 20 15
Email
msluijter@brabant.nl
Bijlage(n)

Uw gemeente heeft de verantwoordelijkheid om een begroting vast te stellen die structureel en reëel in evenwicht is. Ieder jaar besluiten wij, op grond van artikel 203 van de Gemeentewet, voor 1 januari of uw gemeente voor het komende begrotingsjaar onder repressief of preventief toezicht valt. Hiermee dragen wij bij aan het voorkomen dat uw gemeente een structureel tekort op de begroting krijgt, wat u mogelijk zelf niet kunt oplossen.

Criteria waaraan wij toetsen

Wij hebben uw begroting 2020 beoordeeld volgens de methodiek van risicogericht en proportioneel financieel toezicht. In onze factsheet 'financieel toezicht' is hier meer over te lezen. Hierbij hebben wij ook de uitkomsten van de jaarrekening 2018 betrokken. Over een aantal belangrijke toetsingsaspecten en ontwikkelingen over het financieel toezicht hebben wij u in de brief van 26 april 2019 (kenmerk C2244774/4514462) geïnformeerd.

Oordeel

De door u vastgestelde begroting 2020 en de bijbehorende meerjarenraming 2021-2023 hebben wij tijdig ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de begroting 2020 niet structureel en reëel in evenwicht is. Het is echter voor ons voldoende

aannemelijk dat dit evenwicht uiteindelijk in het laatste jaar van de meerjarenraming tot stand zal worden gebracht. Voor uw gemeente is daarom voor het begrotingsjaar 2020 het normaal geldend repressief toezicht van kracht. Hierbij behoort dat u begrotingswijzigingen 2020 binnen twee weken na vaststelling alleen ter kennisname aan ons inzendt.

Datum

16 december 2019

Ons kenmerk

C2254685/4622705

Op basis van de criteria in ons beleidskader IBT 2016-2019 beoordelen wij uw begroting als 'voldoet met kanttekeningen'. Uw gemeente krijgt de kleur 'oranje' op de kaart, die wij in april 2020 op onze website www.brabant.nl/financieeltoezicht zullen publiceren.

Toezichtbevindingen

Uit ons onderzoek blijkt dat uw meerjarenraming 2021-2023 voldoet aan het wettelijk criterium van structureel en reëel evenwicht. Naar aanleiding van ons onderzoek merken wij het volgende op.

Overzicht incidentele baten en lasten

In augustus 2018 heeft de Commissie BBV de 'Notitie structurele en incidentele baten en lasten' gepubliceerd. Doel van deze notitie is om het onderscheid tussen incidentele en structurele baten en lasten te verduidelijken, zodat de begrippen 'incidenteel' en 'structureel' meer eenduidig toegepast worden. Een belangrijke wijziging ten opzichte van de vorige notitie (uit 2012) is het algemeen uitgangspunt, dat een gemeente structurele taken uitvoert en daarvoor structurele baten en lasten raamt in de begroting. Structurele baten en lasten zijn dus de regel, incidentele baten en lasten zijn de uitzondering. Incidentele baten en lasten betreffen die posten die het begrotingssaldo incidenteel beïnvloeden. Het gaat dan om zaken die het karakter van tijdelijk c.q. een eindig doel hebben. Met andere woorden, er is een eindtijd bepaald.

Of een post terecht als uitzondering aangemerkt kan worden en dus terecht in het overzicht van incidentele baten en lasten is opgenomen, kan veelal alleen inzichtelijk worden gemaakt door het geven van een goede toelichting. Een toelichting op het overzicht van baten en lasten is daarom onontbeerlijk. De Commissie BBV heeft in de Notitie structurele en incidentele baten en lasten de volgende stellige uitspraak geformuleerd: "Voor de in het overzicht van incidentele baten en lasten opgenomen posten is een toelichting vereist".

Wij hebben geconstateerd dat u de nieuwe 'Notitie structurele en incidentele baten en lasten' nog niet, of niet volledig, heeft toegepast in de begroting 2020. Zo ontbreekt de toelichting op het overzicht en staan er diverse posten op het overzicht die voortvloeien uit structureel beleid, dus structureel van aard zijn en daarom niet (meer) als incidenteel aangemerkt kunnen worden. Wij dringen er op aan om de 'Notitie structurele en incidentele baten en lasten' bij de volgende begroting (volledig) toe te passen.

Voorziening riolering

Voor het rioolrecht bestaat de wettelijke mogelijkheid om via het tarief vooraf gepland te sparen voor toekomstige vervangingsinvesteringen (Gemeentewet artikel 229b, tweede lid, onderdeel a). Op grond van het BBV (artikel 44, lid 1d) moeten deze spaarbedragen aan een voorziening worden toegevoegd. Wanneer een vervangingsinvestering wordt gerealiseerd wordt deze geactiveerd. Hierop moet (een deel van) de spaarvoorziening in mindering worden gebracht (BBV artikel 62, lid 3). De kapitaallasten over de eventueel resterende boekwaarde worden in de begroting geraamd en opgenomen in het tarief rioolheffing.

U maakt gebruik van de mogelijkheid om te sparen voor toekomstige vervangingsinvesteringen. Uit deze voorziening dekt u de afschrijvingslasten van geactiveerde en nog te activeren (her)investeringen riolering. Hiermee wijkt u af van de hierboven uiteengezette wet- en regelgeving. Wij hebben er kennis van genomen dat u in 2020 het vGRP actualiseert en zult verwerken in de eerstvolgende (meerjaren)begroting 2021-2024. Wij adviseren u om bij deze herziening uw systematiek te laten voldoen aan de thans geldende wet- en regelgeving. Voor meer informatie verwijzen wij nog naar de Notitie riolering (november 2014) van de Commissie BBV.

Beheerplannen

Uit de door u ingediende begroting blijkt dat de beheerplannen voor riolering, wegen en groen niet meer actueel zijn. Dit vormt een risico. Wij gaan ervan uit dat u deze plannen, conform uw planning, actualiseert in 2020, waarbij u de uitkomsten ten aanzien van het onderhoud financieel verwerkt en opneemt in de begroting 2021.

Tevens is ons gebleken dat de jaarlijkse storting geïndexeerd wordt. Hoewel dit als zeer reëel en financieel behoudend aangemerkt kan worden, is dit toch niet toegestaan volgens de regelgeving. Hierdoor is er namelijk geen sprake van een jaarlijks gelijkblijvende storting in de onderhoudsvoorziening, hetgeen volgens het BBV wel een vereiste is.

Voor meer informatie verwijzen wij nog naar de Notitie Materiële vaste activa (december 2017) van de Commissie BBV.

Wij vertrouwen erop dat u in de eerstvolgende (meerjaren)begroting 2021-2024 rekening houdt met de uitgangspunten uit de 'Notitie materiële vaste activa' van de commissie BBV. Dit vormt een toetspunt bij ons onderzoek van uw begroting 2021.

Onze toezichtbevindingen zijn afgestemd met onze contactpersoon van uw gemeente.

Wij vertrouwen erop met onze toezichtbevindingen een zinvolle bijdrage te leveren aan de verdere optimalisering van uw begroting.

Datum

16 december 2019

Ons kenmerk

C2254685/4622705

Totaaloverzicht toezichtgebieden IBT

Aan het eind van 2020 sturen wij u een totaaloverzicht van de uitkomsten van ons systematisch toezicht op de IBT gebieden Archief- en informatiebeheer, Financieel toezicht, Huisvesting vergunninghouders, Monumentenzorg, Omgevingsrecht en Ruimtelijke Ordening.

Datum

16 december 2019

Ons kenmerk

C2254685/4622705

Indien u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met mevrouw M. Jansen - Sluiter van ons team IBT financieel toezicht. Zij is op maandag, dinsdag en donderdag tijdens kantooruren bereikbaar via telefoonnummer (073) 681 2015.

Een kopie van deze brief hebben wij aan uw college van burgemeester en wethouders gestuurd.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



R. Heijmerink,
programmamanager Interbestuurlijk Toezicht

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.

Aan de raad van de Gemeente Veldhoven
Postbus 10101
5500 GA VELDHOVEN

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 680 76 80
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Onderwerp
Begroting 2020

Geachte raadsleden,

Door erop toe te zien dat de lokale overheden hun maatschappelijke taken goed uitvoeren, dragen we bij aan een bestendig en veilig Brabant met een sterk openbaar bestuur. Een bestuur waar de inwoners op kunnen vertrouwen. Respect voor de eigen verantwoordelijkheid van besturen en raden is het uitgangspunt.

Financieel Toezicht

In deze brief informeren wij u over onze toezichtbevindingen vanuit financieel toezicht.

Uw gemeente heeft de verantwoordelijkheid om een begroting vast te stellen die structureel en reëel in evenwicht is. Ieder jaar besluiten wij, op grond van artikel 203 van de Gemeentewet, voor 1 januari of uw gemeente voor het komende begrotingsjaar onder repressief of preventief toezicht valt. Hiermee dragen wij bij aan het voorkomen dat uw gemeente een structureel tekort op de begroting krijgt, wat u mogelijk zelf niet kunt oplossen.

Criteria waaraan wij toetsen

Wij hebben uw begroting 2020 beoordeeld volgens de methodiek van risicogericht en proportioneel financieel toezicht. In onze factsheet 'financieel toezicht' is hier meer over te lezen. Hierbij hebben wij ook de uitkomsten van de jaarrekening 2018 betrokken. Over een aantal belangrijke toetsingsaspecten en ontwikkelingen over het financieel toezicht hebben wij u in de brief van 26 april 2019 (kenmerk C2244774/4514462) geïnformeerd.

Oordeel

De door u vastgestelde begroting 2020 en de bijbehorende meerjarenraming 2021-2023 hebben wij tijdig ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de begroting 2020 niet structureel en reëel in evenwicht is. Het is echter voor ons voldoende

Datum

16 december 2019

Ons kenmerk

C2254685/4622705

Uw kenmerk

-

Contactpersoon

M. (Mieke) Jansen - Sluijter

Telefoon

(073) 681 20 15

Email

mssluijter@brabant.nl

Bijlage(n)

-

aannemelijk dat dit evenwicht uiteindelijk in het laatste jaar van de meerjarenraming tot stand zal worden gebracht. Voor uw gemeente is daarom voor het begrotingsjaar 2020 het normaal geldend repressief toezicht van kracht. Hierbij behoort dat u begrotingswijzigingen 2020 binnen twee weken na vaststelling alleen ter kennisname aan ons inzendt.

Datum

16 december 2019

Ons kenmerk

C2254685/4622705

Op basis van de criteria in ons beleidskader IBT 2016-2019 beoordelen wij uw begroting als 'voldoet met kanttekeningen'. Uw gemeente krijgt de kleur 'oranje' op de kaart, die wij in april 2020 op onze website www.brabant.nl/financieeltoezicht zullen publiceren.

Toezichtbevindingen

Uit ons onderzoek blijkt dat uw meerjarenraming 2021-2023 voldoet aan het wettelijk criterium van structureel en reëel evenwicht. Naar aanleiding van ons onderzoek merken wij het volgende op.

Overzicht incidentele baten en lasten

In augustus 2018 heeft de Commissie BBV de 'Notitie structurele en incidentele baten en lasten' gepubliceerd. Doel van deze notitie is om het onderscheid tussen incidentele en structurele baten en lasten te verduidelijken, zodat de begrippen 'incidenteel' en 'structureel' meer eenduidig toegepast worden. Een belangrijke wijziging ten opzichte van de vorige notitie (uit 2012) is het algemeen uitgangspunt, dat een gemeente structurele taken uitvoert en daarvoor structurele baten en lasten raamt in de begroting. Structurele baten en lasten zijn dus de regel, incidentele baten en lasten zijn de uitzondering. Incidentele baten en lasten betreffen die posten die het begrotingssaldo incidenteel beïnvloeden. Het gaat dan om zaken die het karakter van tijdelijk c.q. een eindig doel hebben. Met andere woorden, er is een eindtijd bepaald.

Of een post terecht als uitzondering aangemerkt kan worden en dus terecht in het overzicht van incidentele baten en lasten is opgenomen, kan veelal alleen inzichtelijk worden gemaakt door het geven van een goede toelichting. Een toelichting op het overzicht van baten en lasten is daarom onontbeerlijk. De Commissie BBV heeft in de Notitie structurele en incidentele baten en lasten de volgende stellige uitspraak geformuleerd: "Voor de in het overzicht van incidentele baten en lasten opgenomen posten is een toelichting vereist".

Wij hebben geconstateerd dat u de nieuwe 'Notitie structurele en incidentele baten en lasten' nog niet, of niet volledig, heeft toegepast in de begroting 2020. Zo ontbreekt de toelichting op het overzicht en staan er diverse posten op het overzicht die voortvloeien uit structureel beleid, dus structureel van aard zijn en daarom niet (meer) als incidenteel aangemerkt kunnen worden. Wij dringen er op aan om de 'Notitie structurele en incidentele baten en lasten' bij de volgende begroting (volledig) toe te passen.

Voorziening riolering

Voor het rioolrecht bestaat de wettelijke mogelijkheid om via het tarief vooraf gepland te sparen voor toekomstige vervangingsinvesteringen (Gemeentewet artikel 229b, tweede lid, onderdeel a). Op grond van het BBV (artikel 44, lid 1d) moeten deze spaarbedragen aan een voorziening worden toegevoegd. Wanneer een vervangingsinvestering wordt gerealiseerd wordt deze geactiveerd. Hierop moet (een deel van) de spaarvoorziening in mindering worden gebracht (BBV artikel 62, lid 3). De kapitaallasten over de eventueel resterende boekwaarde worden in de begroting geraamd en opgenomen in het tarief rioolheffing.

U maakt gebruik van de mogelijkheid om te sparen voor toekomstige vervangingsinvesteringen. Uit deze voorziening dekt u de afschrijvingslasten van geactiveerde en nog te activeren (her)investeringen riolering. Hiermee wijkt u af van de hierboven uiteengezette wet- en regelgeving. Wij hebben er kennis van genomen dat u in 2020 het vGRP actualiseert en zult verwerken in de eerstvolgende (meerjaren)begroting 2021-2024. Wij adviseren u om bij deze herziening uw systematiek te laten voldoen aan de thans geldende wet- en regelgeving. Voor meer informatie verwijzen wij nog naar de Notitie riolering (november 2014) van de Commissie BBV.

Beheerplannen

Uit de door u ingediende begroting blijkt dat de beheerplannen voor riolering, wegen en groen niet meer actueel zijn. Dit vormt een risico. Wij gaan ervan uit dat u deze plannen, conform uw planning, actualiseert in 2020, waarbij u de uitkomsten ten aanzien van het onderhoud financieel verwerkt en opneemt in de begroting 2021.

Tevens is ons gebleken dat de jaarlijkse storting geïndexeerd wordt. Hoewel dit als zeer reëel en financieel behoudend aangemerkt kan worden, is dit toch niet toegestaan volgens de regelgeving. Hierdoor is er namelijk geen sprake van een jaarlijks gelijkblijvende storting in de onderhoudsvoorziening, hetgeen volgens het BBV wel een vereiste is.

Voor meer informatie verwijzen wij nog naar de Notitie Materiële vaste activa (december 2017) van de Commissie BBV.

Wij vertrouwen erop dat u in de eerstvolgende (meerjaren)begroting 2021-2024 rekening houdt met de uitgangspunten uit de 'Notitie materiële vaste activa' van de commissie BBV. Dit vormt een toetspunt bij ons onderzoek van uw begroting 2021.

Onze toezichtbevindingen zijn afgestemd met onze contactpersoon van uw gemeente.

Wij vertrouwen erop met onze toezichtbevindingen een zinvolle bijdrage te leveren aan de verdere optimalisering van uw begroting.

Datum

16 december 2019

Ons kenmerk

C2254685/4622705

Totaaloverzicht toezichtgebieden IBT

Aan het eind van 2020 sturen wij u een totaaloverzicht van de uitkomsten van ons systematisch toezicht op de IBT gebieden Archief- en informatiebeheer, Financieel toezicht, Huisvesting vergunninghouders, Monumentenzorg, Omgevingsrecht en Ruimtelijke Ordening.

Datum

16 december 2019

Ons kenmerk

C2254685/4622705

Indien u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met mevrouw M. Jansen - Sluijter van ons team IBT financieel toezicht. Zij is op maandag, dinsdag en donderdag tijdens kantooruren bereikbaar via telefoonnummer (073) 681 2015.

Een kopie van deze brief hebben wij aan uw college van burgemeester en wethouders gestuurd.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



R. Heijmerink,
programmamanager Interbestuurlijk Toezicht

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.