



Datum besluitraad	: 2 april 2019	Datum oordeelraad	: nvt
Agendapunt	:	Datum B en W	: 26 februari 2019
Volgnummer	: 19.005/19bs00007	Programma begroting	: 6
Gewijzigd voorstel	:	Taakveld	: 6.4
Portefeuillehouder	: M. van Dongen		

## Adviesnota raad

### Indienen zienswijze strategisch plan GRWRE

#### Samenvatting

Gemeente Veldhoven neemt samen met de gemeenten Eindhoven, Valkenswaard, Heeze-Leende en Waalre deel in de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningsschap Regio Eindhoven (GRWRE). Voor de uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening is onder de gemeenschappelijke regeling een uitvoeringsorganisatie (Ergon) opgericht. In 2018 is voor de uitvoering van (delen van) de Participatiewet een tweede uitvoeringsorganisatie onder de bestaande GRWRE opgericht. Jaarlijks wordt een strategisch plan en een begroting opgesteld. De gemeenteraden van de deelnemende gemeenten hebben voorafgaand aan de vaststelling hiervan de mogelijkheid hun zienswijze te geven.

Voor 2019 staan de volgende ontwikkelthema's centraal:

- Structuur- en merkontwikkeling
- Doorontwikkeling Participatiebedrijf
- Uitbouwen plaatsingen bij reguliere werkgevers
- Inzetten van infrastructuur van Ergon voor trajecten bij het Participatiebedrijf
- Ontwikkelen strategisch huisvestingsplan
- Verbeteren duurzame inzetbaarheid en vitaliteit van personeel.

Daarnaast is het nodig om middelen beschikbaar te stellen aan de gemeenschappelijke regeling om uitvoering te kunnen geven aan (onderdelen van) de Participatiewet.

#### Beslispunten

1. Als zienswijze ten aanzien van het Strategisch plan GRWRE 2019-2022 inclusief begroting, kenbaar te maken dat de gemeenteraad van Veldhoven hier geen opmerkingen bijplaatst;
2. Het bestuur van de GRWRE te berichten dat de gemeenteraad van Veldhoven verheugd is met het bereikte resultaat waarmee een stabiele basis voor de toekomst wordt geborgd;
3. De middelen uit het participatiebudget 2019 - 2022 bestemd voor uitvoering loonkostensubsidie voor doelgroepen en beschut werk beschikbaar te stellen aan het bestuur van de GRWRE.

#### Inleiding

Met de invoering van de Participatiewet zijn gemeenten verantwoordelijk gebleven voor de uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW). Gemeente Veldhoven neemt samen met vier regiogemeenten deel in de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorziening Regio Eindhoven (GRWRE) voor de uitvoering van de sociale werkvoorziening. Leden van de colleges van B&W van de deelnemende gemeenten hebben zitting in het bestuur van de GRWRE.



In artikel 27 van de GRWRE is opgenomen dat het bestuur jaarlijks een concept Strategisch plan voor een periode van vier jaar naar de colleges stuurt, waarin een samenhangend geheel van op elkaar afgestemde keuzen is opgenomen om de doelstellingen van het openbaar lichaam te bereiken. Het strategisch plan omvat in ieder geval een beleidsplan en begroting voor het daarop volgende kalenderjaar. Via dit raadsvoorstel wordt uw gemeenteraad gevraagd uw zienswijze te geven op het Strategisch plan GRWRE 2019-2022. In de bijlage is een korte toelichting op het Strategisch plan opgenomen.

Dit raadsvoorstel stelt daarnaast voor om de middelen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de loonkostensubsidies en beschut werk beschikbaar te stellen aan de GRWRE, zodat zij deze taken voor de gemeente Veldhoven kunnen uitvoeren.

### **Relevante (wettelijke) beleidskaders**

- ◆ Wet gemeenschappelijke regeling
- ◆ Wet sociale werkvoorziening
- ◆ Participatiewet

### **Beoogd effect**

Werkgelegenheid en werkgeverschap bieden voor mensen met een arbeidsbeperking.

### **Argumenten**

*1.1 Het Strategisch plan 2019-2022 bouwt voort op de eerder gemaakte keuzes op strategisch vlak en anticipeert op de ontwikkelingen volgend uit de decentralisaties en de door gemeenten gemaakte keuzes.*

In het Strategisch plan GRWRE 2019-2022 zijn de volgende bestuurlijke besluiten uitgewerkt:

- De strategische kaders waarbinnen delen van de uitvoering van de Participatiewet binnen de GRWRE worden vormgegeven;
- De operationele vertaling hiervan voor de uitvoering van de oude 'Sociale Werkvoorziening', de Loonkostensubsidie-regeling en de Beschut Werken-regeling (samenvattend: gesubsidieerde arbeid);
- De doorontwikkeling van het Participatiebedrijf als re-integratiebedrijf voor mensen met een overbrugbare afstand tot de reguliere arbeidsmarkt;
- Uitbouwen van plaatsingen bij reguliere werkgevers en stabilisatie binnen het eigen portfolio van Ergon;
- Inzetten van bestaande infrastructuur/voorzieningen van Ergon bij arbeidsactiverings- en werkervaringstrajecten voor de brede doelgroep van de Participatiewet;
- Het ontwikkelen van een strategisch huisvestingsplan;
- Verbeteren duurzame inzetbaarheid, vitaliteit en verlaging ziekteverzuim.

Voor 2019 staan de volgende ontwikkelthema's centraal:

- Structuur- en merkontwikkeling (branding)
- Doorontwikkeling Participatiebedrijf
- Uitbouwen plaatsingen bij reguliere werkgevers
- Inzetten van infrastructuur van Ergon voor trajecten bij het Participatiebedrijf
- Ontwikkelen strategisch huisvestingsplan
- Verbeteren duurzame inzetbaarheid en vitaliteit van personeel.



### *2.1 Een stabiele reservepositie borgt een gedegen basis voor het dekken van risico's en ontwikkelingen in de toekomst*

De reservepositie is al enkele keren een punt van discussie geweest in het bestuur. Om duidelijkheid te krijgen hoe hoog een reserve zou moeten zijn om de risico's van een gemeenschappelijke regeling te dekken, maar ook om een doorontwikkeling te kunnen maken zodat naast de Sociale Werkvoorziening ook onderdelen van de Participatiewet door de gemeenschappelijke regeling uitgevoerd kunnen worden, heeft in 2018 een onderzoek plaatsgevonden naar het reservebeleid. De uitkomst daarvan is dat een reserve tussen de 13 en 16 miljoen de GRWRE voldoende stabiliteit biedt om de risico's te dekken en investeringen voor de toekomst te kunnen doen.

### *3.1 Uitvoering van de WSW-oud is uitbesteed aan Ergon en de uitvoering van loonkostensubsidie en beschut werk is uitbesteed aan een nieuw participatiebedrijf*

Om uitvoering te geven aan de WSW is in het verleden een uitvoeringsorganisatie (Ergon) onder een gemeenschappelijke regeling opgericht, zodat expertise en volume opgebouwd kan worden in het plaatsen en begeleiden van mensen met een arbeidsbeperking. De afzonderlijke gemeenten ontvangen een Rijksbijdrage voor de uitvoering van de WSW. In 2018 is onder de gemeenschappelijke regeling een tweede uitvoeringsorganisatie (Participatiebedrijf) opgericht die belast is met de uitvoering van loonkostensubsidie en beschut werk voor mensen met een arbeidsbeperking onder de Participatiewet. In 2019 zal dit Participatiebedrijf verder worden ontwikkeld.

Voor de uitvoering van bovenstaande taken door de GRWRE zijn middelen nodig die vanuit de deelnemende gemeenten overgeheveld moeten worden.

## **Kanttekeningen en risico's**

### *1.1 Er zal continu gezocht moeten worden naar balans in het portfolio van de uitvoeringsorganisaties Ergon en Participatiebedrijf*

Ergon en het Participatiebedrijf voorzien in arbeid voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Dit kan gaan om tijdelijke arbeid, als opstapje naar een reguliere baan, maar ook om vaste dienstverbanden, voor mensen die blijvend aangewezen zijn op arbeid met ondersteuning. Om deze tijdelijke en vaste werkplekken te kunnen bieden hebben Ergon en het Participatiebedrijf een portfolio opgebouwd van opdrachten en opdrachtgevers. Er moet een balans zijn tussen de werkplekken die nodig zijn om mensen met een afstand te kunnen plaatsen, maar ook de werkplekken die nodig zijn om alle opdrachten te kunnen voldoen en het portfolio te behouden. Voor 2019 blijkt dat er werkplekken 'leeg' blijven omdat het aanbod van mensen met een afstand achter blijft. Er zijn in 2019 'handjes tekort' om de nodige productie te kunnen blijven draaien. In 2019 zal dan ook gestart worden met een pilot, om meer mensen met bijvoorbeeld een tijdelijke loonkostensubsidie werkervaring op te laten doen. Deze pilot zal geëvalueerd worden en bezien of dit project uiteindelijk tot duurzame uitstroom kan leiden voor een grotere groep bijstandsgerechtigden.

### *2.1 Rijksbijdrage loopt niet synchroon met het bestand*

De Rijksbijdrage WSW daalt de komende jaren als gevolg van de afbouw van deze regeling. Echter nemen de activiteiten vanuit de Participatiewet toe. Dit brengt risico's met zich mee omdat de begrote uitstroom van SW- medewerkers hoger ligt dan de gerealiseerde uitstroom. Hierdoor ontstaat een discrepantie tussen de subsidiestroom van het Rijk en de daadwerkelijke lasten. Doordat er sprake is van een geïntegreerde WSW- uitvoeringsorganisatie en een Participatiebedrijf is de verwachting dat de exploitatie ook op de langere termijn kostendekkend zal zijn.



## **Financiën**

De middelen voor de uitvoering van de WSW worden door het Rijk beschikbaar gesteld. Het voorlopige WSW-deel bedraagt voor 2019 € 3.8 miljoen voor Veldhoven. Deze geormerkte middelen worden één-op-één overgedragen aan de GRWRE, en verantwoord op taakveld 6.4. Ook de bonus die gemeenten ontvangen per plaatsing beschut werk zal worden doorgezet. De uitvoering van de WSW in 2019 kan voortgezet worden met deze Rijksfinanciering; er zijn geen additionele middelen van gemeente Veldhoven nodig.

Voor de kosten die voortvloeien uit de uitvoeringsorganisatie Ergon en Participatiebedrijf (totaal € 236.000) is dekking beschikbaar in de meerjarenbegroting onder programma 6 (taakveld 6.3 en 6.5).

## **Communicatie en samenspraak**

Het Strategisch plan GRWRE 2019-2022 wordt, nadat dit door het bestuur is vastgesteld, via de GRWRE aan de pers en derden beschikbaar gesteld. De wijziging van de GRWRE zal in de Staatscourant worden gepubliceerd en aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant worden gezonden.

## **Uitvoering / planning**

In 2019 zullen de opgedragen taken binnen de SW en Participatiewet door de GRWRE voor de gemeente Veldhoven, conform Strategisch plan, worden uitgevoerd.

## **Bijlagen**

Strategisch plan GRWRE 2019-2022  
Brief bestuur Ergon

## **Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad**

## **Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad**

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

H.J. de Ruiter  
secretaris

M.J.A. Delhez  
burgemeester