



Datum besluitraad	: 18 april 2023	Datum oordeelraad	: 28 maart 2023
Agendapunt	:	Datum B en W	: 7 maart 2023
Volgnummer	: 23bs00038 / 23.045	Programma begroting	: 0 (samenspraak) en 8 (Omgevingswet)
Gewijzigd voorstel	:	Taakveld	:
Portefeuillehouder	: M. Giesbertz		

## Adviesnota raad

### Participatie onder de Omgevingswet

#### Beslispunten

1. de nota Participatie onder de Omgevingswet vast te stellen.
2. de tijdelijke kaders voor participatie bij ruimtelijke initiatieven die zijn vastgesteld op 13 juli 2021 met raadsbesluit 21.066 in te trekken.

#### Inleiding

In juli 2021 heeft de raad, in aanloop naar de invoering van de Omgevingswet, alvast tijdelijke kaders voor participatie bij ruimtelijke initiatieven vastgesteld. De bedoeling was om deze per 1 januari 2023 (geplande ingangsdatum van de wet), om te zetten naar definitieve kaders. Daarin zou ook ruimte moeten zijn voor de gegevens die afkomstig waren uit de evaluatie. De raad heeft in mei 2022 kennis genomen van deze evaluatie. De conclusie was dat de tijdelijke kaders goed werkbaar bleken voor alle partijen, maar dat op een aantal elementen verduidelijking en aanvulling noodzakelijk was.

Inmiddels is de invoering van de Omgevingswet naar 1 januari 2024 verschoven. Maar aangezien de tijdelijke kaders werken en we deze ook al geëvalueerd hebben, hebben we de gegevens uit de evaluatie, vooruitlopende op de invoering van de nieuwe wet, reeds verwerkt in definitieve kaders en werken we dus al in de geest van de nieuwe wet. De definitieve kaders leggen we vast in deze notitie, die in feite dus een actualisatie en verdere uitwerking is van de nota 'tijdelijke kaders'. Het is belangrijk om te vermelden dat we weliswaar al in de geest van de Omgevingswet werken, maar dat de wettelijke grondslag ervan pas ingaat als deze ook daadwerkelijk inwerking treedt.

De nota richt zich specifiek op participatie bij ruimtelijke processen. Er is ook een brede visie op participatie in voorbereiding, waar deze nota onderdeel van gaat uitmaken.

#### Beoogd effect

De nota legt de uitgangspunten voor participatie onder de Omgevingswet vast. Hierdoor is voor eenieder het proces bekend en transparant.

#### Argumenten

##### *1.1 De raad stelt uitgangspunten vast.*

In de nota worden 10 uitgangspunten (kaders) vastgelegd voor participatie onder de Omgevingswet. Deze uitgangspunten bepalen zowel het participatieproces als ook de interne werkprocessen.



*1.2 De motie Nooren verplicht gemeenten om een participatiebeleid vast te stellen.*  
In deze motie wordt de regering verzocht in het Invoeringsbesluit Omgevingswet een regeling op te nemen die ervoor zorgt dat er een plicht ontstaat voor gemeenten, provincies en waterschappen om het Participatiebeleid op te stellen waarin vastgelegd wordt hoe participatie wordt vormgegeven en welke eisen daarbij gelden en dit Participatiebeleid vast te stellen door respectievelijk de gemeenteraad, provinciale staten en het algemene bestuur van het waterschap. Tevens wordt de regering verzocht te bevorderen dat de medeoverheden hier zo snel mogelijk mee beginnen, liefst voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

*2.1 De uitgangspunten in de nota 'Participatie onder de Omgevingswet' vervangen de tijdelijke kaders.*

De tijdelijke kaders voor participatie bij ruimtelijke initiatieven zijn met de nota 'Participatie onder de Omgevingswet' geactualiseerd. De bevindingen uit de evaluatie zijn hierin verwerkt. Daarmee vervangt de nota de tijdelijke kaders.

### **Kanttekeningen en risico's**

Er zijn geen kanttekeningen of risico's.

### **Financiën**

Er zijn geen financiële consequenties.

### **Communicatie en samenspraak**

We publiceren het besluit op de openbare besluitenlijst. De nota is een vertaling van de tijdelijke kaders die in juli 2021 zijn vastgesteld, de evaluatie daarvan, opmerkingen uit de raad, en gesprekken en leermomenten tijdens de implementatie van de Omgevingswet. Bij de totstandkoming van de tijdelijke kaders en bij de evaluatie heeft participatie plaatsgevonden. Omdat deze nota gebaseerd is op de bestaande tijdelijke kaders, met aanvulling van de gegevens uit de evaluatie heeft hierover geen extra participatie meer plaatsgevonden. Wel is de klankborggroep van betrokken inwoners in januari nogmaals bij elkaar gekomen. We blijven hen betrekken bij toekomstige participatieprocessen.

### **Uitvoering / planning**

De uitgangspunten in de nota zijn direct van kracht. Daar waar uitgangspunten of uitwerking ervan een grondslag in de Omgevingswet hebben, en dus pas vanaf 1-1-2024 bij wet van toepassing zijn, werken we zoveel mogelijk in de geest van de Omgevingswet.

In 2023 wordt de brede visie op participatie ontwikkeld. De uitgangspunten van Nota participatie onder de Omgevingswet worden daar ingebracht. Tevens treffen we voorbereidingen voor een door het rijk verplicht gestelde participatieverordening. Ook daarin worden de uitgangspunten verankerd.

### **Bijlagen**

1. Nota participatie onder de Omgevingswet

### **Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad**

Dit onderwerp wordt als bespreekstuk geagendeerd voor de besluitvormende raadsvergadering van 18 april a.s.



Toezegging:

- ◆ Het participatieproces wordt "beeldend" gemaakt;
- ◆ Rol wijkplatforms wordt in bredere visie meegenomen;
- ◆ Omgevingsdialoog vindt plaats vóór principeverzoek. Dit wordt verder onderzocht;
- ◆ De vraag of er een verordening onder deze wettelijke verplichting mogelijk is wordt nader onderzocht.

### **Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad**

- Na vaststelling van de kaders voor participatie onder de Omgevingswet zullen we voor een begrijpelijke en toegankelijke verbeelding van de kaders (en de uitwerking ervan) zorgen.
- In de bredere visie op participatie kijken we ook naar de wijk- en dorpsvertegenwoordiging, zowel hun inhoudelijke rol en functie als de democratische.
- In de Notitie tijdelijke kaders (vastgesteld op 13 juli 2021) staat op pagina 8 bij kader E: "Dit betekent dat participatie moet plaatsvinden voordat: college besluit neemt over een principeverzoek (al dan niet onder voorwaarden);..." Dit kader is onveranderd gebleven. De omgevingsdialoog moet dus plaatsvinden voordat het college de belangenafweging maakt in het principebesluit. Deze afweging wordt voorbereid in het zogenaamde principeverzoekenoverleg; dit overleg wordt inmiddels (in bewoordingen die passen bij de Omgevingwet) de omgevingstafel genoemd.
- Een verordening kan invulling geven aan het 'hoe' van participatie. Echter, Het is wel belangrijk dat die nadere invulling niet in strijd is met de Omgevingswet. Vanuit de VNG wordt overigens benadrukt dat niet de juridische borging, maar een professionele en open houding wordt gezien als de garantie voor een goed participatieproces.

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

Eric Bergmeester  
loco-secretaris

M.J.A. Delhez  
burgemeester