



Datum besluitraad	: 18 april 2023	Datum oordeelraad	: 28 maart 2023
Agendapunt	:	Datum B en W	: 28 februari 2023
Volgnummer	: 23.040 (23bs00029)	Programma begroting	:
Gewijzigd voorstel	:	Taakveld	:
Portefeuillehouder	: M. Delhez		

## Adviesnota raad

### Strategisch beleidskader opvang en huisvesting vluchtelingen, inclusief afwegingskader

#### Beslispunten

1. Het strategisch beleidskader, inclusief programmatische aanpak, en het afwegingskader locaties vast te stellen.
2. Voor de realisatie van een integrale en structurele aanpak een bedrag van € 100.000 voor 2023 op te nemen in de eerste bestuursrapportage 2023.

#### Inleiding

Landelijk is een grote crisis ontstaan rondom de opvang en huisvesting van verschillende groepen vluchtelingen (asielzoekers, statushouders, Oekraïense ontheemden). Deze crisis raakt ook Veldhoven. Vanuit het Rijk en de regio wordt grote druk uitgeoefend op de individuele gemeenten om mee te werken aan (nood)opvang en huisvesting van verschillende groepen vluchtelingen. Tot nu toe is de vluchtelingenproblematiek als crisis aangepakt. Maar deze problematiek gaat langere tijd duren en wordt waarschijnlijk zelfs groter. Daarom gaat Veldhoven over van een crisis naar een structurele en integrale, programmatische aanpak.

Het strategisch beleidskader (bijlage 2) geeft aan waar de gemeente Veldhoven voor staat in de komende jaren; wat we willen doen en waarom. Het strategisch beleidskader omvat daarom ook een integrale, programmatische aanpak van de uitvoering van beleid. Belangrijk onderdeel van dit strategisch beleidskader is het afwegingskader. Het afwegingskader is een noodzakelijk instrument om tot een afgewogen keuze van locaties te kunnen komen. Het zoomt specifiek in op de mogelijke potentie van een locatie (de weg waarlangs: hoe kom je tot een locatiekeuze?). De doelstellingen en prioriteiten in dit strategisch beleidskader vormen de basis (richtingaanwijzers: wat ligt ten grondslag aan de keuze?). De scope is zowel gericht op de lokale situatie in de gemeente Veldhoven, als op de opgave van Veldhoven binnen de regionale samenwerking.

#### Beoogd effect

We krijgen door een integrale en structurele aanpak grip op de opgave waar we voor staan. Dit leidt tot een adequate en gestructureerde opvang, begeleiding en huisvesting van vluchtelingen.

#### Argumenten

##### 1.1 We hebben een enorme opgave in de opvang van vluchtelingen.

Vanuit het rijk is de wettelijke opgave om statushouders te huisvesten voor het jaar 2023 bijna verdubbeld. Door de aanhoudende oorlog in Oekraïne, is tijdelijke



opvang en huisvesting van ontheemden uit dit land nog steeds aan de orde. Er is een wet in voorbereiding die gemeenten kan verplichten asielzoekers in hun gemeente op te nemen. Veldhoven wil vooruitlopend hierop op constructieve wijze onderzoeken welke locaties hier mogelijk geschikt voor zijn.

*1.2 We nemen onze verantwoordelijkheid.*

Vanuit de wettelijke taken en de maatschappelijke verantwoordelijkheid die wij voelen, gaan wij voor een goede en verantwoorde aanpak en uitvoering van de opvang, huisvesting en begeleiding van vluchtelingen.

*1.3 We willen met gemeenten in de regio samenwerken.*

We willen elkaar versterken en helpen in de gezamenlijke regionale opgave. Dit doen wij vanuit onze eigenstandige verantwoordelijkheid als gemeente. Vanuit dit standpunt werken wij loyaal mee aan de regionale opgave en planvorming die hieraan verbonden is.

*1.4. We gaan naar een structurele en integrale aanpak.*

Tot op heden is de aanpak ad hoc aangepakt zonder duidelijke visie en sturing. Dit is ontstaan omdat er sprake was van een crisissituatie en er ambtelijk ook geen structurele capaciteit voorhanden is. Het ontbreken van duidelijke kaders heeft hier ook toe bijgedragen. We gaan regie nemen op de opgave en de ambtelijke organisatie beter in stelling brengen door uitbreiding van de ambtelijke capaciteit om uitvoering te kunnen geven aan de opgave op basis van het strategisch beleidskader en een uitvoeringsprogramma.

*1.5 We gaan op basis van een afwegingskader zorgvuldig bepalen welke locatie geschikt is of geschikt te maken is voor opvang van doelgroepen.*

Na uw besluit, is het vervolgens aan het college om op basis van het afwegingskader een keuze te maken voor locaties. Deze keuze moet, zoals gesteld, passen binnen de uitgangspunten van een strategisch beleidskader en geeft aan waar mogelijk een prioritering in de exploitatie moet komen. Hierdoor ontstaat een betere afweging. Termijnen waarbinnen een locatie beschikbaar en geschikt is bepalen uiteindelijk een gewogen prioritering.

*1.6 We willen mogelijke maatschappelijke weerstand zo veel mogelijk voorkomen.*

Passende maatregelen op het gebied van veiligheid voorkomt dat mogelijke aanwezige maatschappelijke weerstand groeit (polarisatie en sociale overlast) en zorgt ervoor dat vluchtelingen een goede start krijgen met goede voorwaarden tot integratie.

*2.1 Er zijn extra middelen nodig voor de inzet van medewerkers.*

In de begroting zijn geen middelen opgenomen voor extra inzet. De beschreven extra inzet van een programmamanager/beleidsmedewerker is noodzakelijk voor de realisatie van een integrale en structurele aanpak. Hiervoor is structureel een bedrag van 100.000 euro nodig. Voor 2023 wordt daarom eenmalig een bedrag gevraagd. Deze incidentele kosten komen ten laste van exploitatie. Deze worden in de eerste bestuursrapportage 2023 meegenomen. De benodigde structurele middelen vanaf 2024 worden integraal afgewogen bij de behandeling van de begroting van 2024.



## **Kanttekeningen en risico's**

### **1.1 Er is een grote druk op de woningmarkt.**

Statushouders zijn grotendeels (in aanvang) aangewezen op sociale huur. Dit vraagt een goede afstemming met de woningbouwcorporaties wat betreft de prestatieopgave.

## **Financiën**

Om het doel te bereiken is extra inzet van programmamanager/beleidsmedewerker noodzakelijk. De structurele middelen hiervoor bedragen € 100.000 per jaar. Deze middelen zijn niet voorzien binnen de begroting. Voor 2023 wordt daarom eenmalig een bedrag gevraagd. Deze incidentele kosten komen ten laste van exploitatie. Deze worden in de eerste bestuursrapportage 2023 meegenomen. De benodigde structurele middelen vanaf 2024 worden integraal afgewogen bij de behandeling van de begroting 2024.

Deze programmamanager/beleidsmedewerker is noodzakelijk en verantwoordelijk voor het opstellen en het succesvol uitvoeren van het uitvoeringsprogramma. Bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma zal op dat moment ook nader bekeken worden of naast bovengenoemd structureel budget van 100.000 euro, extra budget nodig is. De verwachting is, op basis van de huidige werkvoorraad, dat er extra budget nodig is voor onder andere de onderdelen huisvesting, onderwijs, participatie, inburgering, wonen en veiligheid. Indien dit van toepassing is dan komen wij hierop terug bij uw raad.

Vanuit het Rijk zijn er middelen beschikbaar die aangewend kunnen worden voor de dekking voor de extra geschetste kosten.

## **Communicatie en samenspraak**

In januari jl. vond een informatieavond plaats over de voorgestelde aanpak. Deze was toegankelijk voor alle inwoners van de gemeente Veldhoven. Eerder (op 13 december 2022) is de gemeenteraad hierover geïnformeerd. Tijdens deze avonden is uiteengezet hoe de aanpak vorm kan krijgen en onder welke randvoorwaarden dit kan geschieden. Aanwezigen kregen de gelegenheid vragen te stellen.

Uw raad is op 27 januari 2023 met een raadsinformatienota geïnformeerd over het afwegingskader en het vervolgproces.

Wanneer het afwegingskader is toegepast, is het aan het college (mandaat) om een besluit te nemen over de geschikte locaties. De uiteindelijke keuze die gemaakt wordt is een afweging tussen de opgave van de gemeente, het belang van omwonenden, van een wijk/buurt en het maatschappelijk belang van de opvang van vluchtelingen.

Bij elk besluit over een locatie wordt de wijze van communiceren beoordeeld, waarbij transparantie en zorgvuldigheid voorop staat. De gemeente is samen met de betrokken partijen (eigenaar, exploitant etc.) verantwoordelijk voor het communicatieplan bij de keuze van de locatie.

We gaan vervolgens in gesprek met de omwonenden over afspraken en randvoorwaarden voor de ingebruikname van betreffende locatie.

De gemeente Veldhoven wil daarom:

- open en duidelijk zijn in haar communicatie



- open over dilemma's zijn, open over wat er speelt, waar men nog mee bezig is, wat men van de gemeente kan verwachten etc.
- duidelijkheid geven over wat ze nog niet weet, wat ze nog niet kan zeggen en over wat niet mogelijk is
- tijdig en regelmatig communiceren. De communicatie is afgestemd op de verschillende doelgroepen

## **Uitvoering / planning**

Periode	Activiteit
April 2023	<b>Uitvoeringsprogramma</b> Starten met de kaders van het uitvoeringsprogramma
April/mei 2023	<b>Locaties</b> Overzicht potentiële locaties worden door het college vastgesteld. Per locatie wordt aangegeven voor welke doelgroep de locatie geschikt is en waarom, tezamen met randvoorwaarden en investeringen (voorwaardelijk voor een exploitatieplan)
Vanaf mei/juni 2023	<b>Locaties</b> Uitvoering: op basis van prioritering en een tijdsplanning per locatie een exploitatieplan ontwikkelen. Dit wordt in totaal voorgelegd aan het college (als 1 plan).

## **Bijlagen**

1. Concept raadsbesluit nr. 23.041
2. Strategisch beleidskader  
Omvang opgave 2023  
Afwegingskader

## **Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad**

Dit onderwerp wordt als bespreekstuk geagendeerd voor de besluitvormende raadsvergadering van 18 april 2023.

## **Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad**

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

Eric Bergmeester  
loco-secretaris

M.J.A. Delhez  
burgemeester