



Datum besluitraad	: 14 juni 2022	Datum oordeelraad	: 24 mei 2022
Agendapunt	:	Datum B en W	: 3 mei 2022
Volgnummer	: 22bs00036/22.047	Programma begroting	: 8
Gewijzigd voorstel	:	Taakveld	: 8.1
Portefeuillehouder	: A. van den Oever		

Adviesnota raad

Vaststellen Procesvoorstel: participatie omgevingsplan Zonderwijk

Beslispunten

1. Het 'Procesvoorstel: participatie omgevingsplan Zonderwijk' vast te stellen.

Inleiding

De Omgevingswet treedt 1 januari 2023 in werking. In de Omgevingswet zijn nieuwe instrumenten opgenomen, zoals de omgevingsvisie en het omgevingsplan. De omgevingsvisie is op 8 februari 2022 door uw gemeenteraad vastgesteld. Deze omgevingsvisie kan nu vertaald worden in een omgevingsplan.

Per inwerkingtreding van de Omgevingswet geldt een 'omgevingsplan van rechtswege'. Dit omgevingsplan van rechtswege bevat een tijdelijk deel van het omgevingsplan. Dit tijdelijke deel van het omgevingsplan bestaat uit de ruimtelijke plannen (bestemmingsplannen, wijzigingsplannen, etc.) en de bruidsschat (regels die het rijk aan de gemeente heeft overgedragen). De gemeente krijgt vervolgens tot eind 2029 de gelegenheid om het tijdelijke deel van het omgevingsplan om te vormen tot een nieuw omgevingsplan.

Het tijdelijk omgevingsplan willen we stapsgewijs omvormen naar een definitief omgevingsplan voor de gehele gemeente. Dit pakken we gebiedsgericht aan. Zo starten we met een omgevingsplan voor de wijk Zonderwijk, waarna we het omgevingsplan vervolgens uitbreiden naar meer gebieden. Dit met als doel om uiteindelijk een omgevingsplan te hebben voor het gehele grondgebied van de gemeente Veldhoven.

De Omgevingswet schrijft voor dat verantwoord moet worden hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere overheden betrokken worden bij de totstandkoming van het omgevingsplan. Vanuit de kernboodschap "Samen ruimte maken" en de 5 ruimtemissies 'ruimte geven', 'ruimte delen', 'ruimte maken', 'speelruimte' en 'ruimte voor verandering' willen we het omgevingsplan Zonderwijk ook samen met de inwoners en belanghebbenden opstellen. Het proces om te komen tot een omgevingsplan voor Zonderwijk en het bijbehorende participatietraject is uitgewerkt in de bijlage 'Procesvoorstel: participatie omgevingsplan Zonderwijk' en wordt voor vaststelling nu aan uw gemeenteraad voorgelegd.

Beoogd effect

Via een intensief participatietraject komen tot een omgevingsplan voor Zonderwijk, waar de betrokkenen zich in herkennen en wat een bijdrage levert aan de doelen en ambities uit de omgevingsvisie.



Argumenten

1.1. Participatie is verplicht gesteld voor de totstandkoming van het omgevingsplan

Een belangrijke pijler in de Omgevingswet is participatie. Hierbij wordt ingezet op het vroegtijdig betrekken en samenwerken, waardoor de kwaliteit van oplossingen wordt vergroot en ervoor wordt gezorgd dat verschillende perspectieven, kennis en creativiteit direct op tafel komen. Dit zien we ook terug in de kernboodschap 'Samen ruimte maken' welke door uw gemeenteraad is vastgesteld.

De Omgevingswet schrijft niet voor hoe de participatie plaats moet vinden, maar wel dat die plaats moet vinden. Door het proces van het omgevingsplan via het bijgevoegde Procesvoorstel vorm te geven, wordt hier invulling aan gegeven.

1.2. Het niveau van participatie bij het omgevingsplan is op de participatieladder vanaf de trede 'raadplegen'

In het door uw gemeenteraad vastgestelde keuzedocument Implementatie Omgevingswet is bepaald dat de keuze voor participatie bij de totstandkoming van het omgevingsplan vanaf de trede 'raadplegen' is. Dit betekent dat inwoners en betrokkenen (minimaal) als gesprekspartners worden gezien. Aangezien het omgevingsplan Zonderwijk door de gemeente wordt opgesteld nemen wij in het participatietraject een regisserende rol in. Hierbij is het doel om de belanghebbenden te mobiliseren om hun ideeën te genereren, problemen aan te kaarten en oplossingen te formuleren. In de bijlage 'Procesvoorstel: participatie omgevingsplan Zonderwijk' is hier invulling aan gegeven.

Kanttekeningen en risico's

1.1. Het uiteindelijke omgevingsplan Zonderwijk heeft mogelijk geen draagvlak bij alle betrokkenen

Bij participatie is het van belang om een balans te vinden tussen de belangen van de betrokkenen/belanghebbenden en de algemene belangen. Belangrijk hierbij is dat we goed luisteren, maar ook dat we van meet af aan de verwachtingen van de participanten managen vanuit onze overheidsrol. Participatie betekent immers niet dat invulling gegeven kan worden aan ieders wensen. Uiteindelijk worden keuzen gemaakt bij tegengestelde belangen. Dit kan betekenen dat mogelijk niet iedereen tevreden is met het vastgestelde plan. Van belang hierbij is dat duidelijk gemotiveerd en teruggekoppeld wordt waarom bepaalde keuzen zijn gemaakt. Een zorgvuldig proces- en verwachtingenmanagement is hierbij essentieel, waar dan ook nadrukkelijk gedurende het gehele traject aandacht aan besteed zal worden.

1.2. Er is geen goede afspiegeling en/of onvoldoende betrokkenheid

Het gevaar bestaat dat de geëigende personen meedoen in het traject en dat er geen goede afspiegeling van de gemeenschap is. Dit trachten we te voorkomen door bij de inzet van de communicatiemiddelen goed te overwegen welke middelen welke groepen aanspreekt en of andere (innovatieve) communicatiemiddelen nodig zijn om een gemêleerde groep te betrekken en te bereiken. Vanwege het abstracte karakter van de omgevingsvisie bleek het lastig om de partijen in dat traject goed te betrekken en betrokken te houden. Aangezien een omgevingsplan veel concreter is en de gevolgen voor betrokkenen ook direct duidelijker zijn, is de verwachting dat de betrokkenheid bij de totstandkoming van dit traject groter zal zijn. De bedoeling is dat we ervaring op doen met de participatie bij het omgevingsplan Zonderwijk. Het is als het ware een pilot waar we van kunnen leren en de ervaringen mee kunnen nemen in het op te stellen participatiebeleid en de participatie bij toekomstige nog op te stellen delen van het omgevingsplan.



Financiën

Voor de invoering van de Omgevingswet zijn middelen opgenomen in de begroting, waaronder voor het opstellen van het omgevingsplan. De kosten voor participatie voor het omgevingsplan zijn hierin meegenomen en vallen binnen het beschikbaar gestelde budget.

Communicatie en samenspraak

Voor het participatie en communicatie traject wordt verwezen naar de bijlage 'Procesvoorstel: participatie omgevingsplan Zonderwijk'.

Uitvoering / planning

De planning is opgenomen in het procesvoorstel.

Bijlagen

Procesvoorstel: participatie omgevingsplan Zonderwijk.

Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad

Wethouder Van de Looij stelt voor de gestelde technische vragen te mailen aan de griffie. De vragen worden schriftelijk beantwoord.

In de besluitvormende vergadering van 14 juni is er een nieuwe portefeuillehouder.

Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad

De gestelde technische vragen zijn schriftelijk beantwoord. Naar aanleiding hiervan zijn er twee aanpassingen doorgevoerd in het procesvoorstel, namelijk:

- In paragraaf 4 onder 'uitgangspunten participatie' is het uitgangspunt toegevoegd dat na elke stap in het participatieproces er een evaluatie plaatsvindt;
- In paragraaf 5 stond een verschrijving onder stap 2. Deze is aangepast.

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

A.J.G. Bex
secretaris

M.J.A. Delhez
burgemeester