



Datum besluitraad	: 12 juli 2022	Datum oordeelraad	: 21 juni 2022
Agendapunt	:	Datum B en W	: 7 juni 2022
Volgnummer	: 22bs00045 [22.057]	Programma begroting	:
Gewijzigd voorstel	:	Taakveld	:
Portefeuillehouder	: Caroline van Brakel		

## Adviesnota raad

### Vaststellen Verordening Nadeelcompensatie Veldhoven 2022

#### Beslispunten

1. Besluiten de Verordening Nadeelcompensatie Veldhoven 2022 vast te stellen.

#### Inleiding

Burgers en bedrijven kunnen schade lijden als gevolg van rechtmatige besluiten of handelen van een overheid, bijvoorbeeld een gemeente. Zulke besluiten kunnen leiden tot een aanspraak op schadevergoeding. Deze schadevergoeding is een compensatie van het onevenredige nadeel dat een burger of bedrijf lijdt door het rechtmatige overheidsoptreden. De schadevergoeding dekt dus niet vanzelfsprekend de volledige schade. Gedacht kan worden aan schade als gevolg van rechtmatig feitelijk handelen. Hiervan kan bijvoorbeeld sprake zijn als een weg wordt afgesloten in het kader van wegonderhoud, waardoor een bedrijf voor een bepaalde periode onbereikbaar is. Dit type schadevergoeding wordt onder het huidige recht al "nadeelcompensatie" genoemd. Een bijzondere en bekende vorm van nadeelcompensatie onder het huidige recht is "planschade". Planschade betreft de schade die wordt geleden door ruimtelijke plannen of besluiten van de gemeente, bijvoorbeeld de vaststelling van een bestemmingsplan of de verlening van een omgevingsvergunning. Als gevolg van zulke plannen en besluiten, kunnen omliggende percelen in waarde dalen. De gemeente kan aan degene die schade lijdt een tegemoetkoming geven. De Wet ruimtelijke ordening (hierna: "Wro") biedt een wettelijke grondslag voor planschade. Onze gemeente heeft een geldende "Procedureverordening voor tegemoetkoming in planschade" (hierna: "Planschadeverordening") die de procedure weergeeft die de gemeente moet bewandelen bij het behandelen van planschadeaanvragen.

Binnenkort zullen voor het vergoeden van schade twee nieuwe wettelijke regelingen inwerking treden. Ten eerste de "Wet nadeelcompensatie en schadevergoeding bij onrechtmatige besluiten" (hierna: "Wet nadeelcompensatie") in de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Dit gaat over nadeelcompensatie bij rechtmatig handelen. Ten tweede in de Omgevingswet. Dit gaat over nadeelcompensatie bij een omgevingsvergunning of een regel in een omgevingsplan. "Nadeelcompensatie" wordt de overkoepelende term voor alle schade die rechtmatig door de overheid wordt veroorzaakt.

Op dit moment beschikt onze gemeente over een Planschadeverordening die niet meer volstaat zodra de Wet nadeelcompensatie en de Omgevingswet van kracht zijn. Het is daarom wenselijk dat er een verordening wordt vastgesteld die voldoet aan de nieuwe wetgeving en waarin een uniforme procedure voor alle aanvragen omtrent nadeelcompensatie wordt omschreven. Op die manier kunnen alle aanvragen omtrent alle soorten nadeelcompensatie via dezelfde werkwijze worden afgewikkeld.

De voorgestelde Verordening Nadeelcompensatie Veldhoven 2022 (hierna: "de Verordening NDC Veldhoven") is te vinden in **bijlage 1**. De Verordening NDC



Veldhoven is een model van de VNG dat verder is uitgewerkt in samenwerking met onze aanbestede planschadeadviseur van de Stichting Adviesbureau Onroerende Zaken (SAOZ).

## **Beoogd effect**

Het vaststellen van een verordening waarmee wordt geanticipeerd op nieuwe wetgeving over nadeelcompensatie en waarin een uniforme werkwijze wordt omschreven voor de afhandeling van alle aanvragen tot nadeelcompensatie.

## **Argumenten**

*1.1 Binnenkort treden naar verwachting 2 nieuwe wettelijke regelingen (titel 4.5 van de Awb en afdeling 15.1 van de Ow) voor nadeelcompensatie in werking*  
Zodra titel 4.5 van de Awb en afdeling 15.1 van de Omgevingswet in werking zijn getreden, dient een verzoek tot nadeelcompensatie te worden afgehandeld volgens deze nieuwe regelgeving. De vigerende Planschadeverordening volstaat dan niet meer. De Verordening NDC Veldhoven komt in de plaats van de huidige Procedureverordening voor tegemoetkoming in planschade. De Verordening NDC Veldhoven is niet alleen voor planschade, maar ook voor nadeelcompensatie. Door het vaststellen van de Verordening NDC Veldhoven is de procedure voor onze gemeente rondom alle verzoeken tot nadeelcompensatie eenduidig en helder, en is onze gemeente voorbereid op de nieuwe regelgeving over nadeelcompensatie in de Awb en de Omgevingswet.

*1.2 Het heffen van een recht dient bij wettelijk voorschrift te worden geregeld*  
Voor het in behandeling nemen van een aanvraag om nadeelcompensatie kan een recht worden geheven (drempelbedrag). Het drempelbedrag is bedoeld om het lichtvaardig indienen van kansarme of kansloze aanvragen om nadeelcompensatie te voorkomen. Op grond van artikel 4:128 lid 1 Awb dient het drempelbedrag bij wettelijk voorschrift te worden geregeld. Voor onze gemeente betekent dit dat de heffing in de onderliggende verordening geregeld moet worden.

Artikel 4:128 lid 1 Awb bepaalt verder dat de hoogte van het drempelbedrag een lokale keuze is. In de Verordening NDC Veldhoven wordt voorgesteld om te kiezen voor een bedrag van € 500,-. Het drempelbedrag bedraagt onder de huidige Planschadeverordening (dus sinds 2009) € 300,-. Voorgesteld wordt om in de Verordening NDC Veldhoven het drempelbedrag te verhogen naar € 500,- als gevolg van een inflatiecorrectie. Ook is gekeken naar de gehanteerde drempelbedragen bij omliggende gemeenten. Daar wordt voor de huidige planschadeverordeningen al regelmatig een drempelbedrag van € 500,- gehanteerd.

Het drempelbedrag wordt terugbetaald indien een burger of bedrijf een gegrond beroep heeft gedaan op nadeelcompensatie en er derhalve nadeelcompensatie wordt uitgekeerd.

## **Kanttekeningen en risico's**

*1.1. Het vaststellen van deze verordening is niet (wettelijk) verplicht*  
Het vaststellen van een verordening voor nadeelcompensatie is niet verplicht, zoals dat bij de Planschadeverordening op basis van de Wro wel het geval was. De VNG adviseert echter wel om een verordening voor nadeelcompensatie vast te stellen. Zonder deze verordening kan een gemeente namelijk geen recht heffen of een adviescommissie instellen.



### *1.2. De nieuwe verordening treedt nog niet direct in werking*

De Verordening NDC Veldhoven treedt pas in werking met ingang van de dag waarop titel 4.5 van de Awb en afdeling 15.1 van de Omgevingswet in werking treden. Mochten deze wettelijke regelingen op verschillende momenten in werking treden, dan geldt voor de inwerkingtreding van de onderliggende verordening de datum van de laatste inwerkingtreding van deze wettelijke regelingen. Bovendien wordt de huidige Planschadeverordening voorlopig nog niet ingetrokken, omdat die verordening nog nodig kan zijn voor aanvragen die onder het overgangsrecht vallen.

### *1.3. De nieuwe verordening geldt niet voor aanvragen om schadevergoeding waarop een bijzondere regeling van toepassing is*

De bestaande "Beleidsregels nadeelcompensatie kabels en leidingen Veldhoven 2015" zijn bijzondere beleidsregels waarop de Verordening NDC Veldhoven geen betrekking heeft. De beleidsregels zijn specifiek omschreven voor nadeelcompensatie als gevolg van onder andere het verleggen van kabels en leidingen en op verzoeken tot nadeelcompensatie daaromtrent, blijven de beleidsregels in principe van toepassing. Er wordt apart bekeken of deze beleidsregels voldoen aan de eisen uit de Omgevingswet. Na inwerkingtreding van titel 4.5 van de Awb en afdeling 15.1 van de Omgevingswet, bestaan de Verordening NDC Veldhoven en de genoemde beleidsregels<sup>1</sup> naast elkaar.

## **Financiën**

Door het vaststellen van de Verordening NDC Veldhoven ontstaan geen nieuwe administratieve lasten. De gemeente is onder het huidige recht ook al verplicht om in bepaalde gevallen planschade of nadeelcompensatie te vergoeden. Dus ook zonder deze nieuwe verordening is de gemeente al verplicht om planschade c.q. nadeelcompensatie uit te keren.

## **Communicatie en samenspraak**

De Verordening NDC Veldhoven wordt bekend gemaakt in het Digitaal Gemeenteblad ([www.overheid.nl](http://www.overheid.nl)). De bekendmaking is een vereiste voor het rechtsgeldig in werking treden van de genoemde verordening.

## **Uitvoering / planning**

Na besluitvorming door de gemeenteraad wordt de Verordening NDC Veldhoven bekendgemaakt. De gemelde verordening treedt in werking met ingang van de dag waarop titel 4.5 van de Awb en afdeling 15.1 van de Omgevingswet in werking treden. Mochten deze wettelijke regelingen op verschillende momenten in werking treden, dan geldt voor de inwerkingtreding van de onderliggende verordening de datum van de laatste inwerkingtreding van deze wettelijke regelingen.

---

<sup>1</sup> Of de eventuele nieuwe regelgeving die nog wordt vastgesteld omtrent nadeelcompensatie in het kader van kabels en leidingen.



## **Bijlagen**

Raadsbesluit Verordening Nadeelcompensatie Veldhoven 2022.

## **Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad**

Geen opmerkingen n.a.v. de oordeelsvormende raad.

## **Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad**

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

A.J.G. Bex  
secretaris

M.J.A. Delhez  
burgemeester