



Datum besluitraad	: 10 mei 2022	Datum oordeelraad	: 19 april 2022
Agendapunt	:	Datum B en W	: 5 april 2022
Volgnummer	: 22bs00018 / 22.039	Programma begroting	:
Gewijzigd voorstel	:	Taakveld	:
Portefeuillehouder	: J. Rooijackers		

## Adviesnota raad

### Vaststellen geactualiseerde Nota bodembeheer gemeente Veldhoven inclusief bodemfunctieklassenkaart en bodemkwaliteitskaarten

#### Beslispunten

1. De 'Nota bodembeheer gemeente Veldhoven' inclusief de bijbehorende bodemfunctieklassenkaart en bodemkwaliteitskaarten vast te stellen;
2. Het college van burgemeester en wethouders te delegeren om binnen de geldigheidsduur van de nota bodembeheer, de bodemkwaliteitskaart en/of bodemfunctieklassenkaart opnieuw vast te stellen;
3. Het college van burgemeester en wethouders te delegeren om in de toekomst bodemkwaliteitskaarten van omliggende gemeenten en waterschappen te accepteren als milieuhygiënische verklaring voor grondverzet.

#### Inleiding

De landelijke wet- en regelgeving rondom grondverzet is geregeld in het Besluit (Bbk) en de Regeling bodemkwaliteit (Rbk). Voor het reguleren van het lokale grondverzet is door de gemeente Veldhoven een Nota bodembeheer, een bodemfunctieklassenkaart en een bodemkwaliteitskaart vastgesteld in 2010 en geactualiseerd in 2015. Hierin is aangegeven hoe binnen de gemeente Veldhoven wordt omgegaan met grondverzet (grondstromenbeleid). Het is de bevoegdheid van de gemeenteraad om de Nota bodembeheer vast te stellen.

De bodemfunctieklassenkaart en de bodemkwaliteitskaart zijn geactualiseerd en de Nota bodembeheer is verouderd en voldoet niet meer geheel aan de huidige eisen. Daarnaast zijn in de huidige nota en bodemkwaliteitskaart de PFAS-verbindingen (poly- en perfluoralkylstoffen) nog niet meegenomen. Om deze redenen dient de Nota bodembeheer, ondanks dat deze formeel nog geldig is, als geheel geactualiseerd te worden. Om duurzaam bodembeheer en kostenefficiënt grondverzet binnen de gemeente te blijven faciliteren voor inwoners, bedrijven (met name aannemers) en de gemeente moet de nota bodembeheer, de bodemkwaliteitskaart en de bodemfunctieklassenkaart geactualiseerd worden.

De geactualiseerde nota is grotendeels gebaseerd op wettelijk landelijk voorgeschreven beleid, maar hierin is ook lokaal beleid (gebiedsspecifiek) opgenomen wat alleen geldt voor grondverzet binnen de gemeente Veldhoven. Hiermee worden net als in de huidige nota meer afzetmogelijkheden gecreëerd voor het hergebruik van binnen de gemeente vrijkomende grond met kwaliteitsklassen 'Wonen' en 'Industrie'. Hierdoor hoeft deze herbruikbare grond niet onnodig afgevoerd hoeft te worden (duurzaam bodembeheer). Middels de bodemkwaliteitskaart worden tevens de actuele gemiddelde bodemkwaliteit en lokale achtergrondwaarden vastgesteld.



## Beoogd effect

Het doel van het vaststellen van de geactualiseerde Nota bodembeheer gemeente Veldhoven inclusief bodemfunctieklassenkaart en bodemkwaliteitskaarten is:

- door het in kaart brengen van de gemiddelde bodemkwaliteit is minder incidenteel bodemonderzoek nodig, wat efficiënter is voor gemeente, particulieren en bedrijven;
- het faciliteren van grondverzet binnen de gemeente zonder uitgebreid bodemonderzoek;
- beperken onderzoeksinspanning bij bouwen en planontwikkelingen;
- vermindering kosten en administratieve lasten gemeente, particulieren en bedrijven bij grondverzet en saneringen.

## Argumenten

*1.1. Hierdoor voldoet het grondverzetbeleid van de gemeente Veldhoven aan de hiervoor geldende regels uit het Besluit bodemkwaliteit en kan de geactualiseerde bodemkwaliteitskaart in veel gevallen gebruikt worden als bewijsmiddel voor de kwaliteit (milieuhygiënische verklaring) van binnen de gemeente vrijkomende grond.*

Dit heeft als voordeel dat deze grond veelal niet meer hoeft te worden onderzocht middels een relatief kostbare partijkeuring.

*1.2. Hiermee wordt voorkomen dat extra kosten moeten worden gemaakt voor grondverzet bij projecten in onze gemeente.*

Door de vaststelling van de nota bodembeheer inclusief bijbehorende kaarten hoeft niet van elke partij grond die vrijkomt binnen de gemeente de milieuhygiënische kwaliteit middels onderzoek te worden vastgesteld. Ook wordt hiermee vermeden dat de kwaliteit van de bodem waarop de grond wordt toegepast moet worden onderzocht. Onnodige extra kosten en vertraging van projecten wordt hiermee vermeden.

*1.3. Door het opnemen van gebiedsspecifiek beleid zijn er meer afzetmogelijkheden voor het hergebruik van binnen de gemeente vrijkomende grond met kwaliteitsklassen 'Wonen' en 'Industrie'.*

Het beleid is gericht op het faciliteren van verantwoord en duurzaam grondverzet. Doel is het zoveel mogelijk grond en baggerspecie binnen de gemeente hergebruiken om te voorkomen dat deze onnodig als 'afval' afgevoerd hoeft te worden. Randvoorwaarde hierbij is dat de bodemkwaliteit binnen de gemeente als geheel niet verslechtert (stand-still-principe) en dat dit niet mag leiden tot risico's voor mens en milieu bij het (beoogde) gebruik van de toepassingslocatie (duurzaam bodembeheer).

Concreet komt dit er op neer dat binnen de gemeente Veldhoven vrijkomende grond met kwaliteitsklasse 'Wonen' toepasbaar is binnen alle gebieden met een bodemfunctiekwaliteitsklasse 'Industrie'. Grond met kwaliteitsklasse 'Industrie' is toepasbaar ter plaatse van met asfaltverharde wegen inclusief bermen. Daardoor nemen de hergebruiksmogelijkheden van grond toe en nemen de afvoerkosten af. Het gebiedsspecifiek beleid zorgt ook voor financiële voordelen doordat bespaard kan worden op de afvoerkosten en de aanschafkosten van grond.

*1.4. Hierdoor ontstaat een eenduidig toetsingskader op meerdere taakvelden (omgevingsvergunningen bouwen of milieu, ruimtelijke plannen en bodemsanering).*

Door vastlegging van het gemeentelijke bodembeleid weten alle partijen waarmee men rekening dient te houden en zal toetsing aan het bodembeleid eenduidig zijn ongeacht wie dit uitvoert.



1.5. *Hierdoor voldoet het grondverzetbeleid van de gemeente Veldhoven aan de hiervoor geldende landelijke regels uit het Definitieve handelingskader PFAS en worden in de bodemkwaliteitskaart opgenomen lokale PFAS-waarden binnen de gemeente vastgesteld.*

De bodemkwaliteitskaart PFAS dient als aanvulling op de gemeentelijke bodemkwaliteitskaart voor de overige stoffen. De Nota bodembeheer PFAS vormt een aanvulling op het gemeentelijke bodembeleid conform de Nota bodembeheer. Sinds december 2021 is er een definitief landelijk handelingskader.

Omdat de eerder vastgestelde achtergrondgehalten aan PFAS in de bodem in Brabant lager zijn dan de huidige landelijke achtergrondwaarden uit het inmiddels geactualiseerde definitieve handelingskader, worden in de Nota bodembeheer de landelijke achtergrondwaarden PFAS als toepassingsnorm voor de bodemfunctie Landbouw/natuur aangehouden. Het is niet wenselijk om een strengere (lagere) norm dan het landelijke beleid te hanteren, omdat de landelijke achtergrondwaarden als laagste toepassingsnorm in het definitief handelingskader PFAS (en waarschijnlijk later in de Omgevingswet) zijn opgenomen.

2.1. *Hierdoor wordt het mogelijk gemaakt om binnen de kaders van het beleid op relatief korte termijn in te spelen op nieuwe ontwikkelingen.*

Zonder delegatie van de bevoegdheid is voor de acceptatie van wijzigingen in de bodemkwaliteitskaarten en de bodemfunctieklassenkaart een nieuw Raadsbesluit nodig. Vaststelling door het college neemt minder tijd in beslag, waardoor bij nieuwe ontwikkelingen en tijdens uitvoering van projecten snel ingespeeld kan worden op nieuwe situaties. Zoals opgenomen in de nota bodembeheer is de voorwaarde hierbij dat de nieuwe kaarten geen inhoudelijke wijzigingen van de nota bodembeheer met zich meebrengen (geen wijzigingen in het gemeentelijk bodembeleid). Is dit wel het geval dan dient de nota te worden aangepast en samen met de kaarten opnieuw door de gemeenteraad vastgesteld te worden.

3.1 *Hierdoor wordt het mogelijk gemaakt om binnen de kaders van het beleid sneller tussentijds bodemkwaliteitskaarten van andere overheden te accepteren.*

Zonder delegatie van de bevoegdheid is voor de acceptatie van bodemkwaliteitskaarten van andere overheden, zoals van andere gemeenten en het waterschap, of van wijzigingen in de bodemkwaliteitskaarten als gevolg van bovenlokale aanpassingen een nieuw Raadsbesluit nodig. Vaststelling door het college neemt minder tijd in beslag, waardoor bij nieuwe ontwikkelingen en tijdens uitvoering van projecten snel ingespeeld kan worden op nieuwe situaties. Door Acceptatie van bodemkwaliteitskaarten van andere overheden is alleen mogelijk wanneer deze nog geldig zijn en opgesteld zijn volgens de regels van het Besluit bodemkwaliteit en de Richtlijn bodemkwaliteitskaarten. Met het accepteren van bodemkwaliteitskaarten van andere overheden worden deze enkel geaccepteerd als een 'milieuhygiënische kwaliteitsverklaring' van de grond afkomstig uit de beheersgebieden van die overheden. Dit betreft enkel grond afkomstig van locaties die niet verdacht zijn op aanwezigheid van bodemverontreiniging. Het bodembeleid van andere overheden wordt hiermee niet overgenomen. Het bodembeleid van de gemeente Veldhoven wordt hierdoor niet gewijzigd. De landelijke regels voor grondverzet van het Besluit bodemkwaliteit en de door de raad vastgestelde lokale regels voor grondverzet uit de Nota bodembeheer blijven ten alle tijden gelden.



## **Kanttekeningen en risico's**

*1.3 Door het opnemen van gebiedsspecifiek beleid wordt op lokaal niveau een geringe verslechtering van de bodemkwaliteit toegestaan.*

De gemiddelde kwaliteit van de grond binnen het totale bodembeheergebied van de gemeente wordt niet slechter. Hiermee wordt voldaan aan het stand-still-principe als beleidsuitgangspunt van het Besluit bodemkwaliteit. Door het deels aansluiten bij de maximale waarden voor de standaard bodemfunctieklassen leidt dit niet tot onaanvaardbare risico's voor mens, dier en plant. Deze zijn namelijk reeds door de rijksoverheid op basis van een risicobeoordeling afgestemd op de meest gevoelige bodemfunctie; er kunnen dus geen gebruiksrisico's ontstaan. Hierdoor wordt herbruikbare grond niet onnodig afgevoerd (duurzaam bodembeheer). Op basis van de meldingen van de afgelopen jaren is de verwachting daarnaast niet dat dit om hele grote hoeveelheden grond zal gaan.

## **Financiën**

Dit voorstel heeft voor de gemeente geen verdere financiële consequenties.

## **Communicatie en samenspraak**

De openbare voorbereidingsprocedure volgens artikel 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is gevolgd. Er is een openbare kennisgeving gedaan van het ontwerpbesluit door het college middels publicatie in de digitale Staatscourant en het Gemeentebled. De stukken zijn zes weken ter inzage gelegd, waarbij voor een ieder de mogelijkheid bestond zienswijzen in te dienen. Naar aanleiding hiervan zijn geen zienswijzen ingediend.

De Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant informeren we over het vaststellen van de geactualiseerde nota bodembeheer gemeente Veldhoven inclusief de bijbehorende bodemfunctieklassenkaart en bodemkwaliteitskaarten.

## **Uitvoering / planning**

Na vaststelling en publicatie van het raadsbesluit is de nota bodembeheer gemeente Veldhoven direct bruikbaar voor grondverzet.

## **Bijlagen**

1. Nota bodembeheer gemeente Veldhoven (Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant, kenmerk: Z.276411/D.769853, d.d.: 11-02-2022);
2. Bodemkwaliteitskaart en Grondwaterkwaliteitskaart Gemeente Veldhoven, inclusief bodemfunctieklassenkaart (WSP Nederland B.V., SOB014903.RAP001, d.d.: 15-06-2021);
3. Bodemkwaliteitskaart PFAS voor de deelnemende gemeenten in Noord-Brabant (Anteagroup, kenmerk: 0462683.100, d.d.: 28-10-2020).

## **Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad**

Dhr. Coppens (Senioren Veldhoven) plaatst vraagtekens bij de juistheid van de bij de stukken gevoegde kaart. Wethouder Rooijackers antwoordt dat de kaart juist is. Na de oordeelsvormende raadsvergadering wordt dit gezamenlijk nader bekeken.



Dhr. Wijman (D66) vraagt om een korte toelichting hoe de steekproefgewijze controle van vrijkomende gronden wordt uitgevoerd. Wethouder Rooijackers zegt toe deze vraag technisch te laten beantwoorden voorafgaand aan de besluitvormende raadsvergadering van 10 mei a.s.

Dhr. Horsten (CDA) vraagt hoe vaak er sprake is van grondverzet in de gemeente Veldhoven. Wethouder Rooijackers zegt toe deze vraag technisch te laten beantwoorden voorafgaand aan de besluitvormende raadsvergadering van 10 mei a.s.

De fractie van D66 geeft aan dat het de technische beantwoording van de gestelde vraag afwacht en het agendapunt dan wellicht als hamerstuk naar de besluitvormende raadsvergadering kan.

Tijdens de besluitvormende raadsvergadering wordt nader ingegaan op de bij de stukken gevoegde kaarten en de door de fractie van Senioren Veldhoven opgemerkte onduidelijkheid hierover.

### **Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad**

Dhr. Horsten (CDA) vraagt hoe vaak er sprake is van grondverzet in de gemeente Veldhoven.

- In 2021 zijn er 73 meldingen geweest van toepassingen van grond in de gemeente Veldhoven en 304 meldingen in 2020. Als de aanleg van de aansluiting N69/aanleg viaduct over de A67 buiten beschouwing wordt gelaten waren er in 51 meldingen in 2021 en 69 meldingen in 2020. Er zijn geen cijfers bekend van de hoeveelheid partijen grond die zijn afgevoerd naar een locatie buiten de gemeente Veldhoven. In het Regionaal Uitvoeringsbeleid Besluit bodemkwaliteit van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant is opgenomen dat zij, naast het behandelen van de meldingen, ook fysiek toezicht houden op 10% van de meldingen.

Dhr. Wijman (D66) vraagt om een korte toelichting hoe de steekproefgewijze controle van vrijkomende gronden wordt uitgevoerd.

- De bodemkwaliteitskaart wordt opgesteld en geactualiseerd volgens de landelijke richtlijn bodemkwaliteitskaarten. De gemeente Veldhoven ontvangt het hele jaar door bodemonderzoeken bij o.a. bestemmingsplanwijzigingen en aanvragen omgevingsvergunningen voor nieuwbouw. Daarnaast laat de gemeente zelf ook regelmatig bodemonderzoeken uitvoeren bij o.a. wegreconstructies, nieuwe ontwikkelingen en verkoop en uitgave van percelen. Alle bodemonderzoeken die bij de gemeente Veldhoven binnen komen worden inclusief analyseresultaten ingevoerd in het gemeentelijke bodeminformatiesysteem. Op basis van de data uit dit bodeminformatiesysteem wordt elke 5 jaar per deelgebied de gemiddelde bodemkwaliteit opnieuw berekend.

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

A.J.G. Bex  
secretaris

M.J.A. Delhez  
burgemeester