



Datum besluitraad	: 10 mei 2022	Datum oordeelraad	: 19 april 2022
Agendapunt	:	Datum B en W	: 8 maart 2022
Volgnummer	: 22.037 / 22bs00012	Programma begroting	: 6
Gewijzigd voorstel	:	Taakveld	: 6.72
Portefeuillehouder	: M. van Dongen		

## Adviesnota raad

### Besluiten over de regiovisie 'Norm van Opdrachtgeverschap Een 10 voor de jeugd'

#### Beslispunten

1. De regiovisie "Norm van Opdrachtgeverschap Een 10 voor de jeugd" vaststellen.

#### Inleiding

Sinds 1 januari 2015 ligt de verantwoordelijkheid voor jeugdzorg bij gemeenten. In de afgelopen jaren zijn er verschillende rapporten verschenen over het functioneren van de jeugdhulp in Nederland. Mede op basis van die rapporten acht het kabinet het noodzakelijk dat de samenwerking tussen gemeenten in de jeugdzorgregio's wordt versterkt.

De Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) is door de gemeenten zelf ontwikkeld: om zichtbaar te maken dat er geen vergaande wettelijke bepalingen nodig zijn. En om gemeenten nog beter met elkaar te laten samenwerken. De NvO is vervolgens tijdens de ledenraadpleging van de VNG in juni 2020 aangenomen.

Centraal in de NvO staat de regiovisie. Regio's worden geacht om de regiovisie op te stellen aan de hand van een achttal vraagstukken die in de NvO beschreven staan. Op basis hiervan legt de jeugdzorgregio afspraken vast. Daarnaast wordt opgenomen op welke manier gemeenten willen samenwerken binnen de jeugdzorgregio. Ook bepalen zij een richting over wat de regio op de langere termijn samen doet en hoe de beschikbaarheid van benodigde jeugdhulpfuncties geborgd wordt. Een belangrijk onderdeel in de NvO is enerzijds de verbinding met bovenregionale jeugdhulpfuncties en anderzijds de aansluiting op het lokale beleid en gemeentelijke toegang.

In de aangenomen VNG-resolutie is ook afgesproken dat gemeenten de regiovisie laten vaststellen door de gemeenteraden.

#### Beoogd effect

De samenwerkingsafspraken voor inkoop jeugdhulp op een duurzame en niet-vrijblijvende wijze vastleggen en het commitment voor regionale samenwerking bekrachtigen.

#### Argumenten

##### 1.1 *Binnen de regio 'Een 10 voor de jeugd' werd al voldaan aan de Norm voor Opdrachtgeverschap.*

De regiovisie is voor onze regio een aanvullend document, waarin specifieker en explicieter ingegaan wordt op de invulling van de regionale en bovenregionale samenwerking rondom de inkoop van jeugdhulp en het regionaal opdrachtgeverschap. Dit is uitgewerkt aan de hand van de acht vraagstukken die in de NvO benoemd zijn.



- 1.2 *Veel van de vraagstukken voor de regiovisie zijn in de periode 2020-2021 al uitgewerkt binnen de regio 'Een 10 voor de jeugd'.*  
De netwerksamenwerking rondom de inkoop van jeugdhulp tussen de gemeenten is in juni 2020 vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst voor onbepaalde tijd. Daarmee wordt voorzien in een niet-vrijblijvende governance. Per 1 januari 2021 is ook de gemeente Veldhoven toegetreden tot de inkoop samenwerking 'Een 10 voor de jeugd'. De inhoud en belangrijkste thema's van deze samenwerking zijn vastgelegd in een meerjarig programmaplan.
- 1.3 *Er is medio 2021 een inkoopstrategie jeugdhulp vastgesteld binnen de regio 'Een 10 voor de jeugd'.*  
Hierin is de jeugdhulp opgedeeld in vijf segmenten en zijn per segment de ambities, doelstellingen en opgaves vastgelegd over de inkoop van jeugdhulp. Ook de keuzes over welke jeugdhulpfuncties op welke schaalgrootte ingekocht worden, zijn daarbij opnieuw tegen het licht gehouden en onderbouwd. Om invulling te geven aan het regionaal opdrachtgeverschap en de nieuwe overeenkomsten met de jeugdhulpaanbieders per 1 januari 2022, zijn per segment ook keuzes gemaakt over de volgende inkoopinstrumenten:
- De contractvormen
  - De bekostigingsmodellen en uitvoeringsvarianten
  - De toeleiding en het toegangsmanagement
  - Het leveranciers- en contractmanagement
- 1.4 *Het in overleg treden met zorgaanbieders, ervaringsdeskundigen en ketenpartijen is, ook zonder de Norm voor Opdrachtgeverschap, al een vast onderdeel van de werkwijze binnen de inkoopregio 'Een 10 voor de jeugd'.*  
Voor zowel het programmaplan als de inkoopstrategie zijn er intensieve processen doorlopen die ruim twee jaar in beslag namen. Zo is er met elkaar binnen de gemeenten veelvuldig gesproken over de ambitie en de focus van onze samenwerking. Daarnaast zijn er tal van werkgroepen georganiseerd met aanbieders waarin verschillende thema's en samenwerkingsvormen geanalyseerd en besproken werden. Tegelijkertijd hebben we met ervaringsdeskundigen gesproken over hun kijk op de jeugdhulpzaken. Dit samen heeft geresulteerd in het programmaplan en de nieuwe inkoopstrategie en nu dus ook in de voorliggende regiovisie.
- 1.5 *In november 2021 is de regiovisie door het programmateam binnen 'Een 10 voor de jeugd' opgeleverd.*  
Deze regiovisie is vervolgens vastgesteld in het bestuurlijk platform van 'Een 10 voor de jeugd', het bestuurlijke gremium binnen onze inkoopregio bestaande uit de 11 wethouders jeugd van de deelnemende gemeenten.
- 1.6 *Met de in juni 2020 aangenomen VNG-resolutie is afgesproken dat de regiovisie door gemeenteraden vastgesteld wordt.*  
De regiovisie betreft het 'dat' en 'hoe' met betrekking tot de regionale samenwerking en het opdrachtgeverschap rondom de inkoop van jeugdhulp. Samenwerking en goed opdrachtgeverschap zijn cruciaal om de ambitie en doelstellingen uit de Norm voor Opdrachtgeverschap te realiseren. Om de doelstellingen te kunnen behalen, leggen gemeenten duurzame afspraken vast over de samenwerking binnen de jeugdzorgregio. Ook bepalen zij een richting over de lange termijn koers. Een belangrijk onderdeel in de Norm voor Opdrachtgeverschap is dat er verbinding is met het lokale beleid én de (lokale) toegang en de werkwijze. Echter gaat dit



niet over de invulling of uitvoering van het lokale beleid of de lokale toegang tot jeugdhulp.

## **Kanttekeningen en risico's**

- 1.1 *De ministerraad heeft in reactie op de NvO de regiovisie als verplichting opgenomen in een wetsvoorstel waarin bovendien regionale samenwerking rondom de inkoop van jeugdhulp wettelijk verplicht gesteld wordt.*
- Dit wetsvoorstel, Wet verbetering beschikbaarheid zorg voor jeugdigen, is in maart 2021 door de ministerraad vastgesteld en aangeboden voor verdere behandeling. Het is nu aan de Tweede Kamer om het wetsvoorstel te bespreken. Als dit wetsvoorstel aangenomen wordt, zullen gemeenten vanaf 2023 verplicht zijn om bij de inkoop van specialistische zorg regionaal samen te werken en hiervoor een niet-vrijblijvende governance op in te richten. Gemeenten krijgen vervolgens tot 1 januari 2024 de tijd om aan deze opdracht te voldoen. Het is nog onduidelijk op welke wijze de definitie 'jeugdzorgregio' binnen dit wettelijke kader uitgelegd gaat worden. De kans bestaat dat wordt vastgehouden aan de oorspronkelijke indeling van 42 jeugdzorgregio's binnen Nederland, zoals bepaald bij de invoering van de nieuwe Jeugdwet op 1 januari 2015. Voor de gemeenten binnen de regio's 'Een 10 voor de jeugd' en 'Samen voor de jeugd' zou dit kunnen betekenen dat de regionale samenwerking weer opgeschaald moet worden naar de 21 gemeenten in Zuidoost Brabant (niveau van de daadwerkelijke jeugdzorgregio '21voor de jeugd').

## **Financiën**

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

## **Communicatie en samenspraak**

De regiovisie is door de 11 gemeenten gezamenlijk opgesteld en ter kennisgeving aan het Bestuurlijk regie team voorgelegd.

We publiceren dit besluit op de openbare besluitenlijst van het college.

## **Uitvoering / planning**

De regiovisie heeft geen aanvullende operationele consequenties of aanvullende vervolgacties nodig. Met de vaststelling wordt in de basis voldaan aan de opdracht die de samenwerkende gemeenten op landelijk niveau vanuit de Norm voor Opdrachtgeverschap meegekregen hebben. Dit vormt een aanvulling op het programmaplan en de regionale inkoopstrategie binnen de inkoopregio 'Een 10 voor de jeugd'.

## **Bijlagen**

1. Concept Raadsbesluit 22,038
2. Regiovisie "Norm van Opdrachtgeverschap Een 10 voor de jeugd".

## **Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad**

Dhr. Stroeks (HvV) pleit in de zijlijn van het voorliggende stuk voor de oprichting van een jeugdraad (12-18 jaar). Dit vindt brede steun in de raad.

Mevr. Van Galen (GBV) pleit voor een nulmeting en het vervolgens blijven meten van de kwaliteit en tevredenheid over de jeugdhulp, waarbij zij opmerkt dat jeugdigen



verleid moeten worden om mee te werken aan onderzoeken ten behoeve van een goede meting. Dit vindt raadsbrede steun. Mevr. Giesbertz (D66) stelt de vraag aan de andere fracties hoe de raad de controlerende taak goed kan vervullen in deze complexe en grootschalige materie. Samen met mevr. Van Galen (GBV) zal worden bekeken hoe de Rekenkamercommissie hier een rol in zou kunnen vervullen, op lokaal dan wel regionaal niveau.

Mevr. Gonzalez (VVD) stelt een vraag over de mogelijke groei van de schaalgrootte naar 21 gemeenten, opgelegd door het Rijk. Ook de fractie van D66 uit hier zorgen over.

Mevr. Van Dongen (CDA) vraagt waarom dit document vastgesteld moet worden door de raad. Zij ziet enkel informatiewaarde in het stuk.

Wethouder Van de Looij licht de reden voor vaststelling toe. Het betreft met name het vastleggen van wat al wordt gedaan. Indien behoefte bestaat aan meer inhoudelijke achtergronden, verzoekt hij de raad dit op schrift te stellen.

Wethouder Van de Looij pleit bij de landelijke partijen voor een lobby omtrent de mogelijke verplichting voor groei van de schaalgrootte van de regio.

Geconcludeerd wordt dat dit agendapunt als bespreekstuk geagendeerd wordt voor de besluitvormende raadsvergadering.

### **Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad**

Een Jeugdraad heeft geen enkel raakvlak met het vaststellen van de voorliggende regiovisie NVO 'Een 10 voor de jeugd'. Te vermelden valt dat we onlangs een nieuwe beleidscollega Jeugd en Onderwijs hebben verwelkomd en dat hij zich onder andere actief zal gaan inzetten op het onderwerp 'jeugdparticipatie binnen Veldhoven'. We betwijfelen ten zeerste of het instellen van een Jeugdraad haalbaar is en we daar dan de gewenste informatie naar voren krijgen. Een jeugdraad geeft ten eerste geen goede afspiegeling van de Veldhovense jeugd en ten tweede past deze vorm niet meer bij de huidige leefwereld van jeugdigen. Eerder wordt gedacht aan hybride vormen van jeugdparticipatie. Dit onderwerp krijgt dus de nodige aandacht en opvolging in de komende tijd.

Voor wat betreft de mogelijke regionale groei het volgende. Vanuit de hervormingsagenda jeugd zal dit een landelijk besluit zijn. Wethouder Cathelijne Dortmans (Helmond) is nauw betrokken bij de Hervormingsagenda Jeugd op landelijk niveau en verdedigt hierin het Veldhovense/regionale standpunt heel sterk.

Tot slot, het is een landelijke opdracht om deze regiovisie door de Raad vast te stellen. Het betreft echter puur een formaliteit.

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

A.J.G. Bex  
secretaris

M.J.A. Delhez  
burgemeester