



## Informatienota raad

### Instemmen met verbeteraanpak GGD Brabant Zuidoost

#### Voor vragen

Telefoonnummer: 14 040  
E-mail: gemeente@veldhoven.nl  
Datum B en W: 3 september 2019  
Registratienummer: 19bs00117

#### Kennisnemen van

het principebesluit dat Veldhoven als een van de regiogemeenten instemt om de Jeugdgezondheidszorg integraal bij de GGD Brabant Zuidoost onder te brengen per 1 januari 2021. Dit is onderdeel van een verbeteraanpak met structurele maatregelen die moeten leiden tot een financieel gezonde en flexibele organisatie.

#### Inleiding

Het algemeen bestuur van de GGD Brabant Zuidoost (GGD) heeft in 2018 aan de directeur van de GGD een bestuursopdracht gegeven om te komen tot een stabiele en wendbare organisatie. Deze bestuursopdracht is uitgewerkt en in augustus 2019 heeft het Algemeen Bestuur van de GGD hiermee ingestemd. Belangrijkste onderdelen van de uitwerking zijn de integratie van Jeugdgezondheidszorg (JGZ) 0-4 binnen de GGD en het verbeteren van de bedrijfsvoering van de GGD.

In het voorjaar van 2018 zijn bij de GGD en de regiogemeenten zorgen ontstaan over de financiën en de bedrijfsvoering van de GGD Brabant Zuidoost. Deze zorgen komen voort uit de zienswijzen die bijna alle gemeenten hebben ingediend op de ontwerpbegroting 2019.

Daarop heeft het Algemeen Bestuur van de GGD een bestuursopdracht verstrekt aan de directeur van de GGD. De opdracht is om te komen tot structurele maatregelen die leiden tot een financieel gezonde en flexibele organisatie die aansluit bij de veranderende buitenwereld en voortkomt uit een toekomstgerichte visie op de organisatie.

De uitwerking van de bestuursopdracht valt in de kern uiteen in twee onderdelen:

#### *Een doorlopende lijn in de JGZ (0-18 jaar)*

Binnen de regio Brabant Zuidoost is landelijk gezien de laatste regio die nog met een knip in de JGZ werkt tussen 0-4 en 4-18 jarigen, waarbij de 0 tot 4 jarigen zorg wordt uitgevoerd door 2 thuiszorgorganisaties en de 4-18 jarigen zorg door de GGD. Door beide groepen van de JGZ nu samen te integreren in de GGD tot JGZ 0-18 zijn we beter in staat vroegtijdig te interveniëren, een gezinsgerichte benadering toe te passen, wat op langere termijn ook tot meer grip op uitgaven van de jeugdzorg moet leiden. Ook kan de zorg effectiever worden ingezet dan voorheen. De integratie gebeurt door middel van het inbesteden van de JGZ 0-4 organisaties van Zuidzorg en Zorgboog bij de GGD. Hierbij gaat het dus om het overnemen van mensen, taken en middelen. Dit wil dus zeggen dat onder andere de locaties van de consultatiebureaus in principe gehandhaafd blijven.

ZuidZorg en Zorgboog zijn betrokken geweest bij het onderzoek naar het inbesteden van integrale JGZ 0 – 18 jaar bij de GGD. Zij hebben input geleverd voor en



gesproken over de inhoud van de concept businesscase en hun standpunt toegelicht in het Algemeen Bestuur van de GGD. Inmiddels kunnen we constateren dat er een gemeenschappelijk draagvlak is om de integratie van JGZ gezamenlijk tot een goede uitvoering te brengen. De drie bestuurders hebben afgesproken schouder aan schouder zorg te dragen voor een vlekkeloze overdracht die recht doet aan zorgvuldige aandacht ouders en kinderen, ketenpartners en JGZ-medewerkers. Deze laatste zullen nauw betrokken worden bij de realisatie. Het Algemeen Bestuur van de GGD heeft gekozen voor 1 januari 2021 als invoeringsdatum voor de inbesteding van JGZ 0 – 4 bij de GGD om voldoende tijd te geven voor een zorgvuldige overgang. De aanvankelijke insteek bij de start van het onderzoek naar inbesteding was een invoeringsdatum per 1 juni 2020.

#### *Verbetering van de GGD*

De afgelopen jaren is onder druk van bezuinigingen bij gemeenten de begroting van de GGD op een minimum niveau uitgekomen. Dit betekent dat alleen bestaande operationele zorgactiviteiten uitgevoerd kunnen worden. Bij nieuwe ontwikkelingen biedt de begroting geen ruimte. Dit kan gaan zoals de afgelopen jaren zichtbaar is geweest over additionele zorgtaken voor statushouders en gestegen pensioenpremie. De huidige financiële situatie van de GGD is kwetsbaar, zowel wat betreft de reguliere exploitatie als het weerstandsvermogen. Hierdoor kan de GGD niet meer adequaat inspelen op ontwikkelingen op het gebied van publieke gezondheid in en voor gemeenten.

Om hier verbetering in aan te brengen heeft de directeur samen met het Dagelijks Bestuur een aantal maatregelen opgesteld. Ten eerste geeft de directeur uitvoering aan het plan om de bedrijfsvoering van de organisatie op orde te krijgen. Ten tweede gaat de GGD aan de slag met het uitbreiden van het aantal taken die ze kan aanbieden. Ten derde wordt de inwonersbijdrage 'up to date' gebracht; in het verleden werd geen rekening gehouden met de ontwikkeling van de inwoneraantallen bij de bepaling van de totale begroting van de GGD. Dit wordt nu (naast de indexering) wel meegenomen. Tot slot onderzoekt de GGD mogelijkheden tot samenwerking met andere organisaties.

#### *Organisatie en bedrijfsvoering van de GGD*

Voor de uitvoering van de bestuursopdracht vraagt de GGD een eenmalige kapitaalinjectie. Dit betekent voor de gemeente Veldhoven een eenmalige injectie van ca. € 1,- per inwoner. Met deze incidentele impuls kan de GGD het HRM instrumentarium en begeleiding naar zelforganisatie financieren, de informatie huishouding optimaliseren, LEAN prestatiedoelstellingen faciliteren en operationele en bestuurlijke management rapportages opleveren.

De algemene reserve van de GGD is niet voldoende om uitvoering te geven aan de bestuursopdracht. Uiteindelijk verwacht de GGD dat vanaf 2021 de gemeentelijke inwonersbijdrage structureel wordt verlaagd met een bedrag van € 0,20 per inwoner. Dit is het resultaat van de bestuursopdracht.

Deze bijdrage staat los van het al dan niet integreren van de JGZ 0-4. Dus wanneer gemeenten besluiten niet over te gaan tot integratie blijft deze eenmalige kapitaalinjectie noodzakelijk.

#### *Situatie Veldhoven:*

- Voor de gemeente Veldhoven betekent dit een eenmalige kapitaalinjectie van € 45.358 (€ 1,- x 45.358 inwoners (bron: CBS, 2019)).
- Vanaf 2021 voorziet de bestuursopdracht in een structurele korting op de inwonersbijdragen van € 0,20 per inwoner per jaar. Dit zorgt voor een voordeel van € 9.000.



De eenmalige bijdrage wordt verwerkt in de gemeentebegroting 2020. Wanneer de uitwerking van de bestuursopdracht de resultaten gaat afwerpen, wordt via de reguliere P&C cyclus, het voordeel van € 0,20 per inwoner in de begroting verwerkt.

## **Kernboodschap**

Het college heeft ingestemd met het principebesluit om het inbesteden van de JGZ 0-4 bij de GGD in gang te zetten waardoor per 1 januari 2021 een integrale JGZ 0-18 ontstaat om 3 redenen:

- De voordelen voor ouder en kind;
- De bijdrage aan de gewenste organisatieveranderingen binnen de GGD;
- De bijdrage aan de (financieel) wendbare GGD.

## **Vervolg**

### *Boekenonderzoek*

De GGD zal de opdracht formuleren voor het doen van een nader boekenonderzoek. Dit onderzoek wordt gedaan door een onafhankelijk accountant. Het onderzoek is nodig omdat de financiële berekeningen rondom de investering tot nu toe zijn gebaseerd op één jaar, 2017, met inachtneming van diverse prijs- en kostenontwikkelingen. Na het doen van een boekenonderzoek kunnen we deze financiële gegevens concreter maken en verder uitwerken. In het kader van zorgvuldigheid wordt het boekenonderzoek niet alleen bij Zuidzorg en Zorgboog maar ook bij de GGD gedaan. Zuidzorg en Zorgboog hebben inmiddels toegezegd aan dit onderzoek medewerking te verlenen.

Met de uitvoering van deze opdracht gaat een wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) gepaard (uitbreiding takenpakket). De gemeenteraad moet toestemming geven voor deze taakuitbreiding. Tevens kunnen gemeenteraden door middel van een zienswijze aangeven of ze al dan niet instemmen met de begroting en begrotingswijzigingen van de GGD. Wij verwachten het voorstel tot wijziging van de GR en de begrotingswijziging, na het boekenonderzoek, in het eerste kwartaal 2020 aan uw raad voor te kunnen leggen.

### *Zorgcontinuïteit*

Belangrijke randvoorwaarde is dat gedurende het investeringstraject naar de GGD de zorgcontinuïteit geborgd is. Dit kan doordat de GGD van Zuidzorg en Zorgboog mensen, materialen en middelen overneemt.

## **Communicatie en samenspraak**

De communicatie namens de gemeenten (als collectief) zal lopen via de wethouder publieke gezondheid van de gemeente Veldhoven i.c. M. van Dogen-Lamers (tevens voorzitter van de GGD). Op 19 september zullen de bestuurders van Zuidzorg en Zorgboog, de GGD directeur en de GGD voorzitter gezamenlijk de pers te woord staan. Er is bewust gekozen om de communicatie niet via de GGD te laten lopen, maar via de gemeenten. De gemeenten nemen immers dit besluit.

## **Bijlagen**

Geen bijlagen