



Aan de CDA-fractie
t.a.v de heren Janssen en Noordermeer

Uw brief van	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum	Verzonden d.d.
		11uit16701	12 juli 2011	13 JULI 2011
Onderwerp:		Behandeld door	Telefoonnummer	Bijlage(n)
beantwoording vragen S-119 ontwikkeling scholenzone Westeraam		G.A. Mudde	(0481) 362300	geen

Geachte heren,

Inleiding

Op 27 mei 2011, ingekomen d.d. 14 juni 2011, heeft u ons onder vraagnummer S-119 vragen gesteld aan ons over de ontwikkelingen scholenzone Westeraam.

Uw vragen hebben betrekking op onze memo aan de leden van de gemeenteraad d.d. 21 april 2011, kenmerk 11int00826, over de ontwikkelingen scholenzone Westeraam.

In deze brief geven wij antwoord op deze vragen.

Gestelde vragen en beantwoording

1. Op grond van welke bevoegdheden heeft het college deze middelen beschikbaar gesteld en een regeling getroffen met het schoolbestuur? Klopt het dat het college er van uit gaat dat de regeling ook valt binnen het door de raad gegeven mandaat?

Antwoord:

Het college heeft gehandeld binnen het door de gemeenteraad beschikbare gestelde budgettaire kader. Het beschikbare budget voor de nieuwbouw van Lyceum Elst bedraagt afgerond € 4,8 mln.

Binnen dit bedrag is rekening gehouden met een bedrag van € 600.000 voor grondaankoop. De nieuwbouw blijkt echter duurder en hiervoor is nog geen budget door uw raad beschikbaar gesteld.

Het schoolbestuur heeft aangegeven het verwachte tekort voor te financieren. Het gaat om een bedrag van € 816.000, zijnde het normbedrag voor uitbreidingen. Wij hebben deze afspraak met het schoolbestuur in een beschikkingsbrief bekrachtigd. Hierbij hebben wij aangegeven dat de terugbetaling van de voorfinanciering meeloopt in de besluitvormingscyclus van het jaarlijkse Integraal Huisvestingsplan (IHP).

Voor het college was deze afspraak met het schoolbestuur noodzakelijk vanwege de tegenvallende groei van het aantal leerlingen op deze school.

De bekostiging van de voorfinanciering is voorbehouden aan de gemeenteraad.

Daarom hebben wij op het PNL 2012-2015 een bedrag van € 816.000 (2013 en 2014) gefaseerd opgenomen. Het is op dit moment niet exact te bepalen of en zo ja wanneer door het schoolbestuur een beroep op de aanvullende financiering wordt gedaan. Dit is namelijk sterk afhankelijk van de groei van het aantal leerlingen op genoemde school.



Als de groei van het aantal leerlingen doorzet, dan vindt de formele besluitvorming te zijner tijd via de procedure van het Integraal Huisvestingsplan van het desbetreffende jaar plaats. Het financiële risico ligt overigens geheel bij het schoolbestuur als het leerlingenaantal niet toeneemt.

De getroffen regeling met het schoolbestuur past daarom binnen het door de raad gegeven mandaat. De voortgang van de bouw is van belang voor zowel het schoolbestuur als de gemeente. Voor de gemeente is een snelle bouw belangrijk omdat we tot het moment van ingebruikname van de nieuwbouw de kosten voor de huur van de huidige noodgebouwen betalen. Deze bedraagt € 105.000 op jaarbasis.

2. Zo ja, heeft het College deze redenering juridisch laten toetsen en wat is de opvatting van de provinciale toezichthouder over dergelijke redeneringen? Zo nee, hoe moet het memo dan wel worden geïnterpreteerd?

Antwoord:

Omdat het college heeft gehandeld binnen haar bevoegdheden, was een juridische toetsing door de provinciale toezichthouder niet noodzakelijk.

De memo is puur informatief en bedoeld om de gemeenteraad op de hoogte te stellen over voortgang van de bouw van het Lyceum Elst en de ontwikkelingen binnen de scholenzone Westeraam.

3. Acht het College een dergelijke gang van zaken ook mogelijk bij andere grote projecten? Zo nee, welke waarborgen worden daartoe getroffen?

Antwoord:

Nee, er is in dit geval sprake van een specifieke situatie. Het college heeft binnen zijn bevoegdheden een zorgvuldige afweging gemaakt om grote vertragingen in het bouwproces te voorkomen.

Wij hebben daarom ook gemeend om u hiervan via een memo in een vroegtijdig stadium op de hoogte te stellen.

Uiteraard wordt normaliter de gebruikelijke weg bewandeld.

Afsluiting

Wij hopen dat wij hiermee uw vragen voldoende hebben beantwoord.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

Th.M.M. Hoex

E. Tuijnman

Afschriften: Griffie
BMO (bestuurlijke zaken)



Memo

Aan : Leden gemeenteraad
Van : college
CC : griffie
Ons kenmerk : 11INT00826
Datum : 21 april 2011
Betreft : ontwikkelingen scholenzone (campus) Westeraam

Geachte leden,

Inleiding

Wat jarenlang onhaalbaar bleek, lijkt nu toch een reële mogelijkheid te worden: twee samenwerkende schoolbesturen voor voortgezet onderwijs in het dorp Elst op één locatie.

Graag informeren wij u met deze memo over deze mogelijkheid. Daarbij geven wij aan:

1. wat het mogelijke eindplaatje voor het voortgezet onderwijs in Elst zou kunnen zijn.
2. wat wij op grond van eigen verantwoordelijkheid/bevoegdheid al gedaan hebben.
3. wat wij op niet al te lange termijn voor besluitvorming aan uw raad zullen voorleggen.

1. Het mogelijke eindplaatje.

De bijgevoegde tekening gaat over de scholenzone voor het VO op Westeraam. Dit gebied hebben wij de werktitel 'campus Westeraam' (hierna: campus) meegegeven. Wij sluiten niet uit dat de scholenzone die naam uiteindelijk ook krijgt. Er staan binnen de campus drie scholen voor voortgezet onderwijs: VO Het Westeraam, het Lyceum Elst en het OBC. Verder de gemeentelijke sportaccommodatie en een tuinbouwkas. Op de tekening ziet u de hoofdstructuur van de openbare ruimte, inclusief het parkeren. Dit mogelijke eindplaatje heeft gediend als input voor de begroting 2012-2015. Alle plannen zijn financieel vertaald in de kadernota 2012 die u in juni a.s. krijgt gepresenteerd.

2. Wat hebben we op grond van eigen verantwoordelijkheid/bevoegdheid al gedaan?

a. Deelproject nieuwbouw lyceum Elst.

De gemeente heeft aan het schoolbestuur Quadraam destijds een krediet van afgerond € 4,2 mln. beschikbaar gesteld voor de nieuwbouw van het Lyceum Elst. Deze bouw was gebaseerd op 500 leerlingen.

Het schoolbestuur is opdrachtgever voor deze nieuwbouw.

Eind 2010 heeft de aanbesteding van deze nieuwbouw plaatsgevonden. Het gemeentelijke budget bleek niet voldoende om deze nieuwbouw te realiseren.

Het beschikbare budget wordt met ongeveer € 900.000 overschreden. Dit heeft een aantal oorzaken, waaronder nieuwe eisen in het kader van 'frisse scholen' en een vrij dure fietsenkelder. Op deze plek is namelijk te weinig openbare ruimte voor een gewone fietsenstalling.



Daarnaast wordt extra geïnvesteerd in de constructie van het gebouw om een uitbreiding met een 3^e bouwlaag in de toekomst mogelijk te maken.

Om het bouwproces niet onnodig te vertragen, bekostigen wij de nieuwbouw voor 400 leerlingen. Het beschikbare gemeentelijke budget is hiervoor wel toereikend.

Het schoolbestuur is vervolgens bereid voor eigen risico en verantwoording de overschrijdingskosten van € 900.000 (het verschil tussen 400 en 500 leerlingen) voor te financieren.

Kortom: na de realisatie van deze nieuwbouw is dit gebouw alsnog geschikt om ongeveer 500 leerlingen te huisvesten.

Het aantal leerlingen van het lyceum Elst bedraagt momenteel ongeveer 275 leerlingen. In de beginperiode is nog sprake van leegstand, maar het schoolbestuur verwacht dat deze leegstand snel wordt opgelost.

Wij hebben met het schoolbestuur een terugbetalingsregeling afgesproken. Het schoolbestuur komt pas voor een gefaseerde terugbetaling van de voorfinanciering in aanmerking als blijkt dat zij daar op basis van de gemeentelijke onderwijshuisvestingsverordening recht op hebben. De jaarlijkse reguliere leerlingentelling op 1 oktober is hiervoor bepalend.

De terugbetaling wordt meegenomen bij de jaarlijkse besluitvorming over de vaststelling van het Integraal Huisvestingsplan door uw raad. De verwachte bedragen zijn opgenomen voor het PNL 2012-2015.

Er is bij de GEM Westeraam grond aangekocht om de nieuwbouw van het lyceum Elst mogelijk te maken. Hiervoor is door u al een gemeentelijk krediet beschikbaar gesteld. Dit krediet is toereikend.

b. deelproject uitbreiding 3^e sportzaalgedeelte Westeraam

De bouw van het 3^e sportzaalgedeelte is gestart. Deze bouw maakt integraal onderdeel uit van de ontwikkelingen binnen de campus. De planning is dat de 3^e sportzaal vlak na de zomervakantie 2011 klaar is om in gebruik te worden genomen.

3. Wat legt het college op niet al te lange termijn aan u ter besluitvorming voor?

a. deelproject vervangende nieuwbouw OBC

Het gebouw van de hoofdvestiging van het OBC Elst aan de Van der Duyn van Maasdamstraat is bouwkundig erg slecht. Het schoolbestuur heeft de afgelopen jaren al veel geld gestoken in het gebouw, maar zij wordt steeds opnieuw geconfronteerd met noodzakelijke investeringen. Het schoolbestuur heeft daarom grote twijfels of het nog verantwoord is meer investeringen in dit gebouw te steken. Het gebouw is bovendien onderwijskundig sterk verouderd.

Het OBC heeft tevens een vestiging aan de Mozartstraat te Elst. Het schoolbestuur geeft aan dat twee vestigingen schoolorganisatorisch lastig is en ook extra kosten met zich meebrengt.

Het schoolbestuur heeft ons daarom verzocht de mogelijkheid voor vervangende nieuwbouw op één locatie te onderzoeken.

Er is de mogelijkheid en de ambitie om via een bestemmingsplanwijziging de huidige vlek voor maatschappelijke voorzieningen naast het Lyceum Elst uit te breiden. Hierdoor ontstaat ruimte om het voortgezet onderwijs in het dorp Elst te concentreren op één plaats: de 'campus Westeraam'. Zowel OBC als Quadraam hebben de ambitie om zich samen verantwoordelijk te maken voor volledig en op elkaar afgestemd voortgezet onderwijs voor Elst en nabije omgeving. Dit beperkt zich niet alleen tot onderwijsinhoudelijke maar in toenemende mate ook schoolorganisatorische en gebouwelijke aspecten. In een gezamenlijke folder, gericht aan het basisonderwijs, dragen zij dit ook uit. Als college onderschrijven wij uiteraard deze ambitie.

b. recht van optie voor grondaankoop voor vervangende nieuwbouw OBC

Om de toekomstige ontwikkelingen binnen de campus mogelijk te maken, heeft ons college besloten om een optie tot koop op deze gronden te nemen. Het gaat om de z.g. banaan. Dat is de plek waar momenteel de noodlokalen van schoolbestuur Quadraam staan.

Door de GEM Westeraam is de procedure al in gang gezet om deze gronden te bestemmen voor maatschappelijke doeleinden met name de onderwijsfunctie.
In het PNL 2012-2015 is een raming voor deze grondaankoop opgenomen.

c. inrichting van de infrastructuur campus

Zoals uit het bovenstaande blijkt, is er sprake van een integrale opzet van de planvorming binnen de campus. Dit maakt het weliswaar erg complex, maar het grote voordeel is dat er op een goede wijze met de beperkte ruimte wordt omgegaan. Dit geldt ook voor de inrichting van de infrastructuur.

De bestaande kas van VO Het Westeraam moet worden verplaatst. Daarnaast vindt er in het bestaande gebouw van VO Het Westeraam een doorbraak plaats ten behoeve van voetgangerszone. Hierdoor worden de voetgangers zoveel mogelijk gescheiden van het fiets- en autoverkeer. De GEM Westeraam stelt een Inrichtingsplan buitenruimte op voor de campus. De kosten en uitvoering van dit Inrichtingsplan zijn voor rekening van de gemeente. De werkzaamheden aan de infrastructuur vinden naar verwachting plaats in 2012 en 2014. Voor PNL 2012-2015 komen wij met een voorstel om hiervoor een totaalbedrag van € 1,2 mln. op te nemen.

Resumerend.

Er zijn in de afgelopen periode intensieve gesprekken gevoerd met de twee schoolbesturen om het voortgezet onderwijs in het dorp Elst optimaal vorm te geven.

Wij hopen erin te slagen om met het OBC eenzelfde constructie als met Quadraam af te spreken t.w.: de gemeente verzorgt de basisfinanciering, het schoolbestuur bouwt eventueel een surplus voor eigen rekening en risico. Het leerlingenaantal is uiteindelijk bepalend of en wanneer de gemeente de financiering overneemt.

Wat levert het bovenstaande allemaal uiteindelijk voor ons op:

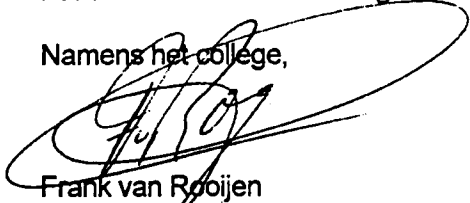
- wij leggen de verantwoordelijkheden daar waar zij horen;
- wij bieden een volledig aanbod voor voortgezet onderwijs aan;
- wij kunnen de tijdelijke ruimtenood binnen het onderwijs hier opvangen en
- wij hebben de mogelijkheid om in de toekomst bij uiteindelijk teruglopende leerlingenaantallen nieuwe ruimtelijke vragen op het gebied van maatschappelijke voorzieningen te faciliteren.

De financiële vertaling van het eindplaatje vindt u in het PNL 2012-2015, verdeeld over verschillende jaarschijven. De opbrengsten van vrijkomende locaties van het OBC zijn nog niet ingeboekt om die niet bij voorbaat te belasten met een hogere boekwaarde. Overigens zijn ook de sloopkosten voor de leegkomende panden nog niet in de berekeningen meegenomen.

Beide schoolbesturen tonen zich bereid om hun nek ver uit te steken. Wij zijn de schoolbesturen zeer erkentelijk en onderschrijven hun ambitie maar met name voor de onder punt 3 vermelde zaken. De financiering is onder voorbehoud van goedkeuring van uw raad.

Op 14 juni licht ik u, namens het college, tijdens de informatiebijeenkomst uitleg kadernota 2012 het bovenstaande mondeling toe. Ik vertrouw op een goede bespreking.

Namens het college,



Frank van Rooijen
Wethouder onderwijs.

Schriftelijke vragen aan het college

Vraagnummer: S-119

Datum: 27 mei 2011

Aan ; college van B en W, directie gemeente Overbetuwe

Van; Dennis Janssen en Aad Noordermeer – CDA-fractie

Onderwerp: Ontwikkelingen scholenzone

Inleiding:

Op 21 april 2011 is de raad door het college geïnformeerd over ontwikkelingen in de scholenzone en de wijze waarop daarbij is omgegaan met het project nieuwbouw Lyceum Elst.

In het memo schetst het college wat het eindplaatje voor het voortgezet onderwijs in Elst zou kunnen zijn en wat het college op grond van eigen verantwoordelijkheid en bevoegdheid al heeft gedaan.

In het memo is sprake van de melding van een overschrijding met 900.000 euro, die achteraf aan de raad wordt gemeld.

Vragen;

1. Op grond van welke bevoegdheden heeft het college deze middelen beschikbaar gesteld en een regeling getroffen met het schoolbestuur? Klopt het dat het college er van uit gaat dat de regeling ook valt binnen het door de raad gegeven mandaat?
2. Zo ja, heeft het College deze redenering juridisch laten toetsen en wat is de opvatting van de provinciale toezichthouder over dergelijke redeneringen? Zo nee, hoe moet het memo dan wel worden geïnterpreteerd?
3. Acht het College een dergelijke gang van zaken ook mogelijk bij andere grote projecten? Zo nee, welke waarborgen worden daartoe getroffen?

Bron

Wijze van indienen van schriftelijke vragen: De vragen worden bij de voorzitter van de raad ingediend. (...) Artikel 37, tweede lid Reglement van orde van de raad)