Archief

gemeente **Overbetuwe**

Aan de leden van de fractie van Groen Links
T.a.v de heer M. Langeveld

Uw brief van	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum	Verzonden d.d.
29 maart 2011		11uit09152	12 april 2011	27 APR. 2011
Onderwerp:		**Behandeld door**	**Telefoonnummer**	**Bijlage(n)**
Rapporteren grote projecten		R. Gertsen	(0481) 362300	geen

Geachte heer Langeveld,

Op 29 maart 2011 zijn door u vragen gesteld over de uitvoering van het raadsbesluit van 26 oktober 2010 betreffende de behandeling van het Rekenkamerrapport "de gemeenteraad aan het roer". Ons antwoord op de door u gestelde vragen hebben wij hieronder verwoord.

Op 26 oktober 2010 is het rapport van de Rekenkamer " De gemeenteraad aan het roer, sturing op grote projecten" behandeld. Tijdens de behandeling is met unanieme steun een amendement aangenomen. In dat amendement zijn enkele tekstuele aanpassingen gedaan en is het volgende opgenomen:

- Alle aanbevelingen uit het rapport over te nemen en het College te verzoeken nog in 2010 met een plan van aanpak "sturing grote projecten" te komen. Dat moet in het eerste kwartaal van 2011 en eind 2011 tot rapportages over alle grote projecten conform de aanbevelingen van de rekenkamer;
- Uitvoering van het plan van aanpak, moet leiden tot realisatie van minimaal de volgende producten:
  - Voorstel(len) voor een lijst van criteria waaraan nieuwe en oude projecten getoetst worden om te bepalen of ze (nog steeds) als "groot project" worden gezien;
  - Voorstel(len) voor een rapportage van grote projecten, zoals deze in principe aan de raad gerapporteerd gaan worden;
  - Voorstel(len) voor het inrichten van het proces rondom "sturing grote projecten" waarin aandacht voor het vaststellen van wat een groot project is en de rapportagemomenten van grote projecten aan de gemeenteraad;
  - Implementatieaanpak met aandacht voor communicatie richting raad en ambtelijke organisatie t.a.v. bewustwording van het belang van goede "sturing grote projecten".

Ook is verzocht om nog in het plan van aanpak te voorzien in structurele informatievoorziening.

Europaplein 1, Andelst/ Postbus 11, 6660 AA ELST T (0481) 362300 F (0481) 372482
Info@overbetuwe.nl www.overbetuwe.nl Bank Nederlandse Gemeenten 28 50 92 030
KvK nummer 51178567

Vraag 1.
Hoe staat het met de uitvoering van dit besluit?
Antwoord:
Aan de uitvoering van het besluit wordt op diverse fronten gewerkt. Bij de uitvoering zijn diverse organisatieonderdelen betrokken zoals de projectleiders, project- en concerncontrol en de afdeling financiën. Op bestuurlijk en ambtelijk niveau zijn we zeer goed doordrongen van het feit dat we een toezegging hebben gedaan te komen tot verbeteringen op het gebied van de politieke en bestuurlijke beheersing van projecten. Het gaat daarbij niet om de belofte op zichzelf maar om een breed onderschreven noodzaak om de raad meer sturingsinstrumenten te bieden in het kader van grote projecten. We nemen de opdracht zoals u mag verwachten dan ook zeer serieus. In samenwerking met de verschillende organisatieonderdelen werken wij aan een uniforme werkwijze om te komen tot een bestuurlijke informatievoorziening die recht doet aan de strekking van het Rekenkamerrapport. Wij kunnen u in deze mededelen dat de aanbevelingen en de besluitvorming daarover in de raad op directieniveau onderdeel uitmaakt van het organisatieveranderingstraject. Op weg naar een nieuwe organisatiestructuur zijn we doende de aanbevelingen uit het Rekenkamerrapport niet alleen in werkwijzen op te nemen maar ook gestalte te geven in concrete functies. Op deze wijze zijn we in staat om het voorgestane veranderproces ook structureel te borgen.

Tot slot willen wij meegeven dat wij reeds gestart zijn met het maken van kwartaalrapportages voor de projecten "Elst-Centraal en Park 15".

Vraag 1a.
Hoe staat het met de implementatie van de aanbevelingen van de Rekenkamer?
Antwoord:
De aanbevelingen van de Rekenkamer gaan veel verder dan alleen de sturingsinstrumenten van de raad. Alhoewel dat een belangrijk onderdeel van het rapport is gaat het ook om interne projecttechniek in het kader van de verschillende fasen van projectmatig werken en de instrumenten die we daarbij gebruiken. Met name is ook gekeken hoe de ambtelijke organisatie de verschillende instrumenten toepast die staan beschreven in "De Leidraad Projectmatig Werken". Deze leidraad is het instrument dat in de organisatie gebruikt wordt als een handleiding bij projecten. Al voordat het rapport van de Rekenkamer werd gepresenteerd is ambtelijk geconcludeerd dat deze leidraad bijstelling behoeft. Immers, de leidraad gaat uit van het moment dat er een project is. De fasen die daaraan vooraf gaan; de selectie en scheiding van kansrijke en kansarme initiatieven en het verbinden van uitgangspunten en randvoorwaarden, staan nog niet in de leidraad beschreven. Naar onze opvatting is dit echter het meest cruciale moment bij het lanceren van een nieuw initiatief wat wellicht kan uitmonden in een (groot) project. Inmiddels hebben wij een aantal nieuwe werkwijzen geïntroduceerd om vragen in de initiatieffase ambtelijk – bestuurlijk integraal vorm te geven. De evaluatie van deze "nieuwe" werkwijzen staat gepland medio 2011.

Het periodiek rapporteren over grote projecten aan de raad is in onze ogen maar één onderdeel van de sturingsinstrumenten van de raad. Ook de kaderstellende rol aan het begin van een initiatief dient op een goede manier vormgegeven te worden. De wijze waarop we dat willen organiseren is wat complexer. Dit komt mede omdat wij op dit moment nog onvoldoende duidelijk hebben welke specifieke behoefte de raad in de initiatieffase heeft en welke rol zij voor zichzelf ziet weggelegd om met name in de initiatieffase de randvoorwaarden en uitgangspunten te bepalen.

Gebeurt dat vanuit een blanco setting waar (een delegatie van) de raad in debat gaat met de adviseurs uit de organisatie of verwacht de raad een stuk waar een voorstel wordt gedaan waarop men kan reageren?

De keuze voor de een of andere aanpak vereist aan totaal andere voorbereiding. Om deze reden denken wij dat het verstandig is om bestuurlijk – ambtelijke werkbijeenkomst te organiseren waarbij de volgende onderwerpen centraal staan:

- De wijze waarop de raad betrokken wil worden in de initiatiefase van een (groot) project;
- De definitie van een groot project c.q. om welke soort initiatieven / projecten gaat het;
- De ambtelijke kijk op de periodieke rapportages betreffende lopende grote projecten en het format dat wij daarvoor willen gebruiken;
- Informatie over de toepassing van nieuwe werkwijzen in de initiatieffase.

Dit initiatief kan mogelijk gecombineerd worden met de afspraak tijdens de laatste bijeenkomst van de commissie GFZ waarbij de suggestie is gedaan in gesprek te gaan met de auditcommissie. Wij zullen op korte termijn het initiatief nemen om een dergelijke bijeenkomst te plannen en voor te bereiden.

Ondertussen wordt onder leiding van de concerncontroller gewerkt aan een model om de gevraagde informatie over grote projecten op de kortst mogelijke termijn aan de raad aan te bieden. Aangezien wij reeds periodiek rapporteren in het kader van de reguliere planning en control cyclus is het mogelijk ook uw opvatting dat er een overload plaatsvindt van dezelfde soort projectinformatie zonder nieuwe feiten.
In de aangekondigde bijeenkomst willen wij nader met u ingaan op een gewenst format.

Vraag 1b.
Hoe staat het met het maken van het plan van aanpak en uitvoering geven aan de inhoud daarvan?
Antwoord:
Wij zijn van mening dat wij deze vraag voldoende hebben beantwoord bij vraag 1a.

Vraag 2.
Mocht het zo zijn dat er tot op heden geen uitvoering is gegeven aan het besluit van de raad, kan het college dan aangeven wat hier de reden van is en wat u heeft weerhouden deze redenen met de raad te delen?
Antwoord:
Gezien ons antwoord op vraag 1b denken wij dat deze vraag voldoende is beantwoord.

Vraag 3.
Op welke termijn en op welke wijze denkt u de raad te kunnen informeren over de eerste resultaten van de uitvoering van het besluit?

Antwoord:
Met de kwartaalrapportages voor Park 15 en Elst Centraal zijn we daar al mee begonnen. De voorgestelde bijeenkomst zullen wij op korte termijn organiseren. Het streven is om u nog voor het zomerreces een compleet pakket voor te leggen.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

Th.M.M. Hoex E. Tuijnman b/a J.A.M. van Laak

Afschriften:
RO/Rob Gertsen
P&C/Kor Dijkema