

Conceptraadsvoorstel

Voorgenomen besluitvorming regeling Veiligheidsregio / regeling Publieke Gezondheid

1. Korte inhoud van het voorstel

Voorgesteld wordt om een voorgenomen besluit te nemen over het aangaan van twee nieuwe gemeenschappelijke regelingen, te weten de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Gelderland Midden en de Gemeenschappelijke Regeling Publieke Gezondheid. De regelingen vervangen de huidige Gemeenschappelijke Regeling Hulpverlening Gelderland Midden.

2. Inleiding en achtergrond

Ingevolge artikel 9 van het wetsvoorstel Wet veiligheidsregio's dienen de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die behoren tot de regio Gelderland Midden, een gemeenschappelijke regeling te treffen, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de aanduiding "Veiligheidsregio". Deze regeling dient te worden vastgesteld binnen drie maanden na inwerkingtreding van deze wet. (artikel 76). De conceptwet schrijft voor dat het bestuur van de veiligheidsregio alleen bestaat uit burgemeesters. (artikel 11).

De implementatie van de Wet veiligheidsregio is aan de orde geweest in de gezamenlijke vergaderingen van het Regionaal College Hulpverlening Gelderland Midden en het Regionaal College Politie Gelderland Midden van 18 juni jl. Gezien de verwachte datum van inwerkingtreding van de Wet (1 januari 2010), wordt geadviseerd een begin te maken met de voorbereiding van besluiten die voortvloeien uit deze wet. Aan de colleges van burgemeester en wethouders en de gemeenteraden wordt geadviseerd een voorgenomen besluit te nemen over de contouren waarbinnen een nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio wordt vormgegeven.

Het aangaan van een gemeenschappelijke regeling is een bevoegdheid van het college. Op grond van artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen is echter voor een dergelijk besluit toestemming van de gemeenteraad vereist. Deze toestemming kan slechts worden geweigerd als dit in strijd is met het recht of in het algemeen belang.

De hulpverleningsdienst Hulpverlening Gelderland Midden is een integrale hulpverleningsorganisatie die momenteel een breder takenpakket heeft dan het taakpakket zoals is beschreven in artikel 10 van de conceptwet Wet veiligheidsregio's. Een voorbeeld hiervan zijn de GGD-taken en de regionale ambulancevoorziening die momenteel door HGM worden uitgevoerd. De gezamenlijke vergadering van het Regionaal College HGM en het Regionaal College Politie vindt het belangrijk om de integraliteit van de hulpverleningsdienst te behouden. De hulpverleningsdienst blijft als uitvoeringsorganisatie bestaan voor beide regelingen, zij het dat de hulpverleningsdienst HGM binnen de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio niet de enige uitvoeringsorganisatie is.

3. Beoogd effect

Beoogd wordt om enerzijds invulling te geven aan de wettelijk gestelde eis om een Gemeenschappelijk Regeling Veiligheidsregio vast te stellen en anderzijds om hier zo pragmatisch mogelijk invulling aan te geven zodat de integraliteit van de hulpverleningsorganisatie in tact blijft en de verantwoordelijke portefeuillehouders (burgemeester en wethouders) aan de gemeenteraad op een volwaardige manier verantwoording kunnen afleggen.

4. Argumenten (onderbouwing)

Bij de totstandkoming van het wetsvoorstel Wet veiligheidsregio's is het onderbrengen van "GGD-taken" in één organisatie op de schaal van de veiligheidsregio als einddoel gesteld. Op dit moment is er landelijk niet voldoende draagvlak om de GGD-taken en de veiligheidsregio taken verplicht onder een gemeenschappelijke regeling te brengen. Het lokaal bestuur is vrij om te kiezen of zij de GGD-taken regelt in de Regeling Veiligheidsregio.

De gezamenlijke vergadering van het regionaal bestuur van HGM en politie vindt het belangrijk dat de wethouders volksgezondheid als lid verbonden blijven aan het bestuur van de hulpverleningsorganisatie. Dit teneinde volwaardig verantwoording af te kunnen leggen aan de gemeenteraad over het gevoerde beleid, in ieder geval voor zover het gaat om taken die vallen binnen

de portefeuille van de wethouders volksgezondheid. Dit is mogelijk door twee regelingen vast te stellen:

- een regeling (Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio) met name voor de taken van de (regionale) brandweer, GHOR, de meldkamer en rampenbestrijding/crisisbeheersing, met een bestuur van burgemeesters; en
- een regeling (Regeling Publieke Gezondheid) met name voor de GGD-taken, Regionale Ambulancevoorziening en Centrale Post Ambulancehulpverlening, met een bestuur van burgemeesters en wethouders.
- De bestuursvergaderingen van beide Gemeenschappelijke Regelingen worden daarbij geïntegreerd c.q. gecombineerd, zodat dé facto de huidige situatie gelijk blijft.

5. Draagvlak

Het onderwerp is besproken in de gezamenlijke vergaderingen van het Regionaal College HGM en Regionaal College Politie (December 2008 en juni 2009). Een kleine afvaardiging van dit bestuur heeft een inhoudelijk advies uitgebracht.

6. Communicatie

In deze fase blijft de communicatie beperkt tot het informeren van medewerkers binnen HGM en hun directie samenwerkingspartners. Voor het besluitvormingsproces ter vaststelling van de nieuwe regelingen (fase 2) wordt een communicatieplan opgesteld.

7. Realisatie / aanpak

1. Landelijk wordt de realisatie van een Gemeenschappelijk Regeling Veiligheidsregio gefaciliteerd door het aanbieden van een model-gemeenschappelijke regeling. Uit het oogpunt van eenduidigheid en efficiëntie wordt er naar gestreefd om bij realisatie van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio zoveel mogelijk gebruik te maken van deze model-regeling. Elementen worden selectief overgenomen voor zover die in de regio Gelderland Midden van toepassing zijn.
2. Met de vaststelling van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio worden aan het bestuur van de veiligheidsregio de volgende taken en bevoegdheden overgedragen (uit: Artikel 9 Wet veiligheidsregio):
 - a) het inventariseren van risico's van branden, rampen en crises;
 - b) het adviseren van het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises in de bij of krachtens de wet aangewezen gevallen alsmede in de gevallen die in het beleidsplan zijn bepaald;
 - c) het adviseren van het college van burgemeester en wethouders over de taak, bedoeld in artikel 3, eerste lid;
 - d) het voorbereiden op de bestrijding van branden en het organiseren van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing;
 - e) het instellen en in stand houden van een brandweer;
 - f) het instellen en in stand houden van een GHOR;
 - g) het voorzien in de meldkamerfunctie;
 - h) het aanschaffen en beheren van gemeenschappelijk materieel;
 - i) het inrichten en in stand houden van de informatievoorziening binnen de diensten van de veiligheidsregio en tussen deze diensten en de andere diensten en organisaties die betrokken zijn bij de bovengenoemde punten onder d, e, f, en g;
3. Met de vaststelling van de Gemeenschappelijke Regeling Publieke Gezondheid wordt aan het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Publieke Gezondheid de uitvoering van taken overgedragen zoals omschreven in hoofdstuk 2, paragraaf 1 en 2 van de Wet Publieke Gezondheid (GGD-taken) en wordt de uitvoering van de regionale ambulancevoorziening zoals geregeld in de Wet Ambulancevoorziening neergelegd bij bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Publieke Gezondheid;
4. Wettelijk (artikel 26 Wet Veiligheidsregio's) blijft het mogelijk een gemeentelijk brandweerkorps in stand te houden. Met de vaststelling van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio kan het college van burgemeester en wethouders hiertoe een besluit te nemen. Een aantal gemeenten heeft reeds besloten de uitvoering van brandweertaken uit te laten voeren door HGM en heeft daartoe een dienstverleningsovereenkomst gesloten waarop afspraken zijn gemaakt over de prijs en de kwaliteit van de uitvoering van brandweertaken. Deze gemeenten hebben impliciet reeds een besluit genomen geen eigen brandweerkorps in stand te houden maar wel gemeentelijke grip te willen houden op prijs en kwaliteit. Voor de overige gemeenten geldt dat, zonder een besluit als beschreven in artikel 26 de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de brandweertaken komt te liggen bij het bestuur van de Veiligheidsregio;

5. Met de vaststelling van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio wordt een openbaar lichaam "Veiligheidsregio Gelderland Midden" gevormd.
6. De taken en verantwoordelijkheden zoals nu zijn vastgesteld in de regeling Hulpverlening Gelderland Midden en die niet ondergebracht gaan worden in de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio, zullen in beginsel worden ondergebracht in de Gemeenschappelijke Regeling Publieke Gezondheid. De oude regeling Hulpverlening Gelderland Midden vervalt.
7. Ingangsdatum van beide regelingen is zo spoedig mogelijk nadat de raden hun instemming hebben gegeven. Voorwaarde hiervoor is dat de Wet veiligheidsregio's in werking is getreden.

8. Kosten, baten en dekking

De voorbereiding van de nieuwe regelingen wordt gedekt vanuit de staande begroting van HGM.

9. Risicoparagraaf

Het is theoretisch mogelijk dat er verschil van inzicht bestaat tussen de twee besturen van beide regelingen met negatieve gevolgen voor het integraal functioneren van de hulpverleningsdienst. Het risico hierop wordt zeer klein geacht. In beide regelingen zal worden beschreven hoe hiermee moet worden omgegaan.

10. Vervolgprocedure / voortgang

Medio augustus/september 2009 start, mede aan de hand van de besluitvorming in de gemeenteraden, de ambtelijke afstemming van de conceptteksten van beiden regelingen. De inhoudelijke afstemming van deze regelingen staat gepland voor december op de agenda van de gezamenlijke vergadering van het Regionaal College HGM en het Regionaal College Politie. Vervolgens worden de regelingen ter finale vaststelling voorgelegd aan de gemeenteraden. Uitgaande van inwerkingtreding van de Wet veiligheidsregio's per 1 januari 2010 moet deze besluitvorming vóór 1 april 2010 afgerond zijn.

Kort na het aangaan van de nieuwe gemeenschappelijke regelingen zal het bestuur van de veiligheidsregio een risicoprofiel en een beleidsplan moeten vaststellen. Het risicoprofiel van de Veiligheidsregio en het beleidsplan van de Veiligheidsregio vormen de grondslag voor het eind 2010 op te stellen crisisplan. Het (regionaal) crisisplan komt in plaats van het (gemeentelijk) rampenplan. Gezien de langdurige voorbereiding van deze plannen is het noodzakelijk om op relatief korte termijn in overleg te treden met de gemeenteraad over de inhoud van het risicoprofiel. De artikelen 14 en 15 van de Wet veiligheidsregio's vormen hiervoor de basis.

Het risicoprofiel van de Veiligheidsregio met daarin de landelijke, regionale en lokale risico's wordt in het najaar 2009 afgerond. Verwacht wordt in het voorjaar 2010 het risicoprofiel van de Veiligheidsregio inhoudelijk te kunnen presenteren aan de gemeenteraad(scommissie) waarbij zij voorstellen kan doen om een eigen accent aan te brengen en hun wensen kenbaar te maken omtrent het in het beleidsplan van de Veiligheidsregio op te nemen beleid.

De uiteindelijke vaststelling van het risicoprofiel van de Veiligheidsregio en het beleidsplan van de Veiligheidsregio is een bevoegdheid van het bestuur van de veiligheidsregio. Ook voor de vaststelling van beide documenten is in artikel 76 van de Wet veiligheidsregio een termijn gesteld van zes respectievelijk negen maanden na inwerkingtreding van de wet.

Er wordt naar gestreefd de behandeling van de verschillende onderdelen (gemeenschappelijke regelingen, risicoprofiel van de Veiligheidsregio en beleidsplan van de Veiligheidsregio) in de raad(scommissie) zoveel mogelijk op één moment te laten plaatsvinden in de periode december 2009 – maart 2010.

11. Voorstel / Aanbevelingen

Het college adviseert u te in te stemmen met het voorstel het voornemen uit te spreken om in te stemmen met vaststelling van twee gemeenschappelijke regelingen zoals omschreven in bijgevoegd conceptraadsbesluit.

Besluit

De gemeenteraad van de gemeente

Overwegende:

dat ingevolge artikel 9 van het wetsvoorstel Wet veiligheidsregio's (hierna: de Wet) de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die behoren tot de regio Gelderland Midden, een gemeenschappelijke regeling moeten te treffen, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de aanduiding "Veiligheidsregio";

dat op grond van artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen voor een dergelijk besluit toestemming van de gemeenteraad is vereist en dat deze toestemming slechts kan worden geweigerd als dit in strijd is met het recht of in het algemeen belang.

dat deze gemeenschappelijke regeling dient te worden vastgesteld binnen drie maanden na inwerkingtreding van deze Wet. (artikel 76);

dat de Wet voorschrijft dat het bestuur van de Veiligheidsregio bestaat uit burgemeesters. (artikel 11);

dat de Wet beschrijft welke taken minimaal aan Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio dient te worden toebedeeld. (artikel 10);

dat de Wet Publieke Gezondheid (hoofdstuk 2, paragraaf 1 en 2) beschrijft welke taken het College dient uit te laten voeren door een GGD en dat de Wet Ambulancezorg de taken beschrijft op het gebied van de ambulancevoorziening;

dat de hulpverleningsdienst Hulpverlening Gelderland Midden thans uitvoering geeft aan een breder takenpakket dan het taakpakket zoals is beschreven in artikel 10 van de Wet en dat de gezamenlijke vergadering van het Regionaal College HGM en het Regionaal College Politie het belangrijk vindt om de integraliteit van de hulpverleningsdienst te behouden;

dat de gezamenlijke vergadering van het Regionaal College Hulpverlening Gelderland Midden en het Regionaal College Politie het belangrijk vindt dat de wethouders volksgezondheid als lid verbonden blijven aan het bestuur van de hulpverleningsorganisatie, in ieder geval voor zover het gaat om taken die vallen binnen de portefeuille van de wethouders volksgezondheid, teneinde volwaardig verantwoording af te kunnen leggen aan de gemeenteraad over het gevoerde beleid;

dat uiterlijk bij de vaststelling van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio het college van burgemeester en wethouders indien van toepassing een besluit kan nemen een gemeentelijk brandweerkorps in stand te houden (artikel 26).

Besluit,

- 1) In te stemmen met het voornemen van het College om de huidige regeling Hulpverlening Gelderland Midden uiterlijk binnen drie maanden na inwerkingtreding van de Wet Veiligheidsregio's te vervangen door twee aparte gemeenschappelijke regelingen:
 - a) Een regeling Veiligheidsregio Gelderland Midden
 - b) Een regeling "Publieke Gezondheid" Gelderland Midden
- 2) Uiterlijk binnen drie maanden na inwerkingtreding van de Wet veiligheidsregio's een besluit te nemen of toestemming gegeven kan worden voor het aangaan van deze gemeenschappelijke regelingen.