

Memo

Aan : leden van de commissie Burger en de gemeenteraad
Van : W. Smulders
CC :
Ons kenmerk : 09int00441
Datum : 23 september 2009
Betreft : wijzigingen in de verordening onderwijshuisvesting

U ontvangt als bijlage het concept van de nieuwe verordening onderwijshuisvesting. De verordening zelf bestaat uit 18 pagina's, vervolgens zijn er 146 pagina's aan bijlagen. Omdat het erg tijdrovend is om dat allemaal uitgebreid te gaan lezen, zet ik de belangrijke wijzigingen voor u op een rij.

Veranderingen door opnemen kadernota in verordening

Uit controle van de accountant bleek dat het niet rechtmatig is om de kadernota onderwijshuisvesting naast de verordening te laten werken. De kadernota vervalt dus en de afspraken die we daarin hebben gemaakt, zijn nu opgenomen in de verordening.

Daarin staat dat:

- Schoolbesturen en gemeente samenwerken in het consensusmodel (artikel 6)
- schoolbesturen geen aanvragen meer hoeven te doen (artikel 7)
- schoolbesturen en gemeente leerlingenprognoses en meerjarenonderhoudsplanningen gezamenlijk opstellen. Dit gebeurt voor het basisonderwijs in principe tweejaarlijks, in overleg is afwijken mogelijk. Voor het VO en SO worden leerlingenprognoses alleen opgesteld als dat nodig is. (artikel 8 en 9).
- schoolbesturen en gemeente afspraken hebben over specifiek, aanvullend beleid op het gebied van onderhoud (voegwerk en vervangen stalen kozijnen / enkel glas). (Bijlage I-1, onderhoud PO)
- bundeling of fasering van onderhoudsactiviteiten in overleg tussen schoolbesturen en gemeente mogelijk is (artikel 7)

Enkele uitgangspunten uit de kadernota (uit 2002) zijn inmiddels niet meer actueel of blijken achterhaald:

- het bouwheerschap voor tijdelijke huisvesting ligt niet meer per definitie bij de gemeente. In artikel 19, lid 1 sub a van de nieuwe verordening staat dat schoolbestuur en gemeente afspraken moeten maken over het bouwheerschap. Dit artikel maakt het mogelijk om per geval afspraken te maken.
- Vanuit gemeentelijke financiële beleid is het niet mogelijk om meevallers op het gebied van onderwijshuisvesting naar een specifieke reserve terug te laten vloeien. Dit uitgangspunt vervalt dus.



- Het benoemen van speerpunten voor onderwijs in schoolplannen en daarop volgend een mogelijke vertaling vervalt. Dit is opgevolgd door de notitie onderwijskundige vernieuwingen.
- De status aparte van De Brouwerij is voldoende bekend en hoeft niet apart genoemd te worden in de nieuwe verordening.
- Dat zowel de gemeente als de schoolbesturen een inspanningsverplichting hebben voor de instandhouding van de schoolgebouwen is vanzelfsprekend. Dit wordt niet apart benoemd in de verordening.

Veranderingen in de verordening door hogere wet- en regelgeving

De verordening is voor het laatst in 2002 gewijzigd. Tussen 2002 en nu zijn er vele wijzigingen in wetten en andere regelgeving geweest, die van invloed zijn op de verordening onderwijshuisvesting. Deze veranderingen zijn doorgevoerd in de nieuwe verordening.

- In de oude verordening was het veelal de gemeenteraad die besluiten nam. De bevoegdheden liggen door de invoering van het dualisme nu voornamelijk bij het college. Dit werkt in vele artikelen door, die ik hier niet allemaal specifiek benoem.
- Door het dualisme is het ook nodig dat er een aparte beleidsregel gymnastiekonderwijs komt. Daarin stelt het college de klokuren gymnastiekonderwijs en de vergoeding daarvoor vast.
- Het Bouwbesluit is gewijzigd. Door het Bouwbesluit 2003 is het de minimumgrootte van een lesruimte van 42m² vervallen. De minimumnorm is nu 8 m². Dit is opgenomen in bijlage III, deel D. Een speellokaal is bijv. ook niet meer verplicht. Dit oogt misschien vreemd, maar het geeft de schoolbesturen flexibiliteit in het inrichten van een gebouw.

Veranderingen in de systematiek

Naast bovenstaande veranderingen, zijn er ook veranderingen in de berekeningssystematiek aangebracht.

- de N factor voor Voortgezegd Speciaal Onderwijs (VSO)-zmlk is van 12 naar 7 leerlingen gegaan (groepsgruotteverkleining 2006)
- Huisvesting gewichtenleerlingen: Bij de decentralisatie van de onderwijshuisvesting van rijk naar gemeenten was het uitgangspunt dat de ruimtebehoefte van gewichtenleerlingen werd opgelost door tijdelijke huisvesting. Het idee hierachter was dat de achterstanden (met ruimtebehoefte) zouden verdwijnen. Nu blijkt dat dit niet gebeurt, de achterstanden houden aan. In de nieuwe verordening wordt voor deze uitbreidingen uitgegaan van permanente huisvesting.
- Voorzieningen worden niet meer gebaseerd op groepen leerlingen, maar op aantallen leerlingen. Er zal dus ook geen uitbreiding meer toegekend worden in lokalen, maar in m². Er geldt een drempel van 40m² voor tijdelijke uitbreiding (5-15 jaar) en 55m² voor permanente uitbreiding (15 jaar en langer). De nieuwe berekeningsformules zijn opgenomen in bijlage III.

Nog vragen?

Heeft u nog vragen? Ik beantwoord ze graag. Neemt u gerust contact met mij op via w.smulders@overbetuwe.nl of via telefoonnummer 0481-362 389. Ik ben bereikbaar op maandag, dinsdag, donderdag en vrijdag.

Met vriendelijke groet,

Wendy Smulders
Beleidsmedewerkster onderwijs