

GEMEENTE OVERBETUWE

**Bestemmingsplan herziening komplannen
op onderdelen ten behoeve van
standplaatsen**



GEMEENTE OVERBETUWE

Bestemmingsplan herziening komplannen op onderdelen ten behoeve van standplaatsen

Inhoud

- A. Toelichting, februari 2010
- B. Regels, november 2009
- C. Plankaart, schaal 1:10.000, met tekeningnummer 063187-11,
bestaande uit 5 kaartbladen, schaal 1:10.000,
gedateerd november 2009:
 - Plankaart (blad 1 Randwijk)
 - Plankaart (blad 2 Zetten-Hemmen)
 - Plankaart (blad 3 Driel)
 - Plankaart (blad 4 Valburg)
 - Plankaart (blad 5 Slijk-Ewijk)



GEMEENTE OVERBETUWE

**Bestemmingsplan herziening komplannen op
onderdelen ten behoeve van standplaatsen**

Toelichting

INHOUD

BLZ

1.	INLEIDING	3
2.	BELEID	3
3.	OMGEVINGSFACTOREN	3
4.	PLANOPZET	5
5.	MAATSCHAPPELIJKE AANVAARDBAARHEID	5

1. INLEIDING

De gemeente Overbetuwe heeft besloten om een overkoepelend bestemmingsplan op te stellen, waarin het innemen van standplaatsen mogelijk wordt gemaakt.

Tot nog toe heeft altijd in de APV overeenkomstig de model-APV van de VNG gestaan dat een standplaatsvergunning geweigerd kan worden op grond van het bestemmingsplan. Met ingang van 15 april 2009 staat in de APV dat een standplaatsvergunning geweigerd dient te worden als er strijd is met het bestemmingsplan (hogere regelgeving). Het enige bestemmingsplan binnen de gemeente Overbetuwe waarvoor de standplaatsen waren geregeld, was de kom van Elst.

Omdat er thans aanvragen liggen die niet kunnen worden gehonoreerd op grond van een bestemmingsplanregeling is besloten een aantal geldende bestemmingsplannen op dit punt te repareren in die zin dat binnen de bestemmingen met de openbare verkeersfunctie de handel en verkoop van goederen aan particulieren in kramen en wagens wordt toegestaan. Deze regeling is analoog aan die uit het bestemmingsplan voor de Kern Elst.

2. BELEID

Zowel het rijks- als provinciaal beleid is met dit bestemmingsplan niet in het geding en wordt dan ook niet verder aan de orde gesteld.

Het gemeentelijke beleid ten aanzien van de standplaatsen is nader uitgewerkt in de artikelen 5:17 t/m 5:20 van de APV gemeente Overbetuwe 2009, vastgesteld 31 maart 2009 en de Beleidsregels standplaatsen gemeente Overbetuwe 2007, vastgesteld op 15 mei 2007.

3. OMGEVINGSFACTOREN

In het kader van bestemmingsplanprocedures worden de volgende omgevingsaspecten aan een nadere toets onderworpen.

- Milieukundige gesteldheid van de bodem;
- Archeologie;
- Waterhuishouding;
- Flora en fauna;
- Geluid wegverkeer en industrielawaai;
- Luchtkwaliteit;
- Externe veiligheid;
- Bedrijven en milieuzonering.

Bodem, archeologie, waterhuishouding en flora en fauna

Omdat het hier gaat om mobile standplaatsen, waarvoor geen bodemingrepen noodzakelijk zijn, zijn de aspecten bodem en archeologie niet in het geding. In het kader van de waterhuishouding dienen voorzieningen te worden getroffen voor de afvoer van afvalwater.

Doorgaans kan hierbij worden volstaan met een aansluiting op het riool, waarbij wel rekening dient te worden gehouden met de scheiding van de voor de riolering ongewenste stoffen.

Vanwege de geringe omvang en de situering van de standplaatsen binnen de verkeersbestemming is geen sprake van een bedreiging van het voortbestaan van kwetsbare soorten in het kader van de flora en fauna.

Geluid

De standplaatsen zelf zijn geen geluidgevoelige functies in het kader van de Wet geluidhinder. Daarnaast is de geluidproductie vanuit de standplaatsen niet zodanig dat onderzoek hiernaar noodzakelijk is. Specifiek akoestisch onderzoek behoeft niet te worden verricht.

Luchtkwaliteit

Luchtkwaliteitseisen vormen onder de nieuwe 'Wet luchtkwaliteit' geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde, of een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt, wat wil zeggen dat een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging (meer dan 1% ten opzichte van de grenswaarde). Het toevoegen van een standplaats leidt niet tot een dusdanige toename van verkeersbewegingen als gevolg sprake zou kunnen zijn van een bijdrage in betekenende mate van een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Externe veiligheid

Het "Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen" (BEVI) verplicht het bevoegd gezag op basis van de Wet milieubeheer om veiligheidsafstanden aan te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. In het besluit zijn gevoelige objecten gedefinieerd als kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. De te realiseren standplaatsen zijn geen kwetsbare objecten.

Bedrijven en milieuzonering

Een standplaats betreft, ondanks zijn mobile karakter een semi-permanente bedrijfsvorm, een bedrijf dat in het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden getoetst aan de in de VNG brochure 'Bedrijven en milieuzonering' opgenomen richtafstanden. De richtafstanden gelden ten aanzien van milieugevoelige functies. Aangesloten kan worden bij de SBI code 561 voor o.a. snackbars, ijssalons en viskramen e.d. De grootse afstand tot milieugevoelige functies bedraagt 10 m in verband met het geuraspect.

4. PLANOPZET

Het bestemmingsplan voor de standplaatsen is van toepassing op de gebieden die worden begrensd door de volgende bestemmingsplannen:

- A. Bestemmingsplan Randwijk, vastgesteld op 25 september 2007;
- B. Bestemmingsplan Zetten-Hemmen, vastgesteld op 25 januari 2005;
- C. Bestemmingsplan Driel, vastgesteld op 20 oktober 2009;
- D. Bestemmingsplan Driel-Brekenhof, vastgesteld op 19 december 2006;
- E. Bestemmingsplan Valburg, vastgesteld op 30 juni 2009;
- F. Bestemmingsplan Slijk-Ewijk, vastgesteld op 28 oktober 2008;

Deze bestemmingsplannen blijven gelden, waarbij de voorliggende planherziening voorziet in een aanvulling op de regeling met betrekking tot de standplaatsen binnen het openbaar gebied met de verkeersfunctie en de hieraan gekoppelde bestemming.

Bij het plan zijn kaarten gevoegd die de begrenzing van de gebieden weergeven waarvoor de regeling geldt. In de planregels is verwezen naar de geldende bestemmingsplannen en zijn de voor de standplaatsen noodzakelijke regels toegevoegd.

Op grond van de regeling is het mogelijk om binnen de betreffende bestemmingen standplaatsen te realiseren, waarbij met de afweging in het kader van de toekenning van standplaatsen de APV van toepassing blijft. In de artikelen 5:17 t/m 5:20 van de APV gemeente Overbetuwe 2009, vastgesteld 31 maart 2009 en de Beleidsregels standplaatsen gemeente Overbetuwe 2007, vastgesteld op 15 mei 2007, is de gemeentelijke regelgeving met betrekking tot standplaatsen uitgewerkt. Het begrip standplaats is opgenomen in het plan.

Omdat in het kader van Wet ruimtelijke ordening, de verplichte Anti-dubbeltelbepaling en Overgangsrecht dienen te worden gehanteerd, zijn deze van toepassing voor zover het dit bestemmingsplan betreft.

De slotregel vermeldt de titel waaronder dit herzieningsplan kan worden aangehaald.

5. MAATSCHAPPELIJKE AANVAARDBAARHEID

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) geeft aan dat de gemeente bij de voorbereiding van een ruimtelijke ontwikkeling overleg moeten plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Omdat het plan voorziet in zeer kleinschalige ontwikkelingen in bestaand bebouwd gebied, is besloten geen vooroverleg te plegen.

Het ontwerp-bestemmingsplan heeft op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht in het kader van de zienswijzen vanaf 17 december 2009 gedurende zes weken voor een ieder ter visie gelegen.

Er zijn geen zienswijzen kenbaar gemaakt.

GEMEENTE OVERBETUWE

**Bestemmingsplan herziening komplannen op
onderdelen ten behoeve van standplaatsen**

Regels

**Regels behorende bij het Bestemmingsplan herziening
komplannen op onderdelen ten behoeve van standplaatsen.....3**

Artikel 1.	Het plan	3
Artikel 2.	Van overeenkomstige toepassing	3
Artikel 3.	Aanvullende/vervangende begrippen.....	3
Artikel 4.	Aanpassingen bestemmingen	4
Artikel 5.	Slotregel	5

REGELS BEHORENDE BIJ HET BESTEMMINGSPLAN HERZIENING KOMPLANNEN OP ONDERDELEN TEN BEHOEVE VAN STANDPLAATSEN

ARTIKEL 1. HET PLAN

Het “Bestemmingsplan Herziening komplannen op onderdelen ten behoeve van standplaatsen” bestaat uit onderstaande regels en plankaart met tekeningnummer 063187-11, bestaande uit 5 kaartbladen:

Plankaart (blad 1 plangebied Randwijk)
Plankaart (blad 2 plangebied Zetten-Hemmen)
Plankaart (blad 3 plangebied Driel)
Plankaart (blad 4 plangebied Valburg)
Plankaart (blad 5 plangebied Slijk-Ewijk)

ARTIKEL 2. VAN OVEREENKOMSTIGE TOEPASSING

Op dit bestemmingsplan zijn van overeenkomstige toepassing de volgende bestemmingsplannen met de hierbij behorende plankaarten en voorschriften/regels:

- A. Bestemmingsplan Randwijk, vastgesteld op 25 september 2007;
 - B. Bestemmingsplan Zetten-Hemmen, vastgesteld op 25 januari 2005;
 - C. Bestemmingsplan Driel, vastgesteld op 20 oktober 2009;
 - D. Bestemmingsplan Driel-Brekenhof, vastgesteld op 19 december 2006;
 - E. Bestemmingsplan Valburg, vastgesteld op 30 juni 2009;
 - F. Bestemmingsplan Slijk-Ewijk, vastgesteld op 28 oktober 2008;
- een en ander met inachtneming van het bepaalde in artikel 3 van deze regels.

ARTIKEL 3. AANVULLENDE/VERVANGENDE BEGRIPPEN

In aanvulling op het bepaalde in Artikel 2 van deze regels is het volgende begrip van toepassing:

standplaats:

Het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de open lucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten aan te bieden, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel;

ARTIKEL 4. AANPASSINGEN BESTEMMINGEN

De in artikel 2 genoemde bestemmingsplannen worden op de volgende wijze aangepast

4.1. Bestemmingen

In de bestemmingsplannen 'Randwijk', 'Valburg', 'Slijk-Ewijk' en 'Driel', wordt in het eerste lid aan de bestemmingsomschrijving van de bestemming 'Verkeer – Verblijf' het volgende toegevoegd:

- standplaatsen, op een afstand van minimaal 10 m uit milieugevoelige functies;

In het bestemmingsplan 'Zetten-Hemmen' wordt aan de doeleindenomschrijving van de bestemmingen 'Verblijfsdoeleinden' en 'Verkeersdoeleinden' het volgende toegevoegd:

- standplaatsen, op een afstand van minimaal 10 m uit milieugevoelige functies;

In het bestemmingsplan 'Driel-Brekenhof' wordt aan de doeleindenomschrijving van de bestemming 'Verkeersdoeleinden' het volgende toegevoegd:

- standplaatsen, op een afstand van minimaal 10 m uit milieugevoelige functies;

4.2. Anti-dubbeltelbepaling

De anti-dubbeltelbepaling bij dit bestemmingsplan luidt als volgt:

'Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.'

4.3. Overgangsrecht

Het overgangsrecht bij dit bestemmingsplan luidt als volgt:

4.3.1. 'Overgangsrecht bouwwerken

a. Algemeen

Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, danwel gebouwd kan worden krachtens een bouwvergunning, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,

- a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;

b. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de bouwvergunning wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.

b. Ontheffing

Burgemeester en wethouders kunnen eenmalig ontheffing verlenen van het bepaalde in a. voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in a. met maximaal 10 %.

c. Uitzondering

Het bepaalde in a. is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

4.3.2. Overgangsrecht gebruik

a. Algemeen

Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

b. Strijdig gebruik

Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in a., te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

c. Onderbroken gebruik

Indien het gebruik, bedoeld in a. na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

d. Uitzondering

Het bepaalde in a. is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.'

ARTIKEL 5. SLOTREGEL

Deze regels kunnen worden aangehaald onder de titel "Bestemmingsplan herziening komplannen op onderdelen ten behoeve van standplaatsen".

GEMEENTE OVERBETUWE

**Bestemmingsplan herziening komplannen op
onderdelen ten behoeve van standplaatsen**

Plankaart (5 bladen)