

**B&W advies gemeente Overbetuwe**

10bw000217

Nr.:

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                |                                                                                                |                         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| <b>Datum ambtelijk voorstel:</b><br>15 april 2010                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                | <b>Onderwerp:</b><br>Windpark Elsterveldsche Zeeg                                              |                         |
| <b>Te besluiten:</b><br>1. De gemeenteraad voor te stellen het verzoek om herziening van de bestemmingsplannen 'Buitengebied Dorp Elst' en 'Buitengebied Valburg 1998 herziening 2002' voor het planologisch mogelijk maken van de realisatie van vier windturbines tussen de Reethsestraat en Eimerensestraat af te wijzen<br>2. Instemmen met bijgevoegde brief om initiatiefnemer te informeren over afwijzing van het verzoek om vier windturbines te realiseren |                |                                                                                                |                         |
| <b>Afdeling/ behandelend ambtenaar:</b><br>RO / F.C.P. Stouten                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                | <b>Status advies:</b><br>openbaar                                                              | <b>persbericht:</b> nee |
| <b>Portefeuillehouder:</b><br>J.A.M. van Baal                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                | <b>akkoord:</b> ja                                                                             |                         |
| <b>Datum b&amp;w-vergadering:</b> 27 april 2010                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                |                                                                                                |                         |
| <b>Advies (intern):</b><br>n.v.t.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                | <b>In raadscommissie:</b> Ruimte / 2 juni 2010                                                 |                         |
| <b>Advies/informatie (extern):</b><br>N.v.t.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                | <b>In raadsvergadering van:</b> -29 juni 2010                                                  |                         |
| <b>Middelen:</b><br>N.v.t.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                | <b>Regelgeving, delegatie of mandaat:</b> n.v.t.<br><b>Advies Planning&amp;Control:</b> N.v.t. |                         |
| <b>Wie is bevoegd:</b> College<br><b>Aard bevoegdheid:</b> Attributie (primair)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                | <b>Sterstuk:</b> Nee                                                                           |                         |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <b>Akkoord</b> | <b>Bespreken</b>                                                                               | <b>Opmerkingen</b>      |
| Burgemeester                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                |                                                                                                |                         |
| J.A.M. van Baal                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                |                                                                                                |                         |
| F.M.J. van Rooijen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                |                                                                                                |                         |
| F.H.G.M. Witjes                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                |                                                                                                |                         |
| R.W. Mooij                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                |                                                                                                |                         |
| Secretaris TH                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                |                                                                                                |                         |
| Secretaris WS                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                |                                                                                                |                         |
| Hoofd afdeling                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                |                                                                                                |                         |
| Opmerkingen P&C                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                |                                                                                                |                         |

**Besluit b&w**

akkoord 27/4

**Bijlagen:**

1. Formeel verzoek voor herziening bestemmingsplan
2. Luchtfoto (2009)
3. Conceptbrief om initiatiefnemer te informeren
4. Concept raadsvoorstel
5. Concept raadsbesluit

## Toelichting

### 1. In-/aanleiding

Raedthuys Windenergie B.V. diende op 15 december 2009 een verzoek in voor herziening van het bestemmingsplan voor de locatie tussen de Reethsestraat en Eimerensestraat kadastraal bekend als Valburg02 sectie K nr. 596 en Elst00 sectie M nr. 1446, 206 en 210. Dit voor de realisatie van een windturbinepark bestaande uit vier windturbines (zie bijlage 2).

Op 3 februari 2010 is een brief naar de initiatiefnemer gestuurd. In de brief is uitgelegd dat aan het verzoek geen medewerking kon worden verleend en de gemeenteraad zou worden voorgesteld het verzoek af te wijzen. De initiatiefnemer kon het verzoek indienen als formeel verzoek.

Op 1 maart 2010 heeft uw college een aanvraag om herziening van de bestemmingsplannen 'Buitengebied Dorp Elst' en 'Buitengebied Valburg 1998 herziening 2002' ontvangen.

Op 12 maart 2010 stuurden wij de initiatiefnemer een brief met het voornemen tot weigering van het verzoek. Op basis van artikel 4:7 van de algemene wet bestuursrecht is de initiatiefnemer in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van de brief een zienswijze in te dienen. Er is geen zienswijze ingediend.

### 2. Doelstelling en beoogd effect

Door het verzoek voor te leggen aan de gemeenteraad van Overbetuwe wordt een beslissing genomen over het opstarten van een bestemmingsplanprocedure.

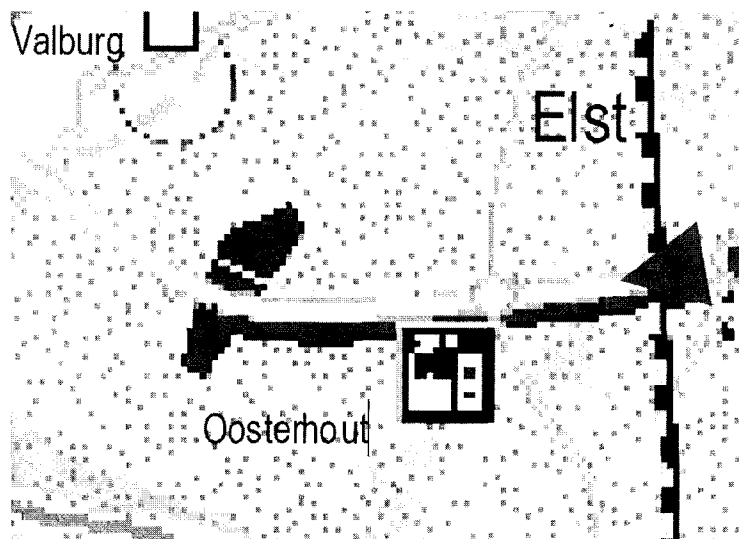
Het beoogd effect is dat het verzoek formeel wordt afgewezen en de bezwaarmogelijkheden voor Raedthuys Windenergie B.V. openstaan.

### 3. Argumenten

#### Streekplan

De provincie Gelderland heeft in het Streekplan Gelderland 2005 (provinciale structuurvisie) op het grondgebied van de gemeente Overbetuwe een zoekzone aangegeven waarbinnen de plaatsing van windturbines mogelijk is. Op onderstaand kaartje is de zoekzone weergegeven:

|                                                           |                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| Bovenlokaal bedrijventerrein                              |  |
| Groen in en om de stad                                    |  |
| Zoekzone windenergie                                      |  |
| Windturbinepark<br>(initiatief tot 01-01-2008, zie tekst) |  |
| Trace in onderzoek                                        |  |
| Vrijwaringszone rijksweg                                  |  |
| Functieverandering regionale weg                          |  |



Het Streekplan Gelderland zegt hierover het volgende:

“De zoekzones voor windenergie zijn gedefinieerd als die gebieden buiten:

- de EHS (inclusief bedrijventerreinen, havens, snel-, spoor- en vaarwegen gelegen in de EHS),
- Vogel- en Habitatrichtlijn gebieden,
- wetlands,
- NB-wetgebieden,
- stiltegebieden,
- de laagvliegroute “noord-zuid” (linkroute Irl10),
- weidevogel- en ganzengebieden van provinciaal belang,
- waardevolle open gebieden en
- bebouwd gebied

waar - rekening houdend met (milieu)technische belemmeringen voor windenergie - ruimte gevonden kan worden voor minimaal 4 windturbines”.

“Ter voorkoming van visuele interferentie kunnen slechts locaties worden ontwikkeld voor windturbineparken, zijnde ruimtelijk samenhangende opstellingen, die op ten minste 4 km afstand zijn gelegen van windenergielocaties waarvoor finale planologische regeling heeft plaatsgevonden”.

#### Regionaal locatie-advies windenergie

In het kader van het provinciaal beleid rondom windenergie en de prestatieafspraken die in het BLOW-akkoord (Bestuursovereenkomst Landelijke Ontwikkeling van Windenergie) zijn gemaakt, hebben in 2004-2005 de provincie Gelderland en de gemeenten Beuningen, Overbetuwe, Nijmegen en Lingewaard de handen in één geslagen om te kijken in hoeverre op het grondgebied van deze gemeenten locaties aanwezig waren voor de realisatie van windenergie, zodat er een bijdrage kon worden geleverd aan het behalen van de prestatieafspraken. Daarom is eind 2004 door Royal Haskoning een onderzoek uitgevoerd naar locaties voor windenergie grofweg gelegen aan de A15 en de A50. Hieruit zijn drie voorkeurslocaties naar voren gekomen. De locatie tussen de Reethsestraat en Eimerensestraat valt onder het zoekgebied Valburg Oost. In het onderzoek wordt deze locatie als niet kansrijk benoemd.

#### Gemeentelijk beleid

De gemeenteraad van Overbetuwe heeft in januari 2003 beleid voor windenergie vastgesteld (Windenergie en de Overbetuwe; Grens Open voor windenergie). In deze beleidsnota wordt met name ingegaan op de locaties waar de gemeente geen windturbines wil realiseren en de voorwaarden waar een locatie aan moet voldoen (bijvoorbeeld meerdere turbines). Tevens is hier het beleidsuitgangspunt opgenomen dat de gemeente Overbetuwe maximaal één park of grenspark gerealiseerd kan worden.

#### Conclusie op basis van het beleid

Binnen de in het Streekplan opgenomen zoekzone voor windenergie is al een windpark gepland op de locatie Betuws Bedrijvenpark. Het bestemmingsplan ‘De Nieuwe Rietgraaf e.o.’ waarin dit park is opgenomen is op 26 januari 2010 gewijzigd vastgesteld. De afstand tussen dit windpark en de locatie tussen Reethsestraat en Eimerensestraat is ongeveer 800 tot 1000 meter. Hierdoor wordt niet voldaan aan het provinciaal beleid om een afstand te bewaren van minimaal vier kilometer tussen twee parken. Daarnaast zal de opstelling van de windturbines van de locatie Reethsestraat en Eimerensestraat haaks staan geprojecteerd op de locatie Betuws Bedrijvenpark. Hierdoor wordt ook het uitgangspunt van het provinciaal beleid dat visuele interferentie moet voorkomen niet gerespecteerd.

Tenslotte geeft het gemeentelijk beleid aan dat er één windturbinepark binnen de gemeentegrenzen zal worden gerealiseerd. Het bestemmingsplan 'De Nieuwe Rietgraaf e.o.' maakt een windpark binnen de gemeentegrenzen mogelijk. Om deze reden zijn andere initiatieven op het grondgebied van de gemeente Overbetuwe niet mogelijk.

Eindconclusie is dat het verzoek niet past binnen het provinciaal beleid vanwege de te kleine afstand tussen het geplande windpark op de locatie Betuws Bedrijvenpark en het verzoek. Op basis van gemeentelijk beleid kan geen windpark worden gebouwd omdat binnen de gemeente maximaal één windpark of grenspark gerealiseerd kan worden. Met de realisatie van het windturbinepark langs de A15 op de locatie Betuws Bedrijvenpark wordt door de gemeente Overbetuwe een bijdrage geleverd aan de taakstelling uit het BLOW-akkoord om voor eind 2010 in de provincie Gelderland 60 megawatt windenergievermogen gerealiseerd te hebben.

#### Horen aanvrager

Op 12 maart 2010 stuurden wij de initiatiefnemer een brief met het voornemen tot weigering van het verzoek. Op basis van artikel 4:7 van de algemene wet bestuursrecht is de initiatiefnemer in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van de brief een zienswijze in te dienen. Er is geen zienswijze ingediend.

#### Vervolgstappen initiatiefnemer

Wanneer het verzoek van Raedthuys Windenergie B.V. formeel wordt afgewezen bestaat de kans dat de initiatiefnemer de provincie Gelderland verzoekt om een inpassingsplan te maken. Een verzoek tot herziening van het bestemmingsplan is eind 2009 door dezelfde initiatiefnemer - in geval van afwijzing door de gemeente Zevenaar - bij de provincie Gelderland ingediend. Op basis van het vastgestelde provinciale beleid is het de verwachting dat een dergelijk verzoek zal worden afgewezen.

#### **4. Advies:**

- A N.v.t.
- B N.v.t.
- C N.v.t.

#### **5. Aanpak/uitvoering**

Als u besluit om de gemeenteraad voor te stellen het verzoek af te wijzen wordt de initiatiefnemer met bijgevoegde brief op de hoogte gebracht.

Nadat de raad besluit conform voorstel wordt de afwijzing van het bestemmingsplan gepubliceerd. Na publicatie is bezwaar mogelijk en vervolgens is er de mogelijkheid voor beroep bij de Raad van State.

#### **6. Middelen**

Met het in behandeling nemen van het formele verzoek is de aanvrager de eerste fase verschuldigd van een bestemmingsplanprocedure. Deze kosten worden op grond van de geldende legesverordening in rekening gebracht.

## **7. Te besluiten**

1. De gemeenteraad voor te stellen het verzoek om herziening van de bestemmingsplannen 'Buitengebied Dorp Elst' en 'Buitengebied Valburg 1998 herziening 2002' voor het planologisch mogelijk maken van de realisatie van vier windturbines tussen de Reethsestraat en Eimerensestraat af te wijzen
2. Instemmen met bijgevoegde brief om initiatiefnemer te informeren over afwijzing van het verzoek om vier windturbines te realiseren

Luchtfoto 2009



Locatie windpark Elsterveldsche Zeeg

Raedthuys Windenergie B.V.  
de heer A. Vermeulen  
Postbus 3141  
7500 DC ENSCHEDE

|                                                                                                                                                                |                   |                                         |                                        |                           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------------------------------|----------------------------------------|---------------------------|
| <b>Uw brief van</b><br>1 maart 2010                                                                                                                            | <b>Uw kenmerk</b> | <b>Ons kenmerk</b><br>10uit07704        | <b>Datum</b><br>15 april 2010          | <b>Verzonden d.d.</b>     |
| <b>Onderwerp:</b><br>Collegebesluit over uw aanvraag om<br>herziening van het bestemmingsplan van<br>1 maart 2010 voor de locatie Reethsestraat<br>ongenummerd |                   | <b>Behandeld door</b><br>F.C.P. Stouten | <b>Telefoonnummer</b><br>(0481) 362300 | <b>Bijlage(n)</b><br>geen |

Geachte heer Vermeulen,

Op 15 december 2009 ontvingen wij uw aanvraag om herziening van het bestemmingsplan voor de locatie Reethsestraat ongenummerd. U wilt op deze locatie een windmolenpark bestaande uit vier windturbines realiseren. Op 3 februari 2010 stuurden wij u een brief. In die brief legden wij uit dat wij geen medewerking aan uw plan kunnen verlenen en de gemeenteraad gingen voorstellen uw verzoek af te wijzen. Inmiddels heeft het college uw verzoek behandeld. In deze brief brengen wij u op de hoogte van het besluit van het college.

#### **Wat heeft het college besloten?**

Op 27 april 2010 heeft het college een besluit genomen over uw verzoek. Het college besloot om de gemeenteraad voor te stellen om geen medewerking te verlenen aan uw verzoek tot herziening van het bestemmingsplan voor de locatie Reethsestraat ongenummerd.

#### **Hoe ziet het vervolgtraject eruit?**

Wij gaven aan geen medewerking aan uw verzoek te willen verlenen. Het definitieve besluit hierover neemt de gemeenteraad. Voordat de gemeenteraad een besluit neemt over uw verzoek, bespreekt de commissie Ruimte uw verzoek. Waarschijnlijk bespreekt de commissie Ruimte uw verzoek op 2 juni 2010. Vervolgens behandelt de gemeenteraad uw verzoek op 29 juni 2010. Deze data zijn onder voorbehoud. Op het moment dat de agenda van de commissie Ruimte definitief is, en uw verzoek wordt besproken, krijgt u een uitnodiging voor de commissievergadering.



**Heeft u nog vragen?**

Als u na het lezen van deze brief nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met F.C.P. Stouten op telefoonnummer (0481) 362300 of per e-mail via [f.stouten@overbetuwe.nl](mailto:f.stouten@overbetuwe.nl).

Hoogachtend,

namens burgemeester en wethouders,  
het wnd. hoofd Ruimtelijke Ontwikkeling,

drs. M.J.P. van Mil

Afschriften:  
F.C.P. Stouten

Onderwerp: Afwijzen verzoek om herziening bestemmingsplan voor de realisatie van vier windturbines tussen de Reethsestraat en Eimerensestraat

Ons kenmerk: 10rv000042

Programma(speerpunt): n.v.t.

Nummer:

Elst, 27 april 2010

AAN DE RAAD

### **1. Samenvatting**

Raedthuys Windenergie B.V. diende op 15 december 2009 een verzoek in voor herziening van het bestemmingsplan voor de locatie tussen de Reethsestraat en Eimerensestraat kadastraal bekend als Valburg02 sectie K nr. 596 en Elst00 sectie M nr. 1446, 206 en 210. Dit voor de realisatie van een windturbinepark bestaande uit vier windturbines (zie bijlage 2).

Op 3 februari 2010 is een brief naar de initiatiefnemer gestuurd. In de brief is uitgelegd dat aan het verzoek geen medewerking kon worden verleend en de gemeenteraad zou worden voorgesteld het verzoek af te wijzen. De initiatiefnemer kon het verzoek indienen als formeel verzoek.

Op 1 maart 2010 heeft het college een aanvraag om herziening van de bestemmingsplannen 'Buitengebied Dorp Elst' en 'Buitengebied Valburg 1998 herziening 2002' ontvangen.

Op 12 maart 2010 stuurden wij de initiatiefnemer een brief met het voornemen tot weigering van het verzoek. Op basis van artikel 4:7 van de algemene wet bestuursrecht is de initiatiefnemer in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van de brief een zienswijze in te dienen. Er is geen zienswijze ingediend.

### **2. Waarom naar de raad**

Het afwijzen van een verzoek om een herziening van het bestemmingsplan is de bevoegdheid van de raad (artikel 3.9 Wro).

### **3. Doelstelling en beoogd meetbaar effect**

Na besluit van de raad is er duidelijkheid over het wel of niet starten van een bestemmingsplanprocedure om het verzoek van de initiatiefnemer mogelijk te maken.

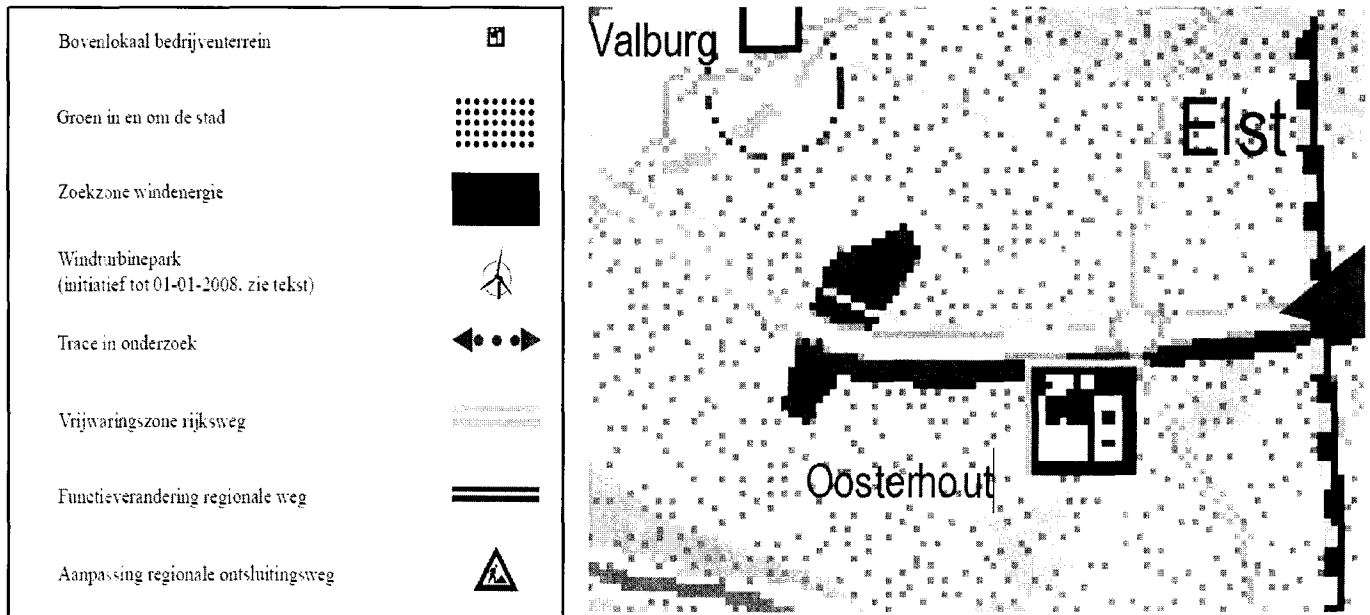
Het beoogd effect is dat het verzoek formeel wordt afgewezen en de bezwaarmogelijkheden voor Raedthuys Windenergie B.V. ontstaan.



#### 4. Argumenten en alternatieven

##### Streekplan

De provincie Gelderland heeft in het Streekplan Gelderland 2005 (provinciale structuurvisie) op het grondgebied van de gemeente Overbetuwe een zoekzone aangegeven waarbinnen de plaatsing van windturbines mogelijk is. Op onderstaand kaartje is de zoekzone weergegeven:



Het Streekplan Gelderland zegt hierover het volgende:

“De zoekzones voor windenergie zijn gedefinieerd als die gebieden buiten:

- de EHS (inclusief bedrijventerreinen, havens, snel-, spoor- en vaarwegen gelegen in de EHS),
- Vogel- en Habitatrichtlijn gebieden,
- wetlands,
- NB-wetgebieden,
- stiltegebieden,
- de laagvliegroute “noord-zuid” (linkroute Irl10),
- weidevogel- en ganzengebieden van provinciaal belang,
- waardevolle open gebieden en
- bebouwd gebied

waar - rekening houdend met (milieu)technische belemmeringen voor windenergie - ruimte gevonden kan worden voor minimaal 4 windturbines”.

“Ter voorkoming van visuele interferentie kunnen slechts locaties worden ontwikkeld voor windturbineparken, zijnde ruimtelijk samenhangende opstellingen, die op ten minste 4 km afstand zijn gelegen van windenergielocaties waarvoor finale planologische regeling heeft plaatsgevonden”.

##### Regionaal locatie-advies windenergie

In het kader van het provinciaal beleid rondom windenergie en de prestatieafspraken die in het BLOW-akkoord (Bestuursovereenkomst Landelijke Ontwikkeling van Windenergie) zijn gemaakt, hebben in 2004-2005 de provincie Gelderland en de gemeenten Beuningen, Overbetuwe, Nijmegen en Lingewaard de handen in één geslagen om te kijken in hoeverre op het grondgebied van deze gemeenten locaties aanwezig waren voor de realisatie van windenergie, zodat er een bijdrage kon worden geleverd aan het behalen van de prestatieafspraken. Daarom is eind 2004 door Royal Haskoning een

onderzoek uitgevoerd naar locaties voor windenergie grofweg gelegen aan de A15 en de A50. Hieruit zijn drie voorkeurslocaties naar voren gekomen. De locatie tussen de Reethsestraat en Eimerensestraat valt onder het zoekgebied Valburg Oost. In het onderzoek wordt deze locatie als niet kansrijk benoemd.

#### Gemeentelijk beleid

De gemeenteraad van Overbetuwe heeft in januari 2003 beleid voor windenergie vastgesteld (Windenergie en de Overbetuwe; Grens Open voor windenergie). In deze beleidsnota wordt met name ingegaan op de locaties waar de gemeente geen windturbines wil realiseren en de voorwaarden waar een locatie aan moet voldoen (bijvoorbeeld meerdere turbines). Tevens is hier het beleidsuitgangspunt opgenomen dat de gemeente Overbetuwe maximaal één park of grenspark gerealiseerd kan worden.

#### Conclusie op basis van het beleid

Binnen de in het Streekplan opgenomen zoekzone voor windenergie is al een windpark gepland op de locatie Betuws Bedrijvenpark. Het bestemmingsplan 'De Nieuwe Rietgraaf e.o.' waarin dit park is opgenomen is op 26 januari 2010 gewijzigd vastgesteld. De afstand tussen dit windpark en de locatie tussen Reethsestraat en Eimerensestraat is ongeveer 800 tot 1000 meter. Hierdoor wordt niet voldaan aan het provinciaal beleid om een afstand te bewaren van minimaal vier kilometer tussen twee parken. Daarnaast zal de opstelling van de windturbines van de locatie Reethsestraat en Eimerensestraat haaks staan geprojecteerd op de locatie Betuws Bedrijvenpark. Hierdoor wordt ook het uitgangspunt van het provinciaal beleid dat visuele interferentie moet voorkomen niet gerespecteerd.

Tenslotte geeft het gemeentelijk beleid aan dat er één windturbinepark binnen de gemeentegrenzen zal worden gerealiseerd. Het bestemmingsplan 'De Nieuwe Rietgraaf e.o.' maakt een windpark binnen de gemeentegrenzen mogelijk. Om deze reden zijn andere initiatieven op het grondgebied van de gemeente Overbetuwe niet mogelijk.

Eindconclusie is dat het verzoek niet past binnen het provinciaal beleid vanwege de te kleine afstand tussen het geplande windpark op de locatie Betuws Bedrijvenpark en het verzoek. Op basis van gemeentelijk beleid kan geen windpark worden gebouwd omdat binnen de gemeente maximaal één windpark of grenspark gerealiseerd kan worden. Met de realisatie van het windturbinepark langs de A15 op de locatie Betuws Bedrijvenpark wordt door de gemeente Overbetuwe een bijdrage geleverd aan de taakstelling uit het BLOW-akkoord om voor eind 2010 in de provincie Gelderland 60 megawatt windenergievermogen gerealiseerd te hebben.

#### Horen aanvrager

Op 12 maart 2010 stuurden wij de initiatiefnemer een brief met het voornemen tot weigering van het verzoek. Op basis van artikel 4:7 van de algemene wet bestuursrecht is de initiatiefnemer in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van de brief een zienswijze in te dienen. Er is geen zienswijze ingediend.

#### Vervolgstappen initiatiefnemer

Wanneer het verzoek van Raedthuys Windenergie B.V. formeel wordt afgewezen bestaat de kans dat de initiatiefnemer de provincie Gelderland verzoekt om een inpassingsplan te maken. Een verzoek tot herziening van het bestemmingsplan is eind 2009 door dezelfde initiatiefnemer - in geval van afwijzing door de gemeente Zevenaar - bij de provincie Gelderland ingediend. Op basis van het vastgestelde provinciale beleid is het de verwachting dat een dergelijk verzoek zal worden afgewezen.



## 5. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Na besluit conform voorstel wordt de afwijzing van het bestemmingsplan gepubliceerd. Na publicatie is bezwaar mogelijk en vervolgens is er de mogelijkheid voor beroep bij de Raad van State.

## 6. Communicatie

Na behandeling wordt de initiatiefnemer op de hoogte gesteld van uw besluit.

## 7. Kosten, baten en dekking

Op grond van de legesverordening 2008, tarieventabel 2009 zijn – voor het in behandeling nemen van het verzoek – leges geheven. De leges voor een bestemmingsplanprocedure worden gefaseerd geheven. De tweede en derde fase worden, na besluit conform voorstel niet meer geheven.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,  
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

Th.M.M. Hoex.

E. Tuijnman.

## 8. Relevante stukken

1. Verzoek initiatiefnemer d.d. 14 december 2009, ontvangen 15 december 2009
2. Luchtfoto (2009)
3. Collegevoorstel d.d. en 12 april 2010 –besluit d.d. 27 april 2010

Portefeuillehouder: J. van Baal

Behandelend ambtenaar voor technische vragen: F.C.P. Stouten, tel.: (0481) 362300,  
email: [f.stouten@overbetuwe.nl](mailto:f.stouten@overbetuwe.nl)

Onderwerp: afwijzen verzoek om herziening bestemmingsplan voor de realisatie van vier windturbines tussen de Reethsestraat en Eimerensestraat

Ons kenmerk: 10rb000052

Nr.

De raad van de gemeente Overbetuwe;

gelezen het raadsvoorstel van burgemeester en wethouders van 27 april 2010;

gelezen het advies van de Commissie Ruimte van 2 juni 2010;

gelet op artikel(en) 3.9 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en mede gelet op het door u vastgesteld vigerend gemeentelijk beleid;

b e s l u i t :

Het verzoek om een herziening van het bestemmingsplan, teneinde de realisatie van een windpark bestaande uit vier windturbines tussen de Reethsestraat en Eimerensestraat mogelijk te maken, af te wijzen

Aldus besloten in zijn openbare vergadering  
van 29 juni 2010.

DE RAAD VOORNOEMD,  
de griffier,

de voorzitter,

drs. A.J. van den Brink

E. Tuijnman.



Gemeente Overbetuwe  
T.a.v. de heer/mevrouw drs. M.J.P. van Mil  
Postbus 11  
6660 AA Elst

|                                  |                                                |
|----------------------------------|------------------------------------------------|
| Gemeente Overbetuwe              |                                                |
| Ingek. 01 MRT 2010               |                                                |
| Inschrijfjaar/ink 03239          |                                                |
| Oussand:                         |                                                |
| Zaak:                            |                                                |
| Afzending:<br>RO/best/F. Stouten | Ovb ja/nee <input checked="" type="checkbox"/> |

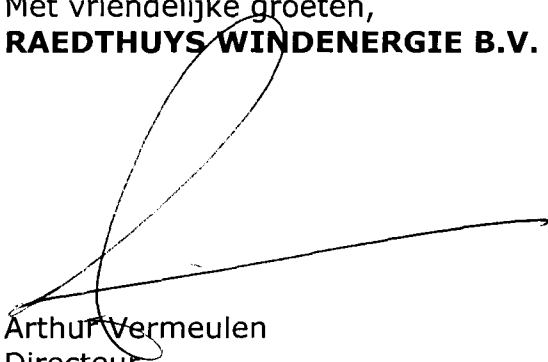
Enschede, 26 februari 2010

Betreft: Verzoek tot planologische medewerking WP Elsterveldsche Zeeg

Geachte heer/mevrouw Van Mil,

Als antwoord op uw schrijven van 3 februari 2010 met kenmerk 10uit02283, delen wij u mede dat wij ons verzoek tot planologische medewerking voor Windpark Elsterveldsche Zeeg graag formeel aan het college van B&W en de gemeenteraad willen voorleggen.

Met vriendelijke groeten,  
**RAEDTHUYS WINDENERGIE B.V.**

  
Arthur Vermeulen  
Directeur

Gemeente Overbetuwe  
T.a.v. Gemeenteraad  
Postbus 11  
6660 AA Elst

|                     |             |
|---------------------|-------------|
| Gemeente Overbetuwe |             |
| Ingek.              | 15 DEC 2009 |
| Inschrijf.          | ogink 19072 |
| Geschied.           | diverse     |
| Zak.                |             |
| RO/best             |             |

Enschede, 14 december 2009

*kopie B. Wynhoudt*

Betreft Verzoek om wijziging bestemmingsplan ten behoeve van  
Windpark Elsterveldsche Zeeg

Geachte leden van de gemeenteraad,

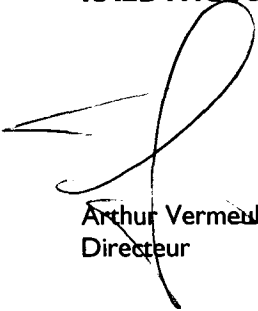
Duurzaamheid heeft de aandacht in uw gemeente. Windenergie is de meest rendabele vorm van duurzame energieopwekking. Daardoor is er met relatief beperkte middelen een grote reductie op de uitstoot van CO2 te behalen.

Raedthuys Windenergie B.V. heeft samen met de grondeigenaren een plan voor de ontwikkeling van Windpark Elsterveldsche Zeeg. Door middel van bijgevoegd verzoek, vragen wij de gemeente Overbetuwe om medewerking bij de wijziging van het bestemmingsplan ten behoeve van dit windpark.

Wij stellen voor dat de bestemmingsplanprocedure ten behoeve van ons initiatief op redelijk korte termijn gestart kan worden. Dit is een zorgvuldige openbare procedure. In deze procedure kunnen alle voor- en nadelen van het windpark in beeld worden gebracht. Daarmee kunt u een afgewogen besluit nemen over het al dan niet mogelijk maken van Elsterveldsche Zeeg.

Als u nog vragen hebt, kunt u contact opnemen met Gerwin Leevers via 053 4341200 of [g.leevers@raedthuys.nl](mailto:g.leevers@raedthuys.nl).

Met vriendelijke groeten,  
**RAEDTHUYS WINDENERGIE B.V.**



Arthur Vermeulen  
Directeur

**Windpark Elsterveldsche Zeeg  
Gemeente Overbetuwe  
Provincie Gelderland**

**Verzoek tot wijziging bestemmingsplan  
*Windpark Elsterveldsche Zeeg***



## Inhoudsopgave

|       |                                             |    |
|-------|---------------------------------------------|----|
| 1     | Verzoek tot wijziging bestemmingsplan ..... | 3  |
| 2     | De initiatiefnemers .....                   | 4  |
| 2.1   | Grondeigenaren .....                        | 4  |
| 2.2   | Raedthuys .....                             | 4  |
| 2.3   | Filosofie van de initiatiefnemers .....     | 4  |
| 3     | Windenergiebeleid .....                     | 5  |
| 3.1   | Nationaal beleid .....                      | 5  |
| 3.2   | Maatschappelijke steun .....                | 6  |
| 3.3   | Beleid provincie Gelderland .....           | 6  |
| 3.4   | Beleid gemeente Overbetuwe .....            | 8  |
| 4     | Windpark Elsterveldsche Zeeg .....          | 9  |
| 4.1   | De locatie .....                            | 9  |
| 4.2   | Het windpark .....                          | 10 |
| 4.3   | De turbines .....                           | 10 |
| 5     | Effecten op de omgeving .....               | 12 |
| 5.1   | Landschap .....                             | 12 |
| 5.2   | Milieuaspecten .....                        | 12 |
| 5.2.1 | Geluid .....                                | 12 |
| 5.2.2 | Schaduw .....                               | 13 |
| 5.2.3 | Veiligheid .....                            | 14 |
| 5.2.4 | Ecologische aspecten .....                  | 14 |
| 5.2.5 | Archeologie .....                           | 14 |
| 6     | Procedures .....                            | 16 |
| 7     | Communicatie .....                          | 17 |
| 8     | Burgerwindpark .....                        | 18 |
| 8.1   | Financiële participatie .....               | 18 |
| 8.2   | Levering van energie .....                  | 18 |
| 9     | Conclusie .....                             | 19 |
| 10    | Bijlage I Windturbines .....                | 20 |

## **I Verzoek tot wijziging bestemmingsplan**

Met dit verzoek vragen Raedthuys Windenergie B.V. uit Enschede en de bij dit initiatief betrokken grondeigenaren de gemeente Overbetuwe het bestemmingsplan te wijzigen om de realisatie van Windpark Elsterveldsche Zeeg mogelijk te maken.

De realisatie van Windpark Elsterveldsche Zeeg wordt mogelijk gemaakt door het huidige provinciale windenergiebeleid en draagt bij aan het bereiken van de gemeentelijke en provinciale ambities ten aanzien van duurzame energie en windenergie.

Een bestemmingsplan wordt door de gemeenteraad vastgesteld en kent een zorgvuldige procedure. In deze procedure wordt alle informatie verzameld die nodig is om een afgewogen besluit te nemen. Wij verwachten dat Windpark Elsterveldsche Zeeg na deze zorgvuldige afweging een grote kans heeft om gerealiseerd te worden.

In deze notitie wordt Windpark Elsterveldsche Zeeg verder toegelicht: de locatie, de windturbines, de opbrengstprognose en de effecten van het windpark op de omgeving. De notitie geeft een beeld van de mogelijkheden én van de beperkingen die er (kunnen) zijn ten aanzien van de realisatie van Windpark Elsterveldsche Zeeg. Ook wordt ingegaan op het te doorlopen proces en de communicatie over het windpark. Begonnen wordt met een introductie van de initiatiefnemers.

## **2 De initiatiefnemers**

Het initiatief voor Windpark Elsterveldsche Zeeg komt voort uit de grondeigenaren en Raedthuys Windenergie B.V. uit Enschede.

### **2.1 Grondeigenaren**

Bij de ontwikkeling van Windpark Elsterveldsche Zeeg zijn een aantal grondeigenaren betrokken. De bij het initiatief betrokken grondeigenaren wonen in de dichtst bij het windpark gelegen woningen. Voor deze samenstelling is gekozen om de locatie zo efficiënt mogelijk te benutten zonder onaanvaardbare hinder voor derden te veroorzaken.

### **2.2 Raedthuys**

Raedthuys Windenergie B.V. is sinds 1995 actief op het gebied van windenergie. In samenwerking met grondeigenaren, voornamelijk agrariërs, en gemeenten heeft Raedthuys Windenergie tientallen windturbines gebouwd. Deze windturbines zijn goed voor zo'n 80 MW geïnstalleerd vermogen, voldoende om  $\pm$  45.000 huishoudens van duurzame energie te voorzien.

Raedthuys Windenergie is een onderdeel van de Raedthuys Groep, gevestigd in Enschede. Als specialist op het gebied van windenergie beheerst deze groep bedrijven vele facetten zoals het ontwikkelen, realiseren, financieren, beheren en onderhouden van windturbines en windparken. De Raedthuys Groep is tevens actief op het gebied van bio-energie. De opgewekte duurzame energie wordt verkocht op de elektriciteitsmarkt. Ook bedrijven en gemeenten kunnen hun energievoorziening 'vergroenen' met Garanties van Oorsprong van Raedthuys.

Meer informatie over Raedthuys is te vinden op [www.raedthuys.nl](http://www.raedthuys.nl).

### **2.3 Filosofie van de initiatiefnemers**

De initiatiefnemers hebben de intentie om dit windpark zodanig te ontwikkelen dat zoveel mogelijk energie wordt geproduceerd zonder onaanvaardbare hinder voor omwonenden en andere functies nabij de locatie te veroorzaken. Ook hechten wij er veel waarde aan alle belanghebbenden op een open wijze en tijdig te informeren over het plan. Wij leveren graag een actieve bijdrage in de communicatie naar de betrokkenen. Het verkrijgen en behouden van draagvlak is van belang voor het slagen van het plan en voor alle betrokkenen.

### 3 Windenergiebeleid

Duurzame energie en daarmee windenergie is belangrijk en krijgt daarom veel aandacht in het beleid. Hieronder een overzicht van het windenergiebeleid van het Rijk, de provincie en de gemeente.

#### 3.1 Nationaal beleid

De beleidsuitspraken over windenergie in de Nota Ruimte<sup>1</sup> zijn afgestemd op de in 2001 afgesloten Bestuursovereenkomst Landelijke Ontwikkeling Windenergie<sup>2</sup> (BLOW) tussen vijf ministeries, het IPO en de VNG. In de Nota is een sleutelrol weggelegd voor de provincies bij het aangeven van locaties voor windmolens. De Nota Ruimte geeft aan dat *'(het behalen van de) rijksdoelstelling voor windenergie een dwingende reden is van groot openbaar belang'*<sup>3</sup>.

In de BLOW is afgesproken dat er op 31 december 2010 een windvermogen van minimaal 1.500 MW op land moet zijn gerealiseerd. Deze taakstelling voor windenergie op land is verdeeld tussen de provincies, waarbij de windrijke provincies het grootste gedeelte voor hun rekening hebben genomen. De taakstelling is in nationaal perspectief inmiddels bereikt. Op provinciaal niveau zijn er echter nog een aantal provincies die hun gecommitteerde doelstelling nog niet hebben bereikt, waaronder de provincie Gelderland.

Het kabinet heeft de ambitie voor duurzame energie fors verhoogd. Men realiseert zich dat dit noodzakelijk is om de (over)belasting van ons milieu zo snel mogelijk te verkleinen. In het regeerakkoord Samen Werken, Samen Leven<sup>4</sup> heeft het kabinet dan ook ambitieuze doelen gesteld: in 2020 moet de CO<sub>2</sub>-uitstoot met 30% zijn gereduceerd ten opzichte van de emissies in 1990. Bovendien moet 20% van de energie duurzaam opgewekt worden.

Voor de opwekking van duurzame energie worden windenergie en biomassa door het kabinet aangemerkt als de meest rendabele bronnen. Om de ambitieuze doelen te halen zal zeer stevig moeten worden ingezet op deze beschikbare duurzame energieopties. Doel is om 2.000 MW extra vergund en/of gerealiseerd windenergievermogen op land gerealiseerd te hebben tijdens deze kabinetsperiode. Deze doelstelling van de regering is vastgelegd in het werkprogramma Schoon en Zuinig<sup>5</sup>.

Op 30 januari 2008 spraken rijk, provincies, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), een aantal natuur-, milieu- en andere maatschappelijke organisaties af om gedurende deze kabinetsperiode samen te werken aan de doelstelling uit Schoon en Zuinig. Dat wil zeggen: in totaal 4.000 MW vergund en/of gerealiseerd windvermogen op land in 2011. Dit Nationaal plan van aanpak Windenergie<sup>6</sup> bestaat uit de onderstaande vier actielijnen.

1. Inventariseren van projecten in de pijplijn en eventuele knelpunten.
2. Onderzoeken van knelpunten en randvoorwaarden.
3. Ontwikkelen van beleid van windenergie op land voor de langere termijn.
4. Vergroten positieve betrokkenheid bij windenergie.

Om deze ambitieuze doelstelling te realiseren is het noodzakelijk de onder punt 1 genoemde pijplijnprojecten versneld succesvol af te ronden.

<sup>1</sup> <http://www.vrom.nl/pagina.html?id=3410>

<sup>2</sup> <http://www.vrom.nl/pagina.html?id=2706&sp=2&dn=w156>

<sup>3</sup> Nationaal Plan van Aanpak Windenergie – VROM, EZ en LNV

<sup>4</sup> [http://www.kabinet.nl/Het\\_kabinet/Regeerakkoord](http://www.kabinet.nl/Het_kabinet/Regeerakkoord)

<sup>5</sup> <http://www.vrom.nl/pagina.html?id=32950>

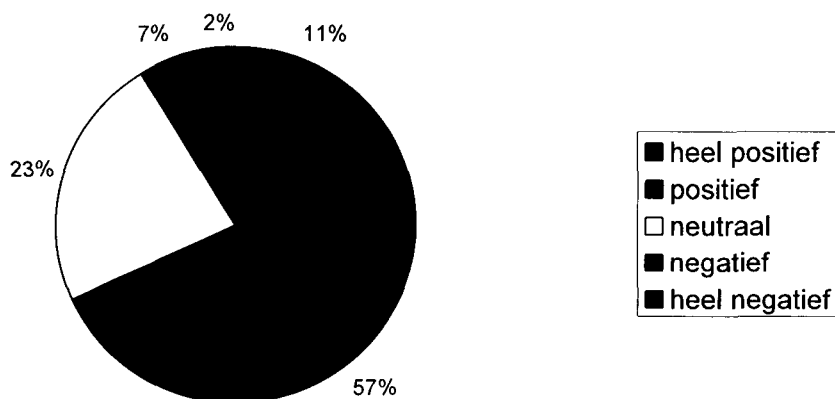
<sup>6</sup> <http://www.vrom.nl/pagina.html?id=2706&sp=2&dn=8093>

### 3.2 Maatschappelijke steun

De ambitieuze windenergieplannen van het kabinet kunnen rekenen op een brede maatschappelijke steun. Inmiddels is het overgrote deel van de samenleving zich bewust van het feit dat onze energievoorziening acuut en ingrijpend moet worden veranderd. Naast het klimaatprobleem zijn de directe schadelijkheid van emissies zoals fijnstof en NO<sub>x</sub> voor de mens en de natuur en de steeds groter wordende afhankelijkheid van andere landen redenen om over te stappen op duurzame energie. Bureau Newcom heeft onderzocht wat de mening van Nederlanders is over de verschillende elektriciteitsopwekkingmethoden (Elektriciteitsbronnen in Nederland - Newcom Research & Consultancy - juni 2007). Van de 1.054 respondenten vindt 94% dat er meer windenergie moet komen. Ook de eigen gemeente wordt door een ruime meerderheid als geschikte locatie gezien.

In juli 2008 is een vergelijkbaar onderzoek gedaan door The SmartAgent Company, in opdracht van het ministerie van VROM (Het vergroten van betrokkenheid bij windenergie - The SmartAgent Company - juli 2008). Voor VROM was dit een belangrijk onderzoek omdat zij zowel ruimtelijke ordening als milieubelangen moet behartigen. Uit dit onderzoek blijkt dat 93 % van de 833 respondenten duurzame energie belangrijk of zelfs heel belangrijk vindt voor Nederland. Over windenergie op land denkt men als volgt:

### Hoe staat u tegenover windmolens op land?



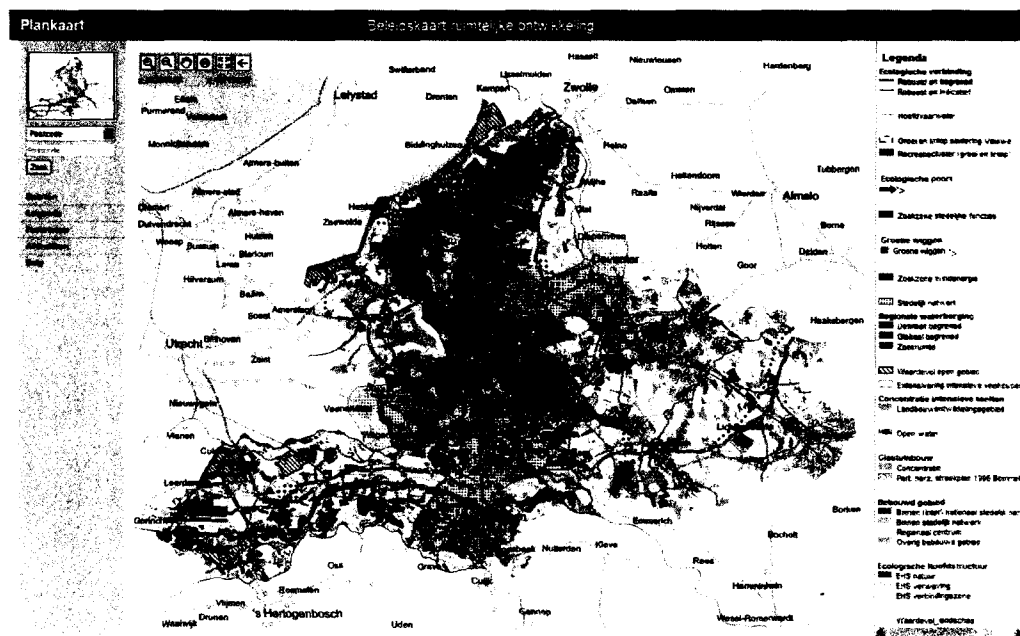
Figuur 1. Vraag 6 uit het VROM onderzoek door The SmartAgent Company

### 3.3 Beleid provincie Gelderland

#### Gelderland

Het vigerende beleid voor windenergie is vastgelegd in het Streekplan Gelderland uit 2005. Hierin staat in paragraaf 2.15.1: *concentratie van windturbines in een beperkt aantal windturbineparken per regio is gewenst (...) geen solitaire turbines meer toegestaan (...) De provincie streeft naar ruimtelijke facilitering van middelgrote windturbineparken van 4 á 8 windturbines per locatie. Op deze wijze moet in de provincie een totaal geplaatst vermogen van minimaal 100 MW worden gerealiseerd. Initiatieven voor windturbineopstellingen van minder dan 4 windturbines zullen niet door het ruimtelijk beleid worden ondersteund, tenzij kan worden*

aangetoond dat de energieopbrengst bij plaatsing van drie windturbines groter is dan bij optimale benutting van de locatie met 4 windturbines van elk 2 megawatt geïnstalleerd vermogen. Ter voorkoming van visuele interferentie kunnen slechts locaties worden ontwikkeld voor windturbineparken, zijnde ruimtelijk samenhangende opstellingen, die op ten minste 4 km afstand zijn gelegen van windenergielocaties waarvoor finale planologische regeling heeft plaatsgevonden. (...) Voorts kunnen als zoekzone worden beschouwd nieuw te ontwikkelen of in ontwikkeling zijnde regionale bedrijventerreinen. Het ruimtelijk beleid ondersteunt initiatieven die ten dele buiten een zoekzonecontour zijn gelegen alleen indien de betreffende windturbine(s) buiten een milieucontour van 400 m. rond hindergevoelige bestemmingen blijven.



Figuur 2. Beleidskaart ruimtelijke ontwikkeling Gelderland, inclusief zoekzones windenergie

Daarnaast is in de Contourennota Klimaat uit 2007 op pagina 45 te lezen: Het feit dat het kabinet de doelstelling van windenergie op land heeft verhoogd van 1500 MW in 2010 tot 3500 MW in 2011 sterkt ons in de overtuiging dat realisatie van de bekende regionale voorkeurslocaties desnoods via een provinciaal bestemmingsplan beslag moet krijgen.

Dit wordt nog eens bevestigd in het Gelders Klimaatprogramma 2008-2011 Aanpakken en aanpassen (2007) op pagina 17: Er is de afgelopen jaren veel voorbereidend werk verricht om in 2010 100 megawatt aan windenergievermogen in Gelderland te hebben staan. We starten in 2008 zo nodig met de voorbereiding van een of meerdere bestemmingsplannen om zeker te stellen dat dit planologisch mogelijk is, conform onze Wro-agenda. We nemen de komende tijd een besluit over verdere groei van het windenergievermogen. Het streven is het realiseren van 140 megawatt. Het besluit is afhankelijk van de nationale plaatsingsvisie en actieve steun van gemeenten voor aanvullende Gelderse locaties.

In het klimaatakkoord Rijk-Provincie is voor Gelderland een doel van 120 MW voor 2020 opgenomen. De provincie zelf streeft, zoals hierboven aangegeven, naar 100 MW voor 2010 en 140 MW voor 2015.

Op dit moment is het opgestelde vermogen aan windturbines in Gelderland 36 MW.

### **3.4   Beleid gemeente Overbetuwe**

Eind 2007 heeft de gemeenteraad van Overbetuwe het initiatief genomen om te komen tot een klimaatneutrale gemeente in 2030. De uitwerking van dit streven is neergelegd in het Uitvoeringsprogramma Duurzame Ontwikkelingen energieneutraliteit in Overbetuwe 'Overbetuwe naar klimaatneutraal'.

De gemeente Overbetuwe staat positief tegenover windenergie. De doelstelling van Overbetuwe is om minimaal 12 MW aan windenergie te realiseren voor 2015. De gemeente is betrokken bij de ontwikkeling van windenergie op het Betuws Bedrijvenpark. Hier wordt beoogd 4 windturbines te plaatsen met een ashoogte van 100 meter.

In de notitie 'Overbetuwe naar klimaatneutraal' (9 juni 2009) wordt aangegeven dat eventuele andere initiatieven door de gemeente 'worden beoordeeld op basis van de ruimtelijke en milieutechnische aspecten die bij dit soort projecten relevant zijn'.

Uit de notitie 'Overbetuwe naar klimaatneutraal' blijkt dat om een CO<sub>2</sub>-neutrale situatie in Overbetuwe te bereiken – naast het initiatief op het Betuws Bedrijvenpark – gedacht moet worden aan meer dan 30 MW aan aanvullende windenergieprojecten of biomassaprojecten.

Een conclusie uit het rapport 'Aan de slag met windenergie Beuningen, Lingewaard, Nijmegen, Overbetuwe, 15 november 2004' is dat alle vier de gemeenten – en dus ook Overbetuwe – positief staan tegenover windenergie en zich erop toeleggen kansrijke locaties te realiseren.

## 4 Windpark Elsterveldsche Zeeg

### 4.1 De locatie

Windpark Elsterveldsche Zeeg is gesitueerd ten zuidwesten van het dorp Elst en ten noorden van de A15 tussen de Eimerensestraat (noordelijk van de locatie) en het zuidelijk van de locatie gelegen Reethsestraat. Door dit gebied stroomt de Elsterveldsche Zeeg, hieraan ontleent het windpark zijn naam. Het gebied is in gebruik als landbouwgrond. Langs de wegen in het gebied bevinden zich diverse woningen en agrarische bedrijfsgebouwen. Op de onderstaande plattegrond is het Windpark Elsterveldsche Zeeg aangegeven.



Figuur 3. Locatie Windpark Elsterveldsche Zeeg (oranje), gemeente Overbetuwe

In paragraaf 3.3 is de provinciale kansenkaart voor Gelderland weergegeven. In de onderstaande figuur wordt de kaart uitvergroot om de locatie van windpark Elsterveldsche Zeeg duidelijk te maken.



Figuur 4. De ligging van Windpark Elsterveldsche Zeeg (donkergroen) op de provinciale kaart

## 4.2 Het windpark

Op basis van de mogelijkheden die de locatie biedt, hebben wij een plan opgesteld. Bepalend hiervoor is onder meer de aan te houden afstand tussen de windturbines en de afstand tot de aanwezige woningen van derden.

## 4.3 De turbines

In paragraaf 4.1 zijn de mogelijke locaties van de windturbines van Windpark Elsterveldsche Zeeg weergegeven. De locatie biedt mogelijkheden voor de realisatie van in totaal 4 windturbines. Er is uitgegaan van moderne windturbines met een groot vermogen en een hoge energieopbrengst. Deze windturbines hebben een laag toerental en ogen daardoor rustiger dan kleinere windturbines. Dit geeft een positief effect op de beleving van de windturbines in het landschap.

Het is niet gewenst om nu al een definitieve keuze voor een type windturbine maken. Een bestemmingsplan kan ruimte bieden om binnen minimale en maximale afmetingen van ashoogte, rotordiameter en totaal parkvermogen een type windturbine te realiseren. Deze flexibiliteit in het bestemmingsplan is gewenst. De ontwikkelingen op het gebied van windenergie en windturbines gaan snel. Door de keuze voor het type windturbine zo laat mogelijk, dat wil zeggen op het moment dat de bouwaanvraag wordt ingediend, te maken kan een windturbine worden uitgekozen die binnen de randvoorwaarden uit het bestemmingsplan (en eventueel andere vergunningen) een zo hoog mogelijk rendement heeft. De locatie kan zo optimaal worden benut. In ieder geval mag er van worden uitgegaan dat Windpark Elsterveldsche Zeeg circa 18.000 MWh duurzame elektriciteit kan produceren. Deze productie is equivalent met het verbruik van circa 5.300 huishoudens.

Een zeer belangrijk pluspunt van windenergie is het milieuvoordeel bij het op deze wijze produceren van elektriciteit. In principe wordt hiermee de uitstoot vermeden van stoffen die het milieu belasten. Het gaat om stoffen als kooldioxide, zwaveldioxide en stikstofdioxide.

Volgens berekeningen van het CBS, gebaseerd op het Protocol Duurzame Energie (2004) van SenterNovem, is het mogelijk dat door de productie van 1 kWh door een windturbine een uitstoot van 580 gram kooldioxide wordt vermeden.

Windpark Elsterveldsche Zeeg kan daarmee een besparing op de uitstoot van CO<sub>2</sub> opleveren van ruim 10.000 ton.

## **5 Effecten op de omgeving**

Windturbines hebben invloed op de omgeving. Windturbines veranderen door hun formaat en dynamiek de beleving van het landschap. Zoals in de inleiding aangegeven is het onze intentie om geen onaanvaardbare hinder voor omwonenden en voor andere functies in het gebied te veroorzaken. Door te voldoen aan alle wettelijke normen wordt aan dit principe voldaan. Dit neemt niet weg dat communicatie met omwonenden zorgvuldig dient te gebeuren.

In dit hoofdstuk worden de algemeen bekende effecten van windturbines op hun omgeving behandeld. Per onderdeel wordt ook aangegeven welke onderzoeken deel uit (kunnen) maken van een bestemmingsplanprocedure. Het kan zijn dat tijdens de bestemmingsplanprocedure andere effecten naar boven komen die ook onderzocht moeten worden.

### **5.1 Landschap**

Dat het landschap verandert door de komst van windturbines is een feit. Windturbines vallen door hun omvang en dynamiek op. Of dit gewaardeerd wordt is vooral een gevoel van beleving. De één vindt dat windturbines de openheid benadrukken, de ander vindt het een aantasting ervan.

Door het beleid van de provincie Gelderland wordt voorkomen dat het landschap vol komt te staan met windturbines. Er is geen sprake van verrommeling. Daarnaast betekent de aanwijzing van de locatie als zoekgebied voor windenergie dat dit gebied het meest geschikt is. Daaruit kan worden afgeleid dat de verandering van het landschap op de locatie Elsterveldsche Zeeg het meest aanvaardbaar is.

### **5.2 Milieuaspecten**

Geluid, schaduw en veiligheid zijn de belangrijkste milieuaspecten. Deze worden hier behandeld.

#### **5.2.1 Geluid**

Windturbines veroorzaken geluid dat hinder kan veroorzaken in de omgeving. Door de aanleg van het windmolenpark zal de geluidsbelasting dan ook veranderen. Of deze verandering aanvaardbaar is of dat maatregelen noodzakelijk zijn, moet onderzocht worden.

Voor windturbines vindt de toetsing aan de geluidsnormen anders plaats dan bij veel andere bedrijfsactiviteiten. Bij windturbines is de geluidsproductie (mede) afhankelijk van de windsnelheid. Daarnaast is het geluid van de omgeving ook mede afhankelijk van de windsnelheid. Bij harde wind is het geluid van de windturbines al snel minder dan het omgevingsgeluid veroorzaakt door bijvoorbeeld bomen en landbouwgewassen. Bij een lage windsnelheid staan de windturbines stil of draaien ze met een laag toerental. De windturbines produceren dan relatief weinig geluid. In het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer<sup>7</sup> (19 oktober 2007, vanaf hier: Activiteitenbesluit) is derhalve een Windnormcurve (WNC-40) opgenomen waarbij voor iedere windsnelheid een maximale geluidsemissiewaarde is vastgesteld.

---

<sup>7</sup> <http://wetten.overheid.nl/BWBR0022762/>

## **Geluidnorm Lden**

De heer Van den Berg van de Rijks Universiteit Groningen heeft onderzoek gedaan naar geluideffecten van windturbines. Daaruit is gebleken dat bij specifieke omstandigheden (een stabiele atmosfeer) er meer geluid van windturbines kan worden vernomen dan normaal gesproken te verwachten zou zijn. Dit wordt het 'Van den Berg-effect' genoemd. De metingen van Van den Berg waren niet erg nauwkeurig en de geluiddeskundigen zijn het voorsniet niet met elkaar eens over de mate waarin het effect optreedt. Op dit moment wordt hier nader onderzoek naar gedaan.

Er is momenteel nog geen wettelijke verplichting dit 'Van den Berg-effect' in de beoordeling te betrekken. Het Ministerie van VROM heeft dit bevestigd. In de Staatscourant 2009 nr. 12902 is een wijziging van het Activiteitenbesluit gepubliceerd (Wijziging milieuregels windturbines). Hiermee wordt voor de geluidsproductie van windturbines een nieuwe norm vastgesteld: de Lden-norm. Deze nieuwe regelgeving zal naar verwachting begin 2010 in werking treden. Tot dat moment moeten de bestaande beoordelingsregels worden toegepast. Dit blijkt uit de brief van VROM van 10 april 2008 en uit de beantwoording van Kamervragen door Minister Cramer. In antwoord op schriftelijke vragen SP (13 juni 2008) geeft minister Cramer het volgende aan:

*'Er komt nieuwe regelgeving zodat de geluidbelasting betrouwbaarder kan worden berekend. Dit om te anticiperen op het 'Van den Berg-effect'. Hierbij wordt het huidige beoordelingssysteem LA,RT vervangen door de EU-standaard Lden. Bij het vaststellen van het beschermingsniveau en bijbehorende planologische en bedrijfsmatige consequenties wordt rekening gehouden met de laatste inzichten op het gebied van dosis-effect relaties en met de noodzaak tot opwekking van duurzame energie. Het streven is er op gericht voor het eind van 2008 een ontwerpregeling gereed te hebben, zodat deze begin 2009 in de parlementaire besluitvormingsprocedure kan worden gebracht. De nieuwe regelgeving zal, onder meer afhankelijk van de parlementaire besluitvormingsprocedure, begin 2010 in werking treden. Tot dat moment moeten gemeenten de bestaande beoordelingsregels toepassen.'*

Naar verwachting is deze nieuwe geluidnormering van kracht voordat Windpark Elsterveldsche Zeeg aan de fase van de milieuvergunning toe is. De nieuwe norm is dan van toepassing op dit windpark wat wil zeggen dat eventuele hinder ten gevolge van het 'Van den Berg-effect' wordt voorkomen.

## **5.2.2 Schaduw**

Als de zon door de draaiende wieken van een windturbine schijnt, ontstaat op de grond een slagschaduw. Deze kan tot hinder leiden. Door middel van een computerprogramma kan de baan van de schaduw worden bepaald. Daarbij kan voor elke plek binnen die schaduwbaan worden aangegeven in welke mate en op welk moment van de dag mogelijk schaduwhinder kan optreden. Volgens de wetgeving moet een windturbine zijn voorzien van een automatische stilstandvoorziening indien er gemiddeld meer dan 17 dagen per jaar en gedurende meer dan 20 minuten per dag slagschaduw op een woning kan optreden (art. 3.12 Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer). Zo wordt onaanvaardbare hinder door slagschaduw voorkomen.

Raedthuys heeft uitgebreide ervaring met automatische stilstandvoorzieningen en zal deze ook op de turbines in Elsterveldsche Zeeg toepassen als uit onderzoek blijkt dat dit noodzakelijk is.

### 5.2.3 Veiligheid

Alle in Nederland gebouwde windturbines moeten een veiligheidscertificaat hebben. Bij de certificering wordt onder andere gekeken of de onderdelen van de windturbine bestand zijn tegen de krachten die optreden. Dit certificaat heeft een geldigheidsduur van 20 jaar.

Na inwerkingtreding van de Wijziging milieuregels windturbines (Staatscourant 2009 nr. 12902) zal als volgt met risicozonering om worden gegaan:

- Binnen de wieklengthe van een windturbine (de  $10^{-5}$  zone) mogen zich geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten bevinden.
- Binnen de tiphoogte van een windturbine (de  $10^{-6}$  zone) mogen zich geen kwetsbare maar wel beperkt kwetsbare objecten bevinden.

Kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten zijn gedefinieerd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen<sup>8</sup> (Bevi).

Bij de windturbines waarvan in dit verzoek wordt uitgegaan voor Windpark Elsterveldsche Zeeg zijn binnen de tiphoogte geen kwetsbare noch beperkt kwetsbare objecten aanwezig. Windpark Elsterveldsche Zeeg zal derhalve geen inbreuk doen op de veiligheid van omwonenden of objecten in de omgeving.

### 5.2.4 Ecologische aspecten

De aanwezigheid van beschermde flora en fauna in de omgeving en de effecten van de windturbines daarop is een aandachtspunt bij de realisatie van windturbines. Door middel van een quickscan flora en fauna worden deze effecten in beeld gebracht. Indien nodig wordt het plan aangepast. Onze ervaring is dat de effecten van windturbines op flora en fauna bijzonder meevallen en dat dit de realisatie van een windpark doorgaans niet in de weg hoeft te staan.

Voor zover noodzakelijk zal bij de provincie en het Ministerie van LNV respectievelijk een Natuurbeschermingswetvergunning en een ontheffing voor de Flora- en faunawet worden aangevraagd.

### 5.2.5 Archeologie

Op basis van de interactieve kaart op de site van de provincie Gelderland worden geen beperkingen vanwege archeologische monumenten verwacht. Wel heeft de grond op de locatie Elsterveldsche Zeeg een hoge archeologische verwachting. Wat het gevolg hiervan is zal nog onderzocht moeten worden.

---

<sup>8</sup> <http://wetten.overheid.nl/BWBR0016767/>



Figuur 5. Archeologische gebieden en de locatie van Windpark Elsterveldsche Zeeg

## 6 Procedures

Voor een windpark moeten diverse procedures worden doorlopen. Voor de bouwvergunning moet het bouwplan passen binnen het gemeentelijk bestemmingsplan.

Het totale parkvermogen van windpark Oosterweilanden zal minder dan 15 MW bedragen. Derhalve moet er een melding in het kader van de Wet milieubeheer worden gedaan. Het windpark valt niet onder de MER-beoordelingsplicht.

In ieder geval moeten ten behoeve van de te doorlopen procedures de nodige onderzoeken worden uitgevoerd. Een indicatieve opsomming:

- Geluid- en schaduwhinderonderzoek;
- Risicoanalyse planschade;
- Onderzoek landschappelijke inpassing, inclusief visualisaties;
- Quick scan effecten op natuurwaarden.

In overleg met de gemeente Overbetuwe kunnen in het kader van de te doorlopen procedures ook andere aspecten worden onderzocht.

Zodra de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht<sup>9</sup> (Wabo) van kracht is, is voor het windpark een omgevingsvergunning nodig.

Zodra de Wijziging milieuregels windturbines (zie ook paragraaf 5.2.1 en 5.2.3) van kracht is, zal gelden dat alle windparken op land onder het Activiteitenbesluit vallen, tenzij het park een totaal vermogen heeft van 15 MW of meer én het bevoegd gezag gemotiveerd heeft besloten dat er inderdaad een MER opgesteld moet worden. In dat specifieke geval is een omgevingsvergunning die is voorbereid met de uitgebreide procedure nodig (voorheen milieuvergunning).

In alle overige gevallen valt een windpark onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit en kan volstaan worden met een omgevingsvergunning die is voorbereid met de reguliere procedure.

---

<sup>9</sup> <http://wetten.overheid.nl/BVVR0024779/>

## 7 Communicatie

Het ontwikkelen van een windpark is een complexe aangelegenheid. Er zijn vele factoren die van invloed zijn op het proces, waarin verschillende belangen worden afgewogen. Wij stellen ons dan ook voortdurend op de hoogte van de ontwikkeling en realisatie van plannen, regelgeving, ideeën en opvattingen en wij leveren zelf een actieve bijdrage aan de ontwikkeling van plannen en ideeën en aan het verkrijgen van de noodzakelijke kennis en inzichten op het gebied van windenergie.

Ook hecht Raedthuys Windenergie er veel waarde aan alle belanghebbenden (bevoegd gezag, omwonenden en maatschappelijke organisaties) op een open wijze en tijdig te informeren over het plan en de ontwikkelingen. Wij leveren graag een actieve bijdrage in de communicatie naar de betrokkenen. Het verkrijgen en behouden van draagvlak is essentieel voor het slagen van het plan. Om hieraan vorm te geven wordt, bij voorkeur in samenwerking met de gemeente, een communicatieplan opgesteld.

## **8 Burgerwindpark**

Windturbines worden gebouwd om duurzame energie op te wekken. Maar de komst van windturbines wordt in de directe omgeving van het windpark soms ook als negatief ervaren. Er wordt in de projectvoorbereidingsfase door omwonenden vaak gesproken over horizonvervuiling en hinder van geluid of slagschaduw.

Gelukkig kunnen windturbines voor de lokale gemeenschap meer betekenen dan alleen maar een last. De exploitatie van windturbines brengt naast de milieubaten ook financiële baten met zich mee. Wij zijn bereid om deze baten, voor zover financieel verantwoord, te delen met de directe omgeving van het windpark. Daarvoor willen wij bij Windpark Elsterveldsche Zeeg de volgende voordelen aan de lokale gemeenschap aanbieden.

### **8.1 Financiële participatie**

Raedthuys Windenergie valt onder de Raedthuys Groep. Deze keten van bedrijven is zeer ervaren in het opzetten én uitvoeren van participatiemodellen voor windenergieprojecten. Wij zijn daarin marktleider in Nederland. Voor de omwonenden willen wij speciale participaties uitgeven, zodat ook zij kunnen investeren profiteren van het financiële rendement van de turbines.

### **8.2 Levering van energie**

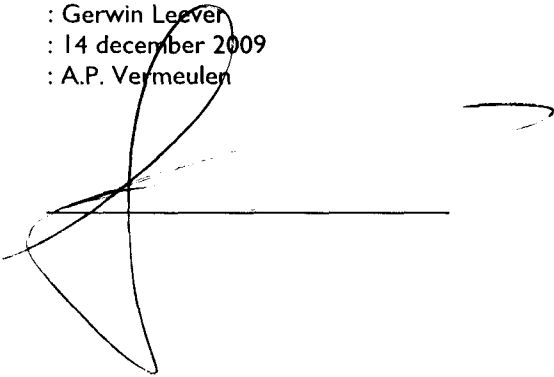
Nu de elektriciteitsmarkt geliberaliseerd is, kunnen wij de door ons geproduceerde stroom vrij op de markt verkopen. Wij willen aan omwonenden de energie uit hun eigen windpark tegen gereduceerd tarief aanbieden. Daarmee kunnen omwonenden groene stroom gebruiken én een financieel voordeel behalen zonder te investeren.

## 9 Conclusie

Met dit verzoek vragen Raedthuys Windenergie B.V. uit Enschede en de bij dit initiatief betrokken grondeigenaren de gemeente Overbetuwe het bestemmingsplan te wijzigen om de realisatie van Windpark Elsterveldsche Zeeg mogelijk te maken.

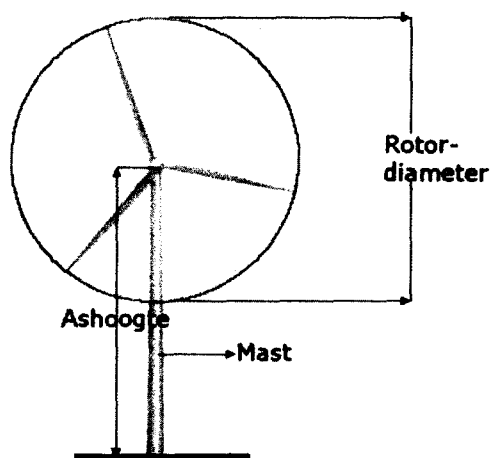
Wij verwachten dat Windpark Elsterveldsche Zeeg een grote kans heeft om gerealiseerd te worden.

|                        |                                                                      |                  |
|------------------------|----------------------------------------------------------------------|------------------|
| Naam                   | : Raedthuys Windenergie B.V.                                         |                  |
| Adres                  | : Hengelsestraat 569                                                 | Postbus 3141     |
| Postcode en woonplaats | : 7521 AG ENSCHEDE                                                   | 7500 DC ENSCHEDE |
| Telefoonnummer         | : 053 4341200                                                        |                  |
| Faxnummer              | : 053 4304528                                                        |                  |
| Site                   | : <a href="http://www.raedthuys.nl">www.raedthuys.nl</a>             |                  |
| e-mail adres           | : <a href="mailto:g.leeveer@raedthuys.nl">g.leeveer@raedthuys.nl</a> |                  |
| Contactpersoon         | : Gerwin Leeveer                                                     |                  |
| Datum                  | : 14 december 2009                                                   |                  |
| Handtekening           | : A.P. Vermeulen                                                     |                  |



## 10 Bijlage I Windturbines

Een windturbine bestaat uit een mast op een fundering, een gondel en meestal drie wieken. De gondel is de 'kast' op de mast waar bijvoorbeeld de versnellingsbak en generator in zitten. Het uiterlijk van een windturbine wordt vooral bepaald door de ashoogte, de rotordiameter en het aantal wieken. De eerste twee zijn in de afbeelding hiernaast weergegeven. De huidige generatie windturbines heeft een ashoogte van 80 tot ruim 100 meter. De rotordiameter varieert van 70 tot ruim 100 meter. De tiphoogte is de ashoogte plus een halve rotordiameter. Voor moderne turbines kan de tiphoogte oplopen tot ruim 150 meter.



Een windturbine heeft een bepaald vermogen. De grootte van dit vermogen is afhankelijk van het type windturbine. In het algemeen kan gesteld worden dat hoe groter de rotordiameter van de windturbine is, hoe groter het vermogen. De meeste in Nederland gebouwde windturbines hebben een vermogen van ongeveer 1 MW. Nieuwere turbines hebben een vermogen van 2 tot 3 MW. Er zijn windturbines in ontwikkeling met een vermogen van 5 á 6 MW.

De ruimte die een windturbine nodig heeft is de ruimte ter grootte van de funderingsplaat. Bij een grote windturbine is de fundering vaak een zeskant ter grootte van circa 17 bij 17 meter (ongeveer 289 vierkante meter). De ruimte tussen de turbines in een windpark kan normaal in gebruik blijven als weiland of bouwland. Voor de bouw en het onderhoud van de windturbines is het praktisch wanneer zich bij elke turbine een permanente kraanopstelplaats ter grootte van circa 50 bij 50 meter bevindt. Elke windturbine moet zijn ontsloten door een pad. De aan te leggen paden zijn circa 4 meter breed en verhard. Ten behoeve van de bouw en eventueel groot onderhoud moet dit pad bestand zijn tegen zware belasting.