

Onderwerp: Verordeningen Wmo 2015 en Jeugdhulp

Ons kenmerk: 14RV000074

Programma(speerpunt): Maatschappelijke ontwikkeling, speerpunt decentralisaties

Nummer: 7

Elst, 23 september 2014

AAN DE RAAD

1. Samenvatting

Voor u liggen de conceptverordeningen voor de Jeugdwet en de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015). De verordeningen zijn een nadere uitwerking van het Beleidsplan sociaal domein 2015-2017. De Jeugdwet en de Wmo 2015 kennen enkele verordende bevoegdheden waaraan verplicht uitvoering gegeven dient te worden. Voorbeelden hiervan zijn hoe er wordt omgegaan met een hulpvraag van een cliënt, cliëntondersteuning, het persoonsgebonden budget, de eigen bijdrage, eisen die aan zorgaanbieders en aan de gemeente zelf worden gesteld, klachtenregelingen, een vertrouwenspersoon voor de jeugdhulp en het meepraten van cliënten bij veranderingen in beleid en in producten en diensten.

Wij stellen u voor om in de verordeningen onderstaande bevoegdheden op hoofdlijnen te regelen en het opstellen van nadere regels aan ons te delegeren. Bij het opstellen van deze nadere regels zijn wij gebonden aan kaders en nadere uitwerkingen zoals u die vaststelt in het Beleidsplan sociaal domein 2015 – 2017.

De verordeningen die voortkomen uit de Participatiewet en de Wwb bieden wij u afzonderlijk aan ter vaststelling op 6 januari 2015.

2. Waarom naar de raad

Door het in werking treden van de nieuwe wetten in het sociaal domein dient u verordeningen voor Wmo 2015 en Jeugdhulp vast te stellen om uitvoering te geven aan de wetten. Het is de bevoegdheid van de gemeenteraad om verordeningen vast te stellen. Na vaststelling kunnen wij aan de slag met de uitwerking van nadere regelgeving. Op 1 januari 2015 loopt een aantal indicaties van inwoners af. Het is belangrijk dat we in het laatste kwartaal van dit jaar in gesprek gaan met inwoners om met hen tot nieuwe arrangementen te komen.

3. Doelstelling en beoogd meetbaar effect

De verordeningen die bij dit voorstel zijn gevoegd bieden de rechtsgrond voor te nemen besluiten op aanvragen van inwoners van de Gemeente Overbetuwe. Het doel is zorgaanvragen van inwoners te kunnen afhandelen. Door een integrale manier van werken willen wij beter aansluiten bij de behoeften van onze inwoners. Wij sluiten aan bij de kracht van mensen en bij initiatieven uit de samenleving en bieden maatwerk op basis van wat een gezin of persoon dan nog nodig heeft.

4. Argumenten en alternatieven

In de conceptverordening Wmo 2015 stellen wij voor om de volgende onderdelen aan ons te delegeren:

1. Procedureregels voor de aanvraag
2. PGB

3. Eigen bijdrage
4. Kwaliteitseisen maatschappelijke ondersteuning
5. Waardering mantelzorgers
6. Tegemoetkoming meerkosten personen met een beperking of chronische problemen
7. Inspraak

In de conceptverordening jeugdhulp stellen wij voor om de volgende onderdelen aan ons te delegeren

1. Vrij toegankelijke en niet-vrij toegankelijke voorzieningen
2. Voorwaarden voor toekenning, beoordeling en afwegingsfactoren individuele voorzieningen
3. Pgb
4. Inspraak en medezeggenschap

Voor zowel de onderdelen van de verordening Wmo 2015 als de onderdelen van de verordening jeugdhulp dient opgemerkt te worden dat wij u afraden om uit deze lijst willekeurig de keuze te maken voor delegeren ons of vaststellen door uzelf. Dit komt de duidelijkheid en transparantie naar onze inwoners en andere belanghebbenden niet ten goede.

Onderbouwing voor het delegeren aan het college

Het delegeren van het vaststellen van de procedure aan ons past bij de sociaal-maatschappelijke visie. In deze visie zijn de sleutelwoorden ten aanzien van de rol van de raad: loslaten, vertrouwen geven en op hoofdlijnen sturen. Dit is door u onderschreven tijdens de vaste voorrondegroep van de decentralisaties op 9 september 2014. Andere voordelen van delegatie van het vaststellen van de procedure zijn flexibiliteit, minder regeldruk en minder bureaucratie. Bovendien, voor het bieden van maatwerk is het wenselijk het vaststellen van de procedure aan ons te delegeren. Voordeel van de delegatie aan ons is dat de procedure sneller gewijzigd kan worden bij voortschrijdend inzicht. Het gaat om twee nieuwe wetten met voor de gemeente nieuwe werkzaamheden. Van zaken die we nu bedacht hebben kan blijken dat het in de praktijk anders werkt. Het is dan zaak snel te kunnen schakelen. Door de verordeningen en het beleidsplan over twee jaar te evalueren kunt u controleren of het college hierin goed heeft geopereerd.

Juridische onderbouwing

De mogelijkheid om op grond van artikel 156 van de Gemeentewet verordenende bevoegdheden aan ons te delegeren is ruim, maar niet onbeperkt. Nu de Wmo 2015 geen expliciete aanknopingspunten bevat voor de beoordeling of delegatie is toegestaan, geldt de maatstaf van artikel 156. Dat wil zeggen, het mag, tenzij dit in strijd zou zijn met de aard van de bevoegdheid. Gedelegeerde regelgeving van het college wordt vaak aangeduid als nadere regels of nadere regeling. Echter, voor zover ze zijn gebaseerd op een door de raad gedelegeerde verordenende bevoegdheid zijn ook deze aan te merken als verordening. Een verordening is namelijk een document dat algemene regels bevat. Niet de naam is bepalend, maar de inhoud. Als de wet spreekt over "de raad bepaalt bij verordening dat..." dan wil dit dus niet zeggen dat delegatie aan het college van het maken van nadere regels verboden is.

De VNG heeft de verschillende varianten in de modelverordening opgesteld in overleg met de ministeries van BZK en VWS. Alles overwegende is de conclusie dat delegatie van de verordenende bevoegdheid van de raad aan het college mogelijk is. Deze onderbouwing is evenzeer van toepassing bij de Verordening jeugdhulp.

Over het algemeen geldt voor de verordeningen van gemeente Overbetuwe dat, waar delegatie is toegestaan, u in de verordening de hoofdlijnen vastlegt en de verdere uitwerking

aan ons laat. De keuze om het vaststellen van de procedure te delegeren aan het college past juridisch gezien bij de aard van onze bevoegdheid.

De raad stelt kaders waar binnen het college opereert

Het beleidsplan dat door u vastgesteld wordt (zie de samenvatting van de beslispunten in het Beleidsplan sociaal domein 2015 - 2017), dient als kader voor de door ons te ontwerpen nadere regelgeving. Dit betekent dat wij slechts binnen deze kaders kunnen opereren.

5. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

De verordeningen en het beleidsplan zullen over twee jaar worden geëvalueerd, op basis van de regelmatige evaluaties van de uitvoering van de nieuwe wettelijke taken (zie hiervoor Beleidsplan sociaal domein 2015 – 2017). De uitkomst van de evaluatie kunt u gebruiken om de verordeningen bij te stellen. Daarnaast wordt u betrokken bij belangrijkste tussentijdse aanpassingen van de door ons vastgestelde regelingen.

6. Communicatie

Na de vaststelling van deze verordeningen zullen ze gepubliceerd worden in Betuwe, geplaatst worden op de website van de Gemeente Overbetuwe en overheid.nl.

7. Kosten, baten en dekking

N.v.t.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

Th. Hoex MMO

drs A.S.F. van Asseldonk

8. Relevante stukken

1. Verordening Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (14rb000113)
2. Verordening Jeugdhulp (14rb000114)

Portefeuillehouder: R. van Hoeven

Behandelend teammanager voor technische vragen: G.B. Gnodde, tel.: (0481) 362 300,
email: info@overbetuwe.nl