

Onderwerp: benoemen gemeentelijke vertegenwoordiging Werkvoorziening Midden-Gelderland (Presikhaaf Bedrijven)

Ons kenmerk: 14RV000066

Programma(speerpunt): Interne zaken (bestuurlijke samenwerking)

Nummer: 9

Elst, 26 augustus 2014

AAN DE RAAD

1. Samenvatting

De raad heeft bij besluit van 20 mei 2014 raadslid A. Noordermeer benoemd als gemeentelijk vertegenwoordiger in het Algemeen Bestuur van Werkvoorziening Midden-Gelderland (Presikhaaf Bedrijven) en raadslid J.J.M. van Moosdijk als plaatsvervangend gemeentelijk vertegenwoordiger.

De wens bestond om wethouder B.A. Ross te benoemen als gemeentelijk vertegenwoordiger. Dit leek destijds niet mogelijk op grond van artikel 8 van de gemeenschappelijke regeling 'Regeling Werkvoorziening Midden-Gelderland 1990', waarin staat dat de raad de vertegenwoordiger uit zijn midden benoemt. Derhalve is bij de benoeming van raadslid A. Noordermeer de kanttekening gemaakt dat de wethouder wordt benoemd zodra de regeling is aangepast.

Vastgesteld is dat wethouder Ross alsnog benoemd kan worden als AB-lid van de Werkvoorziening Midden-Gelderland. Daarom ontvangt u bijgaand voorstel.

2. Waarom naar de raad

Op grond van artikel 13 Wet gemeenschappelijke regelingen is de raad bij een gemeenschappelijke regeling waaraan de raad mede deelneemt, bevoegd tot het benoemen van een lid van het Algemeen Bestuur van de verbonden partij.

3. Doelstelling en beoogd meetbaar effect

Met deze voordracht wordt beoogd vanuit onze gemeente zoveel mogelijk invloed uit te oefenen op de beleidsvorming en/of –uitvoering binnen de desbetreffende verbonden partijen, waarbij de Nota verbonden partijen als uitgangspunt dient.

4. Argumenten en alternatieven

Bij het aanwijzen van een gemeentelijk vertegenwoordiger in het Algemeen bestuur (hierna AB) van de Werkvoorziening Midden-Gelderland (Presikhaaf Bedrijven) geldt als uitgangspunt de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna Wgr), onze Nota verbonden partijen en de gemeenschappelijke regeling van de Werkvoorziening Midden-Gelderland (de Regeling Werkvoorziening Midden-Gelderland 1990).

Wet gemeenschappelijke regelingen

In artikel 13 Wgr staat dat bij een gemeenschappelijke regeling die mede is getroffen door de gemeenteraden (zoals bij deze GR het geval is), het algemeen bestuur bestaat uit leden die per deelnemende gemeente **door de raad uit zijn midden, de voorzitter inbegrepen, en uit de wethouders worden aangewezen.**

Nota verbonden partijen

Uit de Nota verbonden partijen volgt dat het belang van de gemeente Overbetuwe is gediend met een krachtige vertegenwoordiging, waarvoor **een collegelid eerder in aanmerking komt dan een raadslid**. Redenen hiervoor zijn volgens deze nota:

1. De rol van vertegenwoordiger van de gemeente is een bestuurstaak en komt daarmee primair toe aan het college.
2. Een lid van het college van burgemeester en wethouders is een fulltime bestuurder. Een raadslid vervult zijn raadslidmaatschap vaak naast een andere maatschappelijke betrekking. In de praktijk blijkt gebrek aan tijd en het ontbreken van ambtelijke ondersteuning een belangrijk struikelblok om raadsleden te benoemen.
3. Een lid van het college heeft een zwaardere verantwoordingsplicht dan een raadslid.
4. Bij raadsleden speelt de 'dubbele-petten'-problematiek. Een raadslid vertegenwoordigt niet per definitie de gehele raad / gemeente, maar heeft in zijn functie als raadslid primair een partij-politieke invalshoek. De vertegenwoordiging in een gemeenschappelijke regeling is echter van een geheel andere aard. Daar is de primaire rol het uitdragen van het standpunt van (de meerderheid van) het gehele gemeentebestuur van Overbetuwe
5. In de systematiek van de Wgr worden de leden van het dagelijks bestuur gekozen door en uit de leden van het algemeen bestuur. Indien alleen raadsleden afgevaardigd worden naar een gemeenschappelijke regeling, kunnen ook alleen zij gekozen worden in het dagelijks bestuur.

Gemeenschappelijke regeling Regeling Werkvoorziening Midden-Gelderland

In artikel 8 van de gemeenschappelijke regeling (hieran GR):

1. Het algemeen bestuur bestaat uit leden die per deelnemende gemeente **door de raad uit zijn midden, de voorzitter inbegrepen, worden aangewezen**. (...).
2. De raden van de deelnemende gemeenten wijzen voor elk lid van het algemeen bestuur een plaatsvervangend lid aan."
3. (...)

De tekst van de GR biedt geen grondslag voor de aanwijzing van wethouder Ross als gemeentelijk vertegenwoordiger.

Reden benoeming A. Noordermeer als AB-lid

Bij het raadsbesluit van 20 mei 2014 is artikel 8 van de GR gevolgd. Er bestonden twijfels of dit helemaal correct was gelet op het navolgende.

Artikel 8 van de GR lijkt nog gebaseerd te zijn op het oude artikel 13 Wgr. Daarin stond dat de raad leden van het AB uit zijn midden (inclusief voorzitter) benoemt. Destijds waren wethouders ook raadsleden, zodat ook wethouders konden worden benoemd.

Sinds de inwerkingtreding van de Wet dualisering gemeentebestuur in 2002 zijn wethouders geen raadslid meer en is de tekst van artikel 13 Wgr gewijzigd in de huidige tekst. In verband hiermee had artikel 8 van de GR op deze tekstwijziging moeten worden aangepast, zodat wethouders nog steeds benoemd zouden kunnen worden. Dit is om niet bekende redenen nagelaten. Daardoor kunnen volgens de tekst van artikel 8 van de GR geen wethouders meer benoemd worden als AB-lid en is artikel 8 van de GR in strijd met artikel 13 Wgr.

Bij strijd tussen de Wgr en een GR heeft de Wgr (als hogere norm) als hoofdregel voorrang. Echter, in het artikelsgewijs commentaar bij artikel 13 Wgr (geschreven door de heer mr. R. de Greef van Kokx De Voogd advocaten) staat onder verwijzing naar bepaalde kamerstukken dat de keuzevrijheid in artikel 13 Wgr bij GR enigszins beperkt kan worden. In dat geval is er geen sprake van strijd met de Wgr.



De keuzevrijheid mag echter niet zodanig beperkt worden dat de raad niet langer een keuze heeft. Zo mag bij GR niet worden bepaald dat uitsluitend collegeleden benoemd worden in het AB.

De vraag bleef of de keuzevrijheid wel beperkt mocht worden tot uitsluitend raadsleden, zoals in artikel 8 van de GR staat. Met de benoeming van de heer Noordermeer is er vanuit gegaan dat dit waarschijnlijk wel mag. In vergelijking tot een beperking van de keuzevrijheid tot collegeleden is er bij een beperking tot raadsleden een ruimere keuze qua aantal personen. Artikel 8 van de Gr is dus gezien bovenstaande argumentatie opgevat als een toegestane beperking van artikel 13 Wgr, op grond waarvan alleen raadsleden kunnen worden aangewezen.

In verband hiermee is raadslid A. Noordermeer door de raad aangewezen als AB-lid van Werkvoorzieningsschap Midden-Gelderland en raadslid J.J.M. van Moosdijk als zijn plaatsvervanger.

Advies R. de Greef

Gelet op de twijfel en het belang van deze kwestie, is advies gevraagd aan de schrijver van het artikelsgewijs commentaar, de heer R. de Greef van Kokx De Voogd advocaten. In zijn advies geeft hij aan dat zijn inziens de keuze ook niet beperkt mag worden tot uitsluitend raadsleden. Artikel 8 van de Gr is dus in strijd met de Wgr, zodat artikel 13 van de Wgr voorrang heeft. Dit betekent dat ook wethouders als AB-lid benoemd kunnen worden, zoals wethouder Ross.

Voorstel

Gelet hierop wordt voorgesteld om wethouder Ross in plaats van raadslid Noordermeer te benoemen als AB-lid van de Werkvoorziening Midden-Gelderland.

De afgelopen jaren is altijd een raadslid als plaatsvervangend AB-lid aangewezen voor de Werkvoorziening Midden-Gelderland. Omdat de Nota verbonden partijen aangeeft dat een collegelid voorgaat op een raadslid, wordt geadviseerd om in overeenstemming met de Nota een wethouder aan te wijzen als plaatsvervanger van raadslid Noordermeer.

5. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

N.v.t.

6. Communicatie

De Werkvoorziening Midden-Gelderland wordt over dit besluit geïnformeerd via een brief.

7. Kosten, baten en dekking

N.v.t.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

Th. Hoex MMO

drs A.S.F. van Asseldonk

8. Relevante stukken

1. advies R. de Greef;
2. raadsbesluit (corsanummer 14rb000120)

Portefeuillehouder: B.A. Ross

Behandelend teammanager voor technische vragen: R. Heijnen, tel.: (0481) 362 300,
email: info@overbetuwe.nl