

Onderwerp: Winkeltijdenverordening gemeente Overbetuwe 2013

Ons kenmerk: 13RV000083

Programma(speerpunt): n.v.t

Nummer: 6

Elst, 30 juli 2013

AAN DE RAAD

1. Samenvatting

Per 1 juli 2013 is de gewijzigde Winkeltijdenwet in werking getreden. Op grond van deze wet blijven de wettelijke verboden om winkels op zon- en feestdagen, en op werkdagen voor 06.00 uur en na 22.00 uur open te stellen, op zichzelf bestaan, maar kan de gemeenteraad hiervan bij verordening afwijken.

De gemeenten kunnen nu zelf bij verordening bepalen of en in hoeverre zij vrijstelling (geldend voor iedereen) of ontheffing (voor een individueel geval op aanvraag) willen verlenen van deze verboden.

De bepaling in de oude wet dat de gemeenteraad per kalenderjaar maximaal 12 zon- en feestdagen als koopzondag kon aanwijzen, is vervallen. Ook de uitzonderingsbepalingen in de vorige wet, zoals de toerismebepaling en de avondwinkelbepaling zijn vervallen.

In de Winkeltijdenverordening gemeente Overbetuwe 2013 is uitgegaan van een ruime invulling en is onder andere een algemene vrijstelling opgenomen voor openstelling van winkels op zon- en feestdagen.

2. Waarom naar de raad

Gelet op artikel 3 van de Winkeltijdenwet is de gemeenteraad het bevoegde orgaan om de Winkeltijdenverordening vast te stellen.

3. Doelstelling en beoogd meetbaar effect

Doelstelling van het vaststellen van een nieuwe Winkeltijdenverordening is om zoveel mogelijk ruimte aan ondernemers te bieden voor openstelling van winkels op zon- en feestdagen en voor andere vormen van detailhandel dan winkels. Hiermee wordt recht gedaan aan de behoefte van ondernemers en aan veranderende leef- en arbeidspatronen in de maatschappij.

4. Argumenten en alternatieven

Winkeltijdenverordening gemeente Overbetuwe 2013

Zon- en feestdagenregeling

In de verordening is het volgende opgenomen (artikel 2):

1. Een algemene vrijstelling voor openstelling van winkels en andere vormen van detailhandel, zoals straatverkoop, op zon- en feestdagen van 12.00 tot 20.00 uur.
2. Een algemene vrijstelling voor openstelling van tuincentra gelegen in de gemeente en winkels op bedrijventerreinen in de gemeente op zon- en feestdagen van 10.00 tot 20.00 uur
3. Deze algemene vrijstellingen gelden niet op eerste Paasdag, eerste Pinksterdag en eerste Kerstdag.

4. Deze algemene vrijstellingen gelden ook niet op door het college per kalenderjaar aan te wijzen zon- en feestdagen, waarbij het college het werkingsgebied aangeeft (gehele gemeente of één of meer delen van de gemeente).

Ad 2.

Tuincentra in de gemeente en winkels op bedrijventerreinen mogen op zon- en feestdagen langer open zijn dan winkels in overige gebieden binnen de gemeente, namelijk ook van 10.00 tot 12.00 uur. Voor winkels in de kernen is openstelling tussen 10.00 uur en 12.00 uur niet gewenst vanwege kerkdiensten op zondagochtend.

Ad 4.

Een aanwijzingsbesluit van het college kan nodig zijn bij bepaalde evenementen of braderieën, omdat dan onder andere de bereikbaarheid van winkels niet gegarandeerd kan worden.

Ontheffingsmogelijkheid voor college van b&w

Het college kan ontheffing verlenen van het (overblijvende) winkeltijdenverbod en verbod van andere vormen van detailhandel op zon- en feestdagen en voor openstelling van winkels op werkdagen voor 06.00 uur en na 22.00 uur (artikel 5).

Algemene vrijstelling voor bepaalde winkels

Door de gewijzigde Winkeltijdenwet zijn een aantal algemene vrijstellingen in het bijbehorende Vrijstellingenbesluit voor detailhandel op zon- en feestdagen vervallen. Het betreft vormen van detailhandel die traditioneel al veel op zon- en feestdagen plaatsvinden, zoals snackbars, verkoop ijs, videotheken etc.

In artikel 3 van deze verordening is een algemene vrijstelling opgenomen voor winkels in musea en voor snackbars en soortgelijke winkels. Voor openstelling van deze specifieke winkels is geen tijdsperiode bepaald.

Voor de overige vervallen vrijstellingen van het Vrijstellingenbesluit, bijv. voor winkels in sportcomplexen of bejaardenoorden, geldt dat daarvoor in de plaats komen de algemene vrijstellingen in artikel 2 van deze verordening.

Overleg met ondernemersverenigingen

Op 20 juni jl. heeft burgemeester Van Asseldonk in een bijeenkomst met de ondernemersverenigingen van Overbetuwe van gedachten gewisseld over de mogelijkheden die de gewijzigde Winkeltijdenwet biedt voor openstelling van winkels op zon- en feestdagen.

De koopzondagen in Overbetuwe koppelen de ondernemersverenigingen nu circa 6 keer per jaar aan een evenement/activiteit in Elst en Zetten. De maximaal 12 toegestane koopzondagen op grond van de oude Winkeltijdenwet worden in de dorpskernen dus niet allemaal benut, wel door winkels op bedrijventerreinen.

De ondernemers vroegen in de bijeenkomst om de nieuwe regeling regionaal af te stemmen.

Een ruime regeling is voor de gemeente gewenst gezien de behoefte van ondernemers en veranderende leef- en arbeidspatronen. Het is van belang dat ondernemersverenigingen zelf onderling afspraken maken over openstelling op zon- en feestdagen en ook met de ondernemersverenigingen van de buurgemeenten koopzondagen afstemmen en afspraken maken.

Op 5 september a.s. volgt er een tweede bijeenkomst met de ondernemersverenigingen waarin de concept-verordening wordt voorgelegd.

Uitgangspunten regiogemeenten

Bij een aantal buurgemeenten is nagevraagd wat de uitgangspunten voor een winkeltijdenverordening op grond van de gewijzigde Winkeltijdenwet zijn.

De raad van de **gemeente Lingewaard** heeft inmiddels besloten via een verordening vrijstelling te verlenen voor de openstelling van winkels op zon- en feestdagen van 12.00 tot 20.00 uur en de raad van de **gemeente Renkum** tot vrijstelling voor de openstelling op deze dagen van 12.00 tot 22.00 uur.

De raad van de **gemeente Nederbetuwe** handhaaft naar verwachting het huidige beleid dat inhoudt geen openstelling van winkels, ook niet van supermarkten, op zon- en feestdagen.

Naar verwachting beslist de raad van de **gemeente Nijmegen** in november a.s. over een nieuwe Winkeltijdenverordening, die op 1 januari 2014 in werking treedt. Op dit moment is het ambtelijk uitgangspunt openstelling van de supermarkten op zon- en feestdagen onder een aantal voorwaarden, zoals niet bevoorraden op zondagmorgen; verder toestaan van 26 koopzondagen voor winkels met de mogelijkheid van 4 extra koopzondagen.

De raad van de **gemeente Arnhem** heeft op 25 juni 2012 besloten het toeristisch regime per 1 januari 2013 in te voeren. De gehele stad is als toeristisch gebied aangewezen. Eind 2012 heeft de raad van Arnhem een Verordening Winkeltijden vastgesteld waarin het toeristisch regime als zodanig expliciet is opgenomen, met daaraan gekoppeld de bevoegdheid voor het college om naast de standaard 12 koopzondagen, extra 9 koopzondagen toe te wijzen (openstelling van 12.00 tot 18.00 uur). Op grond van het toeristisch regime mogen supermarkten op alle zondagen open zijn (van 12.00 tot 18.00 uur).

Bij de vaststelling van deze verordening is vervolgens de afspraak door de gemeenteraad met de ondernemers van Arnhem gemaakt dat begin 2014 geëvalueerd wordt of het aantal koopzondagen werkbaar is. Een aanpassing van het aantal koopzondagen als gevolg van de recente wetswijziging komt daarom op dit moment voor Arnhem te vroeg en zou de evaluatie-afpraak doorkruisen.

Door de wetswijziging vervallen een aantal vrijstellingen in het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet. Het college en de raad van Arnhem wordt wel binnenkort voorgesteld ter reparatie de Verordening Winkeltijden aan te passen en een aantal vervallen vrijstellingen voor categorieën die van toepassing zijn in Arnhem, in de Verordening Winkeltijden op te nemen.

Overigens worden in Arnhem de afspraken over openstelling op zondag elk jaar vastgelegd in een convenant tussen het college van b&w en de ondernemersvertegenwoordigers van de verschillende winkelgebieden en branches.

Conclusie

Voor de gemeente Overbetuwe is vooral het beleid van de gemeente Lingewaard van belang. Als in Lingewaard op zon- en feestdagen de winkels open mogen en in Overbetuwe niet, dan zou dat direct ten nadele van de ondernemers in Overbetuwe kunnen zijn. Het is van essentieel belang dat ondernemers in Overbetuwe zowel onderling als met ondernemers in Lingewaard afspraken maken.

Een convenant van het college met de ondernemers in Overbetuwe is gezien de kleinere schaalomvang van Overbetuwe in verhouding tot een stad als Arnhem niet nodig.

5. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Na vaststelling door de raad wordt het raadsbesluit gepubliceerd in De Betuwe en op de gemeentelijke website. De verordening treedt een dag na bekendmaking in werking.

Na een jaar wordt toepassing van deze verordening geëvalueerd.



6. Communicatie

Zie onder punt 5.

7. Kosten, baten en dekking

Voor het in behandeling nemen van een aanvraag om ontheffing of tot het wijzigen van een ontheffing kunnen kosten in rekening worden gebracht. Wij passen de tarieventabel bij de legesverordening hierop aan.

Verder heeft de vaststelling van de Winkeltijdenverordening gemeente Overbetuwe 2013 geen financiële consequenties voor de gemeente.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

Th. Hoex MMO

drs A.S.F. van Asseldonk

8. Relevante stukken

1. Winkeltijdenverordening gemeente Overbetuwe 2013
2. Verslag bijeenkomst met ondernemersverenigingen op 20 juni 2013

Portefeuillehouder: Burgemeester drs. A.S.F. van Asseldonk

Behandelend teammanager voor technische vragen: D.P.M. Ploum, tel.: (0481) 362 300,
email: info@overbetuwe.nl