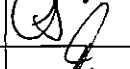
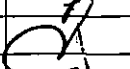
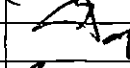
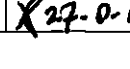
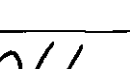
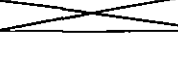
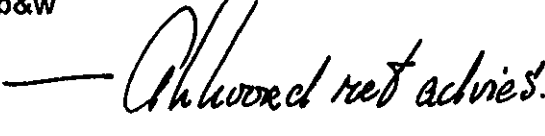
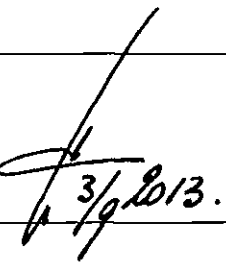


**B&W ADVIES**

Kenmerk: 13bw000371

Nr.:

Datum ambtelijk voorstel: 27 augustus 2013		Onderwerp: Vaststellen jaarverslag Fysieke leefomgeving 2010-2012	
Te besluiten: het jaarverslag Fysieke leefomgeving 2010-2012 vaststellen en het verslag doorleiden naar de griffie om het naar de raad ter kennisname aan te bieden			
Team/ behandelend ambtenaar: TBR / P. Jaarsma		Status advies: openbaar	
Portefeuillehouder: F.H.G.M. Witjes	gezien: 	Datum b&w-vergadering: 3 september 2013	
Ingewonnen advies andere teams: TBR TVG TVE TBV		In voorbereidende vergadering: N.v.t.	
Ingewonnen advies/informatie extern: Windmill milieu/ management/ advies		In raadsvergadering: N.v.t.	
Ingewonnen advies adviseurs: TAV (Communicatie)		Regelgeving, delegatie of mandaat: Advies TKW: N.v.t.	
	Akkoord	Bespreken	Opmerkingen
Burgemeester			
G.C. Koopmans-Jacobs			
F.M.J. van Rooijen			
F.H.G.M. Witjes			
R.W. Mooij			
Gemeentesecretaris			
D.P.M. Ploum (TM)	X 27-0-13		

Besluit b&w
 Akkoord met advies.
 3/9/2013.
Bijlagen: Jaarverslag Fysieke leefomgeving 2010-2012

Toelichting

1. Aanleiding / Probleemstelling

Op basis van de Wet milieubeheer en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo), zijn gemeenten verplicht een jaarverslag op te stellen. Met het jaarverslag doen Burgemeester en Wethouders jaarlijks verslag aan de gemeenteraad over hun beleid met betrekking tot de uitvoering van de bestuursrechtelijke handhaving van deze wetten.

Het jaarverslag is bedoeld om iedereen een zo goed mogelijk beeld te geven van de uitgevoerde werkzaamheden in het voorgaande jaar.

In 2010 is de Wabo in werking getreden. Om een 'Wabo-brede' vergelijking te maken over een aantal jaren van de taken op het gebied van de fysieke leefomgeving (bouwen, wonen en milieu), hebben wij ervoor gekozen verslag te doen van de periode 2010-2012. Het jaarverslag Fysieke leefomgeving geeft de activiteiten weer van alle aan de omgevingsvergunning gerelateerde taken op het gebied van de fysieke leefomgeving. Hiertoe behoren voornamelijk de werkvelden bouw, sloop, milieu, ruimte en APV, zowel wat betreft vergunningverlening als toezicht en handhaving. Daarnaast geven wij een overzicht van de beleidsmatige taken op het gebied van de fysieke leefomgeving.

In de beschouwde periode hebben veel ontwikkelingen plaatsgevonden. Naast de diverse wetwijzigingen is de landelijke introductie van Regionale Uitvoerings Diensten (RUD) van groot belang voor de gemeentelijke taken binnen de fysieke leefomgeving. Deze centralisatie van uitvoeringsdiensten heeft voor Overbetuwe ertoe geleid dat op 14 november de Omgevingsdienst Regio Arnhem (hierna: ODRA) is opgericht. De ODRA is op 1 april 2013 begonnen met de uitvoering van haar taken. De ODRA zal controles uitvoeren en vergunningen gaan verlenen.

2. Aansluiting bij collegeprogramma('s)

Wonen

Landschap en recreëren

3. Doelstelling en beoogd effect

Door het vaststellen van het verslag voldoen wij aan een wettelijke verplichting van de Wet milieubeheer en de Wabo. Het jaarverslag Fysieke leefomgeving 2010-2012 geeft ook inzicht in trends en ontwikkelingen die zich voordoen op het brede terrein van de fysieke leefomgeving. Dit biedt de mogelijkheid om hier flexibel op in te springen door de capaciteit daar aan te wenden waar die het meest nodig is.

Door het verdrag van Aarhus heeft de gemeente een informatieplicht naar burgers. Mede met het oog op de informatieplicht, is het verslag uitgebreider dan de wettelijke verplichting¹ en publiceren wij het verslag op internet.

4. Ingewonnen adviezen/informatie

A. Vakteams: TBR, TVG, TBV en TVE

B. Extern: Windmill milieu/ management/ advies

C. Adviseurs: TAV (communicatie)

D. Team Kwaliteit: nvt

¹ In het verslag wordt naast een overzicht van de uitvoering van de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving ook een overzicht gegevens van beleidsmatige taken zoals: geluid, externe veiligheid en duurzaamheid.

5. Ambtelijk advies aan het college

Zie onder 1 en 3.

Bij de totstandkoming van dit jaarverslag is intensief overlegd met TVG en TVE over de vragen:

1. welke gegevens moeten aangeleverd worden;
2. hoe kunnen deze gegevens op een uniforme manier bijgehouden en weergegeven worden.

Om de verslaglegging in de toekomst zo efficiënt mogelijk te kunnen uitvoeren is een digitale versie opgesteld (format) die wij elk jaar kunnen actualiseren.

De ervaringen en uitkomsten die met het opstellen van het jaarverslag zijn verkregen, worden gebruikt bij het opstellen van jaarlijkse uitvoeringsprogramma's en het nieuw op te stellen Milieubeleidsplan (2014).

Voorgesteld wordt het jaarverslag Fysieke leefomgeving 2010-2012 vaststellen en het verslag doorleiden naar de griffie, om het naar de raad ter kennisname aan te bieden.

6. Middelen

a. Communicatie

Is er een communicatieplan over dit onderwerp? nee
Zo nee, waarom niet?
Het gaat enkel om het weergeven wat de afgelopen 3 jaar op het gebied van de fysieke leefomgeving is gedaan
Heeft er al communicatie plaatsgevonden? nee
Zo ja, welke communicatie heeft er al plaatsgevonden?
nvt
Welke in- en externe doelgroepen worden er over het besluit geïnformeerd?
De vakteams TBR, TVG, TVE, TBV en TOW en de raad worden over het besluit geïnformeerd door het verslag beschikbaar te stellen
Hoe wordt het voorstel gecommuniceerd?
Ter kennis name brengen van het jaarverslag (ook op internet)

b. Juridisch

Wie is het bevoegde bestuursorgaan? college
Is er een beslistermijn van toepassing? nee
Zo ja, voor welke datum moet het besluit bekend worden gemaakt? nvt
Is bekendmaking van het besluit verplicht? ja
Zo ja, hoe wordt het besluit (te zijner tijd) bekendgemaakt?
Bekendmaking aan de raad is verplicht het verslag wordt ter kennisname aan de raad aangeboden
Is mededeling van het besluit verplicht? nee
Zo ja, hoe wordt het besluit (te zijner tijd) meegedeeld?
nvt

c. Financieel

nvt

7. Uitvoering en evaluatie

Bekendmaking aan de raad is verplicht, het verslag wordt ter kennisname aan de raad en de diverse vakteams aangeboden.

Jaarverslag Fysieke leefomgeving 2010-2012



Met vooruitblik 2013/2014

augustus 2013

Colofon

Het jaarverslag is tot stand gekomen met medewerking van:

Piet Jaarsma, Windmill milieu/ management/ advies en medewerkers van TBR TVG TVE TBV en TAV

Opmaak:

Tekstverwerking Gemeente Overbetuwe

Inhoudsopgave

	Samenvatting	4
1.	Inleiding	5
2.	Ontwikkeling in 2010 - 2012	7
3.	Vergunningverlening	10
4.	Toezicht en handhaving	15
5.	Beleid en overige taken fysieke leefomgeving	21
6.	Conclusie	34

Samenvatting

Voor u ligt het jaarverslag Fysieke leefomgeving 2010-2012 over het gevoerde gemeentelijk beleid en uitvoerende taken gericht op de fysieke leefomgeving. Het jaarverslag is bedoeld om iedere geïnteresseerde een zo goed mogelijk beeld te geven van de uitgevoerde werkzaamheden in de betreffende jaren, maar is primair intern gericht.

In 2010 is de WABO in werking getreden. Om een 'WABO-brede' vergelijking te maken over een aantal jaren van de taken op het gebied van de fysieke leefomgeving (bouwen, wonen en milieu), hebben wij ervoor gekozen verslag te doen van de periode 2010-2012. Het jaarverslag Fysieke leefomgeving geeft de activiteiten weer van alle aan de omgevingsvergunning gerelateerde taken op het gebied van de fysieke leefomgeving. Hiertoe behoren voornamelijk de werkvelden bouw, sloop, milieu, ruimte en APV, zowel wat betreft vergunningverlening als toezicht en handhaving.

In de beschouwde periode hebben veel ontwikkelingen plaatsgevonden. Naast de diverse wetswijzigingen is de landelijke introductie van Regionale UitvoeringsDiensten (RUD) van groot belang voor de gemeentelijke taken binnen de fysieke leefomgeving. Deze centralisatie van uitvoeringsdiensten heeft voor Overbetuwe ertoe geleid dat op 14 november de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) is opgericht. De ODRA is op 1 april 2013 begonnen met de uitvoering van haar taken. De ODRA zal controles uitvoeren en vergunningen gaan verlenen.

In de beschouwde periode zijn verschuivingen te zien in het aantal uitgevoerde activiteiten. Aan de zijde van vergunningverlening heeft de gemeente hierop geen invloed en wordt reactief gereageerd op aanvragen van burgers en bedrijven. Opvallend is dat steeds meer initiatiefnemers over gaan tot het indienen van conceptaanvragen om zo een beeld te krijgen over de haalbaarheid van de plannen. De consequentie van het beoordelen van conceptaanvragen is dat wel de tijd voor de beoordeling besteed wordt, maar dat hier geen leges voor gerekend kunnen worden.

Vanuit de zijde van handhaving heeft de gemeente wel invloed op verschuivingen. De invloed wordt met name veroorzaakt door een wijziging in de eigen werkwijze die gericht is op een verder doorgevoerde planning en prioritering. Het aantal uitgevoerde milieucontroles is in de beschouwde periode afgenomen doordat minder controles zijn uitbesteed aan externe partijen. Ook de bouwcontroles zijn fors afgenomen als gevolg van een gewijzigde inzet van de beschikbare capaciteit.

In de jaren 2010-2012 zijn diverse projecten afgerond die hebben geleid tot een beter totaal overzicht feitelijke verbeteringen van de fysieke leefomgeving. Hierbij kan gedacht worden aan het actualiseren van het bedrijvenbestand waardoor het aantal bedrijven in het gemeentelijk bestand in de verslagperiode is gegroeid van 1400 tot 1800.

Eind 2009 is de gemeente gestart met een het "Uitvoeringsprogramma Duurzame Ontwikkeling en energieneutraliteit". Over de hier gerapporteerde verslagperiode zijn al de eerste positieve resultaten zichtbaar. De gemeentelijke organisatie heeft een ombuiging in de CO2 emissie weten te bewerkstelligen.

Tot slot zijn er in de verslagperiode diverse landschappelijke projecten afgerond die hebben geleid tot een kwalitatieve impuls van de fysieke leefomgeving.

1. Inleiding

Op basis van de Wet milieubeheer en de Wabo zijn gemeenten verplicht een jaarverslag op te stellen. De wetten stellen eisen aan de inhoud van het verslag en de procedure.

Wet milieubeheer: Artikel 21.1 Jaarverslag

1. Burgemeester en wethouders doen verslag aan de gemeenteraad over hun beleid met betrekking tot de uitvoering van de hoofdstukken 8 (vervallen), 13 en 18 en paragraaf 14.1 van deze wet. Burgemeester en Wethouders zenden het verslag gelijktijdig met de aanbieding aan de gemeenteraad naar de inspecteur.

Bor: Artikel 7.7 Rapportage

1. Het bestuursorgaan rapporteert periodiek over:
 - a. het bereiken van de krachtens artikel 7.2, eerste lid, gestelde doelen;
 - b. de uitvoering van de voorgenomen activiteiten, bedoeld in artikel 7.2, eerste lid, in verhouding tot de prioriteitenstelling, bedoeld in artikel 7.2, derde lid, onder a;
 - c. de uitvoering van de afspraken, bedoeld in artikel 7.2, vijfde lid.
2. Het bestuursorgaan evalueert jaarlijks of de in het uitvoeringsprogramma, bedoeld in artikel 7.3, eerste lid, opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de krachtens artikel 7.2, eerste lid, gestelde doelen.
3. Burgemeester en Wethouders maken de rapportage, bedoeld in het eerste lid, en het verslag van de evaluatie, bedoeld in het tweede lid, bekend aan de gemeenteraad.

De wetten stellen als minimumeis dat een jaarverslag een overzicht geeft van de uitvoering van de taken op het gebied van vergunningverlening, de procedurele aspecten hieromtrent en van toezicht en handhaving. Met het jaarverslag doen Burgemeester en Wethouders jaarlijks verslag aan de gemeenteraad over hun beleid met betrekking tot de uitvoering van de bestuursrechtelijke handhaving van deze wetten.

Het jaarverslag is bedoeld om iedereen een zo goed mogelijk beeld te geven van de uitgevoerde werkzaamheden in het voorgaande jaar. Het jaarverslag is desondanks intern gericht. Dit houdt in dat er geen rechten aan kunnen worden ontleend door burgers, organisaties of bedrijven. Het jaarverslag op zichzelf is daarmee geen besluit in de zin van artikel 1:3 Algemene wet bestuursrecht. Het indienen van bedenkingen, bezwaar of beroep is daarom niet mogelijk.

Waarom jaarverslag 2010-2012

In het jaarverslag Fysieke leefomgeving 2010-2012 wordt verslag gedaan van de wijze waarop de in het (milieu)(handhavings)uitvoeringsprogramma geplande taken in de periode 2010-2012 zijn uitgevoerd. Het is in de eerste plaats bedoeld als een verantwoordingsdocument, maar gelijktijdig kan het ook een instrument zijn voor evaluatie en (eventueel) beleidsaanpassing. Dit kan zijn plek krijgen in de Dienst Verlenings Overeenkomst (hierna: DVO) met de Omgevings Dienst Regio Arnhem (hierna: ODRA) (productafname 2013 en 2014).

In 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden¹. Om een 'Wabo-brede' vergelijking te maken over een aantal jaren van de taken op het gebied van de fysieke leefomgeving (bouwen, wonen en milieu), hebben wij ervoor gekozen verslag te doen van de periode 2010-2012.

Het jaarverslag Fysieke leefomgeving geeft de activiteiten weer van alle aan de omgevingsvergunning gerelateerde taken op het gebied van de fysieke leefomgeving. Hiertoe behoren voornamelijk de werkvelden bouw, sloop, milieu, ruimte en APV, zowel wat betreft vergunningverlening als toezicht en handhaving. Het gaat daarbij om zowel de taken die wij als gemeente wettelijk moeten uitvoeren alsook de niet wettelijke taken. Bij het verslag doen van de niet wettelijke taken is structuur aangehouden van het Milieubeleidsplan Overbetuwe 2011-2014 door een uitwerking van de thema's Duurzaamheid, Ecologie en Milieuhygiëne.

¹ Deze Wabo stelt eisen aan de gemeentelijke vergunningverlening en handhaving op het werkveld van het omgevingsrecht. Voorheen afzonderlijke vergunningstelsels en besluitvorming op het terrein van het omgevingsrecht zijn met de Wabo geïntegreerd in een vergunning (de omgevingsvergunning). Ook zijn door de Wabo de termijnen waarbinnen de vergunningen moeten worden verleend beduidend aangescherpt en worden veel scherpere eisen gesteld aan de inhoudelijke beoordeling van aanvragen en de wijze waarop toezicht wordt uitgeoefend. Toezicht op de naleving van regels in het algemeen en op de verschillende vergunningen in het bijzonder. Het verlenen van de omgevingsvergunning vraagt verder een goede coördinatie tussen de verschillende taakgebieden om te voorkomen dat vergunningen van rechtswege ontstaan, en te zorgen dat wordt voldaan aan de eisen voor afstemming van de voorschriften. Ook de verscherpte eisen voor het toezicht op en de handhaving van het omgevingsrecht, legt zowel kwantitatief als kwalitatief meer beslag op de uitvoeringsorganisatie en vraagt om goede uitvoeringskaders. De komst van de Wabo stelt daarmee zware eisen aan de gemeentelijke uitvoeringsorganisatie.

2. Ontwikkelingen in 2010-2012

2.1. Landelijke ontwikkelingen

2.1.1 Omgevingswet

Na de Wabo heeft de minister van Infrastructuur en Milieu in de loop van 2011 aangekondigd dat het omgevingsrecht fundamenteel op de schop gaat. Het omgevingsrecht wordt vereenvoudigd, gemoderniseerd, versoberd en uiteindelijk gebundeld in één nieuwe Omgevingswet. Het is de bedoeling dat de Wet ruimtelijke ordening, Wabo en Tracéwet worden vervangen door de Omgevingswet. Deze nieuwe wet heeft tot doel meer ontwikkelingsgericht en integraal te zijn en snellere en betere besluitvorming te bewerkstelligen.

2.1.2 Uitbreiding Activiteitenbesluit met landbouwactiviteiten

In het Staatsblad 2012, 441 is de wijziging van het Activiteitenbesluit gepubliceerd. Met dit besluit zijn diverse agrarische besluiten onder het Activiteitenbesluit gebracht. Het betreft het Besluit landbouw, het Besluit glastuinbouw, het Besluit mestbassins, het Lozingenbesluit bodembescherming en het Besluit lozingen open teelt en veehouderij. Daarnaast komen intensieve veehouderijen tot de IPPC-grens (40.000 stuks pluimvee, 2000 vleesvarkens of 750 zeugen) onder het Activiteitenbesluit te vallen. Het besluit is op 1 januari 2013 in werking getreden.

2.1.3 Wijziging Vuurwerkbesluit

In het Staatsblad 2012, 127 is de wijziging van het Vuurwerkbesluit gepubliceerd. Het wijzigingsbesluit is opgesteld naar aanleiding van de evaluatie van het Vuurwerkbesluit die in 2007/2008 is uitgevoerd. Daarnaast heeft het Centrum voor Externe Veiligheid en Vuurwerk bij het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) op verzoek van de toenmalige Minister van VROM een aantal adviezen uitgebracht, die eveneens betrokken zijn bij de opstelling van dit wijzigingsbesluit. Dit wijzigingsbesluit is in werking getreden met ingang van 1 juli 2012.

2.1.4 Bouwbesluit 2012

In het Staatsblad 2011, 416 is de inwerkingtreding van het Bouwbesluit 2012 op 1 april 2012 aangekondigd. In het nieuwe Bouwbesluit worden voorschriften voor bouwen, brandveilig gebruik en sloop geïntegreerd. Hiertoe wordt onder meer het huidige Bouwbesluit 2003, het Gebruiksbesluit en bepalingen uit de gemeentelijke bouwverordening samengevoegd. Op 1 april 2012 is deze wetgeving van kracht geworden en geïmplementeerd.

2.1.5 Structuurvisie buisleidingen

In de Structuurvisie Buisleidingen zijn leidingstroken aangewezen waar nieuwe buisleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen over lange afstand kunnen worden gelegd. Deze stroken sluiten – waar mogelijk – aan bij reeds bestaande leidingen. Door buisleidingen te bundelen wordt er efficiënt met ruimte omgesprongen.

Gemeenten zullen te zijner tijd de plicht krijgen in hun bestemmingsplannen rekening te houden met deze leidingstroken. De ontwerp-Structuurvisie buisleidingen en het milieueffectrapport (MER) hebben van 1 juni tot 12 juli 2011 ter inzage gelegen.

Op 12 oktober 2012 is de Structuurvisie Buisleidingen vastgesteld door de Minister van Infrastructuur en Milieu in overeenstemming met de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie.

2.1.6. Regionale Omgevingsdienst

Op 14 november 2012 is de ODRA opgericht. De Gemeenschappelijke Regeling is na ondertekening door alle betrokken partners in werking getreden.

Doel is dat ODRA, afhankelijk van de gekozen overheveling van taken, gemeentelijke taken op het gebied van bouwen, milieuvergunningverlening, milieutoezicht en handhaving gaan uitvoeren. Daarmee wordt de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving op het gebied van volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieu verbeterd.

In Gelderland hebben de provincie, gemeenten en waterschappen in november 2009 de intentie uitgesproken om gezamenlijk onder regie van de provincie te werken aan zeven uitvoeringsdiensten op het niveau van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr): de Gelderse Maat. Ook het openbaar ministerie, de politie, de GGD's, de regionale brandweer binnen de veiligheidsregio's en de waterschappen zijn nauw betrokken.

Op 2 november 2010 is de Regionale Maatlat MRA vastgesteld voor vergunningverlening. Op 3 november 2010 is door middel van het verslag Bijeenkomst MRA de maatlat voor toezicht en handhaving vastgesteld. Deze maatlaten vormen de basis voor het Bedrijfsplan ODRA, de Gemeenschappelijke Regeling en de Begroting ODRA.

Overbetuwe heeft besloten deel te nemen aan de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst regio Arnhem (GR) en heeft overeenkomstig artikel 5 lid 3 van de GR besloten milieutaken onder te brengen bij ODRA.

De ODRA is op 1 april 2013 begonnen met de uitvoering van haar taken. De ODRA zal controles uitvoeren en vergunningen gaan verlenen op basis van de genoemde maatlaten. In de toekomst zal ODRA een productencatalogus opstellen. Vooruitlopend op deze catalogus heeft ODRA een werkprogramma, d.d. 7 maart 2013 opgesteld. In de dienstverleningsovereenkomst is opgenomen dat de genoemde maatlaten leidend zijn.

Overbetuwe heeft besloten dat enkelvoudige taken met betrekking tot vergunningverlening, toezicht en handhaving in aanleg onder mandaat afgehandeld kunnen worden door ODRA. Bij meervoudige initiatieven zal Overbetuwe de regie houden en zal ODRA als adviseur optreden. Er zullen nadere werkafspraken worden gemaakt met ODRA.

2.1.7. Besluit huisvesting

Het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij is op 1 april 2008 in werking getreden. Met dit besluit wordt invulling gegeven aan het algemene emissiebeleid voor heel Nederland. Het besluit bepaalt dat dierenverblijven, waar emissie-arme huisvestingssystemen voor beschikbaar zijn, op den duur emissie-arm moeten zijn uitgevoerd. Het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij is op 1 april 2008 in werking getreden. Met dit besluit wordt invulling gegeven aan het algemene emissiebeleid voor heel Nederland. Het besluit bepaalt dat dierenverblijven, waar emissie-arme huisvestingssystemen voor beschikbaar zijn, op den duur emissie-arm moeten zijn uitgevoerd.

De bedrijven worden onderverdeeld in intensieve bedrijven takken, kleine veehouderijen en stoppers. Alle bedrijven zijn vanuit de gemeente Overbetuwe aangeschreven om hen te attenderen op de naleving van het besluit. In 2013 is ook de termijn voor de 'stoppers' verlopen. Er wordt dan gecontroleerd of het bedrijf de juiste alternatieve maatregelen heeft getroffen om te kunnen voldoen aan de gedoogbeschikking. Deze termijn is op 1 april 2013 verlopen.

2.2 Ontwikkelingen op lokaal niveau

2.2.1 Intergemeentelijke structuurvisie Park Lingezegen

De Stadsregio Arnhem-Nijmegen is in een aantal decennia in hoog tempo verstedelijkt. Als tegenhanger van deze grootstedelijke ontwikkelingen maakt het gebied tussen Arnhem en Nijmegen deel uit van de Ecologische Hoofd Structuur. In deze zone dient verdere verstedelijking tegen te worden gegaan en wordt actie ondernomen ter versterking van de omgevingskwaliteit. De ontwikkeling van Park Lingezegen geeft invulling aan deze opgave door behoud en versterking van de groene en recreatieve kwaliteit van het gebied tussen Arnhem, Nijmegen, Elst en Bemmelen en het begrenzen van de verstedelijking in dit gebied. Park Lingezegen beslaat delen van het grondgebied van de gemeenten Overbetuwe en Lingewaard. Deze intergemeentelijke structuurvisie is in 2011 door beide gemeenten vastgesteld voor zover het hun grondgebied betreft.

2.2.2 Bestemmingsplannen

In 2010, 2011 en 2012 zijn diverse 'kleine' bestemmingsplannen vastgesteld. Enkele grote bestemmingsplannen die zijn vastgesteld zijn - Park Lingezegen (2012), Elst Centraal voor wat betreft Infra, P+R en Huis der Gemeente (2012), Heteren Centrum (2012), Park 15 (2010) en bestemmingsplan Buitengebied (2012). Daarnaast zijn in de periode 2010-2012 de bestemmingsplannen van diverse kernen geactualiseerd. Deze plannen zijn conserverend van aard.

3. Vergunningverlening

3.1 Algemeen

3.1.1 Wabo

Door de invoering van de Wabo op 1 oktober 2010 is het gehele vergunningenregime veranderd. De implementatie van de Wabo heeft een grote impact gehad op de werkprocessen en ICT. Inmiddels is de implementatie van de Wabo in de organisatie ingebed. Op het gebied van ICT zijn zowel op landelijk als gemeentelijk niveau nog slagen te maken. Verder heeft met de invoering van de Wabo een verschuiving van bevoegdheden plaatsgevonden waardoor bijvoorbeeld 10 voormalige provinciale bedrijven onder de bevoegdheid van de gemeente zijn komen te vallen.

3.2 Activiteiten bouw, sloop, monumenten, kap en inrit

In onderstaande tabel zijn de omgevingsvergunningen voor de onderdelen bouw, sloop en monumenten opgenomen. Daarna worden de in dezelfde periode geweigerde dan wel buiten behandeling gestelde aanvragen weergegeven.

Activiteit	2010		2011		2012	
	Aanvragen	Verleend	Aanvragen	Verleend	Aanvragen	Verleend
Conceptaanvraag + vooroverleg	124	22	135	30	170	60
Omgevingsvergunning ² reguliere procedure	98*	58*	426	385	318	304
Omgevingsvergunning uitgebreide procedure ³	9*	NVT*	37	31	38	47
Slopmeldingen	NVT**	NVT**	NVT**	NVT**	74	53

Tabel 1: Omgevingsvergunningen bouw, sloop, monumenten, kap, inrit- en uitweg en slopmeldingen

* Vanaf ingang WABO 01-10-2010

** Vanaf ingang nieuw bouwbesluit 01-04-2012

² In beginsel is de reguliere procedure van toepassing. In afwijking van die hoofdregel geeft artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo activiteiten aan waarop de uitgebreide procedure van toepassing is. De reguliere procedure heeft een doorlooptijd van 8 weken, te verdagen met 6 weken en betreft een fatale beslistermijn.

³ De uitgebreide procedure verloopt in hoofdlijnen via afdeling 3.4 van de Algemene Wet bestuursrecht en heeft een doorlooptijd van zes maanden, waarbij deze termijn, een termijn van orde betreft.

	2010	2011	2012
Buiten behandeling of geweigerd	11	24	26

Het aantal aanvragen dat per jaar wordt ingediend fluctueert. In de periode 2010-2012 is het aantal conceptaanvragen aanzienlijk gestegen. Er is een tendens waar te nemen dat particulieren een conceptaanvraag indienen om antwoord te krijgen of de plannen haalbaar zijn. Voor een conceptaanvraag zijn immers geen leges verschuldigd.

Het aantal ingediende definitieve aanvragen is in 2012 ten opzichte van 2011 fors gedaald. De verklaring die hiervoor kan worden gegeven heeft te maken met de volgende (mogelijke) factoren:

1. door verslechterde economische situatie zijn inwoners minder snel geneigd aanpassingen aan de woning te doen of nieuwe woningen te laten bouwen. Bovendien zijn de leges in prijs gestegen;
2. de woningen in de uitleglocaties zijn voor een groot gedeelte gerealiseerd;
3. meer bouwactiviteiten vallen in de categorie vergunningsvrij.

De gemeente heeft hier geen invloed op. Het aantal vergunningen dat verleend dan wel geweigerd wordt ligt in lijn met het aantal aanvragen die worden ingediend. Een aantal procedures vangt tegen het einde van een kalenderjaar aan en wordt dan in het daaropvolgende kalenderjaar afgerond. Daardoor is het aantal aanvragen per kalenderjaar niet gelijk aan het aantal verleende en geweigerde vergunningen.

3.3 Milieu

3.3.1 Projecten

Project besluit huisvesting

In 2010 is het project huisvesting opgestart om te voldoen aan veranderende wetgeving voor veehouderijen met de komst van het Besluit huisvesting. Het project heeft inzichtelijk gemaakt welke veebedrijven (wel en niet) voldoen aan maximale ammoniakwaarden uit het Besluit huisvesting.

We spreken over twee verschillende categorieën van bedrijven:

1. Grote bedrijven die doorgaan. Zij moeten 1 januari 2013 moeten voldoen aan het Besluit;
2. Stoppers. Zij moeten per 1 januari 2013 voldoen aan alternatieve maatregelen en uiterlijk per 1 januari 2020 stoppen met hun bedrijf.

Er zijn 12 veehouderijbedrijven die zullen doorgaan en 34 bedrijven die op termijn zullen stoppen. Daarbij maken we de kanttekening dat dit grofweg alleen geldt voor pluimveehouderijen en varkenshouderijen. De 12 bedrijven/veehouders die doorgaan hebben allen in 2011 of 2012 een aangepaste vergunning ontvangen waarmee ze kunnen voldoen aan het Besluit huisvesting. In 2012 is een deel van hen ook bezocht op het naleven/uitvoering geven aan deze vergunning. Een deel voldoet reeds en een ander deel zal net als de stoppers en kleine bedrijven in 2013 moeten worden bezocht op naleving van het Besluit.

Project Actualisatie van het bedrijvenbestand

In 2010 heeft de raad ingestemd om het project 'Actualisatie van het bedrijvenbestand' te starten. Het project is in december 2010 afgerond en heeft geresulteerd in een forse toename van het aantal milieurelevante bedrijven in het gemeentelijk bedrijvenbestand (van 1400 naar circa 1800 stuks).

In 2011 en 2012 zijn deze meldingen binnen gehaald. In 2012 is een bezoek gebracht aan totaal 334 adressen. Met het binnen halen van de meldingen ziet de (voorlopige) samenstelling van bedrijven in gemeente Overbetuwe er als volgt uit:

Milieucategorie RUD	Categorie Squit/soort bedrijven	Aantal
A1 + A2	Cat. 1 en 2; type A o.a. kantoorpanden, scholen	515
B1	Cat. 1; type B o.a. groothandel, detailhandel	121
B2	Cat. 2; type B o.a. akkerbouw, bouwbedrijf, horeca	688
B3	Cat. 3; type B	481
C3	Cat 3; type C o.a. vuurwerk, metaal	30
C4/5	Cat. 4; type C LPG-stations	18
D4/5	Cat 5; type C IPPC, BRZO	13
Totaal		1862

Tabel 2: Overzicht bedrijvenbestand

Squit-XO

Met de invoering van de Wabo is de gemeente Overbetuwe overgegaan naar een digitaal systeem voor de archivering van vergunningen/meldingen (procedures), controlebezoeken en klachten. De gegevens uit het oude MPM-systeem zijn in 2010 overgezet in Squit XO. Vanaf 2011 is het nieuwe systeem gevuld en bijgehouden. Vanuit dit programma wordt ook aan termijnbewaking gedaan.

Web-BVB (Bestand Veehouderij Bedrijven)

Web-BVB (Bestand Veehouderij Bedrijven) is een database waarin per gemeente de agrarische vergunning of melding gegevens (veegegevens) van veehouderijbedrijven staan. De provincie Gelderland heeft deze database opgezet om de milieubelasting van ammoniak en fijnstof en de ontwikkelingsruimte van agrarische bedrijven in Gelderland in kaart te brengen. De Gelderse gemeenten zijn verantwoordelijk voor het actueel houden van het Bestand Veehouderij Bedrijven (BVB) met alle gegevens van alle agrarische milieuvergunningen en meldingen. Begin 2011 bleek dat het Web-BVB bestand onvoldoende informatie bevatte. In 2011 is een inventarisatie gemaakt door een extern bureau en zijn de gegevens van alle 246 veehouderijen in Squit-XO ingevoerd. Via een conversie zouden de gegevens van veehouderijen vanuit Squit-XO in 2012 worden omgezet naar Web-BVB. Deze conversie is echter nog niet werkzaam. Hoewel de gegevens over de veehouderijen meermaals aan de provincie Gelderland zijn aangeleverd, is het de provincie nog niet gelukt om deze over te zetten naar Web-BVB. In 2013 wordt hier een vervolg aan gegeven.

3.3.2 Vergunningen en meldingen

In 2011 zijn in totaal 15 milieuvergunningen (oude procedure) en 16 omgevingsvergunningen voor het onderdeel milieu, verleend. In 2010 waren dit er nog 9 in totaal. De toename heeft vooral te maken met het afgeronde Project huisvesting dat in 2010 is gestart en voltooid. Om te kunnen voldoen aan de maximale ammoniakemissiewaarde van het Besluit huisvesting hebben 11 veehouders voor hun bedrijf een nieuwe aanvraag milieuvergunning ingediend. In onderstaande tabel is een totaal overzicht gegeven van de aantallen verleende vergunningen en meldingen. Er zijn in de periode 2010-2012 geen vergunningen geweigerd.

Producten	2010	2011	2012
Milieuvergunning (oude procedure) verleend	9	15	8
Melding milieuneutrale verandering (zonder milieuvergunning)/ omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen (*)	3	-	3
Melding Activiteitenbesluit/Besluit glastuinbouw/Besluit landbouw	48	79	125
(Omgevings)vergunning milieu ingetrokken	9	3	2
Meldingen Besluit mobiel breken bouw- en sloopafval	2	2	2
Omgevingsvergunningen (met onderdeel) milieu verleend	-	16	8
Raad van State procedures.	2	1	-

Tabel 3: Aantallen verleende vergunningen en meldingen (Wet milieubeheer/Wabo)

(*) de melding milieuneutrale verandering is met in de invoering Wabo vervallen en is nu onderdeel van de Wabo-vergunning

De stijging van het aantal meldingen in 2012 heeft te maken met het 'project binnen halen meldingen'.

3.4 APV

3.4.1 Algemeen

Eén van de belangrijkste verordeningen van de gemeente Overbetuwe is de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). De APV vormt steeds vaker de spil in de beheersing van het openbaar gebied. Bij allerlei onderwerpen die raakvlakken hebben met het openbaar gebied speelt de APV een rol. Denk daarbij aan de horeca, de bestrijding van overlast op straat, het plaatsen van voorwerpen op de openbare weg en niet in de laatste plaats de regulering van evenementen. Daarnaast zijn enkele onderdelen zoals kappen, inrit en uitweg opgenomen in de Wabo. Voor veel onderwerpen is er daarom intensieve afstemming tussen TVG en TVE nodig.

3.4.3 Niet-Wabo toestemmingen

Op grond van de APV worden diverse vergunningaanvragen behandeld. De aanvragen variëren van evenementenvergunningen, tot standplaatsvergunningen en van vergunningen voor een kledinginzameling tot diverse ontheffingen. Ook worden verklaringen van geen bezwaar evenals vergunningen op grond van bijzondere wetten afgegeven. In onderstaande tabel zijn de aantallen opgenomen van de diverse verleende vergunningen. Voor kledinginzameling zijn vergunningen geweigerd.

Verleende vergunningen	Aantal 2010	Aantal 2011	Aantal 2012
Evenement (groot) ⁴	40	40	40
Evenement (overig) ⁵	191	211	180
Standplaatsvergunning / ventmelding	47	68	39
Verklaring van geen bezwaar	1	5	0
Ontheffing geluidsoverlast	23	10	2
Collectes / kledinginzameling	13	15	17
Terrasvergunning	14	23	9
Ontheffing winkeltijden	5	6	4
Kermis	6	6	6

Tabel 4: Aantallen verleende vergunningen op grond van APV (niet Wabo-toestemming)

In 2010 is het aantal ontheffingen geluidsoverlast hoger dan in 2011 en 2012. In 2010 werden meer feesten gegeven bijvoorbeeld een bruiloft in eigen tuin en werd er door Prorail intensief aan het spoor gewerkt om het spoor stiller te maken (akoestisch slijpen van het spoor). Het hoge aantal terrasvergunningen in 2011 hangt samen met een intensievere controle hierop en het feit dat veel ondernemers in 2011 een nieuwe aanvraag voor een terrasvergunning moesten indienen waarin het aantal m2 te vergunnen terras werd vastgelegd.

3.5 Gebruiksbesluit

In tabel 3.6 is het aantal gebruiksmeldingen en verleende gebruiksv vergunningen opgenomen. Voor verlening van deze vergunningen heeft afstemming plaatsgevonden met de brandweer.

Vergunning	Aantal 2010	Aantal 2011	Aantal 2012
Reguliere procedure	NVT*	7	13
Uitgebreide procedure	NVT*	3	23

Tabel 5: Aantallen gebruiksmeldingen en gebruiksv vergunningen

* Voor invoering WABO (01-10-2010) geen onderscheid

3.6 Procedurele aspecten

3.6.1 Vergunningen van rechtswege

In 2011 en 2012 zijn 6 vergunningen van rechtswege verleend.

⁴ Een groot evenement is een evenement waarbij meer dan 1000 personen aanwezig zijn. Voor dit evenement vindt veel overleg plaats tussen de diverse teams (verkeer, milieu en veiligheid). De Nijme-gense vier-daagse, de Elster paardenmarkt en 'Elst op stellen' vallen bv onder dit type evenement.

⁵ De overige venementen zijn veel kleinschaliger van opzet. Braderien, fietstochten, buurtfeesten en bijvoorbeeld een openlucht concert vallen onder dit type evenement.

4. Toezicht en handhaving

Handhaving bestaat uit het houden van toezicht op de naleving van wettelijke voorschriften en het optreden tegen overtredingen. De gemeente Overbetuwe is onder andere verantwoordelijk voor het handhaven van wet- en regelgeving op het gebied van bouwen en milieu.

Er wordt toezicht gehouden aan de hand van een vooraf opgesteld programma en er wordt ook actie ondernomen als er meldingen en klachten binnenkomen.

Wanneer er overtredingen worden geconstateerd en deze blijven voortduren, wordt overgegaan tot repressief handhaven. Die is erop gericht om de overtreding te beëindigen (bestuursrechtelijke handhaving) en/of om de overtreder te laten straffen (strafrechtelijke handhaving).

4.1 Bouwen en slopen

In tabel 4.1 is een overzicht opgenomen van de uitgevoerde controles ten opzichte van het aantal verleende omgevingsvergunningen bouwen en het aantal gereed gemelde werken.

	Aantal 2010	Aantal 2011	Aantal 2012
Verleende omgevingsvergunning bouwen (bouwvergunning)	253	400	240
Gereed gemelde werken	Geen info	415 ¹⁾	102 ²⁾
Uitgevoerde controles	841	425	254

Tabel 6: Aantal uitgevoerde controles in het kader van de omgevingsvergunning bouwen

1) betreft aantal gereed gemelde objecten vanuit BAG-registratie

2) betreft aantal gereed gemelde omgevingsvergunningen bouwen

De uitgevoerde controles betreffen zowel controles tijdens de bouw als ook controle na gereedmelding en controles bij sloopwerken. De uitgevoerde controles hebben niet alleen betrekking op in dat jaar verleende vergunningen maar kunnen ook betrekking hebben op eerder verleende omgevingsvergunningen bouwen.

Door een een gewijzigde inzet van de beschikbare capaciteit voor controles is aantal uitgevoerde controles in 2011 en 2012 fors gedaald. Er wordt wel gericht gecontroleerd en de vergunninghouder wordt meer op zijn eigen verantwoordelijkheid aangesproken.

Ook bij sloopwerkzaamheden zijn controles uitgevoerd. In tabel 4.2 zijn de aantallen uitgevoerde controles bij sloopwerkzaamheden weergegeven.

	Aantal 2010	Aantal 2011	Aantal 2012
Uitgevoerde controles	Geen info	69	48

Tabel 7: Aantal uitgevoerde controles in het kader van de omgevingsvergunning/melding slopen

Door een gewijzigde inzet van de beschikbare capaciteit, is het aantal uitgevoerde controles in periode 2010 en 2012 gedaald.

Naast bovengenoemde controles is in 2011 op Park Tergouw een controle uitgevoerd in het kader van het Bouwbesluit. Deze controle is uitgevoerd in verband met de voorgenomen wijziging van het bestemmingsplan van bestemming “recreatie” naar bestemming “wonen”. In de onderstaande tabel zijn de handhavingszaken en de daaruit voortvloeiende acties opgenomen. Het betreffen handhavingszaken gericht op bouwen zonder vergunning, bouwen in afwijking van de vergunning, illegale asbest verwijdering en illegaal gebruik.

Handhavingszaken	Lopend en nieuw ingediend in 2010	Lopend en nieuw ingediend in 2011	Lopend en nieuw ingediend in 2012
Handhavingsacties	22	23	22
Handhavingsverzoeken	5	8	24

Tabel 8: lopende handhavingszaken in het betreffende jaar en nieuw ingediende verzoeken

In 2012 is een toename van het aantal handhavingsverzoeken waarneembaar ten opzichte van eerdere jaren. Dit heeft te maken met een verandering in werkwijze. Voorheen werd nog op (telefonische) klachten gereageerd waardoor het lastig was werkzaamheden goed te plannen prioriteiten te stellen. Nu dient men een schriftelijk verzoek om handhaving in te dienen als men zekerheid wil omtrent behandeling van de klacht. Klachten die niet worden gedaan in een schriftelijk verzoek om handhaving worden alleen onderzocht als daar een aanleiding voor is op grond van de gestelde prioriteiten. Deze prioriteiten zijn niet in beleid vastgelegd maar er werd aansluiting gezocht bij de milieuhandhaving. Ook is een toename te verklaren door de komst van de Wabo. Nu er meer zaken vergunningsvrij zijn geworden (of wordt aangenomen dat iets vergunningsvrij is) ontstaan er meer conflicten tussen inwoners, hetgeen resulteert in een verzoek om handhavend op te treden.

Over het algemeen kan worden gesteld dat het aantal formele procedures een klein gedeelte is van de actieve handhaving in de gemeente. Een groot aantal potentiële zaken wordt in het veld opgelost, of komt tot een einde nadat een vooraankondiging dwangsom is gestuurd. Ook is in 2012 voor een drietal gevallen een verzoek om handhaving ingetrokken nadat de gemeente bemiddelend heeft opgetreden.

De meeste winst wordt gehaald daar waar bouwwerkzaamheden nog niet zijn afgerond. Het is dan ook van belang om de capaciteit zodanig te kunnen inzetten dat tijdens de bouw actief gecontroleerd kan worden. Op het moment dat mensen al grote investeringen hebben gedaan is de kans op een langslpende procedure groot.

4.2 Monumenten

In de periode 2010-2012 zijn geen handhavingstrajecten op rijks- of gemeentelijke monumenten opgestart.

4.3 Milieu

4.3.1 Algemeen

In januari 2011 is door de provincie Gelderland een audit uitgevoerd betreffende het project professionalisering van de milieuwethandhaving. De rapportage is in februari 2011 ontvangen. Naar aanleiding van de resultaten van de audit is een verbeterplan opgesteld. De belangrijkste actie- of verbeterpunten zoals de probleemanalyse, de doelen en de prioriteiten van de gemeente voor de milieuwethandhaving hebben een plek gekregen in het samenhangend handhavingsbeleid 2013-2018. Het samenhangend handhavingsbeleid richt zich op de fysieke leefomgeving en de openbare veiligheid. Hieronder vallen de beleidsvelden: ruimtelijke ordening, bouwen, wonen, milieu, openbare orde en (brand)veiligheid. Ook de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en de bijzondere wetten vallen onder dit beleid.

In het samenhangend handhavingsbeleid worden op basis van een prioriteitenmatrix prioriteiten gesteld. In de prioriteitenmatrix zijn in totaal 73 verschillende handhavingstaken beoordeeld op risico. Van deze taken heeft 32% een hoge prioriteit gekregen, 34% een gemiddelde en 34% een lage. Op basis van het handhavingsbeleid wordt jaarlijks een uitvoeringsprogramma opgesteld. In het uitvoeringsprogramma worden de prioriteiten nader uitgewerkt en wordt nader ingegaan op het toezicht, op basis van een drietal onderdelen: frequentie (hoe vaak en op welk moment wordt er gecontroleerd?), breedte (wordt alles gecontroleerd of één of meerdere aspecten?) en diepte (wordt via een scan op hoofdlijnen gecontroleerd of wordt ieder detail meegenomen?). Ook wordt een deel van de capaciteit gereserveerd voor calamiteiten. Het eerste uitvoeringsprogramma wordt opgesteld voor het jaar 2013.

LOM prioriteiten

Voor 2011 en 2012 zijn door het LOM (Landelijk Overleg Milieuhandhaving) de volgende prioriteiten vastgesteld:

- Asbest, bouw- en sloopafval;
- Bodem- en grondstromen;
- Illegaal consumentenvuurwerk;
- Natuurwetgeving;
- EVOA (export van afval naar niet-OESO landen).

Binnen de gemeente Overbetuwe zijn in totaal 9 inrichtingen aanwezig die vuurwerk verkopen. Deze bedrijven worden jaarlijks (aan het eind van het jaar) als integraal project met de brandweer en de politie bezocht.

4.3.2 Uitgevoerde inrichtinggebonden controles

In onderstaande tabel zijn de uitgevoerde inrichtinggebonden controles weergegeven evenals de bestuursrechtelijke sancties. Zoals uit de tabel blijkt is het in geen enkel geval nodig geweest om tot inning van de gestelde dwangsommen over te gaan. Ook hebben de dwangsombesluiten niet geleid tot juridische procedures van bezwaar en beroep.

	Aantal 2010	Aantal 2011	Aantal 2012
Uitgevoerde controles (exclusief her-controles)	61	116	61
Opgestelde dwangsombesluiten	3	3	0
Inning dwangsom	0	0	0

Tabel 9: Uitgevoerde inrichtinggebonden controles

Door het tijdelijk ontbreken van personele capaciteit zijn in 2010 minder controles uitgevoerd dan gepland.

Van de 116 uitgevoerde controles in 2011 zijn 67 controles uitgevoerd door het RMB (Regionaal Milieu Bedrijf) te Cuijk. In 2012 is slechts één controle uitbesteed aan het RMB waardoor het aantal controles ten opzichte van 2011 ook aanzienlijk lager uitvalt.

Vooruitblik 2013

In de Gemeenschappelijke Regeling ODRA is opgenomen dat partners jaarlijks een Werkprogramma opstellen voor de ODRA. Dit werkprogramma maakt onderdeel uit van de dienstverleningsovereenkomst. Het Milieujaarplan Vergunningverlening, toezicht en handhaving 2013/2014 is ons werkprogramma voor 2013 en 2014 en sluit qua geldingsduur aan bij de geldingsduur van de dienstverleningsovereenkomst. In de concept Nota Samenhangend handhavingsbeleid 2012 is voor de diverse milieucategorieën van bedrijven onderscheid gemaakt in prioriteitsklasse (laag, midden en hoog). In de genoemde Nota werd ruimte geboden voor toezicht bij categorie B2 bedrijven (o.a. akkerbouw en bouwbedrijven) met een lage prioriteit. Geconstateerd is dat toezicht bij deze bedrijven nauwelijks een bijdrage levert aan de milieuhygiëne (de 'milieuwinst' is beperkt). In het Milieujaarplan voor 2013 en 2014 is daarom gekozen, in de geest van het handhavingsbeleid, de prioriteit van de milieubelasting leidend te maken.

Voor incidenteel toezicht bij bedrijven met een lage prioriteit is ruimte wanneer daar aanleiding voor is, bijvoorbeeld bij klachten. In 2013 en 2014 zal worden gemonitord of bedrijven met een lage prioriteit structureel meer aandacht vragen. Wanneer er aanleiding voor is zal deze categorie bedrijven vanaf 2015 structureel worden opgenomen in het Milieuplan. Voor 2013 staan 198 reguliere milieu-controles gepland.

4.3.4 Klachten/meldingen

Na een uitschieter in 2008 (70 klachten) wat het aantal milieuklachten betreft is het aantal milieuklachten de afgelopen jaren weer op een redelijk niveau uitgekomen.

	Aantal 2010	Aantal 2011	Aantal 2012
Klachten	14	18	30

Tabel 10: Aantallen klachten

Uit inventarisatie van het aantal en soort klachten is gebleken dat horeca voor een groot deel verantwoordelijk is voor alle klachten in de gemeente Overbetuwe. Deze klachten zijn voornamelijk te herleiden naar geluid (muziekgeluid) en geur (kook-, frituur- en bakgeuren). In 2011 is extra nadruk gelegd op de handhaving van klachten, afkomstig van horeca.

In 2012 is een toename van het aantal klachten te zien. Dit hangt samen met een betere klachtenregistratie en een gewijzigde klachtenprocedure. Alleen schriftelijk ingediende klachten worden nog in behandeling genomen.

4.3.5 Bouwen en milieu gemeentebedrijf

Als bevoegd gezag beheert de gemeente Overbetuwe tevens een aantal gebouwen. Artikel 21.1, lid 2b Wm bepaalt dat Burgemeester en Wethouders in het jaarverslag Fysieke leefomgeving dienen op te nemen, afzonderlijk de wijze waarop de hoofdstukken 8, 13 en 18 van de Wet milieubeheer, hebben uitgevoerd. Dit ten aanzien van inrichtingen die geheel of gedeeltelijk gedreven worden door de gemeente.

In 2011 zijn de volgende gemeentelijke inrichtingen bezocht:

- Gemeentewerf Elst (gezamenlijk met de provincie Gelderland);
- Brandweerkazerne Heteren.

In 2012 zijn de volgende gemeentelijke inrichtingen bezocht:

- Gemeentehuis Elst;
- Gemeentehuis Andelst.

4.3.6 Beroep en bezwaar

Op grond van artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht kan een bestuursorgaan een adviescommissie instellen, die het bestuursorgaan adviseert over een te nemen beslissing op bezwaar.

De advisering over bezwaarschriften is de hoofdtaak van de commissie, waarbij belanghebbenden –voor zover vereist- vooraf worden gehoord.

De gemeente Overbetuwe heeft in 2001 gekozen voor het instellen van een adviescommissie. De instelling van de adviescommissie is destijds geregeld in de toenmalige “Verordening behandeling bezwaarschriften gemeente Overbetuwe 2001”, vastgesteld door de gemeenteraad op 2 januari 2001.

In Kamer II (ruimte en overige zaken) komen alle zaken aan de orde die betrekking hebben op besluiten op ruimtelijk gebied (omgevingsvergunningen en handhaving), alsook subsidies, drank- en horeca, APV-aangelegenheden, en de Gemeentelijke Basisadministratie.

In de onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de behandelde bezwaarschriften in Kamer II.

Bezwaarschriften Kamer II	Aantal 2010	Aantal 2011	Aantal 2012
Voorraad op 1 januari	28	31	8
Ontvankelijke bezwaarschriften	90	129	60
Totaal te behandelen	118	160	68
Ingetrokken bezwaarschriften	24	20	15
Uitgebrachte adviezen	63	131	21

Tabel 11: Ingediende en behandelde bezwaarschriften

5. Beleid en overige taken fysieke leefomgeving

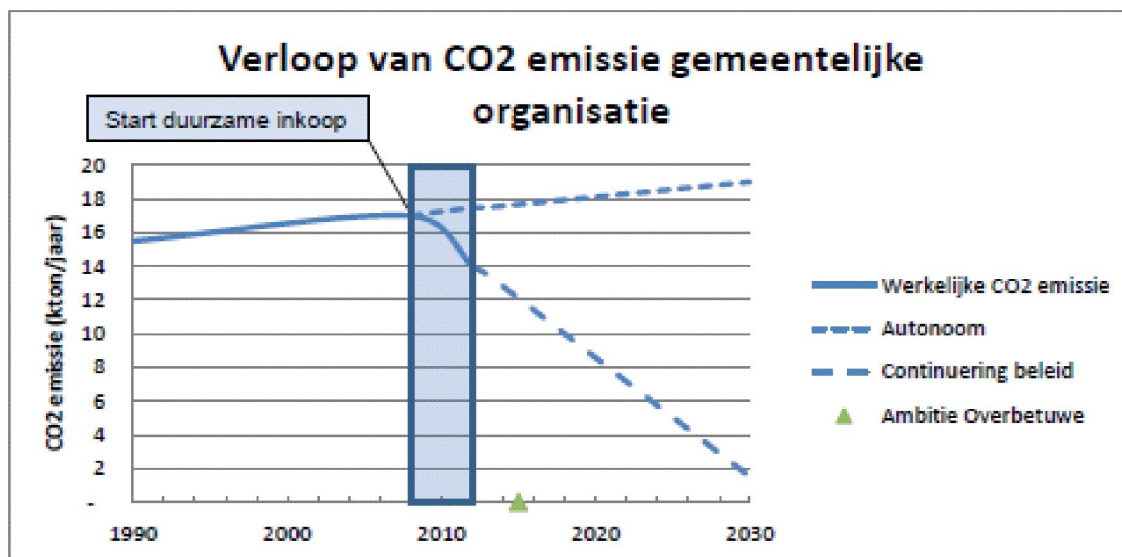
Het Milieubeleidsplan Overbetuwe 2011-2014 (MBP) is in maart 2011 door de raad vastgesteld. In het plan staat het gebiedsgericht werken aan milieu centraal. Daar waar binnen gebieden kansen liggen moeten die zoveel mogelijk worden benut. Dit werken wordt vorm gegeven met de hoofdthema's Duurzaamheid, Ecologie en Milieuhygiëne. In dit hoofdstuk wordt de structuur van het MBP gevolgd.

5.2 Duurzaamheid; Energie- en Klimaatbeleid

De gemeenteraad heeft op 8 september 2009 ingestemd met het "Uitvoeringsprogramma Duurzame Ontwikkeling en energieneutraliteit"; een uitvoeringsprogramma dat is gebaseerd op de nota "Overbetuwe naar klimaatneutraal". Dit uitvoeringsprogramma bevatte 73 concrete acties die zijn samengevoegd tot 34 projecten. De belangrijkste thema's hierbij waren: energiebesparing, het gebruik van duurzame energie en duurzame ontwikkelingen. Waarbij er twee doelen werden gesteld, namelijk een klimaatneutrale gemeentelijke organisatie op 1 januari 2015 en een klimaatneutrale gemeente op 1 januari 2030. Het uitvoeringsprogramma had een looptijd van maximaal vier jaar (periode 2009 t/m 2012).

Op de informatie in dit jaarverslag volgt nog een formele evaluatie van het klimaatbeleid. Deze is voorzien in het derde kwartaal van 2013.

Grafiek 1 (bron: DWA notitie 25 juni 2012)

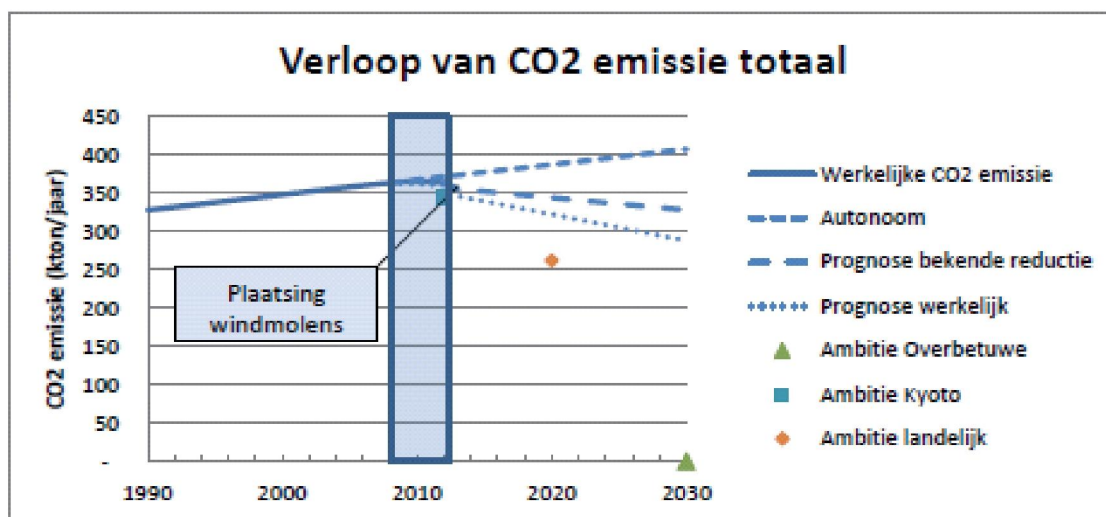


figuur 5.1 Visualisatie van de CO₂-emissie van gemeentelijke organisatie van 1990 tot 2030. De periode van het huidige klimaatbeleid is omkaderd.

Op basis van grafiek 1 kan worden geconcludeerd dat het klimaatbeleid een grote trendbreuk bij de CO₂ emissie van de gemeentelijke organisatie heeft veroorzaakt ten opzichte van de autonome situatie zonder expliciet gemeentelijk klimaatbeleid. De grootste reductie voor de gemeentelijk organisatie was vooral afkomstig van de inkoop van groene stroom en het (achteraf) vergroenen van aardgas.

Ten opzichte van een uitstoot van 17 kton CO₂ per jaar staat een (bekende) emissieafname van circa 3 kton CO₂ per jaar. De ambitie van een klimaatneutrale gemeente in 2030 blijkt uiteindelijk moeilijk te beoordelen, omdat er veel externe factoren zijn waarop de gemeente gewoonweg geen invloed heeft, zoals de transportassen A15 en A50 op het grondgebied van de gemeente en alle inspanningen van het Overbetuwse bedrijfsleven in kaart te hebben. Daarbij is duidelijk sprake van een grote CO₂ emissie (red. 350 kton/jaar) door het grondgebied maar die afname is nauwelijks te kwantificeren waardoor het ook moeilijk is deze afname te visualiseren in een grafiek. Ten opzichte van een uitstoot van 350 kton CO₂ per jaar staat een emissieafname van circa 14 kton CO₂ per jaar.

Grafiek 2 (bron: DWA notitie 25 juni 2012)



figuur 5.2 Visualisatie van de CO₂-emissie van de gehele gemeente van 1990 tot 2030. De periode van het huidige klimaatbeleid is omkaderd.

Grafiek 2 voor de CO₂ reductie voor de totale gemeente laat een minder duidelijke trendbreuk zien omdat er sprake is van een grote CO₂ emissie voor het hele grondgebied. De behaalde CO₂ reductie is hierdoor marginaal doch zeker niet minder succesvol. De belangrijkste CO₂ reducties voor de totale gemeente kwamen door het verduurzamen van het bedrijvenpark Merm en Aam, de energieboxen voor de Overbetuwse huishoudens, zonnestroomsystemen voor de agrarische sector en particulieren, de energiescans voor MKB en horecabedrijven en de gemeentelijke subsidieregeling duurzame energiebesparende maatregelen.

Beide grafieken geven een beeld van de behaalde resultaten en trends van het gevoerde klimaatbeleid. Het college heeft op basis van de nota 'Overbetuwe naar klimaatneutraal' de eerste stappen gezet in de uitvoering van het gemeentelijk klimaatbeleid. De looptijd van het beleid was vier jaar en had een hoog ambitieniveau. Deze hoge ambitie is ingezet om een duidelijk signaal over de klimaatambities van de gemeente te laten zien. En dat is ook zeker gelukt. In de Toekomstvisie+ werd duurzaamheid benoemd als één van de kwaliteitskenmerken door alle gemeentelijke programma's heen. In de nota werd daarnaast gesproken over "wie niet waagt die niet wint" en de gemeente als voorloper. We moeten echter niet vergeten dat het bepalen

van de ambities door gemeenten en provincies destijds ook nog in de kinderschoenen stond. In een periode van vier jaar is er steeds meer inzicht gekomen in het bepalen van realistische doelstellingen. Ondanks dat de voorlopige resultaten nog niet geheel aan de verwachtingen voldoen is met dit ambitieuze klimaatbeleid desalniettemin een positiever bewustzijn gecreëerd.

Zoals gezegd zal in het derde kwartaal van 2013 de evaluatie van het klimaatbeleid aan de gemeenteraad worden gepresenteerd.

5.2 Ecologie

De gemeente richt zich op het behouden en versterken van groen, de landschappelijke en ecologische kwaliteiten en het verhogen van de natuurwaarden. Naast natuur zet Overbetuwe ook in op verbetering van het openbaar groen in de woonkernen in de gemeente. Kwalitatief hoogwaardig groen in voldoende omvang zorgt voor een verhoging van de leefkwaliteit in de kernen. Hier ligt een relatie met het Beleidsplan Openbare Ruimte (BOR).

In het Milieubeleidsplan Overbetuwe 2011-2014 is het thema ecologie een van de drie hoofdthema's. Voor het hoofdthema Ecologie was nog geen beleid opgesteld. Dit beleid is noodzakelijk om:

- een goede afweging tussen de hoofdthema's Duurzaamheid, Ecologie en Milieuhygiëne mogelijk te maken;
- een ecologische verdiepingsslag van het Landschaps Ontwikkelings Plan te maken en
- een goede ecologische inbreng te leveren in ruimtelijke plannen en projecten.

Resultaten 2010

In het kader het natuur- en landschapsbeleid zijn de volgende activiteiten uitgevoerd en projecten gerealiseerd en/of in ontwikkeling:

- het Landschapsontwikkelingsplan is door de raad vastgesteld;
- bij 18 ruimtelijke plannen zijn de quick scans en nadere onderzoeken die nodig zijn om te bepalen of voldaan wordt aan de Flora- en faunawet, beoordeeld. Hierbij is beschouwd in hoeverre voor beschermde soorten en habitattypen, nadelige gevolgen optreden;
- participatie in de planontwikkeling en realisatie van Park Lingezegen;
- realisatie landschapsvisie Slijk-Ewijk/Landgoed Loenen, -> ontwerp in voorbereiding;
- definitief ontwerp Randwijkse Waarden (Plas van Wijck) en start van de inspraak en opstellen van een exploitatie overeenkomst;
- realisatie wandelroute Oostermeint (in Hollanderbroek);
- participatie in project WaalWeelde en Oosterhoutsche waarden;
- voorbereiden en oppakken van 3 wielen in de Rijnuiterswaarden;
- realisatie 30 landschapsplantingsprojecten ⁶ ;
- uitvoering groenverbeteringsplan voor de kern Driel. Met deze uitvoering en de uitvoering van deze groenverbeteringsplannen in voorgaande jaren, is de groenvoorziening in de kernen op een hoger niveau gebracht.

⁶ Landschapsbeplantingsprojecten

Bij deze projecten kunnen particulieren uit Overbetuwe een subsidie van de provincie krijgen van 75% van het toegepaste plantgoed. De provincie toetst ook de bij de gemeente ingediende plannen. Het plantgoed bestaat uit hoogstamfruitbomen en andere streekeigen beplanting die worden gebruikt voor het aanleggen van bijvoorbeeld hoogstamboomgaarden, vogel- en geriefbosjes en windsingels.



Foto 1: voorbeeld landschapsbeplantingsproject Bredeweg Randwijk herstel boomgaard

Resultaten 2011

In 2011 waren de volgende acties en projecten in voorbereiding en in uitvoering:

- Park Lingezen;
- definitief ontwerp Randwijkse Waarden;
- ontwikkeling Noordoever Slijk-Ewijk;
- behandeling discussie nota Ecologie in de raad;
- realisatie van project "Cool Nature" in Westeraam;
- start project herkenbaar en beleefbaar maken van Woerden;
- start en uitvoering van het groenverbeterplan Randwijk en Heteren;
- realisatie van 29 landschapsbeplantingsprojecten.



Foto 2: kinderen leggen Cool Nature plek aan

Resultaten 2012

In 2012 waren de volgende acties en projecten in voorbereiding en in uitvoering:

- Park Lingezen, en concept overeenkomst Randwijkse Waarden;
- het opstellen van een natuurwaardenkansenkaart door twee afstudeerders van de hogeschool 'van Hall Larenstein';
- ontwikkeling definitief ontwerp Noordoever Slijk-Ewijk en subsidietoekenning hiervoor;
- realisatie boscompensatie A50;
- subsidietoekenning voet- fietsveer Heteren – Renkum;
- project Stappen door Overbetuwe, subsidieaanvraag wandelroutes Driel, Eimeren, Valburg en Oosterhout;
- rapport herkenbaar en beleefbaar maken van Woerden opgesteld;
- uilenkasten project. Er zijn in 2012 door inwoners van Overbetuwe 36 verzoeken binnen gekomen voor het plaatsen van een steenuilenkast. Er zijn er 30 kasten opgehangen;
- realisatie van 31 landschapsbeplantingsprojecten.



Foto 3: plaatsing steenuilenkast bij van den Brandhof in Hemmen 2012



Foto 4: afbeelding van steenuil

Vooruitblik 2013

Voor het jaar 2013 zijn de volgende activiteiten en projecten gepland:

- opstellen van een beleid en uitvoeringskader Ecologie;
- realisatie deelprojecten Park Lingezen;
- ontwerp bestemmingsplan mer procedure en overeenkomst Randwijkse Waarden;
- realisatie boscompensatie A50, De Mellard;
- bestemmingsplan en mer procedure en realisatie 1e fase Noordoever Slijk – Ewijk;
- realisatie Stappen door Overbetuwe, wandelroutes Driel, Valburg en Oosterhout;
- planontwikkeling stapsteen EHS 'De Leedjes';
- start realisatie Woerdenproject;
- realisatie 35 landschapsbeplantingsprojecten.

5.1 Externe Veiligheid

In regionaal verband (Milieu Regio Arnhem: hierna MRA) is een beleidsplan en een basisformat voor beleid opgesteld voor Externe Veiligheid. De gemeente wenst de veiligheidsbelangen in relatie met overige belangen gemotiveerd af te wegen in ruimtelijke plannen en projecten en het milieuaspect externe veiligheid te borgen in de werkprocessen. Daarom is in de periode 2010-2012 gemeentelijk extern veiligheidsbeleid ontwikkeld dat in de lijn ligt van de regionale afspraken. In het derde kwartaal van 2013 wordt de beleidsnotitie ter vaststelling door de raad aangeboden.

Aan het beleidsthema Externe veiligheid is structureel aandacht besteed bij de beoordeling en advisering van ruimtelijke plannen en projecten en maakt integraal onderdeel uit van andere beleidsterreinen zoals geluid, lucht, verkeer en vervoer en stedenbouw.

5.2 Bodem

De gemeente Overbetuwe beschikt over het bodeminformatiesysteem StraBIS. Sinds 2010 beschikt Overbetuwe eveneens over een bodemkwaliteitskaart.

In onderstaande tabel zijn voor de periode 2010-2012 de uitgevoerde bodemgerelateerde activiteiten opgenomen.

Activiteit	2010	2011	2012	Opmerking
Saneringen in uitvoering	17	16	18	Grosso modo bestaat de helft van de saneringen uit saneringen waarbij de provincie het bevoegd gezag is. De andere helft bestaat uit kleinere, gemeentelijke saneringen waarbij een beperkte verontreiniging (spots) aan het licht komt bij een civiel werk.
Bodemtoets bouwvergunning/omgevingsvergunning	261	91	31	Belangrijkste reden van de afname vanaf 2011 is het feit dat met ingang van de Wabo (okt 2010) team bouwzaken beoordeeld of bodem een relevant aspect is. Voor die tijd werden alle bouw-aanvragen door een bodemmedewerker getoetst.
BKK-meldingen (SenterNovem/Agentschap-NL)	92	212	223	Oorzaak van de toename is de verbreding van de A50 waarbij veel partijen grond klasse schoon tot en met industrie zijn toegepast als grootschalige toepassing.
Calamiteiten	2	1	1	Alle calamiteiten betroffen lekkende vrachtauto's op de openbare weg.

LADDER VAN LANSINK 2.0



Figuur 3: ladder van Lansink

Voor de deelstromen gft-afval, oud papier, glas, textiel en klein chemische afval (kca) zijn landelijke richtlijnen geformuleerd (kilogrammen gescheiden deelstromen per persoon).

	Richtlijn (kg/inw.)
Gft-afval	105
Oud papier	90
Glas	23
Textiel	5
KCA	2
Bronscheiding	60 procent
2010	58 procent
2011	57 procent
2012	58 procent

Tabel 13: Landelijke richtlijnen deelstromen

In onderstaande tabellen is voor een aantal afvalstromen de ingezamelde hoeveelheid in tonnen en in kg per inwoner weergegeven.

	restaf- val	GFT	oud papier	glas	textiel	KCA	kunststof verpakkin- gen	dranken- kartons	blikver- pakkin- gen
2010	6.509	3.674	3.477	1.106	239	71	295	98	68
2011	6.485	3.778	3.334	1.142	244	70	351	108	65
2012	6.334	3.776	3.210	1.127	202	73	390	108	66

Tabel 14: Overzicht afvalstromen in ton/jaar

	restaf- val	GFT	oud papier	glas	textiel	KCA	kunststof verpakkin- gen	dranken- kartons	blikver- pakkin- gen
2010	142	80	76	24	5,2	1,34	6,45	2,14	1,49
2011	141	82	72	25	5,3	1,55	7,61	2,33	1,42
2012	137	81	69	24	4,4	1,56	8,40	2,32	1,41

Tabel 15: Overzicht afvalstromen in kg/inwoner

De landelijke doelstellingen voor bronscheiding voor glas en textiel worden gehaald. Voor GFT, oud papier en KCA wordt de doelstelling niet gehaald. De hoeveelheid ingezameld GFT-afval blijft onder de landelijke doelstelling omdat Overbetuwe het thuiscomposteren stimuleert door middel van het subsidiëren van compostvaten. Door een afname in de papierconsumptie blijft ook de gescheiden hoeveelheid oud papier onder de landelijke doelstelling.

2010 is het eerste jaar waarin de inwoners van Overbetuwe een heel jaar gebruik konden maken van de ondergrondse containers voor de inzameling van kunststofverpakkingen en drankenkartons.

De hoeveelheden aan gescheiden ingezamelde kunststofverpakkingen en drankenkartons stijgen jaarlijks sinds de invoering van de ondergrondse containers. In 2012 zijn de inzamelfaciliteiten voor de kunststofverpakkingen geoptimaliseerd waarbij de gebruiksvriendelijkheid een belangrijk verbeterpunt was. De hoeveelheid textiel is in 2012 gedaald ten opzichte van 2011. Deze daling wordt mogelijk veroorzaakt doordat vanwege de economische crisis kleding langer doorgedragen wordt.

Vooruitblik 2013

Per 1 januari 2013 is een nieuw inzamelcontract voor huishoudelijk afval ingegaan, aangezien het oude per 31 december 2012 afliep. Verder zal in 2013 een nieuw afvalstoffenplan worden opgesteld. Het streven is het plan dit jaar samen met de gemeente Lingewaard op te stellen.

5.5 Geluid

De bestrijding van geluidhinder vanwege bedrijven, wegverkeer en railverkeer levert een belangrijke bijdrage aan de bescherming en verbetering van het woon- en leefklimaat. Overbetuwe streeft naar meer inzicht in de geluidskwaliteit van haar grondgebied. Daarnaast wil de gemeente voorkomen dat nieuwe geluidhindersituaties ontstaan en wil ze bestaande knelpunten oplossen.

Voor de periode 2010-2013 zijn de volgende doelen gesteld:

- meer inzicht in geluidssituatie binnen de gemeente Overbetuwe;
- uitwerking van gemeentelijk geluidbeleid met geluidkaarten en een passende geluidskwaliteit per gebiedstype;
- bij reconstructie en groot onderhoud van drukke wegen door kernen, worden stille wegdekken toegepast;
- bestaande geluidsknelpunten zijn cq worden gesaneerd (gevelsanering);
- geluid maakt een integraal onderdeel uit van andere beleidsterreinen.

Resultaten 2010-2012

Regionale verkeers Milieukaart

In het in 2009 vastgestelde geluidbeleid zijn maatregelen opgenomen om de geluidssituatie in Overbetuwe te verbeteren. Het gaat om de aanleg van 'stille wegdekken' en het saneren van de gevels van woningen met een erg hoge geluidbelasting. De maatregelen zijn gebaseerd op gegevens van de Regionale Verkeers Milieu Kaart van 2005.

In 2012 is een begin gemaakt met een actualisatieslag van de geluidskaarten en geluidprofielen. Deze beide instrumenten vormen de basis voor de te nemen maatregelen. Door veranderingen in het wegenpatroon en een toename van de verkeersintensiteiten op de wegen door ontwikkelingen en de autonome groei, moet de basis weer opnieuw gelegd worden.

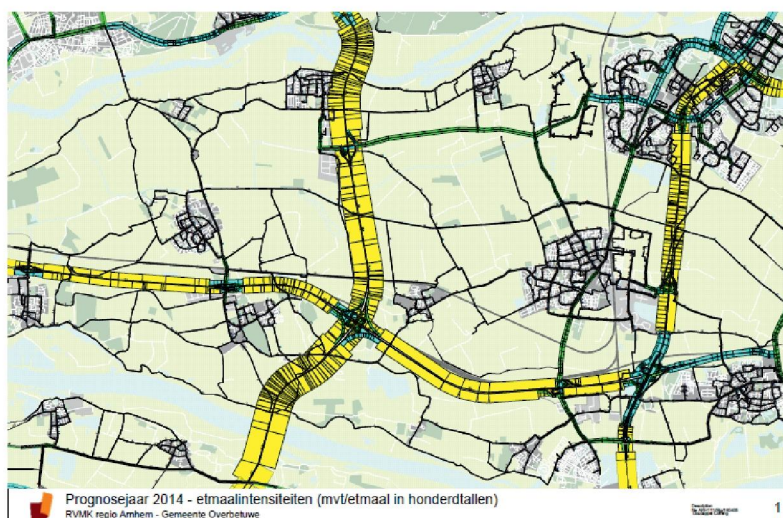


Fig. 4: voorbeeld Regionale Verkeers Milieukaart

Aanleg 'stille' wegdekken

In het Geluidbeleid is bepaald waar in de gemeente tot 2014 'stille wegdekken' worden aangelegd. Het gaat om gebieden met drukke wegen waar veel mensen wonen (vooral in en rond de kern Elst). De laatste jaren is een aantal van deze 'stille wegdekken' toegepast. De onderstaande tabel geeft hiervan een overzicht.

Uitgevoerde werkzaamheden geluidsbeleid Overbetuwe				
versie 18-01-2013				
straat	verharding	hoeveelheid		jaaronderhoud
Nieuwe Aamestraat	sma 0/6	2115	m2	2010
Grote Molenstraat	sma 0/5	4202	m2	2010
Griegstraat	sma 0/5	2920	m2	2010
Rijksweg Noord	sma 0/5	2615	m2	2010
Flessestraat	sma 0/6	1363	m2	2011
Grote Molenstraat	sma 0/5	3207	m2	2012
Rijksweg Zuid	sma 0/6	3195	m2	2012

Gevelsanering

Railsanering Elst

In de periode 2008 t/m 2010 zijn bij een zestal woningen in Elst, gelegen langs het spoortraject Arnhem-Nijmegen, gevelisolatiewerkzaamheden uitgevoerd. Bij deze woningen werd namelijk de grenswaarde voor het binnengeluidniveau door railverkeerslawaaï, overschreden.

A50 Valburg- Grijsoord

Voor de verbreding van de A50 van het traject Valburg-Grijsoord is voor 121 woningen een hogere waarde verleend. De eigenaars en/ of bewoners van deze woningen zijn door RWS benaderd voor het uitvoeren van een gevelweringsonderzoek. Een aantal bewoners heeft aangegeven geen medewerking te verlenen aan of interesse te hebben in een onderzoek. Ook heeft een aantal bewoners geen reactie gegeven op het aanschrijven van RWS. Uit het gevelweringsonderzoek is vast komen te staan dat 13 woningen voor gevelmaatregelen in aanmerking komen omdat de toetswaarde van de binnenruimtes wordt overschreden. RWS heeft de bewoners van deze woningen aangeschreven en een overeenkomst aangeboden voor een pakket saneringsmaatregelen die de binnenwaarde van de geluidgevoelige ruimten op het gewenste niveau moet brengen. Vijf bewoners hebben feitelijk van deze mogelijkheid gebruik gemaakt. Het betreft de woningen:

- Uilenburgsestraat 13 Heteren;
- Weteringsewal 7, Heteren;
- Heterensestraat 14 te Heteren;
- Zeegstraat 6 Valburg;
- Broekstraat 10 Valburg (eigen beheer)

Acht bewoners hebben door middel van een afstandsverklaring aangegeven niet in aanmerking te willen komen voor een saneringspakket. De bewoners van deze woningen zijn door RWS benaderd.

A50 Ewijk- Valburg

Het Centraal Bureau Gevelisolatie, een onderdeel van RWS, doet in het eerste kwartaal van 2013 een openbare aanbesteding voor gevelwerings- en gevelsaneringsonderzoeken van een cluster van 600 woningen. Deze woningen zijn gelegen in midden en oostelijk Nederland. De woningen van het traject Ewijk-Valburg die een hogere waarde hebben gekregen, maken hier onderdeel van uit. In totaal gaat het in Overbetuwe om 43 woningen die onderzocht moeten worden. In 2013 wordt bekend hoeveel woningen voor gevelsaneringsmaatregelen in aanmerking komen.

N837

In het kader van de aanleg van de N837 zijn twee woningen onderzocht die een hogere waarde hebben gekregen namelijk de Uilenburgsestraat 13 en 15. Aan nummer 13 zijn in 2011 gevelsaneringsmaatregelen toegepast. De provincie en RWS hebben een verdeelsleutel toegepast voor de saneringskosten.

Hogere waarden

De onderstaande tabel geeft een overzicht van de door de gemeente toegekende hogere waarden (hoger dan de wettelijke voorkeurswaarde van 48 dB) voor de periode 2010-2012 toegekend.

2010	7
2011	5
2012	4

Tabel 16: Toegekende hogere waarden

De toekenning is nodig omdat de geluidsbelasting de waarde voor een passende kwaliteit per gebiedstype, overschrijdt. Deze bevoegdheid is sinds de wijziging van de Wet geluidhinder in 2007 verschoven van de provincie naar de gemeente. De onderbouwing van de hogere waarden wordt sinds de vaststelling van het gemeentelijk geluidsbeleid geregeld in de Nota hogere grenswaarden (onderdeel van het gemeentelijk geluidsbeleid).

Aan beleidsthema geluid is structureel aandacht besteed bij de beoordeling en advisering van ruimtelijke plannen en projecten en maakt integraal onderdeel uit van andere beleidsterreinen zoals Externe veiligheid, lucht, verkeer en vervoer en stedenbouw.

Conclusie

Met de resultaten die voor geluid in 2010-2012 zijn geboekt, wordt voldaan aan de gestelde doelen. Niet alle acties en maatregelen die voor de planperiode 2010-2012 zijn gepland, zijn gerealiseerd.

Vooruitblik 2013

In het eerste halfjaar worden de geluidkaarten en –profielen geactualiseerd en worden de invoergegevens (bijvoorbeeld: rijsnelheden, wegdektype, voertuigintensiteiten en voertuigverdeling) van de Regionale Verkeers Milieu Kaart op juistheid en volledigheid gecontroleerd en geactualiseerd. Vervolgens vindt de voorbereiding en de uitvoering van het saneren van de gevels van de hoogbelaste woningen plaats.

5.6 Lucht

De gemeente Overbetuwe bevat vele bronnen die van invloed zijn op de luchtkwaliteit vooral de snelwegen A50, A15 en A325. Agrarische bedrijven zijn belangrijke bronnen voor geurhinder.

In 2010 heeft Overbetuwe de relevante gegevens voor de saneringstool van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van het Rijk tijdig aangeleverd en gekeken of deze gegevens op een juiste wijze in de tool zijn opgenomen. Hiermee is aan de gestelde rapportageverplichting voldaan. In 2011 en 2012 is de saneringstool niet meer bijgehouden.

Uit de resultaten uit het NSL voor 2010 bleek dat grenswaardenoverschrijdingen binnen de gemeente Overbetuwe in 2010 beperkt bleven tot direct langs de A50 voor de jaargemiddelde concentratie NO₂. Voor de overige stoffen en langs de andere (snel-)wegen werd in 2010 voldaan aan de grenswaarden. Door een andere beoordelingsmethode was het knelpunt in 2011 opgelost.

In de periode 2010-2012 is structureel aandacht besteed aan het aspect in ruimtelijke plannen en projecten. Hierbij worden de normen uit de Wet geurhinder en het "Gelders geurbeleid" toegepast.

Vooruitblik 2013

Overbetuwe is een gemeente die doorsneden wordt door infrastructuur. De A15, de A50 en de A325 zijn bronnen met intensief verkeer maar ook de provinciale en drukke gemeentelijke wegen zorgen voor intensieve verkeersstromen. Vooral de gevoelige groepen mensen zoals jonge kinderen en mensen met ademhalingsproblemen, ouderen en zieken, kunnen negatieve gevolgen voor hun gezondheid ervaren als zij langere tijd in de buurt van drukke wegen verblijven.

In het MBP wordt om deze reden aandacht besteed aan het maken van een verkennende notitie lucht voor gevoelige groepen. In het vierde kwartaal van 2013 maken TBR en TOW een start met beleidsnotitie gevoelige groepen.

In het Milieubeleidsplan heeft het aspect geur ook een plaats gekregen. Voor geur is het volgende beleidsstandpunt vastgesteld: "Er wordt voor gezorgd dat mensen worden beschermd tegen hinder door geur. In beginsel wordt daarbij het Gelders geurbeleid gehanteerd. Onderzoek doen naar de noodzaak voor geurbeleid voor nieuwe situaties is een actiepunt voor 2014.

5.9 Regionale samenwerking Milieuregio Arnhem (MRA)

Op verschillende terreinen wordt in regionaal verband samengewerkt. Meerwaarde van een samenwerking is daarin gelegen, dat uit de gezamenlijkheid (kennisuitwisseling, gemeenschappelijk beleid, het doen van gezamenlijk projecten etc.) meer voordeel valt te halen. Voorbeelden hiervan zijn de gemeenschappelijke themadagen voor integrale handhaving en vuurwerk, de deelname aan de Gelderse handhavingsweek, waaraan ook door de media veel aandacht is besteed of het in gezamenlijkheid opzetten van cursussen, verband houdende met nieuwe wetgeving. Er bestaat een aantal regionale overlegstructuren. In de periode 2010-2012 heeft Overbetuwe aan een aantal projecten in regionaal verband deelgenomen en zijn de verschillende vakberaden bijgewoond door diverse medewerkers.

Gemeenschappelijk Orgaan Milieusamenwerking Regio Arnhem (GO MRA)

De vergadering van het Gemeenschappelijk Orgaan Milieusamenwerking Regio Arnhem (GO MRA) is een bestuurlijk overleg. Hierin worden op Wgr-niveau¹⁰ op bestuurlijk niveau de afspraken van de MRA vastgelegd. Het GO komt twee maal per jaar samen.

Contactambtenarenoverleg MRA

Dit is een samenwerkingverband waar diverse milieuonderwerpen worden besproken, opgestart of geïnitieerd. Deze vorm van samenwerking vindt voornamelijk plaats vanuit de onderlinge gemeenten binnen de regio Arnhem. In dit overleg worden de onderwerpen vanuit de diverse vakberaden (handhaving, geluid, lucht, klimaat en energie) besproken en met een advies ingebracht in het GO MRA. Het voorzitterschap en secretariaat wordt door de gemeente Arnhem gedaan.

Omgevingsdienst Regio Arnhem

Omgevingsdienst Regio Arnhem (hierna: ODRA) is de uitvoeringsorganisatie voor meerdere taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving voor gemeenten in de regio en Provincie Gelderland. Deze gemeenten zijn: Arnhem, Doesburg, Duiven, Lingewaard, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rijnwaarden, Rozendaal, Westervoort en Zevenaar. Ook is Omgevingsdienst Regio Arnhem voor deze overheden het aanspreekpunt voor milieuvraagstukken.

Met ingang van 1 april 2013 is de ODRA aangevangen met de uitvoering van haar regionale taken. Met de invoering van de ODRA zal een nog verdere regionale samenwerking tot stand komen.

6. Conclusie

Met dit jaarverslag Fysieke leefomgeving geeft de gemeente Overbetuwe inzicht in de uitvoering van vergunningverlening en handhaving van taken op het gebied van de fysieke leefomgeving die in de periode 2010-2012 zijn opgepakt en uitgevoerd.

Algemeen

De recessie van de laatste jaren hier ertoe geleid dat er in de gemeente minder bouw- en milieu-activiteiten zijn geweest dan de periode voor 2010. De vergunningverlening en de toezicht en handhaving op het gebied van de fysieke leefomgeving was hierdoor minder intensief (bv controlefrequenties). In de geest van het nog vast te stellen handhavingsbeleid vindt toezicht en handhaving plaats op basis van milieurendement. Voor bijvoorbeeld de 'lichte bedrijven' vindt de toezicht en handhaving voornamelijk plaats als een klacht wordt geuit en sprake is van hinder.

Op het gebied van de taken die de gemeente heeft voor de fysieke leefomgeving is er in de periode van 2010-2012 voor de inwoners en bedrijven van de gemeente niet veel veranderd. Het beschermingsniveau voor inwoners blijft gehandhaafd en de regels voor bedrijven blijven in stand. Wel wordt bij bedrijven meer een beroep gedaan op de eigen verantwoordelijkheid op het naleven van voorschriften.

In de afgelopen periode is veel aandacht besteed aan de implementatie van de Wabo. Daarnaast zijn de nodige voorbereidingen getroffen om de overgang van diverse activiteiten van de gemeente Overbetuwe naar de ODRA (regionale uitvoeringsdienst) in 2013 vlotjes te laten verlopen. Een van de acties die hiervoor is uitgevoerd, is het actualiseren van het bedrijvenbestand.

Omgevingsvergunningen

In de periode 2010-2012 is het aantal concept-aanvragen aanzienlijk gestegen. Dit heeft te maken dat er een tendens is waar te nemen dat particulieren een concept-aanvraag indienen om antwoord te krijgen of de plannen haalbaar zijn. Voor een conceptaanvraag zijn namelijk geen leges verschuldigd.

Het aantal ingediende definitieve aanvragen is in 2012 ten opzichte van 2011 fors gedaald. De fluctuaties kunnen tijdig van aard zijn waardoor het op dit moment niet zinvol is hier organisatorische consequenties aan te ontleen.

Project Actualisatie van het bedrijvenbestand

In 2010 heeft de Raad ingestemd met het project Actualisatie van het bedrijvenbestand te starten. Het project is in december 2010 afgerond en heeft geresulteerd in een forse toename van het aantal milieurelevante bedrijven in het bedrijvenbestand van de gemeente Overbetuwe (van 1400 naar circa 1800 stuks) en het aantal binnengekomen meldingen Activiteitenbesluit/Besluit glastuinbouw/Besluit landbouw.

Samenhangend handhavingsbeleid

In 2011 is met name extra inspanning en tijd besteed aan het opstellen van een verbeterplan in het kader van de professionalisering van de handhaving, hetgeen heeft geleid tot een samenhangend handhavingsbeleid (vaststelling augustus 2013).

Niet-Wabo toestemmingen

In 2010 is het aantal ontheffingen geluidsoverlast hoger dan in 2011 en 2012. In 2010 werden namelijk meer feesten gegeven bijvoorbeeld een bruiloft in eigen tuin en werd er door Prorail intensief aan het spoor gewerkt om het spoor stiller te maken (akoestisch slijpen van het spoor). Het hoge aantal terrasvergunningen in 2011 hangt samen met een intensievere controle hierop en het feit dat veel ondernemers in 2011 een nieuwe aanvraag voor een terrasvergunning moesten indienen waarin het aantal m² te vergunnen terras werd vastgelegd.

Bouwen en slopen

Door een gewijzigde inzet van de beschikbare capaciteit is het aantal uitgevoerde controles in 2011 en 2012 fors gedaald.

In 2012 is een toename van het aantal handavingsverzoeken waarneembaar ten opzichte van eerdere jaren. Dit heeft te maken met een verandering in werkwijze.

Uitgevoerde inrichtinggebonden controles

Door het tijdelijk ontbreken van personele capaciteit zijn in 2010 minder controles uitgevoerd dan gepland. Van de 116 uitgevoerde controles in 2011 zijn 67 controles uitgevoerd door het RMB (Regionaal MilieuBedrijf) te Cuijk. In 2012 is slechts één controle uitbesteed aan het RMB waardoor het aantal controles tov 2011 ook lager uitvalt.

Milieuklachten/ meldingen

In 2012 is een toename van het aantal klachten te zien. Dit hangt samen met een betere klachtenregistratie en een gewijzigde klachtenprocedure. Alleen schriftelijk ingediende klachten worden namelijk in behandeling genomen.

ODRA

In het eerste half jaar van 2013 is gestart met de overdracht van werkzaamheden naar de ODRA. In 2013 staan 198 controles gepland.

Beleidsmatige taken fysieke leefomgeving

Het "Uitvoeringsprogramma Duurzame Ontwikkeling en energieneutraliteit" heeft kort na de start al geleid voor de eerste positieve resultaten. De gemeentelijke organisatie heeft een ombuiging in de CO₂ emissie weten te bewerkstelligen.

Diverse landschappelijke projecten zijn afgerond en hebben geleid tot een kwalitatieve impuls van de fysieke leefomgeving.

In het derde kwartaal wordt de raad gevraagd de beleidsvisie externe veiligheid vast te stellen. De visie geeft de gemeente meer flexibiliteit om maatwerk te leveren in ruimtelijke plannen en projecten.

Door een andere werkwijze is het aantal bodemtoetsen vanaf 2011 aanzienlijk afgenomen. De verbreding van de A50 heeft voor een grote toename van Besluit bodemkwaliteit -meldingen gezorgd. Uit onderzoek is gebleken dat van de 49 potentiële locaties die eventueel in aanmerking kwamen voor de status 'spoedlocaties', geen enkele locatie hier onder valt. De saneringen zijn niet urgent en kunnen plaatsvinden op een 'natuurlijk moment'.

De landelijke doelstellingen voor bronscheiding voor glas en textiel worden gehaald. Voor GFT, oud papier en KCA wordt de doelstelling niet gehaald. Voor GFT en papier wordt dit veroorzaakt door thuiscomposteren en een afname van de papierconsumptie.

De hoeveelheden aan gescheiden ingezamelde kunststofverpakkingen en drankenkartons stijgen jaarlijks sinds de invoering van de ondergrondse containers.

In 2013 zal een nieuw afvalstoffenplan worden opgesteld.

In 2012 is de verkeersmilieukaart geactualiseerd. Door de verbreding van de A50 zijn voor het traject Valburg-Grijsoord, voor 121 woningen een hogere waarde verleend. In 5 gevallen zijn saneringsmaatregelen uitgevoerd. Voor de aanleg van de N837 zijn voor een woning gevelsaneringsmaatregelen toegepast.

In Overbetuwe vinden geen normoverschrijding van stoffen uit het Besluit luchtkwaliteit plaats. Toch wordt in een verkennende notitie 'lucht voor gevoelige groepen', gekeken in hoeverre aanvullend beleid nodig is.

De ervaringen die wij hebben opgedaan met het opstellen van het jaarverslag worden meegenomen in de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's en het nieuw op te stellen Milieubeleidsplan.



Dorpsstraat 67
6661 EH Elst
Postbus 11
6660 AA Elst
telefoon (0481) 362 300
fax (0481) 372 482

info@overbetuwe.nl
www.overbetuwe.nl