

Melding mondelinge vraag voor het vragenuur

Vraagnummer : V-13-08

Registratienummer:

Datum raadsvergadering : 21 mei 2013

Onderwerp : Mogelijke staatssteun bij P&R-garage Elst Centraal

Naam indiener : Aad Noordermeer

Aan de voorzitter van de raad.

Inleiding/Aanleiding

In de raadsstukken m.b.t. de P&R-garage stond in april 2012 de volgende passage:
"Ten aanzien van staatssteun geldt dat subsidies (aan bedrijven) niet zomaar als uitzondering op de regels van staatssteun kunnen gelden. Aangezien de onderhavige subsidies voor NS zijn bestemd voor P+R parkeren en verdedigbaar is dat P+R parkeren kan worden gekwalificeerd als een dienst van algemeen economisch belang (DAEB), kan in het onderhavige geval een beroep worden gedaan op de uitzonderingsregels voor DAEB. In het Altmark-arrest heeft het Hof van Justitie bepaald dat financiële compensaties voor openbare dienstverplichtingen (DAEB) niet te kwalificeren is als staatssteun, indien aan een viertal cumulatieve voorwaarden (criteria) is voldaan."

Recent is de CDA-fractie erop gewezen dat de mogelijkheid bestaat om in dit soort gevallen een dergelijke stelling te checken bij Europa Decentraal. Dit hebben wij gedaan, waarbij u het gekregen antwoord is gevoegd bij deze melding voor het vragenuur.

De samenvatting van het antwoord van Europa Decentraal is dat bij gunning ipv aanbesteding van de realisatie en exploitatie van de P&R-garage aan NS Poort, steun tot 500.000 euro per drie jaar kan worden verleend onder de DAEB de-minimis 360/2012 (mits NS Poort van alle overheden samen niet meer de-minimissteun dan dit steunplafond ontvangt voor welk doel dan ook). Mocht dit niet lukken dan moet de steun worden vormgegeven zoals beschreven in de Kaderregeling compensatie voor de openbare dienst 2012/C8/03 (DAEB's) en voor verlening worden aangemeld bij de Europese Commissie. Deze laatste mogelijkheid brengt administratieve verplichtingen met zich mee, waarbij kan worden gekozen voor de prenotificatieprocedure.

Vragen

Dit leidt tot de volgende vragen:

- Deelt u onze conclusie dat het antwoord van Europa Decentraal aangeeft dat de stelling uit het raadsstuk "dat het verdedigbaar is dat P&R-parkeren gekwalificeerd kan worden als DAEB en dat in het onderhavige geval een beroep kan worden gedaan op de uitzonderingsregels voor DAEB" onjuist is? Zo niet, kunt u dit voor ons onderbouwen, bijvoorbeeld met een hierover uitgebrachte (extern) advies?

- Kunt u ons aangeven of onze veronderstelling juist is dat bij de P&R-garage sprake is van een financiële bijdrage van de overheden die het steunplafond van 500.000 euro te boven gaat? Indien dit niet het geval is, kunt u dan aangeven of voldaan is aan de DAEB de-minimis 360/2012 en indien dit wel het geval is, kunt u dan aangeven of voldaan is aan de administratieve verplichtingen van de Kaderregeling compensatie en aan de verplichte melding bij de Europese Commissie?

- Indien niet voldaan is aan de relevante administratieve verplichtingen, wat is hierover uw bestuurlijk oordeel en wat zijn (voor wie) de materiele en immateriële gevolgen? Welke mogelijkheden ziet u om de mogelijk gemaakte procedurefouten te herstellen c.q. materiele gevolgen hiervan te voorkomen?

Gelieve de verantwoordelijk portefeuillehouder uit te nodigen, zodat deze in het vragenuur bovenstaande vragen kan beantwoorden.

--- On Wed, 5/15/13, Europadecentraal.nl <no_reply@europadecentraal.nl> wrote:

From: Europadecentraal.nl <no_reply@europadecentraal.nl>
Subject: Het antwoord op uw vraag
To: anoordermeer@yahoo.com
Date: Wednesday, May 15, 2013, 10:37 AM

Geachte heer Noordermeer,

Hartelijk dank voor uw vraag. De samenvatting van het antwoord is dat steun tot 500.000 per drie jaar kan worden verleend onder de DAEB de-minimis 360/2012 (mits NS Poort van alle overheden samen niet meer de-minimissteun dan dit steunplafond ontvangt voor welk doel dan ook). Mocht dit niet lukken dan moet u de steun vormgeven zoals beschreven in de Kaderregeling compensatie voor de openbare dienst 2012/C8/03 (DAEB's) en voor verlening aanmelden bij de Europese Commissie. Deze laatste mogelijkheid brengt administratieve verplichtingen met zich mee. U kunt kiezen voor de prenotificatieprocedure. Ik licht het antwoord hieronder verder toe.

Overheidstaak

U wilt een onderneming steunen voor het realiseren van openbaar toegankelijke parkeerplaatsen. Het aanleggen van infrastructuur is een overheidstaak. Als het aanleggen van de parkeerplaatsen wordt aanbesteed dan is er geen sprake van staatssteun.

Besluit compensatie voor een openbare dienst 2012/21/EU

U wilt de aanleg van de parkeerplaatsen niet aanbesteden maar gunnen aan een bepaalde partij (NS Poort). Het steunen van het aanleggen van openbaar toegankelijke parkeerplaatsen kan gezien worden als het verlenen van een compensatie van een openbare dienst. U zou de steun dan kunnen vormgeven volgens de voorwaarden van besluit 2012/21/EU over de compensatie voor een openbare dienst (voorheen 2005/842/EG over hetzelfde onderwerp). Het besluit is bedoeld om zonder voorafgaande toestemming van de Commissie diensten van algemeen belang tot een bedrag van 15 miljoen euro te kunnen steunen. In dit geval echter kan het besluit niet gebruikt worden omdat vervoersinfrastructuur is uitgesloten voor de toepassing van de beschikking, zie artikel 2 lid 1a van het besluit.

Kaderregeling compensatie voor de openbare dienst 2012/C8/03 (Dienst van algemeen economisch belang, DAEB)

Omdat uw casus niet voldoet aan de beschikking moet u voorafgaande toestemming vragen aan de Europese Commissie. Om de kans op goedkeuring zo groot mogelijk te maken kunt u de steun vormgeven volgens de aanwijzingen van de Europese Commissie in de kaderregeling compensatie voor de openbare dienst 2012/C8/03 (voorheen 2005/C297/04). Zie ook overweging 7 van deze kaderregeling. De kern van de kaderregeling is dat alleen die kosten vergoed die absoluut noodzakelijk zijn om de openbare dienst te realiseren plus een bescheiden winstmarge. Er moet worden voorkomen dat de onderneming wordt overgecompenseerd en met het meerbedrag oneerlijk kan gaan concurreren met andere ondernemingen. Het is verstandig om een financieel deskundige in te schakelen. Daarnaast moet het gaan om een dienst van algemeen economisch belang. U mag zelf vaststellen of daar sprake van is. De Europese Commissie gaat alleen na of u geen "kennelijke" fout heeft gemaakt. Daar is sprake van als de dienst onder dezelfde voorwaarden tot stand komt onder

marktvoorwaarden. Nadat toestemming van de Europese Commissie verkregen is moet ééns per twee jaar informatie over de openbare dienst naar de Commissie worden gezonden.

De grondslag voor het toestaan van compensaties voor de openbare dienst ligt in de artikelen 93 en 106 lid 2 van het VWEU en zijn verder uitgewerkt in de genoemde regels.

Voorbeelden

In de beschikkingen Sittard/Transferium (N 464/99) en Mill en St. Hubert (N555/2008) heeft de Europese Commissie gesteld dat staatssteun voor vervoersinfrastructuur toegestaan is, wanneer de infrastructuur op niet-discriminerende basis toegankelijk is voor alle potentiële eindgebruikers. Aanbesteding is hier een voorwaarde. Wanneer er geen aanbestedingsprocedure gevolgd is, kan in bijzondere gevallen aangenomen worden dat er geen ongeoorloofde staatssteun is. De Europese regels zijn sinds deze twee beschikkingen zijn genomen meermalen veranderd. U kunt de voorbeelden wel gebruiken als voorbeeld van twee belangrijke voorwaarden die hetzelfde zijn gebleven: er mag niet meer worden gesteund dan noodzakelijk om de uitvoering van het project mogelijk te maken en dat de steun niet mag niet leiden tot verstoring van de mededinging.

Dienst van algemeen economisch belang (DAEB) de-minimis 360/2012

Mocht de steun beperkt blijven tot een maximaal bedrag van 500.000 euro per drie jaar per onderneming dan zou u ook gebruik kunnen maken van de DAEB de-minimisverordening 360/2012.

Het voordeel daarvan is dat de steunmaatregel niet hoeft te worden gemotiveerd. Zie ook overweging 6 van de DAEB de minimisverordening. Melding bij de Europese Commissie is ook niet nodig. Een belangrijk aandachtspunt is dat NS Poort een zogenaamde “de minimisverklaring” moet tekenen voor het ontvangen van de steun. In deze verklaring verklaart NS Poort dat de te ontvangen steun er niet toe leidt dat zij boven de drempel van 500.000 euro per drie jaar uitkomt. Voor het berekenen van de drempel moet NS Poort alle soorten de-minimissteun die zij heeft ontvangen optellen, steun die voor welk project dan ook, van welke overheid dan ook. Daarnaast is het verstandig om aan kunnen geven waarom er een algemeen belang gediend is met de dienst.

Prenotificatieprocedure

Als u kiest voor vormgeving als een DAEB onder de kaderregeling dan gelden er administratieve verplichtingen. U moet de steunverlening op een aantal punten onderbouwen. Om te voorkomen dat u onnodig werk verzet zou u ervoor kunnen kiezen om eerst een voorstel op hoofdlijnen te schrijven en dit voor te leggen aan de Europese Commissie (prenotificatieprocedure). Afhankelijk van de reactie van de Commissie kunt u er dan voor kiezen om een uitgebreide motivatie te schrijven en formeel toestemming te vragen (melding doen). Er zijn geen formele tijdstermijnen voor de prenotificatieprocedure. De Commissie streeft naar een termijn van twee maanden. Dezelfde streeftermijn geldt voor de definitieve melding. U kunt voor deze procedure contact opnemen met het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Coördinatiepunt Staatssteun Decentrale Overheden

Toelichting op belangrijke begrippen

Voor DAEB de-minimis en de DAEB kaderregeling geldt dat u een toelichting op de gebruikte begrippen kunt lezen in mededeling 2012/C8/02.

Tot slot

Mocht u nog vragen hebben dan kunt u contact met mij opnemen.

Met vriendelijke groet,

Roel van Dijk LLM
Juridisch adviseur

Europa Decentraal
Nassaulaan 12
Postbus 30435
2500 GK Den Haag

T 070 3381090
E info@europadecentraal.nl
W www.europadecentraal.nl

Wilt u wekelijks op de hoogte gehouden worden van actuele ontwikkelingen op Europeesrechtelijk terrein? Meldt u dan via onze website aan voor de gratis nieuwsbrief De Europese Ster.

Aan dit bericht kunnen geen rechten worden ontleend. Europa decentraal aanvaardt geen enkele aansprakelijkheid voor eventuele schade die ontstaat door gebruik van de geleverde informatie.

Het antwoord op uw vraag is persoonsgebonden en van toepassing in de door u aangebrachte specifieke situatie en voor dit moment. Mede vanuit dit oogpunt is het niet toegestaan het antwoord te verveelvoudigen, op te slaan in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar te maken, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of enige andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Europa decentraal.

Uw vraag d.d. 28-04-2013 08:23 was de volgende:

Is het leveren van (overdekte) parkeerplaatsen in de nabijheid van een NS station (door NS Poort)een Dienst van Algemeen Economisch Belang (DAEB) die voor staatssteun in aanmerking kan komen? En aanvullend: waarvan is afhankelijk of het leveren van (overdekte) parkeerplaatsen als een DAEB aangemerkt kan dan wel mag worden? NS Poort, een volledige dochter van NS, is projectontwikkelaar van stationsgebieden en bouwt in de directe omgeving van stations huizen, kantoren, winkels, scholen, parkeerfaciliteiten en hotels.

Ondertekening,