



B&W ADVIES

Kenmerk: 13BW000064

Nr.:

Datum ambtelijk voorstel: 4 maart 2013		Onderwerp: Bestemming vergoeding extra inburgeringstrajecten	
Te besluiten: 1. De te ontvangen Rijksbijdrage deels inzetten voor re-integratietrajecten ex-inburgeraars; 2. De financiële consequenties in overeenstemming met hoofdstuk 6 van dit voorstel achteraf te regelen in een administratieve regeling.			
Team/ behandelend ambtenaar: TBR / A. Siedenburg		Status advies: openbaar	
Portefeuillehouder: G.C. Koopmans-Jacobs		gezien: Datum b&w-vergadering: 12 maart 2013	
Ingewonnen advies andere teams:		In voorbereidende vergadering: N.v.t.	
Ingewonnen advies/informatie extern: N.v.t.		In raadsvergadering: N.v.t.	
Ingewonnen advies adviseurs: Communicatie Financieel Inkoop Juridisch		Regelgeving, delegatie of mandaat: N.v.t. Advies Planning&Control: N.v.t.	
	Akkoord	Bespreken	Opmerkingen
Burgemeester			
G.C. Koopmans-Jacobs			
F.M.J. van Rooijen			
F.H.G.M. Witjes			
R.W. Mooij			afnemen of inzetten?
Gemeentesecretaris			
D.P.M. Ploum			

Besluit b&w

Akkoord met advies, met dien verstande dat deze groep van personen specifiek wordt geroutet en dan College wordt gerapporteerd.

Bijlagen:

12/3 2013

Toelichting

1. Aanleiding / Probleemstelling

Voor het uitvoeren van de inburgeringstrajecten heeft de gemeente Overbetuwe in 2009, 2010 en 2011 een voorschot ontvangen van het Rijk. Wij hebben in die jaren echter meer trajecten uitgevoerd dan het Rijk had voorzien. Daarvoor krijgen we nu een nabetaling van € 89.247, -.

Als gevolg van de aanbesteding van de inburgeringstrajecten, waren deze goedkoper dan de trajectvergoeding van het Rijk, met als gevolg dat het budget toereikend was om de ingezette trajecten destijds te betalen.

Het voorstel is om een deel van de nabetaling in te zetten voor vervolgtrajecten voor ex-inburgeraars met een WWB-uitkering. Deze groep vormt inmiddels 25% van het complete WWB-bestand. Gemiddeld staan zij op trede 2,3 van de participatieladder waar de rest van het bestand op trede 3,2 staat. Ondanks het feit dat zij de inburgering hebben gehaald, blijft het niveau van participatie van deze groep achter bij die van de autochtonen. De hoogste trede, trede 6, arbeid in loondienst, is ver weg ondanks dat men officieel is ingeburgerd. De voornaamste reden is het feit dat het taalniveau dat met de inburgering wordt bereikt onvoldoende is om werk te krijgen en/of volwaardig te participeren.

2. Aansluiting bij collegeprogramma('s)

Samenleven
Leren en Werken

3. Doelstelling en beoogd effect

Het doel van dit voorstel is dat (ex)-inburgeraars door middel van extra taal/re-integratietrajecten gemiddeld 2 stappen stijgen op de participatieladder. Het beoogde effect is dat zij volwaardig kunnen participeren aan de Overbetuwse samenleving en/of de arbeidsmarkt.

4. Ingewonnen adviezen/informatie

- A. Vakteams: Team W&I
- B. Extern: N.v.t.
- C. Adviseurs:
 - 1. Communicatie, akkoord
 - 2. Financieel, akkoord
 - 3. Juridisch, akkoord
 - 4. Inkoop, akkoord
- D. Team Kwaliteit P&C: N.v.t.

5. Ambtelijk advies aan het college

Het blijkt dat de ex-inburgeraars na hun inburgering achterlopen op de participatieladder en een grotere afstand hebben tot de arbeidsmarkt dan de rest van het bestand. Deze achterstand willen we overbruggen door maatwerktrajecten in te kopen voor 20 mensen uit deze groep. Het doel is dat zij 2 treden omhoog gaan op de ladder waardoor zij volwaardig kunnen gaan participeren aan de Overbetuwse samenleving en in een aantal gevallen deel gaan nemen aan de arbeidsmarkt.

In de visie op de inburgering van 2006 is door het college en de raad al gesteld dat inburgering wordt gezien als een van de schakels die bijdraagt aan een volwaardige participatie van de inburgeraars. Indien er na de inburgering meer nodig is om dit te bereiken dan moet daar ook op worden ingezet. In de huidige gemeentelijke visie op het sociale domein komt deze wens in bredere zin ook weer terug als er wordt gemeld dat de gemeente ernaar streeft iedere inwoner te laten participeren naar vermogen.



Naarmate de duur van de achterstand toeneemt, zal de kans op arbeidsinschakeling evenredig afnemen. De kosten om mensen volwaardig te laten participeren en deel te laten nemen aan de arbeidsmarkt nemen ook toe. Het gaat meer tijd kosten en er moeten meer instrumenten worden ingezet.

De kans is daardoor groot dat deze groep niet volwaardig zal participeren in de samenleving en de aansluiting met de arbeidsmarkt zal missen. De druk op de middelen (inkomensdeel en participatiebudget) neemt daardoor toe aangezien de mensen langer gebruik maken van algemene middelen en instrumenten. Op den duur zal dat een veelvoud van de € 60.000, - zijn.

Deze groep heeft extra ondersteuning nodig om hoger op de participatieladder te komen en op enig moment betaalde arbeid te gaan verrichten. Extra taal, vooral taal op de werkvloer, sollicitatietraining, houding op de werkvloer en het opbouwen van een netwerk zijn nodig om maar een aantal zaken te noemen. Binnen de gemeente (lees de werkcoaches) is de capaciteit en de expertise niet aanwezig om dit te bieden. Wil de gemeente dit aanbieden aan deze doelgroep dan moet de expertise worden ingekocht. Dit kan niet uit het participatiebudget. Dat is dit jaar 25% lager dan vorig jaar en het Volwasseneducatiebudget zelfs 40% lager. Deze budgetten worden al volledig ingezet op andere trajecten.

Om de extra trajecten voor de ex-inburgeraars te financieren, willen wij een deel van de hierboven genoemde nabetaling inzetten.

In 2012 zijn er 24 ex-inburgeraars bij verschillende organisaties weggezet die hen een taal/re-integratietraject hebben aangeboden. Dit met succes. Vier mensen hebben een betaalde baan gevonden, een is als zelfstandige begonnen, vier zijn er nu met een vervolgopleiding bezig, elf doen vrijwilligerswerk, een volgt nog taalles en drie zijn er uitgevallen.

De kosten voor deze trajecten zijn gemiddeld € 3.000, -. De werkcoaches hebben uit het huidige WWB-bestand een selectie gemaakt van 20 ex-inburgeraars die met het volgen van dergelijke trajecten grote stappen vooruit kunnen maken op de participatieladder. Daarvoor zou dan € 60.000, - nodig zijn van de € 89.000, - van de nabetaling. Het voorstel is om bij de afdeling financiën het bedrag van € 60.000, - van de nabetaling te laten reserveren waarna deze Rijksbijdrage kan worden ingezet voor de uitvoering van de trajecten voor ex-inburgeraars. De extra kosten die gemaakt worden voor de uitvoering van de extra trajecten kunnen hiermee rechtstreeks worden voldaan.

6. Middelen

a. Communicatie

Is er een communicatieplan over dit onderwerp? Nee.
Zo nee, waarom niet?
Deze paragraaf is voldoende, omdat het alleen de communicatie betreft van dit collegevoorstel.
Heeft er al communicatie plaatsgevonden? Nee
Zo ja, welke communicatie heeft er al plaatsgevonden?
N.v.t.
Welke in- en externe doelgroepen worden er over het besluit geïnformeerd?
Er worden drie doelgroepen actief benaderd: a. De mensen die het betreft, dus de (ex-) inburgeraars met een WWB-uitkering. Zij worden via hun werkcoach geïnformeerd. b. Lokale media via een persbericht. c. Inwoners in het algemeen via een nieuwsbericht op de gemeentepagina en onze website.



Hoe wordt het voorstel gecommuniceerd?

Zie de antwoorden op de vorige vraag.

b. Juridisch

Wie is het bevoegde bestuursorgaan? College
--

Is er een beslistermijn van toepassing? Nee
--

Zo ja, voor welke datum moet het besluit bekend worden gemaakt? N.v.t.

Is bekendmaking van het besluit verplicht? Nee

Zo ja, hoe wordt het besluit (te zijner tijd) bekendgemaakt?

N.v.t.

Is mededeling van het besluit verplicht? Nee

Zo ja, hoe wordt het besluit (te zijner tijd) meegedeeld?
--

N.v.t.

c. Financieel

De kosten van de re-integratietrajecten voor de ex-inburgeraars bedragen € 60.000. In de begroting 2013 zijn hiervoor geen middelen beschikbaar. Voorgesteld wordt om deze eenmalige lasten te dekken ten laste van de te ontvangen rijksbijdrage voor de extra uitgevoerde inburgeringstrajecten in de jaren 2009 t/m 2011. Deze rijksbijdrage bedraagt € 89.247. Voorgesteld wordt om het resterende deel van de te ontvangen rijksbijdrage toe te voegen aan de algemene reserve. Op grond van de door de raad vastgestelde financiële verordening artikel 212 is uw college in dit geval beslissingsbevoegd.

Eenmalige lasten

a. Lasten

- Kostenplaats: 2.623.0020

Kostensoort	Omschrijving	Bedrag	BTW-code
4343000	Re-integratietrajecten ex-inburgeraars	60.000,00	N3

- Kostenplaats: 29800090

Kostensoort	Omschrijving	Bedrag	BTW-code
4601000	Storting restant rijksbijdrage in alg. reserve	29.247,00	n.v.t.
Totale eenmalige kosten		89.247,00	

b. Dekking ten laste van:

- algemene reserve	
- op andere wijze, namelijk rijksbijdrage	89.247,00
Totale eenmalige dekking	89.247,00

Toelichting BTW (in telegramstijl)

De BTW is niet compensabel omdat de kosten rechtstreeks betrekking hebben op de ex-inburgeraars.

Besluitvormingsprocedure:

Aankruisen	
Collegebesluit:	
	- alleen collegebesluit voor budget grondexploitatie (voldoen aan 3 voorwaarden)



X	- collegebesluit/administratieve wijziging (vaststelling door raad achteraf)
Begrotingswijziging door raad op basis van:	
	- bedragen boven de grenzen artikel 4-a Financiële verordening
	- politieke redenen

7. Uitvoering en evaluatie

De werkcoaches selecteren 20 ex-inburgeraars en melden die aan bij aanbieders die hen maatwerktrajecten aanbieden waardoor zij stijgen op de participatieladder en volwaardig deel kunnen nemen aan de maatschappij. Bij de selectie van de aanbieders wordt de afdeling inkoop (Elmer Volgers) betrokken om te voldoen aan de aanbestedingsrichtlijnen van de gemeente.

Er is voortdurend contact tussen de werkcoaches en de aanbieders om te voortgang te monitoren. Indien nodig worden trajecten bijgesteld. Na een half jaar en na een volledig jaar wordt gemeten hoever de deelnemers zijn gestegen op de ladder.

