

Onderwerp: Instellingsbesluit participatieraad en intrekken verordeningen
cliëntenparticipatie WMO en cliëntenparticipatie WWB en WIJ

Ons kenmerk: 12RV000085

Programma(speerpunt): Samenleven

Nummer: 7

Elst, 2 oktober 2012

AAN DE RAAD

1. Samenvatting

Wij zouden graag de advisering door inwoners in één adviescommissie willen onderbrengen. Het betreft de advisering over sociale en maatschappelijke vraagstukken en de arbeidsmarkt. Het zwaartepunt bij al deze vraagstukken ligt op het 'meedoen' van inwoners (cliënten, patiënten, leden, deelnemers, gebruikers, bewoners). Ongeacht de beperking zou iedereen actief deel moeten kunnen nemen aan onze samenleving. Indien sprake is van een beperking, ongeacht de beperking, zou dit niet tot uitsluiting mogen leiden.

De advisering is nu belegd bij twee cliëntenraden. Voor beide is een verordening van kracht:

- Cliëntenraad Wmo (Wet Maatschappelijke Ondersteuning);
- Cliëntenoverleg Overbetuwe (Wet Werk en Bijstand).

Het gemeentebestuur stelt prijs op advisering door inwoners zodra gemeentelijk beleid op de agenda staat dat zich richt op het wegnemen van beperkingen. Ons oordeel is dat de advisering het best tot zijn recht komt (meest effectief, minst bewerkelijk) in één adviescommissie. Dat wordt de participatieraad. Dit raadsvoorstel biedt daartoe de verordening aan.

2. Waarom naar de raad

Alleen u kan een instellingsbesluit (verordening) vaststellen en verordeningen intrekken. Dit voorstel bevat beide componenten.

3. Doelstelling en beoogd meetbaar effect

Wederzijds begrip leidt tot overheidsmaatregelen die inwoners kunnen plaatsen. Participatie door inwoners is erop gericht om, voordat vaststelling plaatsvindt, de inhoud van het gemeentelijk beleid te toetsen op inhoud, draagvlak en uitvoerbaarheid (klopt het, kan het, werkt het). Dat toetsen verricht het gemeentebestuur door samen op te trekken met inwoners, hen advies te vragen en bij de beleidsvoorbereiding te betrekken.

Het is lastig uitvoerbaar om twee adviescommissies in bedrijf te houden. Vraagstukken over 'meedoen' blijken bij beide adviescommissies in aanmerking te komen voor behandeling. Wij hebben een aantal jaren de oude situatie in stand gehouden. De advisering lijdt eronder. De start van één participatieraad zal naar wij verwachten het overleg met inwoners vergemakkelijken en de advisering stroomlijnen.

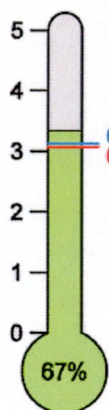
Kwaliteit van cliëntenparticipatie laat zich lastig meten. De benchmark Wmo biedt de oplossing met de jaarlijkse meting naar de bekendheid van inwoners van de cliëntenraad.

Dat wordt de participatieraad. Hoe hoger de bekendheid hoe kleiner de kloof tussen burger en bestuur, nemen wij aan.

Communicatie naar inwoners met behulp van de Nieuwsbrieven (zowel Wmo als WWB) is al gestart. In 2013 zal de benchmark de bekendheid van de participatieraad vaststellen. De laatst bekende score is hieronder opgenomen (benchmark 2012). Onze gemeente wijkt ten positieve af van het landelijk gemiddelde (gemeten bij 123 gemeenten). Onze score van 67% bekendheid met de Cliëntenraad Wmo ligt boven de 61/62% bij de andere gemeenten. De benchmark is openbaar toegankelijk op de website van de gemeente.

Wij spreken de verwachting uit dat in 2014 en verder de participatieraad tien procentpunten hoger zal scoren dan het gemiddelde van de benchmark. Het communicatietraject dat daarvoor nodig is, komt tot stand in samenspraak tussen de gemeentelijke communicatieafdeling en de participatieraad. Het resultaat zal zichtbaar zijn in de basisbenchmark Wmo. Uit de benchmark 2012 bladzijde 10:

BELEIDSPARTICIPATIETHERMOMETER



Het hoofddoel van de Wet maatschappelijke ondersteuning is participatie van alle burgers, ongeacht hun eventuele beperkingen. Niet alleen participatie in de beleidsvorming, maar ook meedoen in de samenleving (=maatschappelijke participatie). Beleidsparticipatie omvat alle activiteiten die de gemeente onderneemt om de inwoners te betrekken bij beleid en uitvoering. Dit zijn bijvoorbeeld inspraakbijeenkomsten, consultering van burgerpanels of het uitvoeren van een bewonersenquête. De gemeente is verplicht om burgers, cliënten en burger- of cliëntenorganisaties te betrekken bij het voorbereiden en opstellen van het lokale Wmo-beleid. In welke fase van de beleidscyclus de burgers of cliënten worden betrokken kan per gemeente verschillen, evenals de rol en verantwoordelijkheden die panels, platforms of andere burger- en cliëntenorganisaties krijgen toebedeeld.

4. Argumenten en alternatieven

De gemeente moet inwoners bij de beleidsvoorbereiding betrekken. Het voorstel is om de inspanningen te bundelen en in één adviescommissie onder te brengen. Dat komt de effectiviteit ten goede en is minder bewerkelijk om te ondersteunen. De kwaliteit van de advisering zal naar verwachting naar een hoog niveau stijgen en goed inzicht geven in de uitvoerbaarheid van ontwerpmaatregelen.

Het alternatief zou eruit bestaan om de huidige werkwijze te continueren. Wij achten dit geen wenselijk alternatief.

5. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

De werving van de nieuwe leden is afgerond, onder het voorbehoud van uw instemming. De werving is gestoeld op de leden uit de voormalige cliëntenraden.



Wij dragen zorg voor de uitvoering. Jaarlijks zal de benchmark de bekendheid van de participatieraad vaststellen. De participatieraad zal jaarlijks aan ons verslag uitbrengen van de werkzaamheden. Daarbij past de beoordeling over de samenwerking met de gemeente, zowel op bestuurlijk als ambtelijk vlak. Als er aanleiding toe bestaat, stellen wij de uitvoering bij.

6. Communicatie

Het college bericht schriftelijk en onder dankzegging de rechtstreeks betrokken leden van de cliëntenraden over het feit dat hun benoeming is ingetrokken. De nieuwe leden ontvangen hun benoeming.

Inwoners ontvangen het bericht over de Participatieraad in de Nieuwsbrieven Wmo en WWB en in de huis-aan-huiskrant. De gemeente levert ondersteuning bij de opbouw van de website. De gemeentesite kent bovendien de mogelijkheid om door te linken naar de website van de aanstaande Participatieraad.

7. Kosten, baten en dekking

De kosten blijven binnen de raming die de gemeente de afgelopen jaren voor cliëntenparticipatie beschikbaar stelde. De samenvoeging van de budgetten maakt het mogelijk om de onkostenvergoeding voor de leden op een redelijker niveau te brengen (onze gemeente kende de laagste onkostenvergoeding van de benchmark). Het geraamde bedrag is in de ontwerpbegroting voor 2013 opgenomen.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

Th.M.M. Hoex

E. Tuijnman

8. Relevante stukken

1. Instellingbesluit participatieraad gemeente Overbetuwe 2012 (12rb000124)
2. Verordening tot intrekken Verordening cliëntenparticipatie WWB en WIJ gemeente Overbetuwe 2012 (12rb000126)
3. Verordening tot intrekken Verordening cliëntenparticipatie WMO gemeente Overbetuwe 2012 (12rb000127)

Portefeuillehouder: Gera Koopmans

Behandelend ambtenaar voor technische vragen: Dirk Docter, tel.: (0481) 362300, email: d.docter@overbetuwe.nl

