

Onderwerp: Tussenevaluatie en vaststellen Erratum Nota Kampeerbeleid

Ons kenmerk: 12RV000044

Programma(speerpunt): Landschap en Recreëren

Nummer: **12**

Elst, 8 mei 2012

AAN DE RAAD

1. Samenvatting

Op 1 januari 2008 is de Wet op de Openluchtrecreatie ingetrokken. Dit betekende dat de gemeente voor het kamperen gemeentelijk beleid moest vaststellen.

Op 30 september 2008 heeft u de Nota Kampeerbeleid (hierna Nota) vastgesteld. De Nota bevat het beleids- en toetsingskader voor kampeerontwikkelingen binnen de gemeente. De Nota vormt de basis voor implementatie van het beleid in bestemmingsplannen.

In de Nota is een tussenevaluatie voorzien in 2012. Uit deze tussentijdse evaluatie blijkt het volgende:

- de Nota Kampeerbeleid bevat geen afwijkingsmogelijkheid. De Raad van State heeft in een tussenuitspraak van 7 december 2011 het opnemen van een afwijkingsmogelijkheid noodzakelijk geacht om te kunnen afwijken van deze Nota. Deze tussenuitspraak had betrekking op een bestemmingsplanwijziging ten behoeve van een camping aan de Noordhoeksestraat te Driel, waarbij was afgeweken van de Nota om de camping mogelijk te maken;
- Nysingh advocaten heeft onder meer naar aanleiding van deze uitspraak het advies gegeven om de Nota op enkele punten aan te passen
- de Nota sluit het creëren van camperplaatsen uit. Echter, in het programma 'Landschap en recreëren' is als actiepoint opgenomen om in de gemeente Overbetuwe (meer) mogelijkheden te creëren om camperplaatsen voor campers in te richten.

Op grond van deze tussentijdse evaluatie wordt voorgesteld om de Nota op deze punten aan te passen door het vaststellen van een Erratum behorend bij de Nota. Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan dit voorstel. De nota voldoet verder aan alle eisen en is in de praktijk goed werkbaar gebleken. Een eindevaluatie van de nota Kampeerbeleid is voorzien in 2015.

2. Waarom naar de raad

Aanleiding voor dit voorstel is de bepaling die is opgenomen in de Nota Kampeerbeleid waarbij een tussenevaluatie van de nota is voorzien in 2012. Omdat de nota kampeerbeleid door u is vastgesteld dienen wijzigingen en/of aanvullingen op de nota ook door u te worden vastgesteld.

3. Doelstelling en beoogd meetbaar effect

Met dit voorstel wordt beoogd om op grond van een tussentijdse evaluatie de Nota Kampeerbeleid te actualiseren.

4. Argumenten en alternatieven

Bij de vaststelling van de Nota is geen mogelijkheid opgenomen om in (incidentele) gevallen af te wijken van het vastgestelde beleid. Bij de uitvoering van de Nota wordt dit als een gemis ervaren. Door het ontbreken hiervan is namelijk een snelle op de uitvoering gerichte besluitvorming niet mogelijk.

Ook de Raad van State heeft in haar tussenuitspraak van 7 december 2011 overwogen dat in de nota geen afwijkingsmogelijkheid is opgenomen. Door het opnemen van een 'afwijkingsbevoegdheid' bij een beperkt aantal paragrafen wordt expliciet aangegeven ten aanzien van welke beleidskeuze(s) van de Nota kan worden afgeweken. Daardoor ontstaat duidelijkheid en wordt uitvoering gegeven aan de uitspraak van de Raad van State. Dit betekent concreet dat op grond van de gewijzigde Nota het bestemmingsplan gewijzigd kan worden vastgesteld, waardoor een camping aan de Noordhoeksestraat te Driel mogelijk wordt.

Het opnemen van een 'algemene afwijkingsbevoegdheid' ten aanzien van het gehele beleidsveld is niet gewenst, omdat de bestuursrechter in een voorkomende situatie tot het oordeel kan komen dat dit in strijd is met het uitgangspunt dat in normale gevallen niet van een beleidsregel behoort te worden afgeweken. Het maakt immers een structurele afwijking van het beleid mogelijk en een structurele afwijking in normale, door de beleidsregel voorziene, gevallen betekent materieel gezien een wijziging van het beleid. Daarom is er slechts ten aanzien van 2 beleidskeuzes een afwijkingsmogelijkheid opgenomen, luidende dat het college in voorkomende gevallen kan afwijken.

Daarnaast is naar aanleiding van de tussenuitspraak van de Raad van State van 7 december 2011 in de Nota bepaald dat in het bestemmingsplan een maximum aantal kampeer- of standplaatsen kan worden opgenomen dan wel in het bestemmingsplan regels kunnen worden opgenomen ten aanzien van het aantal plaatsen, de oppervlakte van het aantal plaatsen of de verdeling tussen de kampeermiddelen op toeristische plaatsen, indien de goede ruimtelijke ordening of de aanvraag daartoe aanleiding geeft.

Nysingh advocaten heeft naar aanleiding van de tussenuitspraak van de Raad van State ons geadviseerd over het aanpassen van de Nota. Daarbij hebben zij ook los van de uitspraak gewezen op een aantal andere wijzigingen die hun inziens noodzakelijk waren. Zo is de eis van afschermende beplanting gewijzigd in de meer algemene eis van landschappelijke inpasbaarheid en het opnemen van een groenstrook rondom de camping in het bestemmingsplan.

Bij 'Recreatie kampeerterrein II', 'Recreatie kampeerterrein III' en 'Recreatie recreatiewoningen' is aangegeven dat Aanduiding I, II en/of III zijn toegestaan. Hieraan wordt de volgende tekst toegevoegd: "tenzij de goede ruimtelijke ordening of de aanvraag aanleiding geeft om niet tevens Aanduiding I en/of II en/of III toe te staan".

Kleinschalig kamperen wordt in het bestemmingsplan opgenomen, zodat het niet alleen mogelijk is na ontheffing van het bestemmingsplan of sinds de invoering van de Wabo via een afwijkingsmogelijkheid.

De afstandseis van 50 meter tot het naastgelegen perceel wordt los gelaten en vervangen door een afstandseis die wordt gerelateerd aan een goede ruimtelijke ordening ter plaatse.

Opnemen in de Nota Kampeerbeleid:

In voorkomende gevallen kan het college afwijken van een tweetal nader genoemde beleidskeuzes.

Vrij kamperen en kamperen voor eigen gebruik

In Overbetuwe heeft de gemeente één camperplaats aangewezen, namelijk aan de Boterhoeksestraat te Heteren. Dit wordt ook wel een Gereguleerde Overnachtings Plaats, kortweg GOP, genoemd. De Nota Kampeerbeleid beperkt het aantal gemeentelijke GOP's tot deze plaats en staat verder geen uitbreiding toe.

Daarnaast hebben enkele Overbetuwse ondernemers een camperplaats ingericht. Voor zover bekend zijn er daardoor op ons grondgebied in totaal momenteel 3 camperplaatsen (incl. de GOP).

Naar aanleiding van een verzoek van de Nederlandse Kampeerauto Centrale (N.K.C.) en het gestelde in het Programma Landschap en Recreëren wordt voorgesteld om de Nota zodanig te wijzigen dat het aantal camperplaatsen dat van gemeentewege worden aangewezen wordt uitgebreid met 2 plaatsen. Dit betekent in totaal 3 camperplaatsen (GOP's) voor maximaal 72 uur en max. 3 plaatsen per GOP.

Voor het aanwijzen van een GOP moet een aanwijzingsbesluit worden genomen op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening

Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan het aanwijzen van deze camperplaatsen omdat er van gemeentewege geen voorzieningen worden aangebracht. Door de N.K.C. worden ter plekke wel bordjes geplaatst waarop het aantal te plaatsen campers en het maximale verblijf staat vermeld.

5. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Het bijgevoegde raadsvoorstel en raadsbesluit tot wijziging en aanvulling op basis van de tussenevaluatie van de Nota Kampeerbeleid leggen we aan u voor en we stellen voor de Nota Kampeerbeleid te wijzigen op enkele beleidskeuzes met de mogelijkheid dat wij, in voorkomende gevallen, hiervan kunnen afwijken.

Ook stellen we voor om het beleid in de nota met betrekking tot het toestaan op meerdere plaatsen in de gemeente van zgn. camperplaatsen te wijzigen zodat er (meerdere) plaatsen kunnen worden aangewezen.

We stellen voor de wijzigingen in te laten gaan op 1 juni 2012.

Het raadsbesluit wordt als "erratum" opgenomen bij de nota Kampeerbeleid.

De eindevaluatie van de Kampeernota is en blijft voorzien in 2015. Wij stellen voor deze datum niet te wijzigen.

6. Communicatie

Communicatie vindt plaats bij de publicatie op de gemeentepagina.

7. Kosten, baten en dekking

Er zijn geen budgettaire consequenties bij de uitvoering van dit besluit.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris,

Th.M.M. Hoex

de burgemeester,

E. Tuijnman

8. Relevante stukken:

Vastgestelde nota Kampeerbeleid

Portefeuillehouder: F.H.G.M. Witjes

Behandelend ambtenaar voor technische vragen: P.A.A.M. Rooijackers, tel.: (0481) 362191,
email: p.rooijackers@overbetuwe.nl

