



Memo

Aan : College
Van : E. Diaby
CC : G. Koopmans
Ons kenmerk : 12int01377
Datum : 29 mei 2012
Betreft : Aanvulling op de startnotitie Arm in Arm

Bijgaande memo ter kennisneming aan de Raad sturen.

Aanvullende info op de startnotitie Arm in Arm

De startnotitie is op 8 mei 2012 tijdens de politieke avond behandeld. Het CDA stelde voor een motie en amendement in te dienen.

Er bleek behoefte aan vergelijkende inkomensstaatjes. Deze zijn in de bijlage bijgevoegd. Ook werd gevraagd de uitgangspunten aan te scherpen. In deze memo zal hier nader op in worden gegaan.

Doelstelling Minimabeleid

Doelstelling van het minimabeleid is om de burgers van Overbetuwe in staat te stellen om te participeren in de samenleving. De huidige opzet van ons minimabeleid is daar niet op gericht. Tot deze conclusie kwamen wij in de evaluatie van het minimabeleid. Diverse onderzoeken als ook onze sportnota laten zien dat financiële ondersteuning er niet toe leidt dat mensen meer gaan participeren.

Een meer activerend minimabeleid kan er voor zorgen dat mensen maatschappelijke achterstanden wegwerken, (economische) zelfstandigheid bereiken en belangrijker nog, deze zelf in stand kunnen houden.

Recente ontwikkelingen vanuit de overheid ondersteunen deze doelstelling. De overheid spreekt de burgers steeds meer aan op hun kracht en eigen verantwoordelijkheid. We zien dit bijvoorbeeld in 'de Kanteling' in de WMO en de Wet werken naar vermogen. Diverse beleidsterreinen in Overbetuwe volgden deze trend. Het minimabeleid vormt nu het sluitstuk.

Meedoen naar vermogen

We nemen afscheid van de claimende burger. Voor een financiële tegemoetkoming vragen wij van de klant een tegenprestatie naar vermogen. Wij houden rekening met de mogelijkheden en interesses van de klant. De klant kan zich bijvoorbeeld aanbieden als voorlees(groot)ouder of voor een verflus bij de sportvereniging in ruil voor een lidmaatschap. Dit vraagt om een nauwe samenwerking met sportverenigingen, culturele instellingen, scholen en de informele zorg. De nota vrijwilligersbeleid, op de agenda van de Politieke Avond op 30 mei 2012, legt de uitvoering bij Stuw (het Vrijwilligerssteunpunt).



Uitgaven Minimabeleid

De gemeente Overbetuwe moet een sluitende begroting hanteren. De evaluatie maakte duidelijk dat de gemeente een ruimhartig minimabeleid voerde. Daarnaast is het gebruik toegenomen. Dit resulteerde afgelopen jaar in een budgetoverschrijding van minstens €200.000,00. Inmiddels maken 525 huishoudens gebruik van onze minimaregelingen. Het totale bedrag dat de gemeente Overbetuwe in 2011 aan deze 525 huishoudens uitgifte was €1.024.000,00.

De raad stelde voor 2011 eenmalig extra bedragen beschikbaar. Deze aanvulling ontbreekt in de raming voor 2012 en in de aanvragen PNL.

We gaan er met de huidige economische ontwikkelingen vanuit dat de komende jaren een grotere groep mensen een beroep zal doen op een WWB-uitkering. Met de invoering van de Wet werken naar vermogen (WWNV) komt een nieuwe doelgroep naar ons toe. Wij verwachten een toename van 200 uitkeringsgerechtigden die aanspraak kunnen maken op de minimaregelingen. In de evaluatie kwamen wij al tot de volgende rekensom: "Bij een toename van 100 klanten betekent dit- bij ongewijzigd beleid- een extra uitgave voor het minimabeleid van ongeveer €150.000,00 per jaar."

Dit betekent dat de raad de komende jaren bij ongewijzigd beleid structureel minimaal €500.000,00 extra vrij zal moeten maken voor het minimabeleid. Dit bedrag is de som van een structurele budgetoverschrijding à €200.000,00 en 200 nieuwe uitkeringsgerechtigden (2 x €150.000,00) die met de invoering van de WWNV naar ons toekomen.

Kwetsbare groepen

Het toekomstige minimabeleid heeft oog voor de kwetsbare groepen. Met name jongeren, chronisch zieken en gehandicapten en 65-plusser hebben onze aandacht. De regelingen waar deze groepen specifiek recht op hebben, kunnen mogelijk anders of door anderen ingevuld worden. De mogelijkheid tot het verlenen van bijzondere bijstand in schrijnende gevallen staat met artikel 35 lid 1 WWB open.

Armoedeval

Het doel is om mensen zo min mogelijk afhankelijk te maken van een uitkering. Het is niet acceptabel dat mensen vanuit een uitkering gaan werken en er in inkomen op achteruit gaan. In de bijlage is te zien dat een gezin er ongeveer €60 op vooruit gaat als één volwassene binnen het gezin een inkomen gaat verdienen op 120% van het Wettelijk minimum inkomen.

Om de armoedeval te beperken, is het een idee om de hoogte van de financiële ondersteuning te koppelen aan de trede op de participatieladder.

Bijlage

Overzicht minimaregelingen en Toeslagen

Hieronder ziet u een overzicht van een aantal regelingen waar minima met een inkomen tot 110% van het Wettelijk Minimumloon in de gemeente Overbetuwe recht op kunnen hebben.

Gezinnen (2 ouder en 2 kinderen op de basis- en middelbare school):

Langdurigheidstoeslag: Eén keer per 3 jaar x 500,00 LDT =	+/- €1500
Duurzame gebruiksgoederen:	€ 900,00
Declaratiefonds: 400,00 x 3 =	€1200
Declaratiefonds voor 2 kinderen 400,00x 3=	€1200
PC-abonnement 240,00 per jaar x3 =	€720

Schoolkosten: 100,00 of 200,00 per kind x 3=	€900
PC-regeling: Eén keer per drie jaar	€600

Totaal per drie jaar: € 7.020

Totaal per jaar : € 2.340(+eventueel €300 chronisch zieken en gehandicapten)

Totaal per maand : € 195

Alleenstaande ouder (met twee kinderen op de basis- en middelbare school):

Langdurigheidstoeslag: Eén keer per 3 jaar x 450,00 =	€1350,00
Duurzame gebruiksgoederen:	€ 900,00
Declaratiefonds:	€ 600
Declaratiefonds: voor 2 kinderen 400,00x 3=	€1200
PC-abonnement: 240,00 per jaar x 3=	€720

Schoolkosten 100,00 of 200,00 per kind x 3	€900
PC-regeling: Eén keer per drie jaar	€ 600

Totaal per drie jaar: €6.270

Totaal per jaar : €2.090 (+ eventueel €200 chronische zieken en gehandicapten)

Totaal per maand : € 174,17

Alleenstaand:

Langdurigheidstoeslag: Eén keer per 3 jaar x 350,00 =	+/- €1050,00
Duurzame gebruiksgoederen:	€ 600,00
Declaratiefonds:	€ 200,00

Totaal per drie jaar: €1.850

Totaal per jaar : € 616,66 (+ eventueel €200 chronisch zieken en gehandicapten)

Totaal per maand : € 51,38

Chronisch zieken en gehandicapten

Wanneer de uitkeringsgerechtigde behoort tot de doelgroep chronisch zieken en gehandicapten kan er €200,00 -€300,00 per jaar worden verstrekt.

Daarnaast bestaat er met een uitkering recht op volledige compensatie uit de Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten.

Bijzondere bijstand

Artikel 35 lid 1 bepaalt dat er recht op bijzondere bijstand bestaat voor zover de uitkeringsgerechtigde(n) niet beschikt over de middelen om te voorzien in de uit bijzondere omstandigheden voortvloeiende noodzakelijke kosten van het bestaan.

Eigen bijdrage GGZ

In 2010 ontvingen wij van het Landelijk Platform GGZ het verzoek om GGZ-cliënten tegemoet te komen met het verstrekken van bijzondere bijstand voor de eigen bijdrage. Op 22 februari 2012 stelde het college vast dat Overbetuwe niet ingaat op het verzoek.

Argumenten hiervoor zijn:

- Het lijkt niet gepast om verschil aan te brengen in de aard van de beperking en daar de hoogte van een eigen bijdrage aan te verbinden. Mensen met een fysieke beperking zouden dan de eigen bijdrage moeten opbrengen. Mensen met een geestelijke ontregeling niet?

- Er is geen oordeel gegeven over de noodzakelijkheid van de eigen bijdrage en bovendien is er geen andere voorliggende voorziening. Met name is bepalend of de belanghebbende voldoende draagkracht heeft om de eigen bijdrage zelf te kunnen betalen. Dit betekent dat per individu getoetst moet worden aan artikel 35 lid 1 WWB om bijzondere bijstand te kunnen verstrekken.

We zien dat de Centrale Raad de laatste tijd de afwijzing van de eigen bijdrage medische kosten op basis van artikel 15 WWB honoreert. Er lijkt dus geen plaats voor bijzondere bijstandsverlening voor de eigen bijdrage GGZ binnen de strakke kaders van de WWB.

Overzicht Toeslagen Belastingdienst

Minima met een inkomen tot 110% van het Wettelijk Minimumloon hebben recht op gemeentelijke minimaregelingen en kwijtschelding van de gemeentelijke belastingen. Daarnaast kunnen zij vanuit de Belastingdienst aanspraak maken op de volgende toeslagen:

- Huurtoeslag
- Zorgtoeslag
- Kindgebonden budget

Hieronder vindt u een overzicht van de toeslagen:

Huurtoeslag

Minimale huur, maximale huur, maximaal inkomen, huurtoeslag 2012:

Leeftijd	Minimale huur	Maximale huur	Maximaal inkomen per jaar
jonger dan 18 jaar en alleenwonend	€ 215,50	€ 366,37	€ 22.025
jonger dan 18 jaar en samenwonend	€ 215,50	€ 366,37 of € 664,66 met kind	€ 29.900
tussen 18 en 22 jaar alleenwonend	€ 215,50	€ 366,37	€ 22.025
tussen 18 en 22 jaar, samen wonend	€ 215,50	€ 366,37 of € 664,66 met kind	€ 29.900
tussen 23 en 64 jaar, alleen wonend	€ 215,50	€ 664,66	€ 22.025
tussen 23 en 64 jaar, samenwonend	€ 215,50	€ 664,66	€ 29.900
65 jaar of ouder alleenwonend	€ 213,68	€ 664,66	€ 20.675
65 jaar of ouder samenwonend	€ 211,87	€ 664,66	€ 28.225

Hoogte huurtoeslag is maximaal €300,00.

Hoogte zorgtoeslag is maximaal €828,00

Maximale bedragen kindgebonden budget

Bij een bruto gezinsinkomen tot € 28.897 ontvangt een gezin het maximale kindgebonden budget. Als het gezinsinkomen bruto hoger is dan € 28.897, wordt het kindgebonden budget geleidelijk minder. Voor 2012 is het kindgebonden budget als volgt opgebouwd:

- Een gezin met 1 kind krijgt maximaal € 1.017 per jaar.
- Een gezin met 2 kinderen krijgt maximaal € 1.478 per jaar.
- Een gezin met 3 kinderen krijgt maximaal € 1.661 per jaar.
- Voor het 4e en ieder volgend kind komt er € 106 bij.
- Verhoging voor kinderen van 12 tot en met 15 jaar: € 231 per jaar.
- Verhoging voor kinderen van 16 en 17 jaar (bijdrage schoolkosten): € 296 per jaar

Heffingskortingen

In 2012 gelden op jaarbasis de volgende maximale heffingskortingen

Omschrijving	jonger dan 65	65 en ouder
Algemene heffingskorting	€ 2.033,00	€ 934,00
Arbeidskorting (lage inkomens)		€ 740,00
- tot 57 jaar		
- 57, 58 of 59 jaar	€ 1.611,00	
- 60 of 61 jaar		
- 62 jaar of ouder		
Arbeidskorting (hoge inkomens)		€ 704,00
- tot 57 jaar	€ 1.533,00	
- 57, 58 of 59 jaar		
- 60 of 61 jaar		
- 62 jaar of ouder		
Inkomensafhankelijke combinatiekorting	€ 2.133,00	€ 980,00
Alleenstaande ouderkorting	€ 947,00	€ 435,00
Aanvullende alleenstaande ouderkorting (maximaal)*	€ 1.319,00	€ 606,00
Ouderenkorting		€ 762,00
Alleenstaande ouderenkorting		€ 429,00
Jonggehandicaptenkorting	€ 708,00	
Levensloopverlofkorting (per jaar van deelname)	€ 205,00	
Ouderschapsverlofkorting	€ 4,18	
Korting maatschappelijke beleggingen	0,7%	0,7%
Korting directe beleggingen in durfkapitaal en culturele beleggingen	0,7%**	0,7%**
Doorwerkbonus		
- 62 jaar (1,5%)	€ 719,00	
- 63 jaar (6%)	€ 2.873,00	
- 64 jaar (8,5%)	€ 4.070,00	
- 65 jaar (2%)		€ 958,00
- 66 jaar (2%)		€ 958,00
- 67 (e.v.) jaar (1%)		€ 479,00

WWB-uitkering exclusief vakantietoeslag

De bijstand voor het gezin tot 65 jaar is 100 % van het netto minimumloon.
Voor een alleenstaande tussen de 27 en 65 jaar is dat 50 %. Voor een alleenstaande ouder in dezelfde leeftijdscategorie is de bijstand 70 % van het netto minimumloon.

Onderstaande een overzicht van de normen per maand zoals die gelden per 1 januari 2012.

Gezin

100 % € 1.269,60

110 % € 1.396,56

Alleenstaande ouder

100 % € 1.142,64

110 % € 1.256,90

Alleenstaande

100 % € 888,72

110 % € 977,59

1. Tabel minimumloon

Minimumloon per 1 januari 2012

Leeftijd	per maand	per week	per dag
23 jaar en ouder	€ 1.446,60	€ 333,85	€ 66,77
22 jaar	€ 1.229,60	€ 283,75	€ 56,75
21 jaar	€ 1.048,80	€ 242,05	€ 48,41
20 jaar	€ 889,65	€ 205,30	€ 41,06
19 jaar	€ 759,45	€ 175,25	€ 35,05
18 jaar	€ 658,20	€ 151,90	€ 30,38
17 jaar	€ 571,40	€ 131,85	€ 26,37
16 jaar	€ 499,10	€ 115,20	€ 23,04
15 jaar	€ 434,00	€ 100,15	€ 20,03

Berekening Minimaregelingen en Toeslagen Belastingdienst

Wij willen u een idee geven in welke mate onze minimaregelingen en de toeslagen van de belastingdienst 100 % van het wettelijk minimumloon opplussen. We vergelijken dit met 110 % en 120% wettelijk minimumloon (WML). Hieronder vindt u een aantal globale berekeningen. De Heffingskortingen zijn niet meegenomen in de berekening.

Gezinnen (2 kinderen en huur van €650,00)

100 % WML €15.235,20 per jaar
100 % WML € 1.269,60 per maand

Hoogte Toeslagen per maand €507,00

<i>Optelsom</i>	
<i>WWB- uitkering</i>	1.269,50
<i>Minimaregelingen</i>	195
<i>Toeslagen</i>	507,00
<i>Totaal</i>	€ 1.971,50

110 % WML €16.758,72 per jaar
110% WML € 1.396,56 per maand

<i>Optelsom</i>	
<i>110 % WML (netto)</i>	1.396,56
<i>Minimaregelingen</i>	195
<i>Toeslagen</i>	507,00
<i>Totaal</i>	€ 2.098,56

120% WML €18.282,24 per jaar
120% WML € 1.523,52 per maand

<i>Optelsom</i>	
<i>120% WML (netto)</i>	1.523,52
<i>Toeslagen</i>	507,00
<i>Totaal</i>	€ 2.030,52

Alleenstaande ouder

100 % WML €13.711,68 per jaar
100% WML € 1.142,64 per maand

Hoogte Toeslagen € 470

<i>Optelsom</i>	
100 % WML	1.142,64
Minimaregelingen	174,14
Toeslagen	470
Totaal	€ 1.786,78

110 % WML €15.082,85 per jaar
110 % WML € 1.256,90 per maand

<i>Optelsom</i>	
110 % WML	1.256,90
Minimaregelingen	174,14
Toeslagen	470
Totaal	€1.901,04

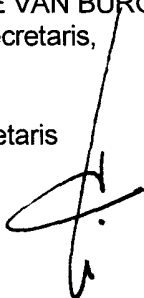
120% van het netto minimumloon €18.282,24 per jaar
120% van het netto minimumloon € 1.523,52 per maand

Let op: kosten kinderopvang zijn niet meegerekend bij een 32-urige werkweek

<i>Optelsom</i>	
120% WML	1.523,52
Toeslagen	470
Totaal	€1.993,52

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris,

Gemeentesecretaris



de burgemeester,

Burgemeester

