

Onderwerp: Sportnota 2013-2017 'Sterk(er) aan de basis'

Ons kenmerk: 12RV000015

Programma(speerpunt): Samenleven

Nummer: **6**

Elst, 28 februari 2012

AAN DE RAAD

1. Samenvatting

In februari 2011 heeft de gemeenteraad de startnotitie sportbeleid vastgesteld. In deze startnotitie hebben we de inhoudelijke thema's beschreven die we in de beleidsnota wilden uitwerken. Ook hebben we het interactieve proces van de totstandkoming beschreven. Na vaststelling door de raad zijn we in het voorjaar van 2011 gestart met het interactieve proces. Met een klankbordgroep, bestaande uit sportverenigingen en maatschappelijke instellingen, hebben we -binnen de gestelde kaders- gezocht naar een invulling van ons sportbeleid. Langs twee wegen willen we onze doelen bereiken.

1. Het verstevigen van de sportieve infrastructuur, in het bijzonder sportverenigingen.
2. Het optimaal benutten van de positieve maatschappelijke aspecten van sport.

We hebben hierbij, samen met het veld, de volgende voorstellen ontwikkeld.

1. Een communicatie- en informatieplatform voor sport en bewegen opzetten (voor inwoners, sportaanbieders en andere relevante organisaties).
2. Gerichte deskundigheidsbevordering realiseren op het gebied van (o.a. lokale) sociaal-maatschappelijke vraagstukken en verenigingszaken.
3. Inspelen op nieuwe ontwikkelingen, bijvoorbeeld door sport te positioneren binnen ons minima- en vrijwilligersbeleid. Voor deze (en andere) nieuwe ontwikkelingen willen wij alvast een budget reserveren.
4. Aansluiten bij de regionalisering 'Aangepast Sporten' voor mensen met een beperking.
5. Het instellen van een activiteitsubsidie voor sportverenigingen.
6. Jaarlijkse verkiezing van 'maatschappelijke topsporters' (met bijzondere aandacht voor gezondheid en bewegen).

In de startnotitie heeft uw raad vastgesteld dat nieuw beleid met bestaande middelen gedekt moet worden. Daarnaast heeft uw raad op 5 juli 2011 een amendement aangenomen. Hierin vraagt u om een nadere invulling van het nieuwe sportbeleid, voordat u een besluit neemt over het afbouwen van de sportsubsidie. Wij hebben daarom het afbouwvoorstel integraal meegenomen in de sportnota.

Wij stellen voor om de 'sportsubsidiëring' per jeugdlid met ingang van 1 januari 2013 stapsgewijs af te bouwen en deze middelen in te zetten voor het nieuwe beleid. Ook willen we het budget voor scholingskosten vrijwilligers verlagen, en het vrijvallende deel toevoegen aan deze middelen.

שנת ה'תשס"ב
ב.ב.
ד.ד.

ד

2. Waarom naar de raad

In deze nota stellen we de beleidsinhoudelijke kaders van het sportbeleid voor. Het stellen van deze kaders is een bevoegdheid van de raad op grond van artikel 108 van de Gemeentewet.

3. Doelstelling en beoogd meetbaar effect

De doelstellingen van het beleid hebben we omschreven in hoofdstuk 3 van de beleidsnota. Het strategische doel van ons sportbeleid is een sportieve infrastructuur die inwoners uitnodigt om deel te nemen aan breedtesport en die ondersteunend is aan onze maatschappelijke doelen.

Dit strategische doel hebben we in twee hoofddoelen vertaald:

1. Het verstevigen van de sportieve infrastructuur, in het bijzonder de sportverenigingen.
2. Het optimaal benutten van de positieve maatschappelijke aspecten van sport.

We willen deze doelen bereiken door de activiteiten uit te voeren die we in de eerste paragraaf al hebben omschreven. Zie ook paragraaf 5.2 en 5.3 voor de indicatoren om de effecten te meten.

4. Argumenten en alternatieven

We beschrijven in deze paragraaf slechts de belangrijkste keuzes en argumenten. Voor de overige inhoudelijke keuzes verwijzen we u graag naar de sportnota.

De 'opdracht' vanuit de startnotitie

In de startnotitie heeft uw raad de kaders voor de invulling van de sportnota vastgelegd. U heeft hiermee zowel procesmatig (interactief proces met een klankbordgroep) als inhoudelijk de richting voor ons nieuwe beleid aangegeven. Als thema's voor verdere uitwerking - en eventueel beleidsmatige acties - heeft u benoemd:

- behoefte sportieve veld inventariseren;
- aanhaken bij maatschappelijke betrokkenheid;
- speciale aandacht voor doelgroepen overwegen, en;
- heroverwegen van de sportsubsidiëring.

Deze 'opdracht' hebben we in drie onderdelen van de nota uitgewerkt, namelijk:

1. een samenhangende visie op sport (hoofdstuk 2);
2. de doelstellingen van ons sportbeleid (hoofdstuk 3);
3. de beleidsvoorstellen/activiteiten op hoofdlijnen (hoofdstuk 4).

Interactief proces

De sportnota is bewust tot stand gekomen via een intensief interactief proces. Een klankbordgroep van sportverenigingen en maatschappelijke instellingen heeft ons, binnen de kaders die de raad heeft vastgesteld, een advies gegeven over het sportbeleid van de toekomst. Daarna hebben we dit advies voorgelegd aan alle breedtesportverenigingen in de gemeente Overbetuwe. Wij hebben dit advies en de reacties daarop gebruikt om onze definitieve doelstellingen vast te stellen en beleidsvoorstellen te ontwikkelen.

Het is dus belangrijk om op te merken dat het veld volop mogelijkheden heeft gehad om het beleid mee vorm te geven. Het overgrote deel van de verenigingen die hebben meegedacht, stemt in met de voorstellen die we doen in de nota. Voor het advies van 'het veld', zie bijlage 2 van de nota.

Afbakening: focus op sterke sportverenigingen

We focussen in deze sportnota in de eerste plaats op de versterking van de sportieve infrastructuur. Deze infrastructuur bestaat uit verschillende pijlers. Uit de inventarisatie



van het bestaande beleid (zie bijlage 1) blijkt dat we al veel doen aan de versterking van andere delen van de infrastructuur. Aan de versterking van sportverenigingen besteden we beleidsmatig echter nog niet zo veel aandacht. Dit ondanks het feit dat we in het programma Samenleven veel waarde hechten aan verenigingen als maatschappelijke partner. Daarom richten we ons in deze nota primair op sportverenigingen. Dit sluit andere invalshoeken echter niet uit! Natuurlijk zoeken we waar mogelijk ook de samenwerking met andere organisaties.

We willen daarnaast ook gericht gaan inzetten op beleidsactiviteiten die rechtstreeks verband houden met onze overkoepelende maatschappelijke doelen (zoals gezondheid, sociale samenhang etc.).

Financiën

Een van de uitgangspunten uit de startnotitie is dat nieuw beleid door bestaande budgetten moet worden gedekt. We hebben daarom kritisch de bestaande sportgerelateerde budgetten onder de loep genomen.

Allereerst stellen wij voor om de 'sportsubsidiëring' per jeugdlid met ingang van 1 januari 2013 stapsgewijs af te bouwen. Hierdoor valt jaarlijks 25% van de uitgaven aan deze subsidie (ten opzichte van 2012) vrij. Dit voorstel is op 5 juli 2011 al door u besproken in het kader van de Kadernota 2012-2015. Uw raad wilde echter toen nog geen besluit nemen, omdat het nieuwe sportbeleid nog niet gereed was. Wij willen de sportsubsidiëring per jeugdlid afbouwen, omdat deze subsidie in de huidige vorm niet voldoende bijdraagt aan onze maatschappelijke doelen. Ook maakt deze vorm van subsidiëren sturing op effecten niet mogelijk. De betrokken sportverenigingen zijn in 2011 al meerdere keren op de hoogte gesteld van deze plannen.

Ten tweede willen we het budget voor 'scholingskosten vrijwilligers' verlagen. Het bestaande budget à € 21.841 (dit was € 25.000, maar is na het amendement over ontwikkelingssamenwerking van 8 november 2011 verlaagd met 3.159 euro) wordt bij lange na niet benut door verenigingen (in 2010 voor circa éénderde, in 2011 aanzienlijk minder). Om te voorkomen dat er geld op de plank blijft liggen, stellen we voor 10.000 euro om te buigen naar de uitvoering van het nieuwe sportbeleid. Ten derde willen we het budget voor 'integraal sportbeleid' toevoegen aan de middelen voor het sportbeleid.

Een deel van de om te buigen middelen willen we reserveren om in te kunnen zetten voor een verbinding met vrijwilligers-/minimabeleid. De precieze bestemming is nu nog niet bekend.

Evaluatie en indicatoren

Zie de volgende paragraaf.

5. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Uitvoering

In de nota hebben we een overzicht opgenomen, waarin we aangeven op welke wijze we het beleid gaan uitvoeren. In 2012 treffen we de voorbereidingen, onder andere voor het afbouwen van de sportsubsidie per jeugdlid. We kunnen in 2013 beginnen met het uitvoeren van de beleidsvoorstellen. Vervolgens intensiveren we onze beleidsinspanningen en verhogen we de beschikbare budgetten voor de uitvoering in de jaren erna. Dat kan, omdat er tot en met 2015 jaarlijks een bedrag vrijvalt doordat we de sportsubsidie stapsgewijs willen afbouwen.



Evaluatie

Sportbeleid is één van de beleidsterreinen die een bijdragen leveren aan het programmacontract Samenleven. Aan het einde van hoofdstuk 1 hebben we schematisch in kaart gebracht hoe het programma zich verhoudt ten opzichte van het 'deelbeleid' sport en andere deelterreinen.

Omdat sport één van de beleidsterreinen is, is het niet eerlijk om het succes van het sportbeleid af te meten aan het behalen van gemeentebrede maatschappelijke doelen. Het behalen van die doelen moeten we immers in breder verband onderzoeken, andere terreinen leveren ook een bijdrage. Toch willen we inzichtelijk maken wat de opbrengsten van ons sportbeleid zijn. Daarom hebben we in hoofdstuk 5 een uitgebreid set indicatoren opgenomen die hierin inzicht bieden. Als we de opbrengsten helder hebben, kunnen we vanuit dat vertrekpunt bekijken in hoeverre sportbeleid een bijdrage aan onze maatschappelijke doelen heeft geleverd. Het is goed om op te merken dat de vijf algemene maatschappelijke doelen dus wel voor het sportbeleid gelden!

Die doelen zijn: deelname aan maatschappelijke activiteiten/participatie stimuleren, bevordering van de gezondheid/bewegen, sociale samenhang, verrijken van het activiteiten aanbod door samenwerking en de zelfredzaamheid en verantwoordelijkheid van inwoners en organisaties vergroten (zie hoofdstuk 2, bouwsteen 2).

Maar, de bijdrage aan die doelen bereiken we via de specifieke doelen die we in het sportbeleid stellen. Dat evalueren we dus allereerst. De evaluatie is voorzien voor de tweede helft van 2016.

6. Communicatie

De leden van de klankbordgroep en de betrokken verenigingen informeren we schriftelijk over de inhoud van ons nieuwe sportbeleid. De verenigingen die nu nog een sportsubsidie per jeugdlid ontvangen, ontvangen daarnaast van ons een brief waarin we onze plannen met betrekking tot de afbouw van de subsidie toelichten. Zij zijn overigens al op de hoogte van de plannen.

Het sportbeleid gaat in 2013 in. We organiseren extra (media)aandacht voor het communicatieplatform sporten en bewegen wanneer dit platform wordt gelanceerd. Bijvoorbeeld door een feestelijke aftrap. We kunnen het sportbeleid dan ook in bredere zin presenteren.

7. Kosten, baten en dekking

De budgetten voor het nieuwe beleid worden, zoals beschreven in paragraaf 4, gedekt uit de vrijvallende middelen van het budget sportsubsidiëring en de ombuigingen van bestaande budgetten. Hiermee geven we uitvoering aan het amendement dat uw raad op 5 juli 2011 heeft aangenomen. In paragraaf 4.3 van de nota vindt u het totaaloverzicht in de tabellen. Doordat we binnen de bestaande budgetten kunnen blijven, hebben we geen extra middelen nodig. Wij stellen voor om de budgettaire neutrale mutaties te verwerken in de begrotingen 2013, 2014, 2015 en 2016.



HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

Th. M.M. Hoex

E. Tuijnman

8. Relevante stukken

1. Sportnota 2013/2017 'Sterk(er) aan de basis'
2. Startnotitie 2011 'Een sterke basis is het halve werk'
3. Memo 'Stand van zaken beleidsnota sport' aan de commissie Burger, d.d. 8 september 2011

Portefeuillehouder: G.C. Koopmans-Jacobs

Behandelend ambtenaar voor technische vragen: M.D. van Doorn, tel.: (0481) 362300,
email: m.vandoorn@overbetuwe.nl

