

Collegeprogramma 2012-2014



10+ voor Overbetuwe



gemeente **Overbetuwe**



Collegeprogramma 2012-2014

In het coalitieakkoord 2011-2014 hebben GBO, VVD, D66 en PvdA aangegeven wat deze raadsperiode de uitgangspunten en accenten zijn van deze coalitie. Daarbij bouwt de coalitie voort op het fundament van de Toekomstvisie+ en het beleid dat op basis daarvan in de afgelopen jaren is ontwikkeld.

In dit collegeprogramma geven wij aan wat het coalitieakkoord betekent voor de koers van onze gemeente in de komende jaren. Uitgangspunt daarbij is dat wij ons als een betrouwbaar bestuur richten op de verdere ontwikkeling van een krachtige en vitale gemeente die samen met haar inwoners voortbouwt op de aanwezige kwaliteiten in samenleving en omgeving.

De omstandigheden waarin we ons op dit moment bevinden zijn niet de meest eenvoudige. De economische situatie in ons land is kwetsbaar, zodat veel van onze inwoners de gevolgen hiervan merken. Ook kunnen we de komende periode veel veranderingen verwachten op het gebied van zorg en welzijn en werk en inkomen door overheveling van taken door de rijksoverheid aan de gemeenten.

Onze gemeente kent gelukkig een sterke basis van hechte gemeenschappen en een relatief gezonde financiële positie. Daarmee hebben we een goede uitgangspositie om alle uitdagingen aan te gaan. Om financieel gezond te blijven, moeten ook wij de komende periode nog een aantal duidelijke keuzes maken. Alleen dan kunnen we blijven investeren in de kwaliteit van onze gemeente. Vanuit de Toekomstvisie+ en de daaruit volgende programma's zijn wij in staat hierover inhoudelijk verantwoorde afwegingen te maken.

Na 10 jaar Overbetuwe gaan we samen verder. Op basis van de Toekomstvisie+ streven we naar een "plus". In onze ogen verdient Overbetuwe al wel een 10, omdat onze gemeente er door de bank genomen goed voor staat en we daar ook trots op zijn. We willen daar echter niet stil bij blijven staan. Dat doen we werkend vanuit de 5 beleidsprogramma's en door samen te werken met onze elf kernen met vertrouwen in elkaar en in de toekomst. Juist door hieraan samen met onze inwoners invulling te geven, zal dat bijdragen aan een prettige en veilige leefomgeving en vooral ook aan een verbonden samenleving. Op derhalve naar een 10+ voor Overbetuwe!

Het college van burgemeester en wethouders,

Elisabeth Tuijnman
Gera Koopmans-Jacobs
Ruud Mooij
Frits Witjes
Frank van Rooijen



Uitgangspunten

In het coalitieakkoord van GBO, VVD, D66 en PvdA is aangegeven dat bij het uitwerken van de Toekomstvisie+ waar mogelijk nog nadrukkelijker dan voorheen het accent wordt gelegd op de doorontwikkeling naar een gemeente die:

1. Ruimte biedt aan wensen uit de kernen;
2. Transparantie voorop stelt bij informeren, participeren en besluitvorming;
3. Inwoners bijstaat bij het behouden en hervinden van zelfredzaamheid;
4. Het project Elst Centraal integraal uitvoert, met als uitgangspunt de kwaliteit van de verbindingen en omgeving, als ook dienstverlening aan de inwoners.

De Toekomstvisie+ is het kader voor de ontwikkeling van Overbetuwe tot 2020.

Om voldoende samenhangend en effectief te kunnen sturen op de gewenste maatschappelijke effecten vanuit de Toekomstvisie+, zijn de volgende vijf beleidsprogramma's vastgesteld:

1. Samenleven
2. Werken en leren
3. Wonen
4. Verkeer en vervoer
5. Landschap en recreëren

Binnen deze programma's geven wij de komende jaren verder invulling aan bovenvermelde accenten. Bij het beoordelen van de bereikte effecten kijken we niet alleen naar de inhoudelijke kwaliteit binnen elk van deze programma's, maar ook naar de inhoudelijke samenhang tussen de programma's. Bovendien staan bij de uitwerkingen de volgende kwaliteitskenmerken voorop:

- Relatie inwoner-bestuur: de mate waarin de gemeente inwoners betreft bij ontwikkeling en uitvoering van beleid en open staat voor inbreng vanuit de inwoners
- Transparantie: de mate waarin de gemeente inzicht geeft in belangrijke beslissingen en ontwikkelingen in de gemeente en de afwegingen en omstandigheden die daarbij een rol spelen
- Dienstverlening: de kwaliteit van klant- en oplossingsgerichtheid
- Duurzaamheid: de bestendige kwaliteit van bereikte effecten, zodat ook toekomstige generaties nog hiervan kunnen profiteren
- Identiteit: de mate waarin is aangesloten bij de essentie van de gemeente (wat wij willen zijn en waar wij voor staan): de verscheidenheid aan kernen en gebieden (maatwerk), de sociale samenhang, het zelforganiserend vermogen en de unieke positie in de regio
- Innovatie: de kwaliteit en effecten van vernieuwende ideeën en uitwerkingen (ruimte voor experimenten)



Met deze kwaliteitskenmerken laten wij zien voor welke onderscheidende kwaliteit wij staan en wat onze inwoners van ons mogen verwachten. We willen dit samen doen, vanuit de overtuiging dat we dit alleen kunnen bereiken als iedere betrokkene binnen onze samenleving vanuit zijn eigen verantwoordelijkheid een steentje bijdraagt. Samen dus met onze inwoners, maar ook samen met onze andere partners in het maatschappelijk veld zoals dorpsraden en wijkplatforms, verenigingen, stichtingen, ondernemers en belangenorganisaties.



I Programma's

1. Samenleven

In het programma Samenleven richten wij ons op:

1. Meer verantwoordelijkheid bij inwoners, verenigingen en instellingen voor de aanpak van maatschappelijke opgaven;
2. Verbeteren en bevorderen van de zelfredzaamheid van inwoners, die (tijdelijk) niet in staat zijn voor zichzelf, het huishouden waar zij deel van uitmaken en hun bredere sociale netwerk te zorgen.

Dit doen we door binnen dit programma in te zetten op:

- versterken van formele en informele netwerken;
- belonen en stimuleren van activiteiten uit de samenleving gericht op samenwerking en participatie;
- maatwerk op individueel niveau, gericht op zelfredzaamheid in het dagelijkse leven en met beroep op eigen mogelijkheden;
- stimuleren van maatschappelijke participatie van mensen die ongewild aan de kant dreigen te komen staan.

Wij streven naar een Overbetuwse samenleving met een sterke sociale samenhang, waarin inwoners zo volwaardig mogelijk kunnen deelnemen. Het uitgangspunt is het stimuleren van zelfredzaamheid en eigen verantwoordelijkheid, zodat inwoners in staat zijn vanuit hun eigen kracht regie te voeren over hun eigen leven. Inwoners die in een situatie terechtkomen waar zij alleen niet meer uitkomen, worden bijgestaan in het terugkrijgen of behoud van hun zelfredzaamheid.

In het bestuursakkoord tussen het rijk en de gemeenten is afgesproken dat de gemeenten er een flink aantal taken bij krijgen. Binnen het programma Samenleven zijn vooral de transitie van de jeugdzorg en de decentralisatie van begeleiding van mensen in de AWBZ een belangrijke opgave. De gemeente ontvangt van het Rijk minder geld voor het uitvoeren van deze taken. Dit mag niet ten koste gaan van de kwetsbare groepen in onze Overbetuwse samenleving. Wij spannen ons daarom maximaal in om maatgerichte en creatieve oplossingen te zoeken binnen de beschikbare budgettaire ruimte.

2. Leren en Werken

Met programma Leren en Werken willen wij bereiken dat iedereen voorziet in zijn eigen levensonderhoud, een opleiding volgt of een traject om in het eigen levensonderhoud te kunnen voorzien.

Wij richten ons daarbij op:

- Optimale ontwikkelingskansen voor kinderen en jongeren van 0 tot 27 jaar;
- Optimale aansluiting van het onderwijs op de arbeidsmarkt;
- De mogelijkheid voor iedereen om naar vermogen te participeren op de arbeidsmarkt.



Wij streven ernaar dat zoveel mogelijk inwoners zelfstandig in hun levensonderhoud kunnen voorzien. Wij spannen ons maximaal in om de randvoorwaarden hiervoor te scheppen in samenwerking met andere partijen. Daarbij richten wij ons op het stimuleren en faciliteren van een doorgaande leerlijn vanaf de voorschoolse periode tot aan het behalen van de startkwalificatie. In samenwerking met het onderwijs en het bedrijfsleven willen wij ons inzetten voor een goede aansluiting van het onderwijs op de arbeidsmarkt. Noodzakelijk hiervoor is een goede lokale en regionale ketensamenwerking.

Een belangrijke opgave voor de komende periode is de invoering van de Wet Werken naar Vermogen (Wwnv). Door het stimuleren van bedrijvigheid en van diversiteit in werkgelegenheid, bevorderen wij de lokale en regionale werkgelegenheid. Wij denken mee met bedrijven en gaan actief op zoek naar win-winsituaties waarin bedrijven ook een maatschappelijke bijdrage kunnen leveren. Daarnaast zijn wij attent op het benutten van kansen die zich voordoen op de regionale arbeidsmarkt.

3. Wonen

Met en voor onze inwoners werken wij in Overbetuwe aan een prettige leefomgeving én een toereikend en bestendig woningaanbod.

De leefomgeving moet afgestemd zijn op de beleving en behoefte van inwoners. Daarom proberen wij de mate waarin de woning en de directe leefomgeving (kunnen) aansluiten bij behoeften van inwoners te vergroten. Dat doen we allereerst door het inbrengen van flexibiliteit. Daarnaast willen we de betrokkenheid van inwoners bij de leefomgeving vergroten door het geven van invloed en tegelijkertijd het laten nemen van verantwoordelijkheid.

Het bieden van invloed en keuzevrijheid aan toekomstige bewoners geldt ook voor het ontwikkelen van een woning. Zo zorgen we voor een woningaanbod dat zoveel mogelijk aansluit op de behoeften van inwoners. Voor nu en voor later. We noemen dit vraaggericht bouwen. Dat doen we ook door zorg te dragen voor een voldoende gevarieerd aanbod per kern. Met oog voor bijzondere woonmilieus, aansluitend bij de behoeften van bewoners en de locatiespecifieke kwaliteiten. Dit betekent diversiteit, met aandacht voor verschillende doelgroepen en gebruiksmogelijkheden. Wij stimuleren nadrukkelijk het gehele spectrum van vraaggericht bouwen, waaronder het (collectief) particulier opdrachtgeverschap.

Het woningaanbod moet ook geschikt zijn voor toekomstige generaties. Hierbij denken we niet alleen aan het klimaat, maar houden we juist ook rekening met demografische ontwikkelingen. Daarom hebben we extra aandacht voor de relatie tussen wonen, zorg en welzijn. Inwoners hebben de mogelijkheid voor een wooncarrière in onze gemeente: voor iedere stap in de levensloop is er een geschikt woonalternatief. Dat vraagt om maatwerk.



Ook richten wij ons daarom op het verbeteren van de kwaliteit van de bestaande woonvoorraad: herstructurering met oog voor duurzaamheid, diversiteit in het woningaanbod (zoals huur- en koopsector), flexibiliteit en leefbaarheid van de woonomgeving.

De samenwerking met betrokken partijen willen we intensiveren. Dit geldt zeker voor onze samenwerking met de woningcorporaties; zij zijn onze belangrijkste (maatschappelijke) partners op het gebied van wonen.

4. Verkeer

In het programma Verkeer staat het optimaliseren van het verkeers- en vervoersnetwerk binnen de gemeente Overbetuwe centraal. Daarbij streven we naar:

- Verbeteren van de ketenmobiliteit;
- Stimuleren van een bewuste mobiliteitskeuze;
- Een optimale bereikbaarheid van de voorzieningen.

Wij werken aan een zodanig verkeers- en vervoersnetwerk binnen de gemeente dat inwoners de keuze hebben uit verschillende vervoersmogelijkheden. Voor het verbeteren van de verkeersafwikkeling stimuleren wij het gebruik van het “rondje Overbetuwe”. Dit programma richt zich daarbij niet alleen op het fysieke netwerk, met aandacht voor comfort en gedrag, maar zeker ook op digitale verbindingen. De gemeente Overbetuwe zet zich in voor een open, toekomstvast en gemeentedekkend glasvezelnetwerk. Dit netwerk is een randvoorwaarde voor een aantrekkelijk vestigingsklimaat in Overbetuwe. Het stimuleert de ontwikkeling van innovatieve diensten, draagt bij aan de leefbaarheid en bevordert de bereikbaarheid.

Mensen verplaatsen zich dagelijks ten behoeve van voornamelijk werk, school, recreatie en maatschappelijke zorg. Het verbeteren van de ketenmobiliteit stimuleert mensen gebruik te maken van alternatieve vervoersmiddelen. Voor alle inwoners moeten de voorzieningen openbaar vervoer, school, werk, maatschappelijke instellingen en recreatiegelegenheden bereikbaar zijn. De mate van bereikbaarheid verschilt wel per kern.

5. Landschap en Recreëren

Het programma Landschap en Recreëren is gericht op zowel het versterken van een vitaal en aantrekkelijk platteland als het verbeteren van de toeristische en recreatieve mogelijkheden op basis van Overbetuwse kwaliteiten. Dit proberen we te realiseren door:

- een sterke, samenhangende en landschappelijke structuur met een Overbetuwse identiteit te ontwikkelen die tegenwicht biedt aan de verstedelijking;
- cultuurhistorisch erfgoed beter zichtbaar te maken;
- de educatieve en recreatieve waarde van het erfgoed te verhogen;
- meer ruimte te bieden aan nieuwe economische impulsen voor recreatie en toerisme;
- het toeristische marktaandeel van Overbetuwe te vergroten.



Het behouden van de kenmerkende waarden in het landschap is een belangrijke basis. Er moet evenwicht zijn tussen de stedelijke en de landelijke gebieden. De agrarisch ondernemers zijn partners bij het realiseren van doelen van het programma. Deze economische dragers verdienen ondersteuning bij het zoeken naar nieuwe, duurzame mogelijkheden binnen de ruimtelijke kaders. Hiermee kan een impuls worden gegeven aan een innovatieve, groene, lokale economie. Groen levert een belangrijke bijdrage aan het welzijn van onze inwoners en aan de economie van Overbetuwe. Door het behoud en het versterken van groen in en om de kernen wordt de kwaliteit van de leefomgeving verbeterd.

Door meer en beter samen te werken, is nog veel winst te halen bij het versterken van het Overbetuwse landschap en van recreatie en toerisme. Samenwerking tussen ondernemers, (onderwijs)instellingen en overheid is dan ook een uitgangspunt bij uitvoering van het programma. Overbetuwe zoekt actief samenwerking met buurgemeenten en onderneemt actie wanneer dat nodig is, maar treedt vooral op als regisseur; zij faciliteert waar mogelijk, stimuleert en ondersteunt partners bij het bereiken van hun doelstellingen.



II Accenten

- ◇ Ruimte voor wensen uit de kernen en transparantie voorop bij informeren, participeren en besluitvorming

Kernenbeleid

Inwoners maken steeds duidelijker kenbaar welke wensen zij hebben, welke mogelijkheden zij zien voor de ontwikkeling van de kernen en welke bijdrage zij daaraan kunnen leveren. Het kernenbeleid is voor ons een wezenlijk instrument om ervoor te zorgen dat wij ons voldoen- de verbinden met deze wensen en gedachten vanuit onze kernen. Het zorgt ervoor dat wij de kracht en het bindend vermogen vanuit onze kernen waar mogelijk benutten bij het opstellen en uitvoeren van ons beleid.

Bovendien helpt het kernenbeleid ons om attent te blijven dat we bij het opstellen en uitvoe- ren van dit beleid maatwerk leveren voor onze dorpen en wijken. Daarbij zoeken we naar een goede balans tussen de eigen behoeften per kern en de gedeelde verantwoordelijkheid voor de gehele gemeente. Ook een goede rolverdeling bij de realisatie ervan tussen gemeenschap en gemeentebestuur is hiervoor essentieel.

Met dit kernenbeleid hebben we de afgelopen jaren al veel bereikt. Er zijn echter nog steeds verbeteringen mogelijk. We komen op korte termijn met een evaluatie van dit beleid, zodat wij samen met onze inwoners, dorpsraden en wijkplatforms en andere belangrijke maatschappelij- ke partners kunnen bespreken hoe we dit beleid in de toekomst nog beter vorm kunnen geven.

Interactieladder

Voor het betrekken van onze inwoners bij de beleidsvorming kent onze gemeente een zoge- naamde interactieladder. Daarbij gaat het om inwoners en/of belanghebbenden te betrekken bij het maken van (beleids-)plannen. Afhankelijk van de aard van het onderwerp krijgen inwoners de gelegenheid mee te doen in het proces. Het is belangrijk dat wij inwoners zo vroeg mogelijk in het proces kunnen informeren in welke mate zij worden geïnformeerd, in kunnen spreken of mee kunnen beslissen. Alle beschikbare communicatiemiddelen maken het mogelijk om voort- durend actuele informatie zo fijnmazig mogelijk voor inwoners beschikbaar te hebben.

Transparantie

Uitgangspunt voor ons is het verschaffen van inzicht aan inwoners in belangrijke beslissingen en ontwikkelingen. Wij nemen een aantal maatregelen om dit inzicht te vergroten. Op korte termijn willen wij in een vaste frequentie een digitale nieuwsbrief voor inwoners uitgeven die is afgestemd op de leef- en woonomgeving van de inwoners. Daarbij kunnen zij zelf aangeven in welke onderwerpen zij geïnteresseerd zijn en hoe vaak ze die informatie willen ontvangen. Om inwoners de mogelijkheid te bieden snel in beeld te krijgen wat relevante projecten, beleidsdo- cumenten en besluiten zijn, ontwikkelen wij op onze website per kern aparte informatiepagina's.



Dialogoog

Niet alleen de nieuwe opzet van de politieke avonden, maar ook de inzet van sociale media maakt het mogelijk om de relatie tussen inwoners en bestuur te versterken en de interactie tussen inwoners en bestuur te vergroten. Het voornemen van het college is ook om daar waar nodig zelf contact met inwoners te zoeken en regelmatig op locatie over ontwikkelingen in onze gemeente in dialoog te gaan.

Dienstverlening

Dienstverlening aan inwoners, bedrijven en instellingen staat voor ons centraal. Voor een rechtstreeks contact met de gemeente zijn inwoners gelukkig niet meer alleen aangewezen op persoonlijk contact in het gemeentehuis. Met een campagne wil Overbetuwe alle inwoners, organisaties en bedrijven op de hoogte brengen van het bestaan van de Gemeentewinkel en de contactmogelijkheden. Daarbij is onze belangrijkste boodschap dat de gemeente Overbetuwe een klantvriendelijke en moderne organisatie is. We maken het voor inwoners zo gemakkelijk mogelijk om contact te maken met de gemeentelijke organisatie en wel via de telefoon, website, een brief of een bezoek aan het gemeentehuis.

Overbetuwe gaat voor een dienstverlening die klantgericht, duidelijk en bij de tijd is. Klantgericht als het gaat om het kennen van onze klant en het managen van verwachtingen. Duidelijk door de juiste informatie op het juiste moment te verstrekken. Bij de tijd door voortdurend te werken aan verbetering van onze dienstverlening, te leren van onze fouten en door gebruik te maken van moderne technieken.

Via ons dienstverleningsconcept, met daarin 10 basiseisen waaraan onze dienstverlening moet voldoen, en het kwaliteitshandvest laten wij onze inwoners, bedrijven en instellingen zien wat zij van ons mogen verwachten. Natuurlijk dient er wel een gezonde balans te bestaan tussen de wijze van dienstverlening en de kosten die hiermee gemoeid zijn. Onze activiteiten op het vlak van dienstverlening leveren op deze wijze een bijdrage aan de opgaven uit de Toekomstvisie+ en dit collegeprogramma.

◇ Inwoners worden bijgestaan bij het behouden en hervinden van zelfredzaamheid

De rijksoverheid draagt de komende periode diverse taken op het gebied van zorg en welzijn en werk en inkomen aan ons over. Hierbij gaat het met name om de wet “Werken naar vermogen”, een deel van de taken uit de Algemene wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) en taken voor Jeugdzorg. Voor deze taken ontvangen wij minder middelen dan dat daar tot nu toe aan werden besteed. Deze overheveling vanuit de rijksoverheid gebeurt vanuit de gedachte dat we moeten veranderen van een verzorgende naar een ondersteunende overheid om te komen tot een samenleving waarin iedereen zo veel mogelijk meedoet. Dit vereist dat wij ons zorgsysteem op lokaal niveau moeten omvormen tot een ondersteuningsstelsel.



Wij spannen ons de komende periode in om deze taken zorgvuldig binnen onze gemeente in te bedden. Wij hebben daarbij nadrukkelijk oog voor de meest kwetsbare groepen. Dit betekent dat we inwoners die in een situatie terechtkomen waar zij er alleen niet meer uitkomen, bijstaan bij het terugkrijgen of het behoud van hun zelfredzaamheid. Daarbij is een sociaal netwerk beschikbaar voor wie dit nodig heeft. Uitgangspunt hierbij blijft het stimuleren van zelfredzaamheid en eigen verantwoordelijkheid, zodat inwoners in staat zijn de regie te voeren over hun eigen leven. Deze opgaven pakken we op binnen de programma's Samenleven en Leren & Werken.

- ◇ Het project Elst Centraal wordt integraal uitgevoerd, met als uitgangspunt de kwaliteit van de verbindingen en omgeving als ook dienstverlening aan de inwoners.

Regionaal verkeers-en vervoerknooppunt

In het Regionale Plan 2005-2020 is Elst Centraal aangewezen als één van de bovenregionale knooppunten met een belangrijke transformatieopgave om ondermeer de infrastructurele basisvoorzieningen te verbeteren. Naast de railverbinding Arnhem-Nijmegen is een extra spoorlijn nodig voor de verbinding met Tiel. Hiervoor wordt het NS station aan de westzijde uitgebreid met een derde perron.

Ter ondersteuning van het railverkeer wordt de P+R-functie uitgebreid en opgewaardeerd. De aanleg van twee spoorwegonderdoorgangen voor respectievelijk gemotoriseerd en langzaam verkeer is nodig om de wachttijden voor de spoorwegovergang op te heffen en de verkeersveiligheid te vergroten. Daarmee wordt het stationsgebied verkeersluw en de relatie tussen de oost- en westkant van Elst verbeterd.

Deze belangrijke kwaliteitsimpulsen worden gecombineerd met het ontwikkelen van een intensieve bebouwing voor wonen, werken, algemene voorzieningen en maatschappelijke servicediensten. Het doel is om rond het station en Huis der Gemeente een aantrekkelijk multifunctioneel gebied te ontwikkelen, met het accent op een gedifferentieerd woonmilieu met een hoge bebouwingsdichtheid. Het Huis der Gemeente betekent daarnaast een verbetering van de dienstverlening aan de inwoners.

Eén integraal bestemmingsplan

Om de gewenste kwaliteit van dit project te bereiken, is in het coalitieakkoord afgesproken dat de diverse planonderdelen in samenhang worden gezien en verder ontwikkeld. Bij de uitvoering van het project zal de realisatie van "infra" steeds leidend zijn en zal ieder besluit dat in het kader van dit project genomen moet worden aan dit uitgangspunt getoetst worden.

De ruimtelijke procedure voor de infrastructuur rondom Elst Centraal en het onderdeel Huis der Gemeente (HdG) worden gevoegd in één bestemmingsplan Elst Centraal, waarin de zekerheden met betrekking tot de financiering zijn opgenomen.

Elst Centraal wordt dus integraal uitgevoerd binnen de door de raad vastgestelde kaders. Het College streeft er naar om het integrale bestemmingsplan in het tweede kwartaal van 2012 ter vaststelling aan de raad voor te leggen.





Dorpsstraat 67
6661 EH Elst
Postbus 11
6660 AA Elst
telefoon (0481) 362 300
fax (0481) 372 482

info@overbetuwe.nl
www.overbetuwe.nl