

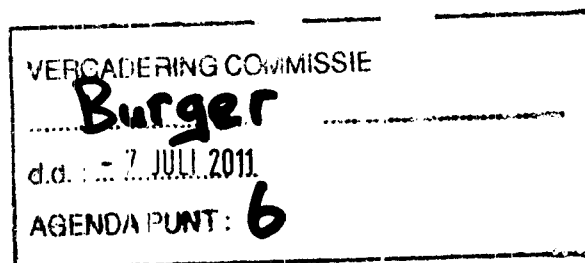
Onderwerp: Beleidsplan Wmo 2011-2014 Kantelen in Overbetuwe

Ons kenmerk: 11RV000055

Programma(speerpunt): Samenleven

Nummer: **8**

Elst, 7 juni 2011



AAN DE RAAD

1. Samenvatting

Elke vier jaar stelt u het beleidsplan vast dat richting geeft aan de wijze waarop de gemeente de maatschappelijke ondersteuning uitvoert. Burgemeester en wethouders bieden daarom u het Beleidsplan Wmo 2011-2014 aan met de titel 'Kantelen in Overbetuwe'. Het vorige beleidsplan dateert van vier jaar geleden (De gemeenschap dat zijn wij samen, raad 1 februari 2007). Het nieuwe Beleidsplan is bijlage bij dit raadsvoorstel met daarbij gevoegd het advies van de Cliëntenraad Wmo en onze reactie daarop. Wij stellen u voor om vast te stellen:

- Het Beleidsplan Wmo 2011-2014 Kantelen in Overbetuwe waarbij inbegrepen;
- Gemeentelijke standpunten op advies Cliëntenraad Wmo (11int01118).

2. Waarom naar de raad

De Wmo bepaalt onder artikel 3 dat de gemeenteraad voor (ten hoogste) vier jaar een plan vaststelt met de hoofdzaken van het te voeren beleid voor maatschappelijke ondersteuning. Dit raadsvoorstel betreft het bedoelde plan met de hoofdzaken. Artikel 12 bepaalt dat het college het ontwerpplan voor advies aan representatieve organisaties van vragers voorlegt 'alvorens een voordracht tot vaststelling door de gemeenteraad te doen'. De Cliëntenraad treedt namens deze vragers op en leverde advies. De verwerking van het advies vormt onderdeel van de documenten die wij aan u ter vaststelling voorleggen.

3. Doelstelling en beoogd meetbaar effect

Iedereen moet kunnen meedoen. De Wmo is participatiewet. Dat vereist maatregelen die tot een zorgzame en verantwoordelijke samenleving leiden en zoals het gemeentelijke Programma Samenleven uitwerkte. De gemeente voerde 'De Kanteling' door in prestatieveld 6. Wat inwoners nog zelf kunnen, of met behulp van hun sociale netwerk en algemene en voorliggende voorzieningen nog aankunnen, moeten zij zelf proberen te regelen. Tijdens 'Het Gesprek' komt dit aan de orde. De gemeente zal daarmee minder snel dan voorheen individuele voorzieningen aanbieden.

Dezelfde redenering geldt voor alle prestatievelden van de Wmo en voor alle beleidsvelden die het Programma Samenleven bestrijkt. De zorgzame en verantwoordelijke samenleving zal gekanteld zijn in alle opzichten. Daarom deze t tel van het Beleidsplan Wmo. De gemeente is en blijft aanspreekbaar op alle beleidsvelden. Maar bij alle vragen zal in alle redelijkheid eerst vastgesteld worden wat de vragende partij zelf kan (en dus moet) oplossen. Dat geldt ook voor de bekostiging van wensen en maatregelen.



De benchmark waar onze gemeente jaarlijks aan meedoet presenteert de participatiethermometer. Overbetuwe doet het goed. Met 65% scoort onze gemeente aanzienlijk hoger dan de 51% dat het gemiddelde van alle gemeenten aangeeft. Het percentage is de totaalsom van alle scores op de negen prestatievelden van de Wmo die op basis van reeksen indicatoren tot stand komt.

De techniek van de benchmark is in beweging. De genoemde cijfers zijn gebaseerd op de benchmark 2009. De benchmark 2010 is volledig anders van samenstelling en hanteert veel meer en nauwkeuriger indicatoren. Na de zomer vindt weer de horizontale verantwoording plaats over onze gemeentelijke prestaties van maatschappelijke ondersteuning. Die verantwoording vindt plaats in samenspraak met de Cliëntenraad Wmo.

4. Argumenten en alternatieven

Het Beleidsplan Wmo noemt de hoofdzaken. De hoofdzaken komen tot stand na analyse van de benchmark 2009 en de scores op de verschillende indicatoren. Waar de cijfers lager lijken, lonkt de verbetering:

- Vaststellen van de gemeentelijke betrokkenheid aan de KernPunten;
- Opstellen voorzieningen WZW (Wonen Zorg Welzijn);
- Realiseren van Wmo-ondersteuning vanuit één loket;
- Zorg dragen voor een loket dat de taken aankan;
- Indicatiestelling in het Wmo-loket voegen;
- Uitwerken van de kadernota vrijwilligerswerk;
- Verlichten van de taken bij de zwaarste mantelzorgers;
- Instellen van de Schat van Overbetuwe;
- Wegnemen van blokkades; iedereen kan meedoen;
- Opstellen van een bestek voor hulpmiddelen;
- Opstellen van een bestek voor HbH (hulp bij het huishouden);
- Continueren van de aandacht voor PGB HbH (persoonsgebonden budget);
- Opstellen gemeentelijk beleid volksgezondheid;
- Ontwikkelen van interventie na preventie (prestatievelden 7, 8 en 9).

De meeste hoofdzaken zijn al in ontwikkeling. De diverse nota's, beleidsregels en voornemens werken de genoemde hoofdzaken nu uit. Over vier jaar moet de participatiethermometer op 75% kunnen staan. Dat zou een sterke verbetering zijn ten opzichte van een nu al bovengemiddelde score.

In diezelfde periode vindt de overdracht plaats van begeleiding uit de AWBZ en van de jeugdzorg uit de provincie naar de Wmo. Ook vindt de introductie van de Wet Werken naar Vermogen plaats met ingrijpende gevolgen voor grote groepen kwetsbare inwoners (Wajong en WSW). Het betreft een overdracht die groter en ingewikkelder is dan destijds de introductie van de Wmo. Het is nog onduidelijk of de opdracht van de wetgever voor de gemeente als kans of bedreiging geldt.

De Cliëntenraad adviseert in de brief van 1 april 2011 aan uw college. Het advies bevat opmerkingen, vragen en legt prioriteiten. Wij beschouwen het advies als positief en opbouwend. Men legt nadruk op vrijwilligerswerk en op de ondersteuning voor mantelzorgers. Wij delen de zorgen van de Cliëntenraad. Wij zullen met voorrang deze onderwerpen uitwerken en aan u aanbieden. In de bijlage voegen wij het document met de verwerking van het advies.



De Cliëntenraad uit haar teleurstelling over de vertraagde voortgang van het Beleidsplan. Uw college is daar minder uitgesproken in. De vertraging ontstond bij de start van het werkproces in de zomer van 2010 tijdens het overleg tussen Cliëntenraad en uw college. De aanpassingen die de Cliëntenraad voorstond namen wij over. Daarmee accentueerde de Cliëntenraad haar positie namens organisaties en instellingen van vragers. Uw college beschouwt deze vertraging onontkoombaar zodra men van adviescommissies gebruikmaakt. De opzet van de Beleidsnota draagt geen spoedeisend karakter; dat tempert de teleurstelling.

5. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

De diverse beleidsnota's en maatregelen leiden tot het gewenste resultaat. De uitvoering van elke nota kent de eigen fasering en wijze van verantwoorden. Jaarlijks komen in de benchmark de verlangde gegevens samen. Het betreft gegevens van de GGD, van leerplicht, woningvoorraad (levensbestendigheid), deelname aan vrijwilligerswerk, veiligheid, veiligheidsbeleving, individuele voorzieningen Wmo, doorlooptijden aanvragen voorzieningen, wachtlijsten zorgcentra, aantal zelfstandig wonende inwoners van 75 jaar en ouder, politiemonitor (huiselijk geweld), aantal mantelzorgers, voorzieningen voor mantelzorgers (kinderopvang, ontheffing sollicitatielicht), aantal jeugdigen voor de rechter (Kinderen in Tel), waardering woonomgeving, aanwezigheid en gebruik van voorzieningen, en nog veel meer.

6. Communicatie

De Cliëntenraad is de gesprekspartner. De Cliëntenraad vervult daarmee twee functies. Enerzijds is men adviescommissie van het college. Anderzijds functioneert men als spreekbuis en belangenbehartiger van organisaties van vragers (inwoners, cliënten, deelnemers, gehandicapten, patiënten). Hoewel het plan herkenbare hoofdzaken aanwijst, zijn de maatregelen pas zichtbaar als gemeentelijk beleid op een deelterrein of prestatieveld in werking treedt. Dat is het moment waarop communicatie gepast is.

Uw college zal zich met de Cliëntenraad de komende periode inspannen om in contact te komen met bijzondere doelgroepen. De Wmo verplicht de gemeente daartoe. De eerste pogingen leidden niet tot resultaat. Het betreft inwoners uit de groep LHBT (lesbiënes, homo's, biseksuelen en transgenen) en uit de prestatievelden 7, 8 en 9 (zwervers, daklozen, slachtoffers huiselijk geweld).

7. Kosten, baten en dekking

Het voorstel leidt niet tot extra uitgaven of kosten.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris

Th.M.M. Hoex.

~~de burgemeester~~

E. Tuijnman.

~~de Tuijnman~~
~~J. K. M. van Baal~~

8. Relevante stukken

1. Beleidsplan Wmo 2011-2014 Kantelen in Overbetuwe (11int01169)
2. Advies Cliëntenraad Wmo brief 1 april 2011 (11ink06882)
3. Gemeentelijke standpunten op advies Cliëntenraad Wmo (11int01118)

Portefeuillehouder: Frank van Rooijen

Behandelend ambtenaar voor technische vragen: Dirk Docter, tel.: (0481) 362300, email: d.docter@overbetuwe.nl

