

**B&W ADVIES**

Kenmerk: 11bw000040

Datum ambtelijk voorstel: 25 januari 2011		Onderwerp: Aanloopkosten participatieladder/Maatregelen voor het opzetten van SROI.	
Te besluiten: 1. Vaststellen inzet reserve voor de inhuur van een administratieve kracht voor 5 maanden. 2. Vaststellen inzet reserve voor de inhuur van een projectmedewerker SROI voor 8 maanden. 3. Vaststellen inzet reserve voor matching door het vrijwilligerssteunpunt en vormgeven van het vrijwilligersbeleid. 4. De financiële consequenties in overeenstemming met hoofdstuk 6 van dit voorstel achteraf te regelen in een administratieve wijziging.			
Afdeling/ behandelend ambtenaar: SZ / A. Siedenburg		Status advies: openbaar	
Portefeuillehouder: F.M.J. van Rooijen		Datum b&w-vergadering: 1 februari 2010 2011	
Ingewonnen advies vakafdelingen: Werk en inkomen		In raadscommissie: N.v.t.	
Ingewonnen advies/informatie extern:		In raadsvergadering: N.v.t.	
Ingewonnen advies consultants: Communicatie, Financiën, P&O		Regelgeving, delegatie of mandaat: Advies Planning&Control: N.v.t.	
	Akkoord	Bespreken	Opmerkingen
Burgemeester	☒		
J.A.M. van Baal	☒		
F.M.J. van Rooijen	☒		
F.H.G.M. Witjes	☒		
R.W. Mooij	☒		
Gemeentesecretaris	☒		
Afdelingshoofd	☒	☒	

Besluit b&w

Alkond f. advies. f. 1/2 2011.

Bijlagen:

Toelichting

1. Aanleiding / Probleemstelling

In 2009 is sociale zaken i.k.v. de pilot Werk en Inkomen gestart met het in beeld brengen van het klantenbestand. Medio 2010 is dit voltooid. Alle klanten zijn gesproken en lopende trajecten zijn beoordeeld en zonodig herzien, afgesloten of verlengd.

Nu is het tijd om de volgende stappen te zetten:

1. De participatieladder invoeren.
2. Het project 'Werken met SROI' uitvoeren.

Deze activiteiten vergen extra inzet van het team Werk en Inkomen (W&I) van de afdeling Sociale Zaken. De daarvoor benodigde capaciteit is echter niet beschikbaar binnen de huidige formatie.

Ad. 1: Invullen van de participatieladder.

De participatieladder is een meetinstrument. Doel van de ladder is dat zo breed mogelijk gemeten wordt op welke 'trede' de klanten zich bevinden en welke potentie zij hebben om hoger op de ladder te komen.

Door de bezuinigingen op het participatiebudget en het gestegen bestand uitkeringsgerechtigden moeten er keuzes gemaakt worden in de besteding van het budget. Niet iedereen kan een traject geboden worden. Hierdoor is het belangrijk om de effectiviteit van de ingezette re-integratie-instrumenten te meten. Daarvoor is de participatieladder ideaal.

De commissie Burger heeft te kennen gegeven dat evaluaties voor de gemeenteraad zo 'SMART' mogelijk aangeleverd moeten worden. Wethouder en commissie kwamen tot de conclusie dat de participatieladder een uitstekend instrument is om de evaluaties van de afdeling Sociale Zaken SMART te onderbouwen. Sociale Zaken wil de ladder vanaf 2011 gaan gebruiken, onder anderen bij de evaluaties van de Wet inburgering, de Wet Participatiebudget, het Koninginnebuurt- en het SROI-project. Om de participatieladder goed te kunnen gebruiken moet voor alle WWB/WIJ- en inburgeringsklanten de participatieladder ingevuld worden in het klantvolgsysteem van Sociale Zaken. De situatie bij het begin van het traject, bij het einde daarvan en de acties die in de tussentijd hebben plaatsgevonden moeten ingevuld worden. (In de bijlage staat meer informatie over de participatieladder).

De participatieladder wordt ook een belangrijk instrument voor de uitvoering van het project 'Werken met SROI'.

Randvoorwaarden

Geconstateerd is dat de mogelijkheden binnen het automatiseringssysteem niet voldoen. Voor het invoeren van de participatieladder is er een behoefte ontstaan aan klantinformatie die niet eerder nodig was. Het systeemtechnische aspect is te implementeren zonder veel kosten. De informatie is te achterhalen maar dit is een arbeidsintensieve klus. Binnen de bestaande formatie is hiervoor onvoldoende capaciteit. Deze kan beschikbaar gemaakt worden, maar dit zal dan ten koste gaan van de uitvoering van re-integratietrajecten en instroompreventie en is om deze reden niet wenselijk.

Voorstel

Het voorstel is om deze werkzaamheden onder te brengen bij een tijdelijke administratieve kracht die op fulltime basis in een periode van 20 weken de noodzakelijke gegevens gaat opvragen, verwerken en invoeren.

Het project 'Werken met SROI'

Het project 'Werken met SROI' is de uitwerking van het idee dat iedereen in staat is om iets te doen en daarom ook iets terug moet doen voor de maatschappij voor de ondersteuning

die wordt ontvangen. Er moet worden uitgezocht wat onze WWB/WIJ-populatie en in de toekomst ook andere uitkeringsgerechtigden, kunnen bijdragen aan de maatschappij.

Randvoorwaarden

Ten behoeve van dit project is het noodzakelijk om een aantal gegevens in beeld te brengen die voorheen niet bevraagd werden:

- mogelijkheden klant tot verrichten van (additioneel) werk (inclusief vrijwilligerswerk);
- aantal uren hiervoor beschikbaar (eventueel door een medische keuring);
- sector (groen, welzijn, recreatie, sport enz.);
- voorkeur aard van het werk (klusjesman, enz.);
- projectaanduiding (station, evenemententeam enz.).

Voor de evaluatie en voortgang van het project is de participatieladder hét instrument om te monitoren. (Voor nadere informatie over het project 'werken met SROI' wordt verwezen naar de startnotitie die vandaag ook op de agenda van het college staat).

Als de gemeenteraad op 22 maart instemt met de startnotitie van het project 'Werken met SROI', zal eind maart 2011 een begin gemaakt worden met de uitvoering. Naast het in beeld brengen van de benodigde klantinformatie, moet de infrastructuur voor het SROI project worden opgezet. Denk hierbij aan het maken van werkprocessen, het intensiveren van de samenwerking met het vrijwilligerssteunpunt, contact leggen met organisaties waar bijstandsgerechtigden ondergebracht kunnen worden, bijeenkomsten organiseren met het externe veld, updaten van de sociale kaart en het begeleiden van vrijwilligers.

Er is een groep van 80 WWB-klanten die in 2008 bij het team 'Zorg en Inkomen' is ondergebracht. Dit omdat hen in verband met hun leeftijd (toen 55+) geen arbeidsplicht meer is opgelegd. Zij zullen wel meegenomen worden bij de SROI-screening. Ongetwijfeld zitten hier geschikte kandidaten tussen. Als deze mensen een SROI-traject gaan volgen, vallen zij onder het team W&I en moeten zij door dit team begeleid worden. Voor de uitvoering van deze extra activiteiten ontbreekt de capaciteit binnen dit team.

Het vrijwilligerssteunpunt wordt een belangrijke partner bij het SROI-project. Zij nemen de matching van onze klanten met de bestaande vraag naar vrijwilligers voor hun rekening. Het vrijwilligerssteunpunt heeft extra capaciteit nodig om de groeiende vraag die het project met zich meebrengt te verwerken.

Het project heeft directe raakvlakken met het vrijwilligersbeleid. Het huidige beleid dateert uit november 2002 en dient nodig geactualiseerd te worden. Eind 2011 komt er een nieuwe nota vrijwilligersbeleid. Het vrijwilligerssteunpunt wordt gevraagd hiervoor een voorstel te schrijven. Dit wordt in april 2011 in een separate projectopdracht uitgewerkt.

Voorstel

1. Voor de opstartfase van het SROI-project een projectmedewerker aan te trekken voor 8 maanden á 24 uur per week. Deze moet de extra activiteiten gaan uitvoeren die deze fase met zich meebrengt en waarvoor de afdeling W&I geen capaciteit heeft. Als het SROI-project draait worden de activiteiten uitgevoerd door de werkcoaches van de afdeling Werk & Inkomen en is er geen extra personele inzet meer nodig.
2. € 80.000,- reserveren voor het vrijwilligersbeleid en vrijwilligerssteunpunt. We benadrukken dat het ten aanzien van het vrijwilligerssteunpunt niet om een structurele subsidie gaat.

Bestemmingsreserve arbeidsmarkttoeleiding

Bovenstaande activiteiten kunnen bekostigd worden uit de bestemmingsreserve arbeidsmarkttoeleiding. Vóór de inwerkingtreding van de WWB in 2004 is er een reserve opgebouwd aan middelen die de gemeente Elst/Ovebetuwe van het Rijk heeft ontvangen. Mo-

menteel heeft deze reserve een omvang van € 213.480, -. Het geld is bestemd om in te zetten voor de uitvoer van trajecten voor werkzoekenden met een bijstandsuitkering. Het voorstel is, om gebruik te maken van deze reserve en die in te zetten voor de extra administratieve ondersteuning, de inhuur van de projectmedewerker SROI, de dekking van de extra kosten die het vrijwilligerssteunpunt maakt en het actualiseren van het vrijwilligersbeleid.

2. Aansluiting bij collegeprogramma('s)

Werken en leren, Samenleven

3. Doelstelling en beoogd effect

Door de extra administratieve ondersteuning, zal eind april 2011 het gehele klantenbestand WWB/WIJ'ers en inburgeraars van de gemeente Overbetuwe geplaatst zijn op de participatieladder. Het gaat dan om de plek die zij innamen aan het begin van het traject en de plek die zij nu innemen. Daarmee is direct zichtbaar welk effect het traject heeft. De gegevens kunnen daarna gebruikt worden voor elke evaluatie die wordt uitgevoerd met betrekking tot het participatiebudget en de inburgering.

Van al deze klanten wordt ook in beeld gebracht welke activiteiten zij kunnen uitvoeren in het kader van SROI. Kortom, het wordt duidelijk of mensen in staat zijn (vrijwilligers)werk te doen en wat dit zou kunnen zijn. Met deze gegevens willen wij vervolgens aan de slag om klanten op passend (vrijwilligers)werk te plaatsen. Vervolgens worden de klanten geplaatst en intensief begeleid. De projectmedewerker die we inhuren neemt dit gedurende de opstartfase voor zijn/haar rekening. Hierdoor kunnen de werkcoaches hun reguliere werkzaamheden voortzetten. Staat de infrastructuur, dan nemen zij de begeleiding na acht maanden over. Het project loopt dan en de noodzakelijke tijdsinvestering voor de begeleiding zal veel lager zijn.

De ingevulde participatieladder geeft een duidelijk beeld van de effectiviteit van de verschillende activiteiten die zijn uitgevoerd en trajecten die zijn uitgezet door de werkcoaches. Dit wordt meegenomen bij de keuzes die gemaakt worden bij de inkoop van inburgerings- en re-integratietrajecten in 2011.

We lopen hiermee alvast vooruit op de eis die het ministerie wil invoeren om gebruik te maken van de participatieladder om trajecten SMART te evalueren, te beoordelen op hun merites en hiervan aan hun verslag te doen.

College en raad hebben de afgelopen jaren aangegeven te wensen dat iedere bewoner van de gemeente Overbetuwe naar vermogen participeert aan de maatschappij. Het SROI-project is daarvoor een belangrijk instrument. Vanuit Den Haag komen nu ook steeds sterkere geluiden dat mensen die een beroep doen op gemeenschapsmiddelen (zoals de WWB) daarvoor ook iets terug moeten doen, bijvoorbeeld in de vorm van vrijwilligerswerk.

Om te voorkomen dat het al gedecimeerde participatiebudget hier helemaal aan op gaat wordt er een beroep gedaan op de middelen die gereserveerd staan in de bestemmingsreserve arbeidsmarkttoeleiding.

4. Ingewonnen adviezen/informatie

- A. Vakafdelingen: team werk en inkomen
- B. Extern: N.v.t.
- C. Consulenten: P&O, financiën, communicatie
- D. Planning & Control: N.v.t.

5. Ambtelijk advies aan het college

1. Vaststellen inzet reserve voor de inhuur van een administratieve kracht voor 5 maanden.
2. Vaststellen inzet reserve voor de inhuur van een projectmedewerker SROI voor 8 maanden.
3. Vaststellen inzet reserve voor matching door het vrijwilligerssteunpunt en vormgeven van het vrijwilligersbeleid.
4. De financiële consequenties in overeenstemming met hoofdstuk 6 van dit voorstel achteraf te regelen in een administratieve wijziging.

We kiezen ervoor om de kosten voor bovengenoemde activiteiten te onttrekken aan de bestemmingsreserve arbeidsmarkttoeleiding. De extra formatie en activiteiten zouden deels betaald kunnen worden uit het participatiebudget. Voorwaarde is dat de uitgaven op klantniveau herleid kunnen worden. Het Rijk heeft te kennen gegeven dat het participatiebudget tussen 2011 en 2015 met 40% zal afnemen. Voor de gemeente Overbetuwe begint dit al met een daling van het budget met € 278.000, - in 2011. Er is een aantal vaste posten die worden betaald uit het participatiebudget: Volwasseneneducatie (verplichte winkelnering), lopende WIW en ID-verplichtingen, huur werkruimte bij het UWV-Werkbedrijf te Arnhem, loonkostensubsidies, project fietsenstalling Elst, de inhuur van de werkcoaches en lopende re-integratie- en inburgeringstrajecten. Er blijft onder de streep nog ± € 175.000, - over. Wanneer dit wordt ingezet voor de bovengenoemde extra activiteiten, blijft er voor re-integratietrajecten voor de WWB/WIJ-klanten geen budget meer over. De uitstroom naar werk wordt dan ernstig gehinderd.

6. Middelen

a. Communicatie

Is er een communicatieplan over dit onderwerp? nee
Zo nee, waarom niet? Voor communicatie van het SROI project verwijzen we naar het collegevoorstel 'Werken met SROI'.
Heeft er al communicatie plaatsgevonden? nee
Zo ja, welke communicatie heeft er al plaatsgevonden?
Welke in- en externe doelgroepen worden er over het besluit geïnformeerd?
De bevolking van Overbetuwe
Hoe wordt het voorstel gecommuniceerd?
Middels persberichten in Hét Gemeentenieuws en via de uitkeringskrant.

b. Juridisch

Wie is het bevoegde bestuursorgaan? College
Is bekendmaking van het besluit verplicht? Nee
Zo ja, hoe wordt het besluit (te zijner tijd) bekendgemaakt? N.v.t.
Is mededeling van het besluit verplicht? nee
Zo ja, hoe wordt het besluit (te zijner tijd) meegedeeld? N.v.t.

c. Financieel

Vóór de inwerkingtreding van de WWB in 2004 is er een reserve opgebouwd met middelen die de gemeente van het Rijk heeft ontvangen voor de uitvoering van re-integratietrajecten. Momenteel heeft deze reserve een omvang van € 213.480, -. Inhuren van de tijdelijke administratieve kracht voor 5 maanden komt uit op ± € 35.000, -. De inhuur van de projectmedewerker SROI voor 24 uur per week gedurende 8 maanden komt neer op ± € 50.000, - (excl. compensabele btw). Voorgesteld wordt deze kosten te dekken ten laste van de bestemmingsreserve.

Na dekking van bovenstaande uitgaven resteert in de voorziening nog een bedrag van

± € 128.500, -. Van dit bedrag reserveren we € 60.000, - voor het vrijwilligerssteunpunt voor de inzet van extra capaciteit (vier jaar ad. € 15.000, - per jaar) en reserveren we € 20.000, - om de nota vrijwilligersbeleid op te laten stellen.

Financiële paragraaf (alles in €)

Programma:

II-1. Eenmalige lasten 2011

a. Lasten

Kostensoort	Omschrijving	Bedrag	BTW-code
4300000	Inhuur administratieve kracht	35.000	BCF C3
4300000	Inhuur projectmedewerker SROI	50.000	BCF C3
4331000	Opstellen nota vrijwilligersbeleid	20.000	BCF C3
4425100	Subsidie capaciteit vrijwilligerssteunpunt	15.000	n.v.t.
	Totale eenmalige kosten	120.000	

b. Dekking ten laste van:

- algemene reserve	
- op andere wijze, namelijk voorziening bestemmingsreserve arbeidsmarkttoeleiding	120.000
Totale eenmalige dekking	120.000

Na onttrekking van bovengenoemde bedragen resteert in de bestemmingsreserve nog een bedrag van € 93.500. Omdat dit minder is dan de door de raad vastgestelde ondergrens van € 150.000 zal de bestemmingsreserve aan het einde van het jaar vrijvallen en wordt het restant toegevoegd aan de algemene reserve.

II-2 Eenmalige lasten 2012 t/m 2014

In de jaren 2012, 2013 en 2014 wordt ten laste van het saldo van deze bestemmingsreserve een subsidie van € 15.000 verstrekt aan het vrijwilligerssteunpunt.

III. Toelichting BTW (in telegramstijl)

IV. Besluitvormingsprocedure:

Collegebesluit:	
	- alleen collegebesluit voor budget grondexploitatie
X	- collegebesluit/administratieve wijziging (vaststelling door raad achteraf)
Begrotingswijziging door raad op basis van:	
	- bedragen boven de grenzen artikel 4-a Financiële verordening
	- politieke redenen

7. Uitvoering en evaluatie

De administratieve medewerker en de projectmedewerker SROI vallen onder het team W&I. Door de extra administratieve inzet wordt van alle WWB/WIJ'ers- en inburgeraars bekend op welke trede van de participatieladder zij staan en wie welke vorm van vrijwilligerswerk kan uitvoeren.

De projectmedewerker SROI zorgt ervoor dat het project goed wordt opgestart. Als de inhuur voorbij is kan de reguliere formatie een goed lopend project voortzetten. Het SROI-project wordt in november 2013 geëvalueerd.

Het vrijwilligerssteunpunt ontvangt de middelen om hun capaciteit uit te breiden om de extra vrijwilligers te matchen.

Eind 2011 komen we met nieuw vrijwilligersbeleid. Dit wordt in april 2011 in een separate projectopdracht uitgewerkt.