

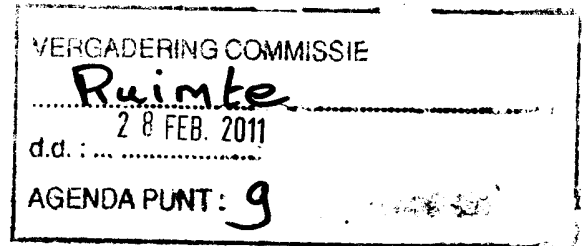
Onderwerp: Vaststellen Intergemeentelijke Structuurvisie Park Lingezegen

Ons kenmerk: 11rv000005

Programma(speerpunt): n.v.t.

Nummer: **11**

Elst, 1 februari 2011



AAN DE RAAD

1. Samenvatting

Voor Park Lingezegen is een ontwerp-intergemeentelijke structuurvisie opgesteld voor het gehele parkgebied in de gemeenten Overbetuwe en Lingewaard.

Deze structuurvisie geeft invulling aan de realisatie van de publieke onderdelen, de basisuitrusting van het Park. Naast de basisuitrusting wordt in deze structuurvisie het beleid vastgelegd voor de gewenste ruimtelijke ontwikkeling tot 2025 (streefbeeld).

De structuurvisie biedt een toetsingskader voor initiatieven die de landschappelijke en recreatieve doelstellingen van het Park ondersteunen.

Voor Park Lingezegen is een MER (Milieu Effect Rapport) opgesteld. Het MER Park Lingezegen dient als onderbouwing voor de structuurvisie en de bestemmingsplannen voor realisatie van het park. Na aanvaarding van dit MER door uw raad op 26 januari 2010 en door de raad van Lingewaard op 11 februari 2010 is de zienswijzenprocedure voor het MER gestart en is het MER voor advies naar de Commissie m.e.r. en diverse adviseurs verzonden.

In de Reactienota Intergemeentelijke Structuurvisie en MER Park Lingezegen wordt een reactie gegeven op de bij Overbetuwe en Lingewaard ingekomen zienswijzen op het MER, inspraakreacties op de structuurvisie en adviezen van diverse instanties. Ook is in deze Reactienota het positieve advies van de Commissie m.e.r. verwoord.

Op 14 december jl. hebt u geen besluit over vaststelling van de structuurvisie genomen naar aanleiding van informatie van het Ministerie van I&M dat Park Lingezegen door het toenmalige Ministerie van VROM formeel niet is aangewezen als Rijksbufferzone. Deze informatie geeft aanleiding tot tekstaanpassingen van de structuurvisie, het MER Park Lingezegen en de Reactienota. Deze tekstaanpassingen zijn verwerkt in een Erratum. In dit Erratum zijn naar aanleiding van opmerkingen van sprekers tevens enkele correcties in de antwoorden van de Reactienota verwerkt.

2. Waarom naar de raad

De raad is op grond van artikel 2.1. van de Wet ruimtelijke ordening bevoegd gezag voor het vaststellen van een structuurvisie.

3. Doelstelling en beoogd meetbaar effect

De structuurvisie Park Lingezegen vormt voor grondgebied van Overbetuwe een nadere uitwerking van enkele opgaven zoals verwoord in de Toekomstvisie+. Met name geeft deze structuurvisie invulling aan de in de Toekomstvisie+ aangegeven zoekzone landschappelijke versterking. (Zie paragraaf 3.4 van de structuurvisie)

4. Argumenten en alternatieven

Uitgangspunten voor de structuurvisie zijn de Bestuursovereenkomst en het Masterplan

Park Lingezegen, waarmee de raad op 24 juni 2008, tegelijk met het aangaan van de Bestuursovereenkomst, heeft ingestemd. Verder zijn de resultaten van het MER mede bepalend geweest voor de ruimtelijke keuzes die in de structuurvisie zijn vastgelegd.

Het ruimtelijk beleid op hoofdlijnen

De hoofddoelstellingen voor het parkgebied zijn o.a.

- Meer ruimte voor water(berging).
- Ontwikkelen groen en landschappelijk gebied. Gaan ruimte voor stedelijke uitbreiding.
- Realiseren ecologische verbindingzones -van noord naar zuid tussen Rijn en Waal en van oost naar west met de Linge als drager- en het ontwikkelen van circa 200 hectare nieuwe natuur in aangewezen EHS (Ecologische Hoofdstructuur) ten noorden van de Linge.
- Recreatie: het realiseren van een groen en recreatief aantrekkelijk parkgebied van circa 1500 hectare.
- Behoud van landbouwareaal. Grondgebonden landbouw wordt gestimuleerd waar dit bijdraagt aan c.q. niet in strijd is met de doelstellingen van het Park. Bij functieverandering wordt het ontwikkelen van nieuwe economische dragers gestimuleerd.
- Het combineren van cultuurhistorische waardevolle elementen en structuren met nieuwe functies.
- De verkeersveiligheid, ook voor fietsers, en de leefbaarheid wordt verbeterd. Het autogebruik wordt teruggedrongen.

Recreatie en regio+voorzieningen

Recreatie wordt bevorderd door het realiseren van een routestructuur die het gebied beter toegankelijk maakt voor recreatief verkeer. In verband daarmee wordt het gebied autoluw gemaakt. Het doorgaand autoverkeer wordt zoveel mogelijk langs de randen van het gebied afgewikkeld. De recreatieve voorzieningen moeten goed bereikbaar zijn en er dienen voldoende parkeervoorzieningen te worden gerealiseerd.

In Overbetuwe zijn de Rijkerswoerdse plassen en een deel van het gebied tussen Elst en Schuytgraaf in deelgebied De Park, geschikt voor intensievere recreatie.

Als regio+voorziening, inhoudende een locatie voor een publieksintensieve functie, zijn in de structuurvisie -op grond van het Voorkeursalternatief in het MER- aangewezen:

1. het Kasteelterrein
2. de recreatiestrip aan de oostzijde van de Rijkerswoerdse Plassen en
3. een locatie aan de Karstraat te Huissen (gemeente Lingewaard).

Voor de uitbreiding van de golfbaan is een zoekzone opgenomen.

Romeins lint

De te realiseren recreatieve en de ecologische verbinding in noord-zuidrichting tussen Arnhem en Elst wordt vormgegeven in een markant ruimtelijk element, het Romeins lint. Het Romeins lint wordt gebaseerd op de in de ondergrond aanwezige oude stroomgeulen van de Rijn, als verwijzing naar de Limes.

Verkeer

Met betrekking tot de verkeersstructuur voor het doorgaand autoverkeer is in de structuurvisie het volgende opgenomen:

- De Katteleger wordt de doorgaande weg voor het auto- en fietsverkeer vanuit Bommel. Het autoverkeer tussen Bommel en Elst/A325 zal vanaf de Katteleger via de Bommelseweg, Industrieweg Oost en de Aamsestraat worden geleid. Om de verkeersveiligheid voor de fietsers te waarborgen worden langs de Katteleger vrijliggende fietspaden aangelegd.

- In de Breedlersestraat wordt doorgaand autoverkeer geweerd. Een goede fasering en afstemming van de werkzaamheden is van belang.
- De realisatie van de westelijke ontsluiting vanuit Bemmelerwaard naar de A325-ovatonde.
- Een aansluiting op de A325 voor de recreatiestrip. Een tijdelijke ontsluiting (maximaal 5 jaar) voor de recreatiestrip vanuit de zuidkant, via de Lingestraat vanaf de afrit bij Elst van de A325, aansluitend op de Aamsestraat. Verder kan gebruik gemaakt worden van de Rijkerswoerdsestraat aan de noordzijde.
- Ten behoeve van het autoluw maken van het gebied worden een aantal wegen in het Waterrijk afgesloten voor doorgaand autoverkeer: het oostelijke deel van De Kampsestraat en het westelijke deel van de Kerkstraat.

Rijksbufferzone

In de ontwerp-structuurvisie en de concept-Reactienota is er op basis van informatie van het toenmalige Ministerie van VROM vanuit gegaan dat het parkgebied door het ministerie VROM was aangewezen als Rijksbufferzone.

Uit een notitie d.d. 2 december 2010 van het Ministerie van I&M blijkt, dat Park Lingezegen door het Ministerie van VROM formeel niet is aangewezen als Rijksbufferzone en dat onzeker is of het nieuwe Ministerie van I&M dit zal doen in de AMvB Ruimte. Medio 2011 komt hierover naar verwachting pas duidelijkheid.

Deze informatie heeft tot gevolg dat de passages in de structuurvisie, het MER en de Reactienota, die op de Rijksbufferzone betrekking hebben, aangepast moeten worden. Gekozen is voor een erratum, omdat daaruit duidelijk blijkt welke passages aangepast worden.

Inhoudelijk heeft deze informatie van het Ministerie geen gevolg, omdat in het Masterplan de inrichting voor het gebied in hoofdlijnen en de begrenzing van het plangebied al is bepaald. De Rijksbufferzone Park Lingezegen zou exact dezelfde begrenzing krijgen als aangegeven in het Masterplan en de structuurvisie.

De regels (inclusief de beperkingen zoals geen verdere verstedelijking en kassenbouw) hoeven niet hun juridische basis te hebben in de AMvB Ruimte. In de onderliggende beleidsstukken, zoals de provinciale structuurvisie (Streekplan) en het Regionaal Plan, is het beleid ten aanzien van verstedelijking en kassenbouw al vastgelegd. Wat dat betreft wijkt hetgeen is vastgelegd in het Masterplan en de Intergemeentelijke Structuurvisie Park Lingezegen niet af van het beleid. Verder kan het bestemmingsplan Park Lingezegen op basis van de Wet ruimtelijke ordening worden ingericht op basis van het begrip 'goede ruimtelijke ordening'. In het bestemmingsplan kunnen daartoe juridisch bindende regels worden opgenomen om doelstellingen betreffende openhouden van het gebied, natuur, recreatie etc. te waarborgen.

Reactienota

Vanaf 4 maart 2010 hebben in Overbetuwe en Lingewaard gedurende 6 weken ter inzage gelegen de ontwerp-structuurvisie en het MER Park Lingezegen. In de inspraakperiode zijn in Ressen (8 maart) en in Elst (17 maart) informatieavonden gehouden.

Voor een weergave van de ingediende reacties en het antwoord daarop wordt verwezen naar de Reactienota Intergemeentelijke Structuurvisie en MER Park Lingezegen, gemeenten Lingewaard en Overbetuwe.

In hoofdstuk 6 van de Reactienota is het advies van de Commissie m.e.r. verwoord. Op grond van dit positieve advies kan de structuurvisie worden vastgesteld en is de m.e.r.-procedure afgerond.

In hoofdstuk 7 van de Reactienota zijn de ambtshalve wijzigingen van de ontwerp-structuurvisie opgenomen.

In hoofdstuk 8 is aangegeven welke onderdelen van de ontwerp-structuurvisie worden aangepast naar aanleiding van de reacties.

Op 10 november 2010 heeft de Commissie Ruimte de concept-Reactienota behandeld en het college gevraagd om in een addendum op de Reactienota nader in te gaan op een aantal punten. Dit addendum is opgenomen in het memo van het college d.d. 23 november 2010.

5. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

De structuurvisie geeft voor het hele parkgebied op grondgebied van Overbetuwe en Lingewaard de gewenste ruimtelijke ontwikkeling tot 2025 weer. Beide gemeenten bereiden een bestemmingsplan voor, waarin juridisch worden vastgelegd de inpassing van bestaande functies, de basisuitrusting van het Park en eventuele nieuwe ontwikkelingen, waarvan realisatie zeker is.

Evaluatie van een mer-plichtig plan is verplicht en kan aan de hand van voortgangsrapportages van de parkorganisatie plaatsvinden.

6. Communicatie

Het raadsbesluit tot vaststelling van de structuurvisie wordt gepubliceerd in Het Gemeentenieuws en ter inzage gelegd met de structuurvisie.

Het raadsvoorstel, het raadsbesluit, de Reactienota, het Addendum en het Erratum worden toegezonden aan iedereen die een reactie heeft ingediend, aan de Commissie m.e.r. en de overige overleginstanties.

Tegen de structuurvisie is geen bezwaar of beroep mogelijk.

7. Kosten, baten en dekking

Realisatie van de basisuitrusting, planvormingskosten en eventuele vergoeding van planschade als gevolg van het Park komen ten laste van de parkorganisatie. Dit is aangegeven in de Uitvoeringsparagraaf van de structuurvisie. Verder is in deze paragraaf aangegeven dat Park Lingezegen de gemeente Overbetuwe tot een meer aantrekkelijke gemeente voor de bewoners van de nieuw te realiseren woningen in deze gemeente maakt. Om deze reden wenst de gemeente een financiële bijdrage in de kosten van Park Lingezegen van partijen die woningbouw willen realiseren op locaties in de gemeente Overbetuwe.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris,

Th.M.M. Hoex

de burgemeester,

E. Tuijnman.

8. Relevante stukken

1. Ontwerp-Intergemeentelijke Structuurvisie Park Lingezegen
2. MER Park Lingezegen
3. Advies Commissie m.e.r. d.d. 18 mei 2010
4. Concept-Reactienota d.d. 22 september 2010
5. Addendum op Reactienota (Memo b&w d.d. 23 november 2010)
6. Notitie "Park Lingezegen. Enkele juridische vragen beantwoord" d.d. 2 december 2010 van Noud Janssen, Ministerie I&M
7. Memo b&w aan raad d.d. 9 december 2010
8. Memo b&w aan Commissie Ruimte d.d. 22 december 2010
9. Erratum op ISV, MER en Reactienota d.d. 25 januari 2011

Portefeuillehouder: R.W. Mooij

Behandelend ambtenaar voor technische vragen: M.J.G.P. van Gent - Janssen, tel.: (0481) 362300, email: M.vanGent@overbetuwe.nl