

Onderwerp: Startnotitie 'Werken met Social return on Investment'

Ons kenmerk: 10RV000135

Programma(speerpunt): Maatschappelijke Participatie en ondersteuning

Nummer: 12

Elst, 1 februari 2011

AAN DE RAAD

1. Samenvatting

Het project 'Werken met SROI' richt zich op het vormgeven van regulier en vrijwilligerswerk. We doen niet alleen bij ondernemingen, instellingen en de gemeente zelf een beroep op hun maatschappelijke opdracht. Ook van uitkeringsgerechtigden verwachten we een bijdrage. We werken samen aan hetzelfde doel: mensen actief laten deelnemen aan de samenleving. Mensen die nu door een mismatch aan de kant blijven staan en dat in de toekomst waarschijnlijk ook zullen blijven doen.

In de startnotitie zijn volgende resultaten benoemd:

1. Aangepast inkoop- en aanbestedingsbeleid (toepassen van de 5% regeling bij alle nationale en Europese aanbestedingen). Op deze manier komen er reguliere werkplekken, opleidings- en werkervaringsplaatsen beschikbaar voor mensen die nu aan de kant staan.
2. Aangepast werving & selectiebeleid met daarin opgenomen dat uitkeringsgerechtigden (WWB en WIJ) een voorrangspositie ten opzichte van een externe sollicitant hebben. Op deze manier komt de gemeente haar maatschappelijke opdracht na en geeft ze het goede voorbeeld aan ondernemers en verenigingen.
3. Een door de raad vastgesteld beleidsplan SROI. Deze nota is een nadere uitwerking van de participatienota 'Niemand aan de kant, meedoen werkt' en een update van het beleidsplan Re-integratie & Activering 2009 – 2011.
4. Wij sluiten een maatschappelijk convenant met (sport)verenigingen en bij eenmalige subsidieaanvragen wegen wij af of inzet van vrijwilligers mogelijk. Dit om de inzet van uitkeringsgerechtigden als vrijwilliger te stimuleren.
5. De sociale kaart van Overbetuwe is in beeld en er heeft een startbijeenkomst plaatsgevonden.

2. Waarom naar de raad

We vragen de raad de startnotitie vast te stellen. De startnotitie is een nadere uitwerking van het collegeakkoord. Ook maakt het onderdeel uit van de programma's Samenleven en Werken & Leren.

Na vaststelling van de notitie gaan diverse afdelingen aan de slag om relevant beleid aan te passen. De beleidsnota's zullen aan de raad worden voorgelegd.

3. Doelstelling en beoogd meetbaar effect

Social return is een effectieve methode om ons re-integratiebeleid aan te vullen. We gebruiken ons inkoop-, aanbestedings- en subsidiebeleid om onze sociale doelstellingen te bereiken. Op deze manier creëren we extra werkplekken voor uitkeringsgerechtigden.

SROI wordt onderdeel van ons re-integratie en activeringsbeleid. Alle drie de partijen (gemeente, uitkeringsgerechtigden en bedrijven/instellingen) werken mee aan uitvoering van social return.

In de diverse beleidsnota's worden prestatie-indicatoren geformuleerd. Zaken als 'Wat levert het sociaal inkopen op? Wat kost sociaal inkopen? Welke diensten in het kader van de WMO kunnen door uitkeringsgerechtigden uitgevoerd worden? Wat kost de werkbegeleiding?' zullen op een 'smarte' wijze gedefinieerd worden. Toetsing hiervan is onderdeel van de evaluatie.

4. Argumenten en alternatieven

Argumenten om in te stemmen met de startnotitie:

1. Het project geeft uitvoering aan de uitgangspunten uit het collegeprogramma, de toekomstvisie, de programma's Samenleven en Werken & Leren en de participatienota.
2. We spreken alle partijen die werken met of in de gemeente Overbetuwe, evenals de gemeente zelf, aan op hun maatschappelijke opdracht.
3. Social return is een effectieve methode om ons re-integratiebeleid aan te vullen. Dit ook gezien de bezuinigingen op het participatiebudget en het gestegen aantal uitkeringsgerechtigden.
4. Vanuit Den Haag komen steeds sterkere geluiden dat men mensen die een beroep doen op gemeenschapsmiddelen (WWB) daarvoor iets terug wil laten doen in de vorm van vrijwilligerswerk. Met dit project anticiperen wij daar op.

Betrokken afdelingen advies:

Intern:

Er heeft afstemming plaatsgevonden met de beleidsmedewerkers sport en subsidies van de afdeling MO, en met de afdelingen communicatie, financiën, inkoop en P&O.

Extern:

Clëntenoverleg Overbetuwe

Advies:

Wanneer uitkeringsgerechtigden en cliënten door dit integratiebeleid extra kosten maken i.v.m. participatie en/of opleiding dienen deze kosten vergoed te worden door de gemeente Overbetuwe. Het Cliëntenoverleg brengt een positief advies uit met in acht neming dat kosten zoals hierboven vermeld volledig vergoed worden.

Reactie op advies cliëntenoverleg Overbetuwe

De extra kosten die klanten maken i.v.m. participatie komen voor rekening van de onderneming, club of vrijwilligersorganisatie. Voor wat betreft opleiding toetsen wij de vraag aan staand beleid. Dit kan op basis hiervan eventueel in aanmerking komen voor vergoeding.

WMO raad Overbetuwe

Advies:

We hebben de startnotitie besproken in ons overleg van 3 december 2010 en wij komen tot de conclusie dat er nauwelijks raakvlakken te vinden zijn die betrekking hebben op de WMO. Natuurlijk spreekt de WMO ook over participatie, zoals de startnotitie dit ook doet, maar de achterliggende redenen zijn niet vergelijkbaar met de WWB. Participatie juichen wij van harte toe en daarom zijn wij positief over de inhoud van de startnotitie.

5. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Nadat de raad de startnotitie heeft goedgekeurd en het college de opdracht heeft gegeven met de uitvoering te starten, zullen de betrokken afdelingen (MOSZ, Inkoop en P&O) beginnen met het aanpassen van het beleid conform de startnotitie.

Evaluatie op activiteitsniveau zal plaatsvinden in het laatste kwartaal van 2013. Na 4 jaar vindt er een evaluatie plaats om te toetsen of het project tot het gewenste resultaat heeft geleid. Dit op basis van de geformuleerde indicatoren.

In de diverse beleidsnota's worden prestatie-indicatoren geformuleerd. Zaken als 'Wat levert het sociaal inkopen op? Wat kost sociaal inkopen? Welke diensten in het kader van de WMO kunnen door uitkeringsgerechtigden uitgevoerd worden? Wat kost de werkbegeleiding?' zullen op een 'smarte' wijze gedefinieerd worden. Toetsing hiervan is onderdeel van de evaluatie.

4. Argumenten en alternatieven

Argumenten om in te stemmen met de startnotitie:

1. Het project geeft uitvoering aan de uitgangspunten uit het collegeprogramma, de toekomstvisie, de programma's Samenleven en Werken & Leren en de participatienota.
2. We spreken alle partijen die werken met of in de gemeente Overbetuwe, evenals de gemeente zelf, aan op hun maatschappelijke opdracht.
3. Social return is een effectieve methode om ons re-integratiebeleid aan te vullen. Dit ook gezien de bezuinigingen op het participatiebudget en het gestegen aantal uitkeringsgerechtigden.
4. Vanuit Den Haag komen steeds sterkere geluiden dat men mensen die een beroep doen op gemeenschapsmiddelen (WWB) daarvoor iets terug wil laten doen in de vorm van vrijwilligerswerk. Met dit project anticiperen wij daar op.

Betrokken afdelingen advies:

Intern:

Er heeft afstemming plaatsgevonden met de beleidsmedewerkers sport en subsidies van de afdeling MO, en met de afdelingen communicatie, financiën, inkoop en P&O.

Extern:

Cliëntenoverleg Overbetuwe

Advies:

Wanneer uitkeringsgerechtigden en cliënten door dit integratiebeleid extra kosten maken i.v.m participatie en/of opleiding dienen deze kosten vergoed te worden door de gemeente Overbetuwe. Het Cliëntenoverleg brengt een positief advies uit met in acht neming dat kosten zoals hierboven vermeld volledig vergoed worden.

Reactie op advies cliëntenoverleg Overbetuwe

De extra kosten die klanten maken i.v.m. participatie komen voor rekening van de onderneming, club of vrijwilligersorganisatie. Voor wat betreft opleiding toetsen wij de vraag aan staand beleid. Dit kan op basis hiervan eventueel in aanmerking komen voor vergoeding.

WMO raad Overbetuwe

Advies:

We hebben de startnotitie besproken in ons overleg van 3 december 2010 en wij komen tot de conclusie dat er nauwelijks raakvlakken te vinden zijn die betrekking hebben op de WMO. Natuurlijk spreekt de WMO ook over participatie, zoals de startnotitie dit ook doet, maar de achterliggende redenen zijn niet vergelijkbaar met de WWB. Participatie juichen wij van harte toe en daarom zijn wij positief over de inhoud van de startnotitie.

5. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Nadat de raad de startnotitie heeft goedgekeurd en het college de opdracht heeft gegeven met de uitvoering te starten, zullen de betrokken afdelingen (MOSZ, Inkoop en P&O) beginnen met het aanpassen van het beleid conform de startnotitie.

Evaluatie op activiteitsniveau zal plaatsvinden in het laatste kwartaal van 2013. Na 4 jaar vindt er een evaluatie plaats om te toetsen of het project tot het gewenste resultaat heeft geleid. Dit op basis van de geformuleerde indicatoren.

6. Communicatie

Het cliëntenoverleg Overbetuwe en de WMO raad Overbetuwe hebben over de startnotitie advies uitgebracht. Verder hebben we met een aantal verenigingen en regionale ondernemers gebrainstormd over het project. Deze partijen zullen we verder in het proces als klankbordgroep gebruiken.

Na vaststelling van de startnotitie stelt de communicatiemedewerker een communicatieplan op. Ook zal via het Gemeentenieuws, een persbericht en de nieuwsbrieven WWB en WMO over de voortgang van het project gecommuniceerd worden.

7. Kosten, baten en dekking

Gezien de inspanningen die het zal kosten om het voorgestelde te realiseren (denk hierbij aan het in beeld brengen van de uitkeringsgerechtigden, maken van werkprocessen, bijeenkomsten met het externe veld, updaten van de sociale kaart, begeleiden van vrijwilligers, etc.) trekken we een projectmedewerker aan voor 8 maanden à 24 uur en een administratieve kracht voor 5 maanden à 36 uur. De huidige formatie van het team Werk & Inkomen is onvoldoende om dit project op deze manier uit te kunnen voeren. Als het SROI-project eenmaal draait kan dit worden overgenomen door de werkcoaches van de afdeling Werk & Inkomen.

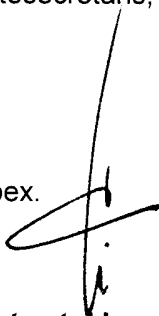
We maken gebruik van het vrijwilligerssteunpunt om uitkeringsgerechtigden naar vrijwilligerswerk te leiden. Hiervoor zal het vrijwilligerssteunpunt extra capaciteit moeten inzetten. We reserveren budget om de activiteiten van het vrijwilligerssteunpunt gedurende enkele jaren te financieren. Ook reserveren wij budget om het vrijwilligersbeleid te actualiseren. Ten aanzien van het vrijwilligerssteunpunt benadrukken wij dat het niet om een structurele subsidie gaat.

- Administratieve kracht gedurende 5 maanden	: € 35.000
- Projectmedewerker gedurende 8 maanden	: € 50.000
- Matching vrijwilligerssteunpunt en vormgeven vrijwilligersbeleid	: € 80.000

Bovenstaande kosten worden onttrokken uit de bestemmingsreserve arbeidsmarkttoeleiding.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOLDERS,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

Th.M.M. Hoex.



E. Tuijnman.



8. Relevante stukken

1. Startnotitie 'Werken met SROI'

Portefeuillehouder: F.M.J. van Rooijen

Behandelend ambtenaar voor technische vragen: L.C.M. Roeling, tel.: (0481) 362273,
email: l.roeling@overbetuwe.nl