

B&W advies gemeente Overbetuwe

10bw000639

Nr.:

Datum ambtelijk voorstel:
05 oktober 2010**Onderwerp:**

Subsidieverzoek over het jaar 2011 van de Stichting Vluchtelingenwerk Midden Gelderland.

Te besluiten:

1. Voor het jaar 2011 een eenmalige subsidie te verlenen van € 31,842 - aan de Stichting Vluchtelingenwerk Midden Gelderland.
2. Aan de subsidie de voorwaarde te koppelen dat vóór 1 juli 2012 een jaarverslag over het jaar 2011 wordt overgelegd.
3. De financiële consequenties voor 2011 in overeenstemming met hoofdstuk 6 van dit voorstel achteraf te regelen in een administratieve wijziging 2011.
4. Bij de begroting 2012 een structureel bedrag van € 35.000 op te nemen op het PNL 2012-2015, jaarschijf 2012, voor de subsidieverlening aan Stichting Vluchtelingenwerk Midden Gelderland.

Afdeling/ behandelend ambtenaar:
SZ / A. Siedenburg**Status advies:**
openbaar **persbericht:** ja**Portefeuillehouder:**
F.M.J. van Rooijen **akkoord:** ja**Datum b&w-vergadering:** 26 oktober 2010**Advies (intern):**
Financiën**In raadscommissie:** N.v.t.**Advies/informatie (extern):**
N.v.t.**In raadsvergadering van:** N.v.t.**Middelen:**
Financiën**Regelgeving, delegatie of mandaat:**
Advies Planning&Control: N.v.t.**Wie is bevoegd:** College
Aard bevoegdheid: Delegatie**Sterstuk:** Nee

	Akkoord	Bespreken	Opmerkingen
Burgemeester			
J.A.M. van Baal			
F.M.J. van Rooijen			
F.H.G.M. Witjes			verwachting bij punt 4.
R.W. Mooij			
Secretaris TH			
Secretaris WS			
Hoofd afdeling			
Opmerkingen P&C			

Besluit b&w

Besluit voor adviezen 1, 2 en 3 is akkoord.
Advies 4 als volgt gewijzigd akkoord: subsidieverzoek aanvragen voor PNL-lijst 2012 e.v.

Bijlagen:

De begroting 2011 van de SVMG.

26/10/10

Toelichting

1. In-/aanleiding

De Stichting Vluchtelingenwerk Midden Gelderland (SVMG) heeft op 30 september 2010 de begroting over 2011 ingediend. Op basis van deze begroting verzoekt de SVMG voor subsidie in aanmerking te komen voor de bemensing van het informatie- en adviespunt toelating en verblijf voor een totaalbedrag van € 31.842, -.

2. Doelstelling en beoogd effect

Het is belangrijk dat vluchtelingen en nieuwkomers die zich in Overbetuwe vestigen, goed opgevangen en begeleid worden zodat zij direct een goede start maken en snel kunnen integreren in de Nederlandse maatschappij. Daarmee kan worden voorkomen dat zij met een achterstand beginnen en de aansluiting missen. In Overbetuwe zorgt de SVMG voor deze opvang en begeleiding.

Het informatie- en adviescentrum van SVMG is hiervoor 46 weken per jaar, 20 uren per week geopend.

3. Argumenten

De SVMG voert activiteiten uit die een belangrijke aanvulling zijn op het aanbod van de gemeente Overbetuwe. Asielzoekers, vluchtelingen en nieuwkomers krijgen (juridische) informatie waardoor asielprocedures tijdig en correct verlopen. Wij hebben SVMG gevraagd een overzicht te overleggen van de vragen waarmee de klanten bij het informatie en adviespunt komen. Van de vragen heeft 28% betrekking op de Wet inburgering en op de vreemdelingenwet. De overige vragen hebben betrekking op de materiële rechtspositie. De bekendheid van veel allochtonen met Vluchtelingenwerk en de laagdrempeligheid leiden ertoe dat zij dit punt ook bezoeken met vragen over de (kijtschelding van de) belasting, onderwijs, de voedselbank, schuldhulpverlening enz.

In 2006 is kenbaar gemaakt dat de SVMG het bedrag niet meer in de vorm van subsidie zou ontvangen van de gemeente Overbetuwe maar op basis van inkoop per traject. Gezien het belang van bovengenoemde activiteiten en het feit dat deze niet op individuele basis per klant in rekening kunnen worden gebracht, stellen wij voor om voor het bemensen van het informatie-en adviescentrum toch een bedrag van € 31.842, - aan subsidie te verstrekken voor het jaar 2011. Vanaf 2007 hebben we hiervoor jaarlijks ook al subsidie verstrekt. Daarvoor is gebruik gemaakt van de WIN-reserve die voor dit doel mag worden ingezet.

In 2009 is voorgesteld om vanaf 2011 structureel subsidie te verstrekken aan SVMG voor bovengenoemde activiteiten. Daarvoor is voorgesteld om op het PNL 2011-2014 een structureel bedrag van € 35.000 per jaar op te laten nemen. Definitieve besluitvorming over de structurele subsidie zou dan pas plaatsvinden bij behandeling van de begroting 2011 door de raad. In een financiële paragraaf is hier verdere toelichting over gegeven.

In het kader van de operatie schatgravers is bekend gemaakt dat er voor 2011 geen middelen meer beschikbaar zijn voor extra PNL-uitgaven. Het voorstel is dan ook om voor 2011 nogmaals gebruik maken van WIN-reserve voor de betaling van de subsidie aan SVMG. De reserve is nog voldoende om deze kosten te dekken.

4. Advies:

- A** Financiën
- B** N.v.t.
- C** N.v.t.

5. Aanpak/uitvoering

De SVMG zal 20 uren per week een informatie-en adviescentrum bemensen. Drie of vier medewerkers zijn dan aanwezig om alle mensen te helpen die vragen hebben op het gebied van inburgering, materiële rechtspositie van vreemdelingen en de Vreemdelingenwet.

Basisopenstelling 6 uur per week, 46 weken p/jr.	€ 9.554, -
Extra begeleiding 14 uur per week, 46 weken p/jr.	€ 22.288, -
Totaal:	€ 31.842, -

6. Middelen

De totale subsidie voor 2011 komt uit op € 31.842, -. In de begroting 2011 is met deze uitgaaf geen rekening gehouden. Voorgesteld wordt om voor de dekking van deze eenmalige uitgaaf een beroep te doen op de post overlopende passiva: inburgering nieuwkomers.

Financiële paragraaf (alles in €)

Programma: Maatschappelijke Participatie en Ondersteuning

I. Eenmalige lasten

a. Lasten

Kostensoort	Omschrijving	Bedrag	BTW-code
4423240	Subsidie Vluchtelingenwerk 2011	31.842	N 1
	Totale eenmalige kosten	31.842	

b. Dekking ten laste van:

- algemene reserve	
- op andere wijze, namelijk	31.842
-overlopende passiva: inburgering nieuwkomers	
Totale eenmalige dekking	31.842

II. Toelichting BTW (in telegramstijl)

Het betreft hier een subsidie. BTW is hierop niet van toepassing.

III. Besluitvormingsprocedure:

Aankruisen	
Collegebesluit:	
X	- collegebesluit/administratieve wijziging (vaststelling door raad achteraf)
Begrotingswijziging door raad op basis van:	
	- bedragen boven de grenzen artikel 4-a Financiële verordening
	- politieke redenen

Middelen vanaf 2012

De afdeling Sociale Zaken stelt voor om vanaf 2012 een subsidie van structureel € 35.000 toe te kennen. Via dit advies kunnen geen structurele subsidies vanaf 2012 toegekend worden. Wij stellen daarom voor om in De Kadernota 2012 een structureel bedrag van € 35.000 op te nemen op het PNL 2012-2015, jaarschijf 2012.

De middelen voor de subsidie vanaf 2012 zullen dus pas bij de vaststelling van de begroting 2012 (in 2011) door de raad beschikbaar gesteld kunnen worden.

7. Te besluiten

1. Voor het jaar 2011 een eenmalige subsidie te verlenen van € 31.842, - aan de Stichting Vluchtelingenwerk Midden Gelderland.
2. Aan de subsidie de voorwaarde te koppelen dat vóór 1 juli 2011 een jaarverslag over het jaar 2010 wordt overgelegd.
3. De financiële consequenties voor 2011 in overeenstemming met hoofdstuk 6 van dit voorstel achteraf te regelen in een administratieve wijziging 2011.
4. Bij de begroting 2012 een structureel bedrag van € 35.000 op te nemen op het PNL 2012-2015, jaarschijf 2012, voor de subsidieverlening aan Stichting Vluchtelingenwerk Midden Gelderland.

VluchtelingenWerk Midden Gelderland

Budgetaanvraag 2011 gemeente Overbetuwe

**SVMG Hoofdkantoor
Roermondsplein 30
6811 JN Arnhem
tel :026-3702777
fax :026-3703647
em@il :info@svmg.nl**

Wie zijn we ?

Stichting Vluchtelingenwerk Midden Gelderland is werkzaam in 26 gemeenten. Het werkgebied loopt van de Waal in het Zuiden naar de provinciegrens in het Noorden, en vanaf Veenendaal in het Westen tot Zevenaar in het Oosten. Ook in Renswoude, Scherpenzeel en Zeewolde, die net buiten de grenzen van de provincie Gelderland vallen, worden werkzaamheden uitgevoerd.

De wortels van de organisatie zijn meer dan 30 jaar oud en sterk. Ze liggen in de lokale initiatieven van burgers die de belangen van asielzoekers en vluchtelingen behartigden. De lokale binding via vrijwillige inzet is nog steeds aanwezig. Op 1 januari 2010 werken er meer dan 800 vrijwilligers bij SVMG.

De stichting heeft ook de oorspronkelijke belangenbehartigingstaak voor asielzoekers behouden maar haar werkzaamheden zijn met name vanaf eind jaren 80 uitgebreid en verdiept. Zij is niet alleen actief op het gebied van toelating van asielzoekers/vluchtelingen en maar tevens deskundige partner geworden op het terrein van inburgering en participatie van alle inburgeringsplichtigen en – behoeftigen.

Om continuïteit en kwaliteit te bieden op die verschillende terreinen en om te kunnen blijven reageren op veranderingen in de omgeving, hebben schaalvergroting en professionalisering de organisatie versterkt. In de drie SVMG regio's ondersteunen teams van betaalde professionals de veelkleurige inzet van vrijwilligers: veelkleurig zowel in achtergrond als in competenties. SVMG werkt niet alleen vóór maar ook steeds meer met vluchtelingen/nieuwkomers.

De operationele en bestuurlijke ondersteuning is gecentraliseerd in het hoofdkantoor en de drie regiokantoren in Arnhem, Wageningen en Apeldoorn.

Na een jaar voorlopige goedkeuring, is het keurmerk inburgering in 2009 definitief verworven en met het landelijk bureau en de andere 14 leden van de vereniging Vluchtelingenwerk Nederland, is SVMG gerechtigd het CBF-keurmerk te voeren.

De kernwaarden die we in ons werk voorop stellen zijn betrokkenheid, onafhankelijkheid, respectvolle omgang en deskundigheid.

Wat doen we ?

Voor onze cliënten zijn we vooral bekend als de organisatie die via persoonlijke aandacht en coaching, hen helpt om de weg te vinden in de Nederlandse samenleving en om hier een nieuwe toekomst op te bouwen. Voor degenen die geen individueel coachings/begeleidingstraject nodig hebben, zijn informatie- en adviespunten beschikbaar waar enkelvoudige, kortdurende vragen behandeld worden.

Op basis van de ontwikkelingen in de omgeving en de vragen van cliënten en opdrachtgevers, actualiseren we regelmatig de inhoud van het dienstenaanbod. Vanaf het lopende jaar 2010 is coaching participatie en coaching zelfredzaamheid toegevoegd. De eerste is de inhoudelijke uitwerkingen van een concrete doelstelling voor cliënten die al verder zijn in hun (re)integratie-traject. De tweede is de uitwerking van de vervolg-investering voor degenen die na een eerste periode van 6 maanden in de gemeente, nog een aantal specifieke zaken moeten regelen. Daarnaast zijn in 2010 de groepsgewijze empowerment en levensloop-trajecten, algemeen aangeboden. Eerder waren die in pilot-setting getoetst. En de differentiatie op het gebied van taalondersteuning is helder op een rij gezet.

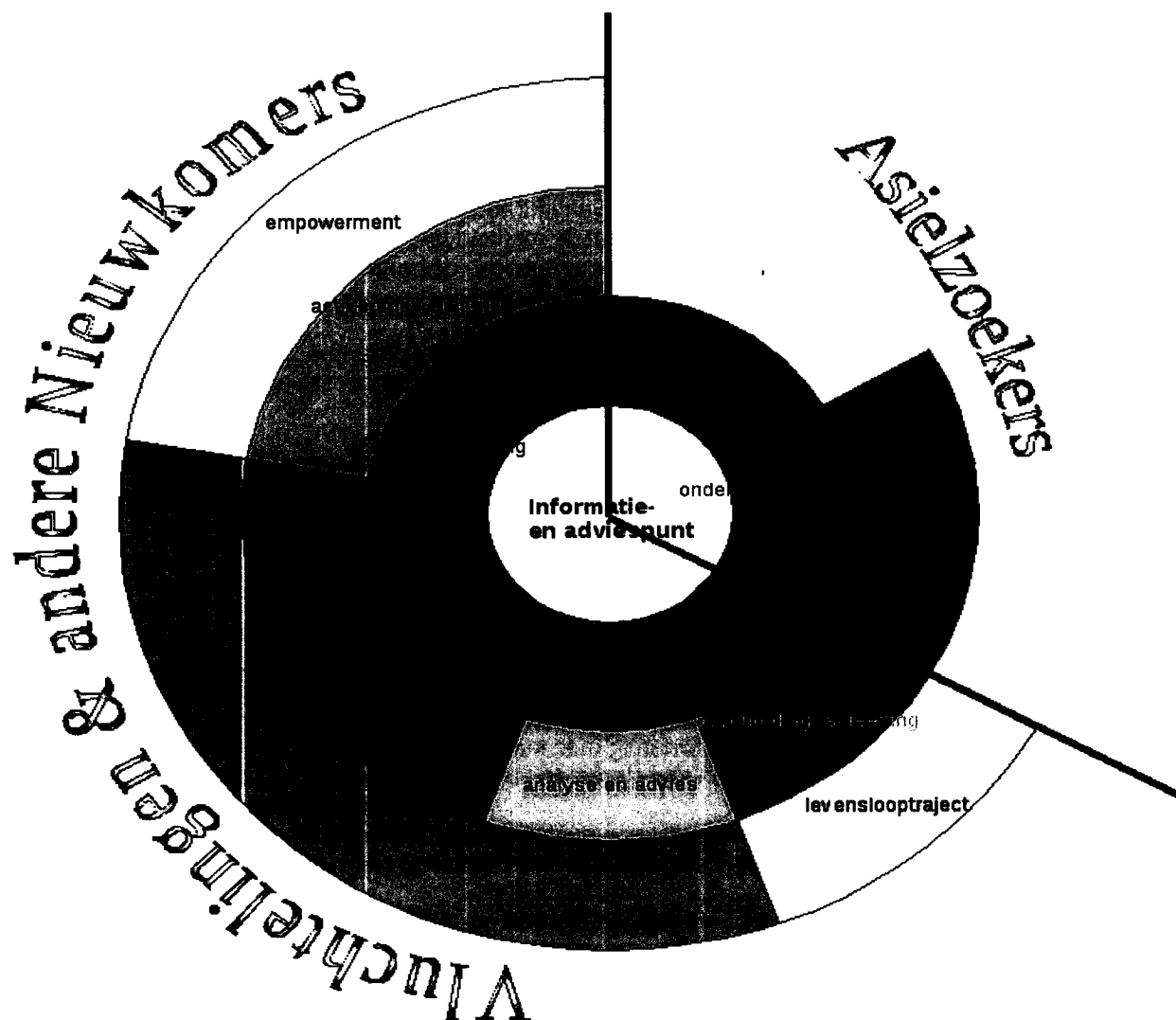
Vanaf 2011 worden twee diagnose-instrumenten algemeen aangeboden. In het arbeidstoeleidingsproject 'Aan de Slag' zijn met beide goede ervaringen opgedaan. Het gaat in de eerste plaats om een set testen die in samenwerking met NOA wordt afgenomen (interculturele interesse- en beroepskeuzetest, capaciteitentest en competentietest) en waarvan de rapportage aanknopingspunten biedt voor de invulling van het (re)integratietraject.

Daarnaast is in samenwerking met de Gelderse Roos psychodiagnostische screening ontwikkeld. Specifiek voor die situaties waarin belemmeringen in de persoon van de cliënt vermoed worden die succesvolle (re)integratie in de weg staan. Daarbij kan het lastig zijn om betreffende belemmeringen en dus ook een effectieve vervolgstراتيجية, te benoemen. De testen en screening kunnen afzonderlijk of als onderdeel van Analyse en Advies-traject worden afgenomen.

Tenslotte is gebleken dat verdere flexibilisering van toeleidingstrajecten gewenst is. Een vorm is daarvoor gevonden in zogenaamde activerende trajecten. Deze richten zich op cliënten die veelal vanwege een combinatie van factoren stagneren of zelfs dreigen terug te vallen als het gaat om de mate waarin zij participeren in de samenleving. Activerende trajecten kennen een modulaire opbouw met onderwerpen op het gebied van budgetbeheer, toeleiding psychosociale zorg, opvoedingsondersteuning en dergelijke.

Kenmerkend is dat de ondersteuning tijdsintensief is.

Op de volgende pagina wordt het dienstenaanbod van SVMG geïllustreerd aan de hand van een figuur met vier cirkels en twee segmenten voor de twee hoofdgroepen cliënten.



Sinds april 2010 zijn van alle diensten zogenaamde productkaarten beschikbaar. De meeste zijn bijgewerkte versies uit het productboek van 2006, die zijn aangevuld met de nieuwe diensten. Als bijlage zijn deze kaarten bijgesloten.

Voor de collectieve belangenbehartiging van asielzoekers en vluchtelingen wordt met name de beïnvloeding via de landelijke vereniging ingezet. Waar dat actueel is, zijn we natuurlijk ook lokaal actief zijn op dat terrein.

Wat onderscheidt ons?

Wat SVMG onderscheidt van andere aanbieders op het terrein van toelating van asielzoekers en integratie / participatie van vluchtelingen en andere nieuwkomers, is het feit dat we:

- onze dienstverlening sterk gedecentraliseerd aanbieden: ze wordt daar uitgevoerd, waar onze cliënten zijn. Aanwezig in alle gemeenten in het werkgebied, met persoonlijk coaches/mentoren en overal met laagdrempelige spreekuurvoorzieningen in de nabijheid.
- onze uitvoering primair verzorgd weten door vrijwilligers: meer dan 800 burgers in het werkgebied staan klaar om werkzaamheden te verrichten. Werving, coaching en kwaliteitsbewaking van deze inzet wordt verzorgd door betaalde professionals: agogisch medewerkers op HBO niveau.
- een deskundige back-office hebben in de combinatie van eigen stafdiensten op hoofd- en regiokantoren en op het landelijk bureau van VluchtelingenWerk Nederland.
- als onderdeel van VluchtelingenWerk Nederland contact met vluchtelingen hebben vanaf aanvraag asiel tot en met inburgering. We zijn betrokken van "Welkom tot Werk".

Budget of prestatiefinanciering ?

Het grootste deel van de diensten van SVMG wordt ingekocht of gesubsidieerd door gemeenten. In 2009 was circa 60% van het totale budget van 3 miljoen euro afkomstig van gemeenten. Van die 1,75 miljoen die gemeenten in het werkgebied in 2009 beschikbaar stelden was 55% op basis van budgetovereenkomsten en 45% op basis van prestatieovereenkomsten¹. In de gemeente Overbetuwe is de financiering in het lopende jaar op basis van een combinatie van mantelovereenkomsten (levensloop, empowerment, taalmaatjes), budgetsubsidie (informatie en advies) en bekostiging van individuele trajecten. Voor 2011 wordt van eenzelfde systematiek uitgegaan waarbij is overeen gekomen dat de mantelovereenkomst voor levering van diensten voor 2011 zal worden geactualiseerd, rekening houdend met de in deze budgetaanvraag opgenomen diensten.

In een aantal gemeenten voert SVMG als hoofd-of onderaannemer werkzaamheden uit in het kader van de Wet Inburgering. Dat is in uw gemeente niet het geval. Over eventuele aanbestedingen op dat terrein worden we graag op de hoogte gehouden.

Ten behoeve van een effectieve uitvoering wordt met maatschappelijke organisaties en gemeentelijke diensten in Overbetuwe en omgeving samen gewerkt.

Speerpunten 2011 !

In de plaatselijke en landelijke verkiezingen van 2010 en in de recente kabinetsformatie werd het vraagstuk van toelating en participatie van vluchtelingen en andere nieuwkomers bijna overschaduwed door de gepolariseerde discussie rond de Islam. Toch zal ook het komende jaar op beleidsmatig vlak en in de praktische uitvoering, de aandacht uit moeten blijven gaan naar de manier waarop vluchtelingen en andere nieuwkomers zo goed en zo snel mogelijk volwaardig mee kunnen doen in de (lokale) samenleving. Verreweg de grootste groep cliënten wil daar zelf ook in investeren en hun bijdrage leveren aan de gemeente / gemeenschap waar ze wonen en werken.

Het aantal vluchtelingen dat zich volgend jaar volgens huidige prognose in de gemeenten zal vestigen, is ongeveer gelijk aan dat van 2010 en 2009. Dat geldt ook voor het aantal nagereisde gezinsleden en andere nieuwkomers dat nieuw in de komt.

De verschillende diensten die SVMG biedt, kunnen in Overbetuwe al dan niet in combinatie onderdeel van de speerpunten van de participatie-agenda vormen.

Daarnaast levert onze werkwijze een bijdrage aan het maatschappelijk draagvlak en de sociale cohesie. Juist door de inzet van betrokken burgers als maatjes / coaches.

Dienstverlening en kosten 2011:

Op de volgende pagina is een voorstel opgenomen voor de uit te voeren diensten in 2011 en de kosten daarvan. In het voorstel is rekening gehouden met de volgende uitgangspunten:

- De in de tabel opgenomen kosten en prestaties hebben betrekking op een heel jaar.
- De verantwoording van de vastgestelde indicatoren gebeurt per 31 december van het begrotingsjaar
- Rekening houdend met de bezuinigingsdruk in de gemeente Overbetuwe is voor 2011 geen compensatie toegepast voor gestegen prijzen en lonen voor drie hoofdproducten van de stichting: informatie-en advies, coaching vestiging en ondersteuning asiel. Voor de overige producten is 0,9 %² kostenstijging doorberekend in de prijzen van producten. De ontwikkelingen in de CAO-Welzijn voor 2011 worden evenzo beperkt verondersteld.

¹ zie ook pag. 23 jaarrapportage 2009

² gebaseerd op cpi januari 2010 – januari 2009 van CBS

budgetovereenkomst

informatie en advies

basisopenstelling
+ en/of uren9.554
22.288uren en weken p.j.
uren en weken p.j.

totaal uren p.w. 46 weken p.j.

-> 31.842

diensten ten behoeve van mantelovereenkomstondersteuning asielprocedure per IND-dossier, max. traject
5 jaar

5.130

afgerond traject (verblijfszekerheid of terugkeer of
vertrek)

begeleiding uitgeprocedeerden per IND-dossier

884

reguliere opvang

coaching vestiging

volwassenen
minderjarigen in gezin7.308
366afgerond traject, max. 6 mnd
afgerond traject, max. 6 mnd

coaching zelfredzaamheid

volwassenen
minderjarigen in gezin1.290
130afgerond traject, max. 6 mnd
afgerond traject, max. 6 mnd

Analyse en Advies

intake + pva

2.523

ondertekend pva binnen 2 mnd.

coaching participatie

deelname maatschappelijk
verkeer

14.166

min. 1 dagdeel actief gedurende 6 mnd

empowerment

groep, max. 10 p.p.

21.613

duur 12 mnd, deelname > 80%

Levensloop

groep max. 15 p.p.

11.109

12 bijeenkomsten + presentatie, deelname > 70%

taalmaatjes

koppeling p.p.
per groep, max. 10

15.000

duur max. 12, min 2 maanden
duur 12 mnd., min. 40 wekelijkse bijeenkomst,
deelname > 70%groepwijze taalondersteuning deelnemers
per persoon5.114
2.559

stage van 2 dagdelen p.w., min. 6 maanden

mantelovereenkomst

=====>> 87.191

==

Bijlage tabel diensten en prijzen 2011:

producten 2011	eenheid	kosten 2011	dependance-uren	
niet cliëntgebonden:			p.u.	
informatie en advies	6 uur per week, 50 weken per jaar	9.554	1.592	
cliëntgebonden:				
coaching vestiging	per volwassene	609		
	per kind (<18)	61		
coaching zelfredzaamheid	per volwassene	429,83		
	per kind (<18)	43		
analyse en plan van aanpak (max. 3 mnd)	intake-rapportage met vervolgadvis	252		
coaching participatie	min. 1 dagdeel actief	1.417		
psycho-diagnostische screening	eindrapportage obv uitgebreide screening	1261,25		
competentie en capaciteitentest	rapportage obv 4 testen	1614,4	(450 per afz. test)	
activerende trajecten	modules per maand	171,53		
ondersteuning asielprocedure	per IND-dossier, gemiddeld traject 1,5 jaar, afronding bij ofwel verblijfszekerheid ofwel terugkeer of vertrek	1.710		
Next Step / info & advies uitgeprocedeerden	info-en adviestraject per IND-dossier, max. 3 maanden voor uitgeprocedeerden zonder reguliere opvang	442		
empowerment	groep, max. 10, 12 mnd	21612,78		
	per persoon, 12 mnd (start bij 5 deelnemers)	2510,39		
Levenloop	groep, max. 15	11109,09		
	per persoon, start bij 6	1543,77		
taalmaatjes	koppeling p.p., duur max. 12, min 2 maanden	750		
individueel taalondersteuningstraject	per persoon, 18 maanden, 1 dagdeel per week, min. 40 per jaar	1.162		
groepsgewijze taalondersteuning	per groep, max. 10 deelnemers, wekelijkse bijeenkomst (min. 40 p.j.)	2.557		
taalstages	2 dagdelen p.w., 6 maanden	1.279		

NIEUW

(prijspeil 2009 obv doorlopende afspraak)

In aanvulling op vorenstaande kan maatwerk geboden worden met andere diensten en/of andere accenten in het aanbod.