

Onderwerp: Krediet visie Elst Zuidoost

Ons kenmerk: 10rv000053

Programma(speerpunt): Werken en Leren, Wonen en Verkeer en Vervoer

Nummer: 9A

Elst, 9 juni 2010

AAN DE RAAD

1. Samenvatting

In het plangebied Elst Zuidoost is sprake van een aantal vraagstukken waarop de gemeente in de komende tijd antwoorden moet formuleren. De interne bereikbaarheid van de Aam dreigt als gevolg van intensivering van het aantal functies op het bedrijvenpark zelf en in de directe omgeving te verslechteren. Medio dit jaar spreekt het kabinet haar voorkeur uit voor een van de planscenario's uit de Programma Hoogfrequent Spoor. De gemeente zal zich zelfstandig een beeld moeten vormen van de mogelijke gevolgen. Heinz heeft de kenbaar gemaakt zijn productiecapaciteit te willen vergroten en wil samen met de gemeente, in samenhang met de ontwikkelingen van de spoorzone, mogelijke opties verkennen. In de ontwikkelingsstrategie Elst Centraal d.d. 2009 is geconcludeerd dat de verdere ontwikkeling van de woningbouw in Elst Centraal in samenhang met een visie op de verdere ontwikkeling van het aanpalende bedrijventerrein de Aam behoort plaats te vinden. En voor de woningbouwlocatie de Pas moeten de programmatische en ruimtelijke, in samenhang met de overige ontwikkelingen worden bepaald. Het beantwoorden van al deze vragen behoort in samenhang plaats te vinden. Daarom is het gewenst voor Elst Zuidoost een visie op te stellen, die voor het gehele plangebied een samenhangend inzicht biedt in de stedenbouwkundige structuur op hoofdlijnen, een kosten-baten analyse en de ontwikkelingsstrategie. Op basis daarvan kan de gemeenteraad richtinggevende zicht uitspreken over de verdere ontwikkeling in het plangebied. De vastgestelde visie kan ook als handvat dienen voor publieke en private partners en de samenwerking met private en publieke partijen.

De provincie Gelderland heeft t.b.v. de herstructurering bedrijvigheid € 4,2 mln. subsidiegelden voor Elst Zuidoost gereserveerd. Aanvullend kan de gemeente nog een beroep doen op EFRO-gelden (€ 2,0 mln.).

Om daadwerkelijk een beroep op deze middelen te kunnen doen is het noodzakelijk dat voor 1 november 2010 een zogenaamd masterplan, waarin de te subsidiëren maatregelen worden onderbouwd, bij de provincie in te dienen. Voor de verdere ontwikkeling van Elst Zuidoost is het van belang dat de in het masterplan opgenomen maatregelen aansluiten bij de gemeentelijke visie op de verdere ontwikkeling van Elst Zuidoost.

Om de visie op te kunnen stellen is een plan van aanpak opgesteld. Dat plan van aanpak voorziet in een 1e en 2e fase. In de 1e fase zal de aandacht zijn gefocust op de analyse van de verkeerskundige situatie, de ontwikkeling van Heinz en het verkennen van de mogelijke effecten van het Programma Hoogfrequent Spoor (PHS) voor het plangebied. De resultaten van die analyses vormen de input voor de 2e fase, waarin het totale plangebied in ogenschouw wordt genomen. Dit plan van aanpak houdt rekening met de noodzaak om voor 1 november a.s. een masterplan voor de subsidie herstructurering bij de provincie in te dienen. Over de visie zal volgens de in het plan van aanpak opgenomen planning de gemeenteraad september 2011 een besluit kunnen nemen.

2. Waarom naar de raad

In de programmabegroting 2010 zijn geen middelen geraamd voor het bekostigen van het opstellen van de visie Elst Zuidoost. Het budgetrecht van de raad verlangt dat de gemeenteraad via een raadsbesluit de benodigde middelen beschikbaar stelt.

3. Doelstelling en beoogd meetbaar effect

De visie Elst Zuidoost moet aan de gemeenteraad een samenhangend inzicht bieden in de stedenbouwkundige structuur op hoofdlijnen voor het plangebied, kosten-baten analyse evenals een ontwikkelingsstrategie bevatten. Op basis daarvan kan de gemeenteraad richtinggevende uitspraken over de verdere ontwikkeling van het gebied doen. De vastgestelde visie dient als handvat voor publieke en private partners en de samenwerking met private en publieke partijen.

4. Argumenten en alternatieven

In de voorgestelde aanpak wordt via de visie één ruimtelijk kader gecreëerd voor verdere planontwikkeling in Elst Zuidoost. Het belangrijkste voordeel is dat het daardoor mogelijk is een coherente visie te ontwikkelen. Het belangrijkste nadeel is dat het ontwikkelen daarvan tijd kost en het niet mogelijk is alle bestaande ontwikkelingen afhankelijk te maken. Om dat nadeel te ondervangen is gekozen voor een gefaseerde aanpak, waarbij op cruciale onderdelen vroegtijdig richtinggevende uitspraken worden gedaan. Als alternatief voor deze aanpak geldt een gebiedsgewijze aanpak. Die is flexibeler, maar kan leiden tot gefragmenteerde besluitvorming.

5. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Het door het college vastgestelde plan van aanpak beschrijft op welke wijze de gemeente de visie tot stand wil brengen. De visie zal een visie beschrijven, die zich uitstrekt over een langere periode (2020). De daarbij behorende ontwikkelingsstrategie, die beschrijft op welke wijze, met welke partijen en met welke middelen de gemeente de visie wil realiseren, zal periodiek worden bijgesteld.

6. Communicatie

In het plan van aanpak is verder beschreven dat gebruik gemaakt zal worden van:

- Internet, aangevuld met een nieuwsbrief om direct na besluitvorming gemeenteraad belanghebbenden te informeren over het doel van de visie en het proces en tussentijds te informeren over de voortgang.
- Sprake zal zijn van individuele benadering van specifieke partijen (Heinz en eventueel nog nader te benoemen partijen)
- Workshops als middel voor inventarisatie van problemen en oplossingsrichtingen
- Voorafgaand aan besluitvorming over visie actieve communicatie via pers zal plaatsvinden.



Om de visie op te kunnen stellen is een plan van aanpak opgesteld. Dat plan van aanpak voorziet in een 1e en 2e fase. In de 1e fase zal de aandacht zijn gefocust op de analyse van de verkeerskundige situatie, de ontwikkeling van Heinz en het verkennen van de mogelijke effecten van het Programma Hoogfrequent Spoor (PHS) voor het plangebied. De resultaten van die analyses vormen de input voor de 2e fase, waarin het totale plangebied in ogenschouw wordt genomen. Dit plan van aanpak houdt rekening met de noodzaak om voor 1 november a.s. een masterplan voor de subsidie herstructurering bij de provincie in te dienen. Over de visie zal volgens de in het plan van aanpak opgenomen planning de gemeenteraad september 2011 een besluit kunnen nemen.

2. Waarom naar de raad

In de programmabegroting 2010 zijn geen middelen geraamd voor het bekostigen van het opstellen van de visie Elst Zuidoost. Het budgetrecht van de raad verlangt dat de gemeenteraad via een raadsbesluit de benodigde middelen beschikbaar stelt.

3. Doelstelling en beoogd meetbaar effect

De visie Elst Zuidoost moet aan de gemeenteraad een samenhangend inzicht bieden in de stedenbouwkundige structuur op hoofdlijnen voor het plangebied, kosten-baten analyse evenals een ontwikkelingsstrategie bevatten. Op basis daarvan kan de gemeenteraad richtinggevende uitspraken over de verdere ontwikkeling van het gebied doen. De vastgestelde visie dient als handvat voor publieke en private partners en de samenwerking met private en publieke partijen.

4. Argumenten en alternatieven

In de voorgestelde aanpak wordt via de visie één ruimtelijk kader gecreëerd voor verdere planontwikkeling in Elst Zuidoost. Het belangrijkste voordeel is dat het daardoor mogelijk is een coherente visie te ontwikkelen. Het belangrijkste nadeel is dat het ontwikkelen daarvan tijd kost en het niet mogelijk is alle bestaande ontwikkelingen afhankelijk te maken. Om dat nadeel te ondervangen is gekozen voor een gefaseerde aanpak, waarbij op cruciale onderdelen vroegtijdig richtinggevende uitspraken worden gedaan. Als alternatief voor deze aanpak geldt een gebiedsgewijze aanpak. Die is flexibeler, maar kan leiden tot gefragmenteerde besluitvorming.

5. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Het door het college vastgestelde plan van aanpak beschrijft op welke wijze de gemeente de visie tot stand wil brengen. De visie zal een visie beschrijven, die zich uitstrekt over een langere periode (2020). De daarbij behorende ontwikkelingsstrategie, die beschrijft op welke wijze, met welke partijen en met welke middelen de gemeente de visie wil realiseren, zal periodiek worden bijgesteld.

6. Communicatie

In het plan van aanpak is verder beschreven dat gebruik gemaakt zal worden van:

- Internet, aangevuld met een nieuwsbrief om direct na besluitvorming gemeenteraad belanghebbenden te informeren over het doel van de visie en het proces en tussentijds te informeren over de voortgang.
- Sprake zal zijn van individuele benadering van specifieke partijen (Heinz en eventueel nog nader te benoemen partijen)
- Workshops als middel voor inventarisatie van problemen en oplossingsrichtingen
- Voorafgaand aan besluitvorming over visie actieve communicatie via pers zal plaatsvinden.

7. Kosten, baten en dekking

Om bovenstaande activiteiten te kunnen bekostigen is een krediet nodig ter hoogte van 210.000 euro. De verwachting is dat de kosten voor een deel (€ 100.000) via de door de provincie beschikbaar te stellen herstructureringsmiddelen gedekt kunnen worden.

Daarnaast zal Heinz bijdragen aan de onderzoekskosten naar de uitbreidingsmogelijkheden voor Heinz.

Alle dekkingsmiddelen komen pas op termijn beschikbaar en voor de te ontvangen subsidies moet formeel een voorbehoud worden gemaakt. Voorgesteld wordt alle te maken kosten te activeren. Na de daadwerkelijke ontvangst van de subsidiemiddelen kunnen de gedane uitgaven daarmee worden verrekend. Komen de subsidiemiddelen niet beschikbaar dan zullen de uitgaven ten lasten van de algemene reserve moeten worden gebracht.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

Th.M.M. Hoex.

E. Tuijnman.

8. Relevante stukken

1. Plan van aanpak visie Elst Zuidoost

Portefeuillehouder:

Behandelend ambtenaar voor technische vragen: H. Savelkoul, tel.: (026) 52611940,
email: h.savelkoul@overbetuwe.nl

