

Onderwerp: 1. Toestemming Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen (GR)
2. Wensen en bedenkingen bij overeenkomst behorende bij GR
3. Begrotingswijziging Park Lingezegen

Ons kenmerk: 10rv000049

Programma(speerpunt): Ruimtelijke Ontwikkeling (n.v.t.)

Nummer: 7

Elst, 11 mei 2010

VERGADERING COMMISSIE
<i>Ruimtelijke</i>
d.d. : - 2 JUNI 2010
AGENDA PUNT : 9

AAN DE RAAD

1. Samenvatting

Op 28 september 2006 is door diverse partijen in de regio, waaronder de gemeente Overbetuwe, de Intentieovereenkomst Park Lingezegen gesloten. In deze intentieovereenkomst is de gezamenlijke ambitie van partijen vastgelegd om te komen tot een park Lingezegen en is overeengekomen dat een aantal zaken nader uitgewerkt zal worden (o.a. ambitieniveau, masterplan, financiën en wederzijdse verplichtingen) met als vervolgstap een bestuursovereenkomst.

Op 3 juli 2008 is de bestuursovereenkomst Park Lingezegen ondertekend door de deelnemende partijen:

- ministerie LNV
- Staatsbosbeheer
- provincie Gelderland
- stadsregio Arnhem-Nijmegen
- waterschap Rivierenland
- gemeente Lingewaard
- gemeente Overbetuwe.

De gemeente Arnhem heeft mede als gevolg van langere interne proceduredtijden op een later tijdstip de bestuursovereenkomst ondertekend.

De gemeente Nijmegen heeft de bestuursovereenkomst niet ondertekend, maar wel de verplichting geaccepteerd om conform afspraak bij te dragen aan de benodigde investeringen. Over de rol en de bijdrage op het gebied van beheer wordt nog overleg gevoerd met de gemeente Nijmegen.

De volgende bijlagen maken onderdeel uit van deze bestuursovereenkomst:

1. het Masterplan;
2. het Uitvoeringsprogramma;
3. de Notitie inzake organisatie en beheer.

In de bestuursovereenkomst is vastgelegd dat partijen binnen een jaar na ondertekening van deze overeenkomst een openbaar lichaam (gemeenschappelijke regeling) oprichten.

In dit raadsvoorstel wordt nadere uitwerking gegeven aan de oprichting van dit Openbaar Lichaam Park Lingezegen overeenkomstig de Wet Gemeenschappelijke regelingen.

Het raadsvoorstel heeft betrekking op drie onderwerpen:

1. Toestemming Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen (GR)
2. Wensen en bedenkingen bij overeenkomst behorende bij GR
3. Begrotingswijziging Park Lingezegen.

In dit raadsvoorstel worden deze drie onderwerpen nader toegelicht.



2. Waarom naar de raad

Op 28 september 2006 is door diverse partijen in de regio, waaronder de gemeente Overbetuwe, de Intentieovereenkomst park Lingezegen gesloten.

In deze intentieovereenkomst is de gezamenlijke ambitie van partijen vastgelegd om te komen tot een park Lingezegen en is overeengekomen dat een aantal zaken nader uitgewerkt zal worden (o.a. ambitieniveau, masterplan, financiën en wederzijdse verplichtingen) met als vervolgstap een bestuursovereenkomst.

Op 3 juli 2008 is de Bestuursovereenkomst Park Lingezegen (zie bijlage 3.) door de betrokken partijen ondertekend. (De gemeente Arnhem heeft dit in december 2009 gedaan.)

Onderdeel van deze bestuursovereenkomst is het oprichten van een openbaar lichaam in de zin van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen). Deze Gemeenschappelijke regeling (zie bijlage 1.) zal tot taak hebben de voorbereiding, de realisatie en (de coördinatie van) het beheer van het toekomstige Park Lingezegen.

Hieronder wordt ingegaan op de volgende drie onderwerpen:

1. Toestemming Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen (GR)
2. Wensen en bedenkingen bij overeenkomst behorende bij GR
3. Begrotingswijziging Park Lingezegen.

1. Toestemming Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen (GR)

In dit voorstel wordt nader ingegaan op de regeling die voor dit Openbaar Lichaam door de betrokken partijen is voorbereid. Na toestemming van de gemeenteraad is het college van B&W bevoegd tot het treffen van deze Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen (hierna ook: GR). (Zie bijlage 1.)

In het geval van het treffen van een gemeenschappelijke regeling is in artikel 73, tweede lid Wet gemeenschappelijke regelingen bepaald dat het college hiervoor vooraf toestemming van de gemeenteraad nodig heeft. De raad kan deze toestemming slechts onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

2. Wensen en bedenkingen bij overeenkomst behorende bij GR

Behorend bij de Gemeenschappelijke regeling is een overeenkomst opgesteld waarin nadere werkafspraken beschreven staan, om te komen tot een gestructureerde samenwerkingsvorm tussen het Openbaar Lichaam Park Lingezegen en de deelnemende partijen.

Het aangaan van een overeenkomst is een privaatrechtelijke aangelegenheid en een bevoegdheid van de burgemeester (artikel 160, aanhef en eerste lid, sub e. Gemeentewet). Als het aangaan van een overeenkomst echter ingrijpende gevolgen voor de gemeente kan hebben, moet het college de raad vooraf inlichtingen geven over de uitoefening van deze bevoegdheid. Het college kan aldus pas tot het aangaan van een dergelijke overeenkomst besluiten, nadat de raad zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college heeft kunnen brengen (artikel 169, vierde lid Gemeentewet).

Omdat bijgaande overeenkomst (zie bijlage 2.) ingrijpende gevolgen voor de gemeente kan hebben, zal deze dus eerst voor het uitbrengen van wensen en bedenkingen aan de raad moeten worden voorgelegd. Als de raad dat heeft gedaan, kan het college, met inachtneming van de eventuele wensen en bedenkingen, besluiten tot het aangaan van de overeenkomst. (Tot het daadwerkelijk aangaan van de overeenkomst zal dus in een latere vergadering van het college worden besloten.)



3. Begrotingswijziging Park Lingezegen.

Om uitvoering te kunnen geven aan het raadsbesluit van 6 mei aangaande de Bestuursovereenkomst Park Lingezegen is het noodzakelijk om door middel van een begrotingswijziging de nodige financiële middelen vrij te maken om over te maken aan het Openbaar Lichaam.

Onder punt 7. kosten, baten en dekking wordt dit nader toegelicht.

3. Doelstelling en beoogd meetbaar effect

1. Het uitvoering geven aan het in 2008 door de gemeenteraad genomen besluit inzake de Bestuursovereenkomst Park Lingezegen (zie bijlage 3.) door te besluiten om het college toestemming te geven tot het treffen van de Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen om daarmee het oprichten van het openbaar lichaam Park Lingezegen mogelijk te kunnen maken.
2. Het waarborgen van de sturingsmogelijkheden voor de gemeente Overbetuwe op de processen van de voorbereiding, de realisatie en de (coördinatie van) het beheer van Park Lingezegen door middel van deelname aan de Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen. De concrete invulling hiervan zal plaats vinden aan de hand van een nadere overeenkomst (zie bijlage 2.).
3. Het ter beschikking stellen van de benodigde financiële middelen voor de realisatie van Park Lingezegen door middel van een begrotingswijziging.

4. Argumenten en alternatieven

Beslispunt 1. Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen

In de Bestuursovereenkomst 2008 (zie bijlage 3.) is afgesproken dat binnen een jaar na ondertekening van de bestuursovereenkomst partijen, met uitzondering van Staatsbosbeheer en de Stadsregio Arnhem Nijmegen, een openbaar lichaam op zullen richten. Dit openbaar lichaam heeft de realisatie en coördinatie van het beheer van Park Lingezegen tot doel (artikel 9 van de Bestuursovereenkomst). De oprichting van een openbaar lichaam zal moeten gebeuren door het treffen van een Gemeenschappelijke regeling.

Mede als gevolg van de het uitstellen van de ondertekening van de Bestuursovereenkomst door de gemeente Arnhem heeft de Gemeenschappelijke regeling en de oprichting van het Openbaar Lichaam park Lingezegen vertraging opgelopen.

In deze gemeenschappelijke regeling zijn (als vervolg op de in 2008 gesloten Bestuursovereenkomst) de bestuurlijke randvoorwaarden vastgelegd voor partijen om op een duurzame en voortvarende wijze Park Lingezegen te realiseren en te beheren.

In het geval van het treffen van een gemeenschappelijke regeling is in artikel 73, tweede lid Wet gemeenschappelijke regelingen bepaald dat het college hiervoor vooraf toestemming van de gemeenteraad nodig heeft. De raad kan deze toestemming slechts onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Besluit 1.:

te besluiten om het college van B&W toestemming te verlenen tot het treffen van de bijgaande Gemeenschappelijke Regeling Park Lingezegen.

Beslispunt 2. Overeenkomst behorende bij de Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen

Het aangaan van een overeenkomst is een privaatrechtelijke aangelegenheid en een bevoegdheid van de burgemeester (artikel 160, aanhef en eerste lid, sub e. Gemeentewet). Als het aangaan van een overeenkomst echter ingrijpende gevolgen voor de gemeente kan hebben, moet het college de raad vooraf inlichtingen geven over de uitoefening van deze bevoegdheid. Het college kan aldus pas tot het aangaan van een



dergelijke overeenkomst besluiten, nadat de raad zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college heeft kunnen brengen (artikel 169, vierde lid Gemeentewet).

Omdat bijgaande overeenkomst (zie bijlage 2.) ingrijpende gevolgen voor de gemeente kan hebben, zal deze dus eerst voor het uitbrengen van wensen en bedenkingen aan de raad moeten worden voorgelegd. Als de raad dat heeft gedaan, kan het college, met inachtneming van de eventuele wensen en bedenkingen, besluiten tot het aangaan van de overeenkomst (tot het daadwerkelijk aangaan van de overeenkomst zal dus in een latere vergadering van het college worden besloten).

Besluit 2.:

de wensen en bedenkingen over de overeenkomst behorende bij de Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen ter kennis van het college van B&W te brengen.

Beslispunt 3. Begrotingswijziging ten behoeve van Park Lingezegen

a. Investerings

Conform de bestuursovereenkomst moet de gemeente Overbetuwe € 3.675.000 aan de parkorganisatie betalen. Hiervoor is eerder een voorziening van € 3.500.000 gevormd. Via het raadsvoorstel begrotingswijzigingen zal aan de raad worden voorgesteld wordt om de extra eenmalige kosten van € 175.000 ten laste van de algemene reserve te brengen.

b. Beheerskosten

Conform de bestuursovereenkomst moet de gemeente Overbetuwe jaarlijks vanaf 2011 een bijdrage betalen van € 240.000. Op het PNL 2010- 2013 in de Programmabegroting 2010-2013 is uitgegaan van een structurele bijdrage van € 175.000. De verhoging is het gevolg van een nauwkeurig raming van de toekomstige beheerkosten op grond van de landelijk door het ministerie van LNV ingevoerde RODS-normering. RODS staat voor Recreatie Om De Stad. Het ministerie van LNV draagt 50% bij aan de totale beheerkosten van het park inclusief de integrale verhoging als gevolg van de RODS-normering. Voorgesteld wordt om de verhoging van € 65.000 op te nemen in het nog op te stellen PNL 2011-2014.

c. Formatie

De door de gemeente Overbetuwe te leveren extra formatie (0,5 fte) zal tot 2013 gedekt worden uit het in 2008 door de raad ter beschikking gestelde krediet. In de meerjarenbegroting 2010-2013 is hiervoor de dekking aangegeven. In de periode van 2010 tot 2013 zal de invulling van deze 0,5 fte een accentverschuiving kennen van ontwikkeling (RO) via realisatie naar beheer (OpR). Vanaf 2013 zal bekeken worden in hoeverre de benodigde capaciteit geleverd kan worden vanuit de vaste formatie.

De inbreng die de gemeente Overbetuwe gaat leveren op het gebied van het beheer van extra areaal van de openbare ruimte kan als inbreng in natura verrekend worden met de beheerkosten zoals hiervoor onder punt b. beschreven.

Na oprichting van het Openbaar Lichaam zullen er met betrekking tot de invulling van de 0,5 fte door de verschillende partijen detacheringsovereenkomsten gesloten gaan worden. Besluitvorming hierover zal voorbereid worden na oprichting van het Openbaar Lichaam.

Besluit 3.:

Te besluiten om de uit de Bestuursovereenkomst 2008 voortvloeiende verplichtingen ter beschikking te stellen aan het Openbaar Lichaam Park Lingezegen door middel van bijgevoegde begrotingswijziging.

5. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Nadat uw raad op besloten heeft om toestemming aan het college van B&W te verlenen tot het treffen van de gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen en al dan niet wensen en bedenkingen ter kennis aan het college van B&W te brengen, kan het college



van B&W in een na die datum liggende vergadering, met inachtneming van de toestemming en de eventueel geuite wensen en bedenkingen, besluiten tot het vaststellen van de gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen en het aangaan van de bijbehorende overeenkomst.

Nadat alle besluitvorming dan rond is kan de gemeenschappelijke regeling door het college van B&W worden ondertekend en de overeenkomst behorende bij die gemeenschappelijke regeling door de burgemeester worden ondertekend.

Het Algemeen Bestuur van Openbaar Lichaam Park Lingezegen zal periodiek aan de betreffende bestuursorganen (waaronder uw raad) verslag uitbrengen en verantwoording afleggen, zodat u enerzijds voldoende geïnformeerd zult blijven en anderzijds voldoende mogelijkheden zult hebben voor sturing en controle.

6. Communicatie

Het Openbaar Lichaam zal het communicatieplan dat de stuurgroep Park Lingezegen opgesteld heeft in nauwe samenwerking met de communicatieadviseurs van de deelnemende partijen nader uitwerken en uitvoeren.

7. Kosten, baten en dekking

a. Investerings

Via het bij dit raadsvoorstel gevoegde begrotingswijziging worden de extra eenmalige kosten van € 175.000 ten laste gebracht van de algemene reserve. brengen.

b. Beheerskosten

De verhoging van € 65.000 wordt opgenomen in het nog op te stellen PNL 2011-2014.

c. Formatie

De te leveren extra formatie (0,5 fte) vindt tot 2013 dekking in het in 2008 door de raad ter beschikking gestelde krediet.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,

de gemeentesecretaris,

Th.M.M. Hoex.

de burgemeester,

E. Tuijnman.

8. Relevante stukken

1. Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen
2. Overeenkomst behorende bij de Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen
3. Bestuursovereenkomst Park Lingezegen 2008
4. Notitie organisatie en beheer Park Lingezegen (bijlage 3 bij Bestuursovereenkomst)
5. Nadere afspraken verdeling beheerkosten (NB=bijlage 7 bij B&W-voorstel)
6. Raadsbesluit: Toestemming Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen (GR),
Wensen en bedenkingen bij overeenkomst behorende bij GR en het besluit met betrekking tot begrotingswijziging.

Portefeuillehouder: Ruud Mooij

Behandelend ambtenaar voor technische vragen: K. Koppenaal, tel.: (0481) 362 153 of 06-53524578, email: K.Koppenaal@overbetuwe.nl;

