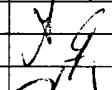
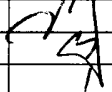
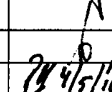
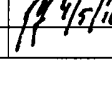
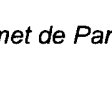


B&W advies gemeente Overbetuwe

10bw000262

Nr.:

Datum ambtelijk voorstel: 29 april 2010		Onderwerp: Gemeenschappelijke regeling Park Lingezen	
Te besluiten: 1. de raad voorstellen, conform bijgaand raadsvoorstel en -besluit, aan het college toestemming te verlenen tot het treffen van de Gemeenschappelijke regeling Park Lingezen; 2. de raad voorstellen, conform bijgaand raadsvoorstel en -besluit, eventuele wensen en bedenkingen aan het college kenbaar te maken over de overeenkomst behorende bij de Gemeenschappelijke regeling Park Lingezen; 3. de raad voorstellen om de benodigde financiële middelen ter beschikking te stellen voor het Park Lingezen overeenkomstig hetgeen onder beslispunt 3. is beschreven; 4. te bepalen dat namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Overbetuwe de portefeuillehouder van Park Lingezen deel zal uitmaken van het AB en DB van de Gemeenschappelijke regeling Park Lingezen.			
Afdeling/ behandelend ambtenaar: RO / D.J.M. Kurris		Status advies: openbaar	persbericht: ja*
Portefeuillehouder: R. Mooij		akkoord: ja 	Datum b&w-vergadering: 11 mei 2010
Advies (intern): BMO FIN OR RO Team JZ P&O		In raadscommissie: GFZ/15 juni 2010	
Advies/informatie (extern): N.v.t.		In raadsvergadering van: 29 juni 2010	
Middelen: Financiën ja		Regelgeving, delegatie of mandaat: regelgeving Advies Planning&Control: akkoord	
Wie is bevoegd: B&W Aard bevoegdheid: Attributie (primair)		Sterstuk: Nee	
	Akkoord	Bespreken	Opmerkingen
Burgemeester			
J.A.M. van Baal			
F.M.J. van Rooijen			
F.H.G.M. Witjes			
R.W. Mooij			
Secretaris TH			
Secretaris WS			
Hoofd afdeling			
Opmerkingen P&C			

* Gezamenlijk, t.z.t. met de Parkorganisatie.

Besluit b&w

alhoed 11/5

Bijlagen:

1. Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen
2. Overeenkomst behorende bij de Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen
3. Bestuursovereenkomst Park Lingezegen 2008
4. Notitie organisatie en beheer Park Lingezegen (bijlage 3 bij Bestuursovereenkomst)
5. Raadsvoorstel Gemeenschappelijke regeling, bijbehorende overeenkomst en begrotingswijziging
6. Concept-raadsbesluit Toestemming Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen (GR), Wensen en bedenkingen bij overeenkomst behorende bij GR en het concept-raadsbesluit met betrekking tot begrotingswijziging.
7. Nadere afspraken verdeling beheerkosten.

Toelichting

1. In-/aanleiding

Op 28 september 2006 is door diverse partijen in de regio, waaronder de gemeente Overbetuwe, de Intentieovereenkomst park Lingezegen gesloten.

In deze intentieovereenkomst is de gezamenlijke ambitie van partijen vastgelegd om te komen tot een park Lingezegen en is overeengekomen dat een aantal zaken nader uitgewerkt zal worden (o.a. ambitieniveau, masterplan, financiën en wederzijdse verplichtingen) met als vervolgstap een bestuursovereenkomst.

Op 3 juli 2008 is de Bestuursovereenkomst Park Lingezegen (zie bijlage 3.) door de betrokken partijen ondertekend. (De gemeente Arnhem heeft dit in december 2009 gedaan.)

Onderdeel van deze bestuursovereenkomst is het oprichten van een openbaar lichaam in de zin van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen). Deze Gemeenschappelijke regeling (zie bijlage 1.) zal tot taak hebben de voorbereiding, de realisatie en (de coördinatie van) het beheer van het toekomstige Park Lingezegen.

In dit voorstel wordt nader ingegaan op de regeling die voor dit Openbaar Lichaam door de betrokken partijen is voorbereid. Na toestemming van de gemeenteraad is uw college bevoegd tot het treffen van deze Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen (hierna ook: GR).

2. Doelstelling en beoogd effect

1. Het uitvoering geven aan het in 2008 door de gemeenteraad genomen besluit inzake de Bestuursovereenkomst Park Lingezegen (zie bijlage 3.) door thans de raad voor te stellen om het college toestemming te geven tot het treffen van de Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen om daarmee het oprichten van het openbaar lichaam Park Lingezegen mogelijk te kunnen maken.
2. Het waarborgen van de sturingsmogelijkheden voor de gemeente Overbetuwe op de processen van de voorbereiding, de realisatie en de (coördinatie van) het beheer van Park Lingezegen door middel van deelname aan de Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen. De concrete invulling hiervan zal plaats vinden aan de hand van een nadere overeenkomst (zie bijlage 2.).

3. Argumenten

Beslispunt 1. Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen

In de Bestuursovereenkomst 2008 (zie bijlage 3.) is afgesproken dat binnen een jaar na ondertekening van de bestuursovereenkomst partijen, met uitzondering van Staatsbos-beheer en de Stadsregio Arnhem Nijmegen, een openbaar lichaam op zullen richten. Dit openbaar lichaam heeft de realisatie en coördinatie van het beheer van Park Lingezegen tot doel (artikel 9 van de Bestuursovereenkomst). De oprichting van een openbaar lichaam zal moeten gebeuren door het treffen van een Gemeenschappelijke regeling.

Mede als gevolg van de het uitstellen van de ondertekeing van de Bestuursovereenkomst door de gemeente Arnhem heeft de Gemeenschappelijke regeling en de oprichting van het Openbaar Lichaam park Lingezegen vertraging opgelopen.

De stuurgroep van Park Lingezegen heeft op 15 januari 2010 in principe ingestemd met bijgevoegde Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen, zoals die nu aan de deelnemers wordt voorgelegd.

In deze gemeenschappelijke regeling zijn (als vervolg op de in 2008 gesloten Bestuurs-overeenkomst) de bestuurlijke randvoorwaarden vastgelegd voor partijen om op een duurzame en voortvarende wijze Park Lingezegen te realiseren en te beheren.

In het geval van het treffen van een gemeenschappelijke regeling is in artikel 73, tweede lid Wet gemeenschappelijke regelingen bepaald dat het college hiervoor vooraf toestemming van de gemeenteraad nodig heeft. De raad kan deze toestemming slechts onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Voorstel:

De raad, via bijgaand raadsvoorstel en –besluit, voor te stellen toestemming te verlenen tot het treffen van de bijgaande Gemeenschappelijke Regeling Park Lingezegen.

Beslispunt 2. Overeenkomst behorende bij de Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen

Het aangaan van een overeenkomst is een privaatrechtelijke aangelegenheid en een bevoegdheid van de burgemeester (artikel 160, aanhef en eerste lid, sub e. Gemeentewet). Als het aangaan van een overeenkomst echter ingrijpende gevolgen voor de gemeente kan hebben, moet het college de raad vooraf inlichtingen geven over de uitoefening van deze bevoegdheid. Het college kan aldus pas tot het aangaan van een dergelijke overeenkomst besluiten, nadat de raad zijn wensen en bedenkingen ter kennisname van het college heeft kunnen brengen (artikel 169, vierde lid Gemeentewet).

Omdat bijgaande overeenkomst (zie bijlage 2.) ingrijpende gevolgen voor de gemeente kan hebben, zal deze dus eerst voor het uitbrengen van wensen en bedenkingen aan de raad moeten worden voorgelegd. Als de raad dat heeft gedaan, kan het college, met inachtneming van de eventuele wensen en bedenkingen, besluiten tot het aangaan van de overeenkomst. (Tot het daadwerkelijk aangaan van de overeenkomst zal dus in een latere vergadering van het college worden besloten.)

Voorstel:

De raad, via bijgaand raadsvoorstel en –besluit, voor te stellen zijn wensen en bedenkingen over de overeenkomst behorende bij de Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen ter kennisname van uw college te brengen.

Beslispunt 3. Kennisname van de financiële aspecten Park Lingezegen

a. Investerings

Uit de Bestuursovereenkomst 2008 vloeit voor de gemeente Overbetuwe een verplichting voort ter grootte van € 3,5 miljoen (prijsspeil 2008) vermeerderd met de rente (interest) van 5% (GWW-index, conform Bestuursovereenkomst) € 175.000,-.

b. Parkorganisatie

Uit de Bestuursovereenkomst 2008 vloeit voor de gemeente Overbetuwe de verplichting voort om jaarlijks 0,5 fte te leveren. In de meerjarenbegroting 2010-2013 is hiervoor de dekking aangegeven.

c. Beheer

Voor de gemeente Overbetuwe betekent dit een jaarlijkse bedrage van € 240.000.

Voorstel:

De raad kennis te laten nemen van de uit de Bestuursovereenkomst 2008 voortvloeiende verplichtingen en de wijze waarop daarvoor in de meerjarenbegroting 2010-2013 dekking is aangegeven.

Beslispunt 4. Benoemen deelnemer AB en DB namens college van burgemeester en wethouders

Het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Park Lingezegen bestaat uit vijf leden waarvan één vertegenwoordiger uit het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Overbetuwe, niet zijnde de burgemeester.

De deelnemende partijen beslissen elk in de eerste vergadering van gedeputeerde staten van de provincie Gelderland en de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Overbetuwe, Lingewaard en Arnhem en het dagelijks bestuur van het waterschap Rivierenland van elke zittingsperiode over de aanwijzing van nieuwe leden van het algemeen bestuur.

Van elke aanwijzing tot lid van het algemeen bestuur geeft het bestuursorgaan dat over deze aanwijzing beslist, binnen acht dagen kennis aan de voorzitter van het algemeen bestuur.

Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en twee leden met dien verstande dat één lid de vertegenwoordiger van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Overbetuwe en één lid de vertegenwoordiger uit het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard is.

Voorstel

Eén vertegenwoordiger aan te wijzen uit het college van burgemeester en wethouders, niet zijnde de burgemeester, die zitting zal nemen in het AB en daarmee ook automatisch in het DB. Wij stellen voor de portefeuillehouder van Park Lingezegen hierbij aan te wijzen. Deze aanwijzing te zijner tijd ter kennis te brengen van de voorzitter van het AB.

4. Advies:

- A Afdeling RO, Afdeling OpR, afdeling FIN, afdeling BMO, team JZ en P&O
- B N.v.t.
- C P&C is akkoord.

5. Aanpak/uitvoering

Nadat de raad op 29 juni 2010 heeft besloten toestemming aan het college te verlenen tot het treffen van de gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen en al dan niet wensen en bedenkingen ter kennis aan het college te brengen, kan het college in een na die datum liggende vergadering, met inachtneming van de toestemming en de eventueel geuite wensen en bedenkingen, besluiten tot het vaststellen van de gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen en het aangaan van de bijbehorende overeenkomst.

Nadat alle besluitvorming dan rond is kan de gemeenschappelijke regeling door het college worden ondertekend en de overeenkomst behorende bij die gemeenschappelijke regeling door de burgemeester worden ondertekend.

6. Middelen

a. Investerings

Conform de bestuursovereenkomst moet de gemeente Overbetuwe € 3.675.000 aan de parkorganisatie betalen. Hiervoor is eerder een voorziening van € 3.500.000 gevormd. Via het raadsvoorstel begrotingswijzigingen zal aan de raad worden voorgesteld wordt om de extra eenmalige kosten van € 175.000 ten laste van de algemene reserve te brengen.

b. Beheerskosten

Conform de bestuursovereenkomst moet de gemeente Overbetuwe jaarlijks vanaf 2011 een bijdrage betalen van € 240.000. Op het PNL 2010- 2013 in de Programmabegroting 2010-2013 is uitgegaan van een structurele bijdrage van € 175.000. De verhoging is het gevolg van een nauwkeurig raming van de toekomstige beheerkosten (zie bijlage 7.) op grond van de landelijk door het ministerie van LNV ingevoerde RODS-normering. RODS staat voor Recreatie Om De Stad. Het ministerie van LNV draagt 50% bij aan de totale beheerkosten van het park inclusief de integrale verhoging als gevolg van de RODS-normering. Voorgesteld wordt om de verhoging van € 65.000 op te nemen in het nog op te stellen PNL 2011-2014.

c. Formatie

De door de gemeente Overbetuwe te leveren extra formatie (0,5 fte) zal tot 2013 gedekt worden uit het in 2008 door de raad ter beschikking gestelde krediet. In de meerjarenbegroting 2010-2013 is hiervoor de dekking aangegeven. In de periode van 2010 tot 2013 zal de invulling van deze 0,5 fte een accentverschuiving kennen van ontwikkeling (RO) via realisatie naar beheer (OpR). Vanaf 2013 zal bekeken worden in hoeverre de benodigde capaciteit geleverd kan worden vanuit de vaste formatie.

De inbreng die de gemeente Overbetuwe gaat leveren op het gebied van het beheer van extra areaal van de openbare ruimte kan als inbreng in natura verrekend worden met de beheerkosten zoals hiervoor onder punt b. beschreven.

Na oprichting van het Openbaar Lichaam zullen er met betrekking tot de invulling van de 0,5 fte door de verschillende partijen detacheringsovereenkomsten gesloten gaan worden. Besluitvorming hierover zal voorbereid worden na oprichting van het Openbaar Lichaam.

7. Te besluiten

1. de raad voorstellen, conform bijgaand raadsvoorstel en -besluit, aan het college toestemming te verlenen tot het treffen van de Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen;
2. de raad voorstellen, conform bijgaande raadsvoorstel en -besluit, eventuele wensen en bedenkingen aan het college kenbaar te maken over de overeenkomst behorende bij de Gemeenschappelijke Regeling Park Lingezegen;
3. de raad voorstellen om de benodigde financiële middelen ter beschikking te stellen voor het Park Lingezegen overeenkomstig hetgeen onder punt 6 Middelen is beschreven;
4. te bepalen dat namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Overbetuwe de portefeuillehouder van Park Lingezegen deel zal uitmaken van het AB en DB van de Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen.

OPENBAAR LICHAAM
in de zin van de
WET GEMEENSCHAPPELIJKE REGELINGEN

PARK LINGEZEGEN



GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING P A R K L I N G E Z E G E N

Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1. ALGEMENE BEPALINGEN	4
Artikel 1. Begripsomschrijvingen	4
Artikel 2. Het openbaar lichaam	4
HOOFDSTUK 2. DOEL EN TAKEN	5
Artikel 3. Doel en taken	5
HOOFDSTUK 3. ALGEMEEN BESTUUR	6
Artikel 4. Samenstelling	6
Artikel 5. Aanwijzing leden algemeen bestuur	6
Artikel 6. Werkwijze	6
Artikel 7. Bevoegdheden	6
HOOFDSTUK 4. DAGELIJKS BESTUUR	7
Artikel 8. Samenstelling	7
Artikel 9. Aanwijzing leden dagelijks bestuur	7
Artikel 10. Werkwijze	7
Artikel 11. Bevoegdheden	7
HOOFDSTUK 5. VOORZITTER	8
Artikel 12. Voorzitterschap	8
HOOFDSTUK 6. INFORMATIE, VERANTWOORDING EN ONTSLAG	9
Artikel 13. Dagelijks bestuur en voorzitter ten opzichte van het algemeen bestuur	9
Artikel 14. Algemeen en dagelijks bestuur ten opzichte van de raden, provinciale staten en algemeen bestuur waterschap	9
Artikel 15. Leden algemeen bestuur ten opzichte van de raden	9
HOOFDSTUK 7. PARKDIRECTEUR EN PERSONEEL	10
Artikel 16. Parkdirecteur	10
Artikel 17. Personeel	10
Artikel 18. Overig personeel en rechtspositie	10
HOOFDSTUK 8. FINANCIËLE BEPALINGEN	11
Artikel 19. Begrotingsprocedure	11
Artikel 20. Jaarrekening	11
Artikel 21. Verdeling batig/nadelig saldo	11
Artikel 22. Beheerkosten	11
HOOFDSTUK 9. ARCHIEF	112
Artikel 23. Zorg en beheer archief	132
HOOFDSTUK 10. TOETREDING, UITTREDING, WIJZIGING EN OPHEFFING	113
Artikel 24. Toetreding	133
Artikel 25. Uittreding	13
Artikel 26. Wijziging en opheffing	13
HOOFDSTUK 13. SLOT- EN OVERGANGSBEPALINGEN	14
Artikel 27. Inwerkingtreding van de regeling	14
Artikel 28. Duur van de regeling	14
Artikel 29. Citeertitel	14



De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Arnhem, Lingewaard, Overbetuwe, het college van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Rivierenland, het college van gedeputeerde staten van de provincie Gelderland, ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft;

Overwegende:

dat de bovengenoemde bestuursorganen gezamenlijk Park Lingezegen willen realiseren;

dat daartoe een bestuurovereenkomst is gesloten tussen de provincie Gelderland, de gemeente Overbetuwe, de gemeente Lingewaard, de gemeente Arnhem, het Waterschap Rivierenland, de Stadsregio Arnhem Nijmegen en Staatsbosbeheer (hierna: de Partijen);

dat in voornoemde bestuursovereenkomst partijen de voorwaarden, uitgangspunten en wijze van samenwerking hebben vastgelegd voor de realisering en het beheer van Park Lingezegen;

dat in artikel 9 van de bestuursovereenkomst de partijen, met uitzondering van Staatsbosbeheer en de Stadsregio Arnhem Nijmegen, zijn overeengekomen verder te zullen samenwerken bij de realisatie van Park Lingezegen en de coördinatie van het beheer door instelling van een openbaar lichaam in de zin van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

dat de raden van de gemeenten Arnhem, Lingewaard en Overbetuwe, Provinciale Staten van de provincie Gelderland alsmede het algemeen bestuur van Waterschap Rivierenland toestemming hebben verleend als bedoeld in artikel 73 tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Gelet op:

het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Provinciewet, de Gemeentewet en de Waterschapswet;

Besluiten:

vast te stellen de

Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. Basisvariant: het openbare deel van Park Lingezegen dat met publieke middelen wordt gerealiseerd en als zodanig in het Masterplan is vastgelegd;
- b. Bestuursovereenkomst: de overeenkomst tussen de Deelnemende Partijen, Staatsbosbeheer en de Stadsregio Arnhem-Nijmegen van juli 2008 waarin de voorwaarden, uitgangspunten en wijze van samenwerking voor de realisatie en het beheer van Park Lingezegen zijn vastgelegd;
- c. Bestuursovereenkomst 2007-2013: de Bestuursovereenkomst 2007-2013 d.d. 18 december 2006, met inbegrip van daarvoor in de plaats tredende wijzigingen en afspraken voor opvolgende investeringstijdvakken, tussen het Rijk en de provincie Gelderland met daarin nadere afspraken over de inzet van aan de provincie Gelderland toegekende middelen op grond van de Wet inrichting landelijk gebied, de realisatie van doelen en de verantwoording daarover;
- d. Deelnemende Partijen: de aan deze Regeling deelnemende partijen, op het moment van inwerkingtreding van de Regeling zijnde de gemeente Arnhem, de gemeente Lingewaard, de gemeente Overbetuwe, de provincie Gelderland en het Waterschap Rivierenland;
- e. DLG: Dienst Landelijk Gebied, een organisatorisch onderdeel van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit;
- f. Gedeputeerde Staten: het college van gedeputeerde staten van Gelderland;
- g. ILG-budget: het budget dat door het Rijk aan de provincie op grond van de Wet inrichting landelijk gebied is toegekend voor onder meer de realisatie van Park Lingezegen waarover nadere afspraken zijn gemaakt in de Bestuursovereenkomst 2007-2013;
- h. Masterplan: het als bijlage bij de Bestuursovereenkomst gevoegde plan met de titel "Masterplan Park Lingezegen" d.d. juli 2008 waarin het ruimtelijk ontwerp van Park Lingezegen is vastgelegd;
- i. Park Lingezegen: het park in het gebied tussen Nederrijn en Waal bestaande uit vijf onderling samenhangende deelgebieden welke zijn beschreven en begrensd in het Masterplan;
- j. Planexploitatie: de Planexploitatie als bedoeld in artikel 7 van de Bestuursovereenkomst;
- k. Prestatieovereenkomst: de jaarlijks tussen de provincie Gelderland en de DLG te sluiten overeenkomst over de inzet van de DLG ten behoeve van door de provincie te realiseren prestaties ingevolge de Bestuursovereenkomst 2007-2013;
- l. Uitvoeringsprogramma: het als bijlage bij de Bestuursovereenkomst gevoegde programma met de titel "Uitvoeringsprogramma Park Lingezegen" d.d. juli 2008 waarin projecten zijn beschreven die tot en met 2013 zullen worden uitgevoerd, welke kosten met die uitvoering zijn gemoeid alsmede een globale weergave van het moment waarop of de periode waarin deze projecten zullen worden uitgevoerd;
- m. Wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 2. Het openbaar lichaam

Er is een openbaar lichaam, genaamd Parkorganisatie, ter behartiging van het belang van duurzame natuur, recreatie, landbouw en waterberging in Park Lingezegen. Het openbaar lichaam is rechtspersoon.

Hoofdstuk 2. Doel en taken

Artikel 3. Doel en taken

1. De Parkorganisatie heeft tot doel de realisatie en coördinatie van het beheer van Park Lingezegen op basis van het Masterplan en het Uitvoeringsprogramma.
2. Het in het eerste lid genoemde doel verwezenlijkt de Parkorganisatie door:
 - a. het (doen) realiseren van de Basisvariant;
 - b. het inrichten en operationeel houden van een projectbureau zoals in de Bestuursovereenkomst is vastgelegd, het voeren van een actuele financiële boekhouding waaronder het jaarlijks actualiseren van de door de Parkorganisatie gehanteerde grondexploitatie, het verzorgen van programmering, communicatie en promotie betreffende Park Lingezegen, alsmede het bevorderen van betrokkenheid van private partijen daarbij;
 - c. het (doen) aanleggen van alle voor het Park Lingezegen benodigde voorzieningen van openbaar nut inclusief de met deze aanleg verband houdende nazorg;
 - d. de coördinatie en de organisatie van de financiering van het beheer van gerealiseerde parkonderdelen waaronder wordt verstaan het toezien op het beheer en instandhouding van het gerealiseerde kwaliteitsniveau;
 - e. het bevorderen van de (onderlinge) afstemming tussen de met het beheer van gerealiseerde parkonderdelen belaste partijen;
3. Het openbaar lichaam treedt vanaf het moment van inwerkingtreding van onderhavige regeling in de rechten en plichten van de provincie Gelderland als en voorzover die de realisatie of de coördinatie van het beheer van Park Lingezegen betreffen.

Hoofdstuk 3. Algemeen bestuur

Artikel 4. Samenstelling

1. Het algemeen bestuur bestaat uit vijf leden en is als volgt samengesteld:
 - a. één vertegenwoordiger uit het college van gedeputeerde staten van de provincie Gelderland;
 - b. één vertegenwoordiger uit het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Overbetuwe, niet zijnde de burgemeester;
 - c. één vertegenwoordiger uit het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard, niet zijnde de burgemeester;
 - d. één vertegenwoordiger uit het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Arnhem, niet zijnde de burgemeester;
 - e. één vertegenwoordiger uit het dagelijks bestuur van het waterschap Rivierenland;
2. De leden zoals bedoeld in het vorige lid hebben elk één stem.

Artikel 5. Aanwijzing leden algemeen bestuur

1. De deelnemende partijen beslissen elk in de eerste vergadering van gedeputeerde staten van de provincie Gelderland en de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Overbetuwe, Lingewaard en Arnhem en het dagelijks bestuur van het waterschap Rivierenland van elke zittingsperiode over de aanwijzing van nieuwe leden van het algemeen bestuur.
2. Van elke aanwijzing tot lid van het algemeen bestuur geeft het bestuursorgaan dat over deze aanwijzing beslist, binnen acht dagen kennis aan de voorzitter van het algemeen bestuur.
3. Als tussentijds een plaats van een door de deelnemende partijen aangewezen lid van het algemeen bestuur vacant komt, wijst de deelnemende partij die het aangaat in zijn eerstvolgende vergadering, of zo dat niet mogelijk zou zijn ten spoedigste daarna, een nieuw lid aan.

Artikel 6. Werkwijze

1. Het algemeen bestuur vergadert zo dikwijls als de voorzitter dit nodig oordeelt of een lid van het dagelijks bestuur dit - onder opgaaf van redenen - verzoekt.
2. Over personen wordt schriftelijk, over zaken mondeling gestemd.

Artikel 7. Bevoegdheden

1. Het algemeen bestuur stelt het jaarplan vast. Het jaarplan bevat ten minste de strategie inzake grondverwerking, de realisatie en uitvoering van het Masterplan en Uitvoeringsprogramma, het inrichtingsplan voor Park Lingezegen, de Planexploitatie en de private initiatieven bij de realisatie van Park Lingezegen alsmede de onderlinge samenhang tussen deze verschillende onderdelen en de voortgang daarvan.
2. Het algemeen bestuur geeft instructies voor de werkwijze van het dagelijks bestuur.

Hoofdstuk 4. Dagelijks bestuur

Artikel 8. Samenstelling

Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en twee leden met dien verstande dat één lid de vertegenwoordiger van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Overbetuwe en één lid de vertegenwoordiger uit het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard is.

Artikel 9. Aanwijzing leden dagelijks bestuur

Als tussentijds een plaats in het dagelijks bestuur openvalt, wijst het algemeen bestuur een nieuw lid aan. Gaat het openvallen van een plaats in het dagelijks bestuur gepaard met het openvallen van een plaats in het algemeen bestuur, dan zal het algemeen bestuur het kiezen van een nieuw lid van het dagelijks bestuur uitstellen totdat de opengevallen plaats in het algemeen bestuur weer is vervuld.

Artikel 10. Werkwijze

1. Ieder lid van het dagelijks bestuur heeft één stem.
2. Artikel 6 is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 11. Bevoegdheden

1. Alle bevoegdheden die niet aan een ander orgaan zijn toebedeeld, komen toe aan het dagelijks bestuur.
2. Het dagelijks bestuur is voorts bevoegd tot:
 - a. het bepalen van het kwaliteitsniveau van het beheer van gerealiseerde parkonderdelen in overleg met de Deelnemende Partijen die met het beheer zijn belast. Daarbij worden de kwaliteitsnormen gehanteerd volgens de zogenaamde Recreatie om de Stad- systematiek;
 - b. het geven van aanwijzingen aangaande het beheer van gerealiseerde parkonderdelen aan de Deelnemende Partijen die met het beheer zijn belast, met dien verstande dat de Parkorganisatie slechts bevoegd is de met het beheer belaste Deelnemende Partijen aanwijzingen te geven voor zover zij afwijken van de afspraken of het kwaliteitsniveau zoals in het vorige onderdeel bedoeld;
 - c. het beoordelen van het in het vorige onderdeel bedoelde kwaliteitsniveau van het beheer;
 - d. het bepalen of kan worden ingestemd met afwijkingen van het in het vorige onderdeel bedoelde kwaliteitsniveau door met het beheer belaste Deelnemende Partijen. Deze instemming kan slechts worden onthouden voor zover de herkenbaarheid van Park Lingezegen als eenheid of de continuïteit van het beheer in gevaar komen of onevenredig afbreuk wordt gedaan aan het overeengekomen kwaliteitsniveau;
 - e. het vaststellen van een reglement van orde voor zijn vergaderingen.
3. Als en voor zover de uitoefening van de bevoegdheden, zoals in het eerste lid bedoeld het beheer van gerealiseerde onderdelen van Park Lingezegen betreffen, worden door het dagelijks bestuur slechts besluiten genomen als Staatsbosbeheer in de gelegenheid is gesteld hierover een advies uit te brengen.
4. Het dagelijks bestuur is bevoegd de provincie Gelderland te verzoeken het ILG-budget en de DLG in te zetten en aan te sturen voor zover het de realisatie van Park Lingezegen betreft met inachtneming van de provinciale begroting, de Bestuursovereenkomst 2007-2013 en de Prestatieovereenkomst of daarvoor in de plaats tredende afspraken. De provincie Gelderland geeft zo spoedig mogelijk gehoor aan dit verzoek.
5. Het in het vorige lid bedoelde verzoek kan tevens grondverwerving of -vervreemding betreffen zoals beschreven in de Bestuursovereenkomst 2007-2013.

Hoofdstuk 5. Voorzitter

Artikel 12. Voorzitterschap

1. De voorzitter is de vertegenwoordiger uit het college van gedeputeerde staten van de provincie Gelderland.
2. Een door het dagelijks bestuur daaruit aan te wijzen lid vervangt de voorzitter bij diens verhindering of ontstentenis.
3. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.

Hoofdstuk 6. Informatie, verantwoording en ontslag

Artikel 13. Dagelijks bestuur en voorzitter ten opzichte van het algemeen bestuur

1. De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door hen gevoerde bestuur.
2. Zij geven gevraagd en ongevraagd aan het algemeen bestuur alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het dagelijks bestuur te voeren en gevoerde bestuur nodig is.
3. Zij geven – tezamen dan wel afzonderlijk – aan het algemeen bestuur wanneer dit bestuur of een of meer leden daarvan hierom verzoekt, alle gevraagde inlichtingen.
4. Een lid van het dagelijks bestuur kan door het algemeen bestuur worden ontslagen, als dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit.
5. Het bepaalde in het eerste tot en met het vierde lid is van overeenkomstige toepassing op de door de voorzitter zoals bedoeld in artikel 12 uitgevoerde taken en uitgeoefende bevoegdheden.

Artikel 14. Algemeen en dagelijks bestuur ten opzichte van de raden, provinciale staten en algemeen bestuur waterschap

1. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur geven aan de raden van de deelnemende gemeenten, provinciale staten en het algemeen bestuur van het waterschap gevraagd en ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is.
2. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur verstrekken aan de raden van de deelnemende gemeenten, provinciale staten en het algemeen bestuur van het waterschap alle inlichtingen die door een of meer leden van die raden, provinciale staten of algemeen bestuur worden verlangd.

Artikel 15. Leden algemeen bestuur ten opzichte van college of bestuur

1. Een lid van het algemeen bestuur verschaft het college dat hem als lid heeft aangewezen alle inlichtingen, die door dat college of door een of meer leden van dat college worden verlangd.
2. Alvorens de gevraagde inlichtingen zoals bedoeld in het eerste lid te verstrekken, kan het lid zich daarover laten adviseren door het dagelijks bestuur.
3. Een lid van het algemeen bestuur is het college dat hem als lid heeft aangewezen verantwoording verschuldigd voor het door hem in het algemeen bestuur gevoerde beleid en wel op de in het reglement van orde voor de vergaderingen van dat college aangegeven wijze.
4. Een lid van het algemeen bestuur kan door het college dat hem heeft aangewezen worden ontslagen, als dit lid het vertrouwen van dat college niet meer bezit.

Hoofdstuk 7. Parkdirecteur en personeel

Artikel 16. Parkdirecteur

1. Het dagelijks bestuur benoemt, schorst en ontslaat de Parkdirecteur. Het dagelijks bestuur stelt de taken en bevoegdheden van de Parkdirecteur vast. De Parkdirecteur wordt bij verhindering of ontstentenis vervangen op een door het dagelijks bestuur te bepalen wijze.
2. De Parkdirecteur is het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter in alles, dat de hun opgedragen taak aangaat, behulpzaam.
3. Door de Parkdirecteur worden alle stukken die van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur uitgaan mede-ondertekend.
4. Het dagelijks bestuur stelt voor de Parkdirecteur een instructie vast die ten minste de aansturing van het personeel betreft zoals in het volgende artikel bedoeld.

Artikel 17. Personeel

1. De Deelnemende Partijen leveren de personele inzet voor de Parkorganisatie zoals in bijlage 3 bij de Bestuursovereenkomst is bepaald.
2. De Parkorganisatie kan ter uitvoering van het bepaalde in het eerste lid detacheringsovereenkomsten sluiten met de Deelnemende Partijen waarbij aansturing van personeel werkzaam op grond van een detacheringsovereenkomst door de Parkorganisatie geschiedt.

Artikel 18. Overig personeel en rechtspositie

1. Het dagelijks bestuur kan overige personeelsleden aanstellen.
2. Het dagelijks bestuur regelt de aanstelling en de bezoldiging van het overige personeel waarbij de regelingen van de rechtstoestand en van de arbeidsvoorwaarden met de daaruit voortvloeiende uitvoeringsvoorschriften van de provincie Gelderland van overeenkomstige toepassing zijn.

Hoofdstuk 8. Financiële bepalingen

Artikel 19. Begrotingsprocedure

1. De vaststelling van de begroting door het algemeen bestuur, zoals bedoeld in artikel 80, eerste lid, van de Wet geschiedt vóór 1 juli in het jaar voorafgaande aan dat waarvoor zij dient.
2. Overminderd het bepaalde in artikel 81, eerste lid, van de Wet zorgt het dagelijks bestuur vóór 1 april voor de in dat lid bedoelde toezending van de ontwerp-begroting vergezeld van een behoorlijke toelichting.

Artikel 20. Jaarrekening

1. De vaststelling van de jaarrekening door het algemeen bestuur, zoals bedoeld in artikel 80, derde lid, van de Wet geschiedt vóór 1 juli volgend op het jaar waarop deze betrekking heeft.
2. Bij het ontwerp van de jaarrekening is het bepaalde in artikel 19 tweede lid van de Regeling van overeenkomstige toepassing.

Artikel 21. Verdeling batig/nadelig saldo

1. Een batig saldo van de begroting of jaarrekening wordt toegevoegd aan de reserves tot een maximum van 10% van de jaarlijkse exploitatielasten of € 100.000 en wel de laagste van deze twee.
2. Het algemeen bestuur beslist of een nadelig saldo van de begroting of jaarrekening:
 - a. geheel of gedeeltelijk ten laste van bestaande reserves zal worden gebracht; of
 - b. geheel of gedeeltelijk ten laste van de Deelnemende Partijen zal worden gebracht naar rato van de bijgestelde begroting.
3. Het besluit, zoals bedoeld in het tweede lid, sub b., van dit artikel, behoeft eenparigheid van stemmen.

Artikel 22. Beheerkosten

Als de aanwijzingen van de Parkorganisatie zoals bedoeld in artikel 11 tweede lid sub b. aan de beherende Deelnemende Partijen leiden tot een verhoging van de jaarlijkse beheerkosten voor één of meerdere van die partijen met meer dan 5% behoeven deze aanwijzingen een voorafgaande verklaring van geen bezwaar van het algemeen bestuur dat daarover met eenparigheid van stemmen dient te beslissen

Hoofdstuk 11. Archief

Artikel 23. Zorg en beheer archief

1. Ten aanzien van de zorg en het beheer van de archiefbescheiden van de organen van de Parkorganisatie, alsmede ten aanzien van het toezicht op het beheer zijn de voorschriften van de provincie Gelderland van overeenkomstige toepassing.
2. De aan de uitvoering van het eerste lid verbonden kosten komen ten laste van de Parkorganisatie.
3. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de zorg en het beheer als bedoeld in het eerste lid.

Hoofdstuk 12. Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing

Artikel 24. Toetreding

1. Het algemeen bestuur kan na een daartoe strekkend besluit van een bevoegd bestuursorgaan van een publiekrechtelijk lichaam of rechtspersoon besluiten over toetreding tot de Parkorganisatie van andere dan de Deelnemende Partijen. Het algemeen bestuur beslist over deze toetreding, eventuele voorwaarden daarbij en aanpassing van de Regeling met eenparigheid van stemmen.
2. De toetreding gaat in op de eerste dag van de maand, volgend op die, waarin door Gedeputeerde Staten van het besluit tot toetreding aantekening is gemaakt in de registers, als bedoeld in artikel 27 van de Wet.

Artikel 25. Uittreding

1. Deelnemende Partijen kunnen op elk moment uittreden uit de Regeling na een daartoe strekkend besluit van het bevoegde bestuursorgaan doch niet eerder dan na realisatie van de Basisvariant.
2. Uittreding, zoals in het vorige lid bedoeld, is slechts mogelijk als voor de resterende financiële verplichtingen van de uittredende deelnemer op grond van de Bestuursovereenkomst of daarop volgende of in de plaats tredende afspraken een vaststellingsovereenkomst wordt gesloten. Bij het opmaken van deze vaststellingsovereenkomst tussen de Parkorganisatie en de uittredende deelnemer worden de resterende financiële verplichtingen inzake de beheerkosten voor de uittredende deelnemer gekapitaliseerd voor een periode van 20 jaren vanaf het moment van uittreding. De uittreedbijdrage wordt bepaald door de jaarlijkse bijdrage van de uittredende deelnemer aan de beheerkosten, gecorrigeerd met de jaarlijkse prijspeilstijging, te vermenigvuldigen met 20.
3. Indien, als gevolg van uittreding, slechts twee Deelnemende Partijen resteren heeft een besluit als bedoeld in het eerste lid opheffing van de Regeling tot gevolg.

Artikel 26. Wijziging en opheffing

1. Onverminderd de mogelijkheid tot uittreding van de Deelnemende Partijen, zoals bedoeld in artikel 25 van deze Regeling, kan de Regeling tussentijds slechts worden gewijzigd of opgeheven als ten minste tweederde van de Deelnemende Partijen daartoe besluit.
2. Het algemeen bestuur is bevoegd te besluiten tot het opheffen van de Regeling. Het algemeen bestuur maakt van de bevoegdheid in de vorige volzin slechts gebruik nadat de Deelnemende Partijen hierover zijn gehoord. De regels betreffen ten minste de gevolgen die de beëindiging heeft voor het personeel, zoals bedoeld in hoofdstuk 7, alsmede de wijze waarop het batig dan wel nadelig saldo van de Parkorganisatie over de alsdan Deelnemende Partijen wordt verdeeld.
3. Het dagelijks bestuur is belast met de vereffening van het vermogen van de Parkorganisatie.

Hoofdstuk 13. Slot- en overgangsbepalingen

Artikel 27. Inwerkingtreding van de regeling

1. De Regeling treedt in werking de dag nadat Gedeputeerde Staten deze in het register, zoals bedoeld in artikel 27 van de Wet, hebben opgenomen.
2. De gemeente Overbetuwe draagt zorg voor de in artikel 26 van de Wet bedoelde toezending.

Artikel 28. Duur van de regeling

De regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

Artikel 29. Citeertitel

Deze regeling kan worden aangehaald als: Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen.



Aldus besloten door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Arnhem d.d.....
de secretaris, de burgemeester,

Aldus besloten door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard d.d.
de secretaris, de burgemeester,

Aldus besloten door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Overbetuwe d.d.....
de secretaris, de burgemeester,

Aldus besloten door het college van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Rivierenland d.d.....
de secretaris, de dijkgraaf,

Aldus besloten door gedeputeerde staten van de provincie Gelderland d.d.
de secretaris, de commissaris van de Koningin,

OPENBAAR LICHAAM
in de zin van de
WET GEMEENSCHAPPELIJKE REGELINGEN

PARK LINGEZEEN



GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING P A R K L I N G E Z E G E N

Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1. ALGEMENE BEPALINGEN	4
Artikel 1. Begripsomschrijvingen	4
Artikel 2. Het openbaar lichaam	4
HOOFDSTUK 2. DOEL EN TAKEN	5
Artikel 3. Doel en taken	5
HOOFDSTUK 3. ALGEMEEN BESTUUR	6
Artikel 4. Samenstelling	6
Artikel 5. Aanwijzing leden algemeen bestuur	6
Artikel 6. Werkwijze	6
Artikel 7. Bevoegdheden	6
HOOFDSTUK 4. DAGELIJKS BESTUUR	7
Artikel 8. Samenstelling	7
Artikel 9. Aanwijzing leden dagelijks bestuur	7
Artikel 10. Werkwijze	7
Artikel 11. Bevoegdheden	7
HOOFDSTUK 5. VOORZITTER	8
Artikel 12. Voorzitterschap	8
HOOFDSTUK 6. INFORMATIE, VERANTWOORDING EN ONTSLAG	9
Artikel 13. Dagelijks bestuur en voorzitter ten opzichte van het algemeen bestuur	9
Artikel 14. Algemeen en dagelijks bestuur ten opzichte van de raden, provinciale staten en algemeen bestuur waterschap	9
Artikel 15. Leden algemeen bestuur ten opzichte van de raden	9
HOOFDSTUK 7. PARKDIRECTEUR EN PERSONEEL	10
Artikel 16. Parkdirecteur	10
Artikel 17. Personeel	10
Artikel 18. Overig personeel en rechtspositie	10
HOOFDSTUK 8. FINANCIËLE BEPALINGEN	11
Artikel 19. Begrotingsprocedure	11
Artikel 20. Jaarrekening	11
Artikel 21. Verdeling batig/nadelig saldo	11
Artikel 22. Beheerkosten	11
HOOFDSTUK 9. ARCHIEF	112
Artikel 23. Zorg en beheer archief	132
HOOFDSTUK 10. TOETREDING, UITTREDING, WIJZIGING EN OPHEFFING	113
Artikel 24. Toetreding	133
Artikel 25. Uittreding	13
Artikel 26. Wijziging en opheffing	13
HOOFDSTUK 13. SLOT- EN OVERGANGSBEPALINGEN	14
Artikel 27. Inwerkingtreding van de regeling	14
Artikel 28. Duur van de regeling	14
Artikel 29. Citeertitel	14



De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Arnhem, Lingewaard, Overbetuwe, het college van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Rivierenland, het college van gedeputeerde staten van de provincie Gelderland, ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft;

Overwegende:

dat de bovengenoemde bestuursorganen gezamenlijk Park Lingezegen willen realiseren;

dat daartoe een bestuursovereenkomst is gesloten tussen de provincie Gelderland, de gemeente Overbetuwe, de gemeente Lingewaard, de gemeente Arnhem, het Waterschap Rivierenland, de Stadsregio Arnhem Nijmegen en Staatsbosbeheer (hierna: de Partijen);

dat in voornoemde bestuursovereenkomst partijen de voorwaarden, uitgangspunten en wijze van samenwerking hebben vastgelegd voor de realisering en het beheer van Park Lingezegen;

dat in artikel 9 van de bestuursovereenkomst de partijen, met uitzondering van Staatsbosbeheer en de Stadsregio Arnhem Nijmegen, zijn overeengekomen verder te zullen samenwerken bij de realisatie van Park Lingezegen en de coördinatie van het beheer door instelling van een openbaar lichaam in de zin van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

dat de raden van de gemeenten Arnhem, Lingewaard en Overbetuwe, Provinciale Staten van de provincie Gelderland alsmede het algemeen bestuur van Waterschap Rivierenland toestemming hebben verleend als bedoeld in artikel 73 tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Gelet op:

het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Provinciewet, de Gemeentewet en de Waterschapswet;

Besluiten:

vast te stellen de

Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. Basisvariant: het openbare deel van Park Lingezegen dat met publieke middelen wordt gerealiseerd en als zodanig in het Masterplan is vastgelegd;
- b. Bestuursovereenkomst: de overeenkomst tussen de Deelnemende Partijen, Staatsbosbeheer en de Stadsregio Arnhem-Nijmegen van juli 2008 waarin de voorwaarden, uitgangspunten en wijze van samenwerking voor de realisatie en het beheer van Park Lingezegen zijn vastgelegd;
- c. Bestuursovereenkomst 2007-2013: de Bestuursovereenkomst 2007-2013 d.d. 18 december 2006, met inbegrip van daarvoor in de plaats tredende wijzigingen en afspraken voor opvolgende investeringstijdvakken, tussen het Rijk en de provincie Gelderland met daarin nadere afspraken over de inzet van aan de provincie Gelderland toegekende middelen op grond van de Wet inrichting landelijk gebied, de realisatie van doelen en de verantwoording daarover;
- d. Deelnemende Partijen: de aan deze Regeling deelnemende partijen, op het moment van inwerkingtreding van de Regeling zijnde de gemeente Arnhem, de gemeente Lingewaard, de gemeente Overbetuwe, de provincie Gelderland en het Waterschap Rivierenland;
- e. DLG: Dienst Landelijk Gebied, een organisatorisch onderdeel van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit;
- f. Gedeputeerde Staten: het college van gedeputeerde staten van Gelderland;
- g. ILG-budget: het budget dat door het Rijk aan de provincie op grond van de Wet inrichting landelijk gebied is toegekend voor onder meer de realisatie van Park Lingezegen waarover nadere afspraken zijn gemaakt in de Bestuursovereenkomst 2007-2013;
- h. Masterplan: het als bijlage bij de Bestuursovereenkomst gevoegde plan met de titel "Masterplan Park Lingezegen" d.d. juli 2008 waarin het ruimtelijk ontwerp van Park Lingezegen is vastgelegd;
- i. Park Lingezegen: het park in het gebied tussen Nederrijn en Waal bestaande uit vijf onderling samenhangende deelgebieden welke zijn beschreven en begrensd in het Masterplan;
- j. Planexploitatie: de Planexploitatie als bedoeld in artikel 7 van de Bestuursovereenkomst;
- k. Prestatieovereenkomst: de jaarlijks tussen de provincie Gelderland en de DLG te sluiten overeenkomst over de inzet van de DLG ten behoeve van door de provincie te realiseren prestaties ingevolge de Bestuursovereenkomst 2007-2013;
- l. Uitvoeringsprogramma: het als bijlage bij de Bestuursovereenkomst gevoegde programma met de titel "Uitvoeringsprogramma Park Lingezegen" d.d. juli 2008 waarin projecten zijn beschreven die tot en met 2013 zullen worden uitgevoerd, welke kosten met die uitvoering zijn gemoeid alsmede een globale weergave van het moment waarop of de periode waarin deze projecten zullen worden uitgevoerd;
- m. Wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 2. Het openbaar lichaam

Er is een openbaar lichaam, genaamd Parkorganisatie, ter behartiging van het belang van duurzame natuur, recreatie, landbouw en waterberging in Park Lingezegen. Het openbaar lichaam is rechtspersoon.

Hoofdstuk 2. Doel en taken

Artikel 3. Doel en taken

1. De Parkorganisatie heeft tot doel de realisatie en coördinatie van het beheer van Park Lingezegen op basis van het Masterplan en het Uitvoeringsprogramma.
2. Het in het eerste lid genoemde doel verwezenlijkt de Parkorganisatie door:
 - a. het (doen) realiseren van de Basisvariant;
 - b. het inrichten en operationeel houden van een projectbureau zoals in de Bestuursovereenkomst is vastgelegd, het voeren van een actuele financiële boekhouding waaronder het jaarlijks actualiseren van de door de Parkorganisatie gehanteerde grondexploitatie, het verzorgen van programmering, communicatie en promotie betreffende Park Lingezegen, alsmede het bevorderen van betrokkenheid van private partijen daarbij;
 - c. het (doen) aanleggen van alle voor het Park Lingezegen benodigde voorzieningen van openbaar nut inclusief de met deze aanleg verband houdende nazorg;
 - d. de coördinatie en de organisatie van de financiering van het beheer van gerealiseerde parkonderdelen waaronder wordt verstaan het toezien op het beheer en instandhouding van het gerealiseerde kwaliteitsniveau;
 - e. het bevorderen van de (onderlinge) afstemming tussen de met het beheer van gerealiseerde parkonderdelen belaste partijen;
3. Het openbaar lichaam treedt vanaf het moment van inwerkingtreding van onderhavige regeling in de rechten en plichten van de provincie Gelderland als en voorzover die de realisatie of de coördinatie van het beheer van Park Lingezegen betreffen.

Hoofdstuk 3. Algemeen bestuur

Artikel 4. Samenstelling

1. Het algemeen bestuur bestaat uit vijf leden en is als volgt samengesteld:
 - a. één vertegenwoordiger uit het college van gedeputeerde staten van de provincie Gelderland;
 - b. één vertegenwoordiger uit het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Overbetuwe, niet zijnde de burgemeester;
 - c. één vertegenwoordiger uit het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard, niet zijnde de burgemeester;
 - d. één vertegenwoordiger uit het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Arnhem, niet zijnde de burgemeester;
 - e. één vertegenwoordiger uit het dagelijks bestuur van het waterschap Rivierenland;
2. De leden zoals bedoeld in het vorige lid hebben elk één stem.

Artikel 5. Aanwijzing leden algemeen bestuur

1. De deelnemende partijen beslissen elk in de eerste vergadering van gedeputeerde staten van de provincie Gelderland en de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Overbetuwe, Lingewaard en Arnhem en het dagelijks bestuur van het waterschap Rivierenland van elke zittingsperiode over de aanwijzing van nieuwe leden van het algemeen bestuur.
2. Van elke aanwijzing tot lid van het algemeen bestuur geeft het bestuursorgaan dat over deze aanwijzing beslist, binnen acht dagen kennis aan de voorzitter van het algemeen bestuur.
3. Als tussentijds een plaats van een door de deelnemende partijen aangewezen lid van het algemeen bestuur vacant komt, wijst de deelnemende partij die het aangaat in zijn eerstvolgende vergadering, of zo dat niet mogelijk zou zijn ten spoedigste daarna, een nieuw lid aan.

Artikel 6. Werkwijze

1. Het algemeen bestuur vergadert zo dikwijls als de voorzitter dit nodig oordeelt of een lid van het dagelijks bestuur dit - onder opgaaf van redenen - verzoekt.
2. Over personen wordt schriftelijk, over zaken mondeling gestemd.

Artikel 7. Bevoegdheden

1. Het algemeen bestuur stelt het jaarplan vast. Het jaarplan bevat ten minste de strategie inzake grondverwering, de realisatie en uitvoering van het Masterplan en Uitvoeringsprogramma, het inrichtingsplan voor Park Lingezegen, de Planexploitatie en de private initiatieven bij de realisatie van Park Lingezegen alsmede de onderlinge samenhang tussen deze verschillende onderdelen en de voortgang daarvan.
2. Het algemeen bestuur geeft instructies voor de werkwijze van het dagelijks bestuur.

Hoofdstuk 4. Dagelijks bestuur

Artikel 8. Samenstelling

Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en twee leden met dien verstande dat één lid de vertegenwoordiger van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Overbetuwe en één lid de vertegenwoordiger uit het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard is.

Artikel 9. Aanwijzing leden dagelijks bestuur

Als tussentijds een plaats in het dagelijks bestuur openvalt, wijst het algemeen bestuur een nieuw lid aan. Gaat het openvallen van een plaats in het dagelijks bestuur gepaard met het openvallen van een plaats in het algemeen bestuur, dan zal het algemeen bestuur het kiezen van een nieuw lid van het dagelijks bestuur uitstellen totdat de opengevallen plaats in het algemeen bestuur weer is vervuld.

Artikel 10. Werkwijze

1. Ieder lid van het dagelijks bestuur heeft één stem.
2. Artikel 6 is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 11. Bevoegdheden

1. Alle bevoegdheden die niet aan een ander orgaan zijn toebedeeld, komen toe aan het dagelijks bestuur.
2. Het dagelijks bestuur is voorts bevoegd tot:
 - a. het bepalen van het kwaliteitsniveau van het beheer van gerealiseerde parkonderdelen in overleg met de Deelnemende Partijen die met het beheer zijn belast. Daarbij worden de kwaliteitsnormen gehanteerd volgens de zogenaamde Recreatie om de Stad- systematiek;
 - b. het geven van aanwijzingen aangaande het beheer van gerealiseerde parkonderdelen aan de Deelnemende Partijen die met het beheer zijn belast, met dien verstande dat de Parkorganisatie slechts bevoegd is de met het beheer belaste Deelnemende Partijen aanwijzingen te geven voor zover zij afwijken van de afspraken of het kwaliteitsniveau zoals in het vorige onderdeel bedoeld;
 - c. het beoordelen van het in het vorige onderdeel bedoelde kwaliteitsniveau van het beheer;
 - d. het bepalen of kan worden ingestemd met afwijkingen van het in het vorige onderdeel bedoelde kwaliteitsniveau door met het beheer belaste Deelnemende Partijen. Deze instemming kan slechts worden onthouden voor zover de herkenbaarheid van Park Lingezegen als eenheid of de continuïteit van het beheer in gevaar komen of onevenredig afbreuk wordt gedaan aan het overeengekomen kwaliteitsniveau;
 - e. het vaststellen van een reglement van orde voor zijn vergaderingen.
3. Als en voor zover de uitoefening van de bevoegdheden, zoals in het eerste lid bedoeld het beheer van gerealiseerde onderdelen van Park Lingezegen betreffen, worden door het dagelijks bestuur slechts besluiten genomen als Staatsbosbeheer in de gelegenheid is gesteld hierover een advies uit te brengen.
4. Het dagelijks bestuur is bevoegd de provincie Gelderland te verzoeken het ILG-budget en de DLG in te zetten en aan te sturen voor zover het de realisatie van Park Lingezegen betreft met inachtneming van de provinciale begroting, de Bestuursovereenkomst 2007-2013 en de Prestatieovereenkomst of daarvoor in de plaats tredende afspraken. De provincie Gelderland geeft zo spoedig mogelijk gehoor aan dit verzoek.
5. Het in het vorige lid bedoelde verzoek kan tevens grondverwerving of –vervreemding betreffen zoals beschreven in de Bestuursovereenkomst 2007-2013.

Hoofdstuk 5. Voorzitter

Artikel 12. Voorzitterschap

1. De voorzitter is de vertegenwoordiger uit het college van gedeputeerde staten van de provincie Gelderland.
2. Een door het dagelijks bestuur daaruit aan te wijzen lid vervangt de voorzitter bij diens verhindering of ontstentenis.
3. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.

Hoofdstuk 6. Informatie, verantwoording en ontslag

Artikel 13. Dagelijks bestuur en voorzitter ten opzichte van het algemeen bestuur

1. De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door hen gevoerde bestuur.
2. Zij geven gevraagd en ongevraagd aan het algemeen bestuur alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het dagelijks bestuur te voeren en gevoerde bestuur nodig is.
3. Zij geven – tezamen dan wel afzonderlijk – aan het algemeen bestuur wanneer dit bestuur of een of meer leden daarvan hierom verzoekt, alle gevraagde inlichtingen.
4. Een lid van het dagelijks bestuur kan door het algemeen bestuur worden ontslagen, als dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit.
5. Het bepaalde in het eerste tot en met het vierde lid is van overeenkomstige toepassing op de door de voorzitter zoals bedoeld in artikel 12 uitgevoerde taken en uitgeoefende bevoegdheden.

Artikel 14. Algemeen en dagelijks bestuur ten opzichte van de raden, provinciale staten en algemeen bestuur waterschap

1. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur geven aan de raden van de deelnemende gemeenten, provinciale staten en het algemeen bestuur van het waterschap gevraagd en ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is.
2. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur verstrekken aan de raden van de deelnemende gemeenten, provinciale staten en het algemeen bestuur van het waterschap alle inlichtingen die door een of meer leden van die raden, provinciale staten of algemeen bestuur worden verlangd.

Artikel 15. Leden algemeen bestuur ten opzichte van college of bestuur

1. Een lid van het algemeen bestuur verschaft het college dat hem als lid heeft aangewezen alle inlichtingen, die door dat college of door een of meer leden van dat college worden verlangd.
2. Alvorens de gevraagde inlichtingen zoals bedoeld in het eerste lid te verstrekken, kan het lid zich daarover laten adviseren door het dagelijks bestuur.
3. Een lid van het algemeen bestuur is het college dat hem als lid heeft aangewezen verantwoording verschuldigd voor het door hem in het algemeen bestuur gevoerde beleid en wel op de in het reglement van orde voor de vergaderingen van dat college aangegeven wijze.
4. Een lid van het algemeen bestuur kan door het college dat hem heeft aangewezen worden ontslagen, als dit lid het vertrouwen van dat college niet meer bezit.

Hoofdstuk 7. Parkdirecteur en personeel

Artikel 16. Parkdirecteur

1. Het dagelijks bestuur benoemt, schorst en ontslaat de Parkdirecteur. Het dagelijks bestuur stelt de taken en bevoegdheden van de Parkdirecteur vast. De Parkdirecteur wordt bij verhindering of ontstentenis vervangen op een door het dagelijks bestuur te bepalen wijze.
2. De Parkdirecteur is het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter in alles, dat de hun opgedragen taak aangaat, behulpzaam.
3. Door de Parkdirecteur worden alle stukken die van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur uitgaan mede-ondertekend.
4. Het dagelijks bestuur stelt voor de Parkdirecteur een instructie vast die ten minste de aansturing van het personeel betreft zoals in het volgende artikel bedoeld.

Artikel 17. Personeel

1. De Deelnemende Partijen leveren de personele inzet voor de Parkorganisatie zoals in bijlage 3 bij de Bestuursovereenkomst is bepaald.
2. De Parkorganisatie kan ter uitvoering van het bepaalde in het eerste lid detacheringsovereenkomsten sluiten met de Deelnemende Partijen waarbij aansturing van personeel werkzaam op grond van een detacheringsovereenkomst door de Parkorganisatie geschiedt.

Artikel 18. Overig personeel en rechtspositie

1. Het dagelijks bestuur kan overige personeelsleden aanstellen.
2. Het dagelijks bestuur regelt de aanstelling en de bezoldiging van het overige personeel waarbij de regelingen van de rechtstoestand en van de arbeidsvoorwaarden met de daaruit voortvloeiende uitvoeringsvoorschriften van de provincie Gelderland van overeenkomstige toepassing zijn.

Hoofdstuk 8. Financiële bepalingen

Artikel 19. Begrotingsprocedure

1. De vaststelling van de begroting door het algemeen bestuur, zoals bedoeld in artikel 80, eerste lid, van de Wet geschiedt vóór 1 juli in het jaar voorafgaande aan dat waarvoor zij dient.
2. Overminderd het bepaalde in artikel 81, eerste lid, van de Wet zorgt het dagelijks bestuur vóór 1 april voor de in dat lid bedoelde toezending van de ontwerp-begroting vergezeld van een behoorlijke toelichting.

Artikel 20. Jaarrekening

1. De vaststelling van de jaarrekening door het algemeen bestuur, zoals bedoeld in artikel 80, derde lid, van de Wet geschiedt vóór 1 juli volgend op het jaar waarop deze betrekking heeft.
2. Bij het ontwerp van de jaarrekening is het bepaalde in artikel 19 tweede lid van de Regeling van overeenkomstige toepassing.

Artikel 21. Verdeling batig/nadelig saldo

1. Een batig saldo van de begroting of jaarrekening wordt toegevoegd aan de reserves tot een maximum van 10% van de jaarlijkse exploitatielasten of € 100.000 en wel de laagste van deze twee.
2. Het algemeen bestuur beslist of een nadelig saldo van de begroting of jaarrekening:
 - a. geheel of gedeeltelijk ten laste van bestaande reserves zal worden gebracht; of
 - b. geheel of gedeeltelijk ten laste van de Deelnemende Partijen zal worden gebracht naar rato van de bijgestelde begroting.
3. Het besluit, zoals bedoeld in het tweede lid, sub b., van dit artikel, behoeft eenparigheid van stemmen.

Artikel 22. Beheerkosten

Als de aanwijzingen van de Parkorganisatie zoals bedoeld in artikel 11 tweede lid sub b. aan de beherende Deelnemende Partijen leiden tot een verhoging van de jaarlijkse beheerkosten voor één of meerdere van die partijen met meer dan 5% behoeven deze aanwijzingen een voorafgaande verklaring van geen bezwaar van het algemeen bestuur dat daarover met eenparigheid van stemmen dient te beslissen

Hoofdstuk 11. Archief

Artikel 23. Zorg en beheer archief

1. Ten aanzien van de zorg en het beheer van de archiefbescheiden van de organen van de Parkorganisatie, alsmede ten aanzien van het toezicht op het beheer zijn de voorschriften van de provincie Gelderland van overeenkomstige toepassing.
2. De aan de uitvoering van het eerste lid verbonden kosten komen ten laste van de Parkorganisatie.
3. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de zorg en het beheer als bedoeld in het eerste lid.

Hoofdstuk 12. Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing

Artikel 24. Toetreding

1. Het algemeen bestuur kan na een daartoe strekkend besluit van een bevoegd bestuursorgaan van een publiekrechtelijk lichaam of rechtspersoon besluiten over toetreding tot de Parkorganisatie van andere dan de Deelnemende Partijen. Het algemeen bestuur beslist over deze toetreding, eventuele voorwaarden daarbij en aanpassing van de Regeling met eenparigheid van stemmen.
2. De toetreding gaat in op de eerste dag van de maand, volgend op die, waarin door Gedeputeerde Staten van het besluit tot toetreding aantekening is gemaakt in de registers, als bedoeld in artikel 27 van de Wet.

Artikel 25. Uittreding

1. Deelnemende Partijen kunnen op elk moment uittreden uit de Regeling na een daartoe strekkend besluit van het bevoegde bestuursorgaan doch niet eerder dan na realisatie van de Basisvariant.
2. Uittreding, zoals in het vorige lid bedoeld, is slechts mogelijk als voor de resterende financiële verplichtingen van de uittredende deelnemer op grond van de Bestuursovereenkomst of daarop volgende of in de plaats tredende afspraken een vaststellingsovereenkomst wordt gesloten. Bij het opmaken van deze vaststellingsovereenkomst tussen de Parkorganisatie en de uittredende deelnemer worden de resterende financiële verplichtingen inzake de beheerkosten voor de uittredende deelnemer gekapitaliseerd voor een periode van 20 jaren vanaf het moment van uittreding. De uittreedbijdrage wordt bepaald door de jaarlijkse bijdrage van de uittredende deelnemer aan de beheerkosten, gecorrigeerd met de jaarlijkse prijspeilstijging, te vermenigvuldigen met 20.
3. Indien, als gevolg van uittreding, slechts twee Deelnemende Partijen resteren heeft een besluit als bedoeld in het eerste lid opheffing van de Regeling tot gevolg.

Artikel 26. Wijziging en opheffing

1. Onverminderd de mogelijkheid tot uittreding van de Deelnemende Partijen, zoals bedoeld in artikel 25 van deze Regeling, kan de Regeling tussentijds slechts worden gewijzigd of opgeheven als ten minste tweederde van de Deelnemende Partijen daartoe besluit.
2. Het algemeen bestuur is bevoegd te besluiten tot het opheffen van de Regeling. Het algemeen bestuur maakt van de bevoegdheid in de vorige volzin slechts gebruik nadat de Deelnemende Partijen hierover zijn gehoord. De regels betreffen ten minste de gevolgen die de beëindiging heeft voor het personeel, zoals bedoeld in hoofdstuk 7, alsmede de wijze waarop het batig dan wel nadelig saldo van de Parkorganisatie over de alsdan Deelnemende Partijen wordt verdeeld.
3. Het dagelijks bestuur is belast met de vereffening van het vermogen van de Parkorganisatie.

Hoofdstuk 13. Slot- en overgangsbepalingen

Artikel 27. Inwerkingtreding van de regeling

1. De Regeling treedt in werking de dag nadat Gedeputeerde Staten deze in het register, zoals bedoeld in artikel 27 van de Wet, hebben opgenomen.
2. De gemeente Overbetuwe draagt zorg voor de in artikel 26 van de Wet bedoelde toezending.

Artikel 28. Duur van de regeling

De regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

Artikel 29. Citeertitel

Deze regeling kan worden aangehaald als: Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen.



Aldus besloten door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Arnhem d.d.....
de secretaris, de burgemeester,

Aldus besloten door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard d.d.
de secretaris, de burgemeester,

Aldus besloten door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Overbetuwe d.d.....
de secretaris, de burgemeester,

Aldus besloten door het college van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Rivierenland d.d.....
de secretaris, de dijkgraaf,

Aldus besloten door gedeputeerde staten van de provincie Gelderland d.d.
de secretaris, de commissaris van de Koningin,

Overeenkomst bij gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen

De ondergetekenden:

1. De provincie Gelderland

zetelend te Arnhem, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer J.C. Verdaas, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland d.d. @@@ 2010;

hierna zowel te noemen: “de provincie”

2. De gemeente Overbetuwe

zetelend te Elst, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester, mevrouw E. Tuijnman, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van Overbetuwe d.d. @@ 2010;

hierna te noemen: “Overbetuwe”

3. De gemeente Lingewaard

zetelend te Bemmelen, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester, de heer H.H. de Vries, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van Lingewaard d.d. @@ 2010;

hierna te noemen: “Lingewaard”,

4. De gemeente Arnhem

zetelend te Arnhem, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer C. Jansen, wethouder van de gemeente Arnhem, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van Arnhem d.d. @@ 2010;

hierna zowel te noemen: “Arnhem”,

5. Waterschap Rivierenland

zetelend te Tiel, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door, de heer G.N. Kok, dijkgraaf, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Rivierenland d.d. @@ 2010;

hierna te noemen: “het waterschap”;

6. Het dagelijks bestuur van Staatsbosbeheer

te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de directeur van Staatsbosbeheer regio Oost, de heer P. Winterman;

hierna te noemen: “SBB”

hierna gezamenlijk te noemen: “Partijen”

In aanmerking nemende dat:

- a) Partijen in de Bestuursovereenkomst hebben afgesproken dat de provincie, Overbetuwe, Lingewaard, Arnhem en het waterschap een Parkorganisatie zullen oprichten in de vorm van een openbaar lichaam in de zin van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- b) in de Bestuursovereenkomst verder is bepaald dat SBB optreedt als adviseur van de Parkorganisatie inzake het beheer van gerealiseerde onderdelen van Park Lingezegen en deze adviesrol van SBB in de regeling van de Parkorganisatie is vastgelegd;
- c) de Parkorganisatie per heden is opgericht en onder meer de coördinatie en organisatie van de financiering van het beheer van gerealiseerde parkonderdelen tot taak heeft, waaronder tevens wordt verstaan het toezien op het beheer en instandhouding van het gerealiseerde kwaliteitsniveau;
- d) de Parkorganisatie ter uitvoering van de onder c) genoemde taak geclausuleerde bevoegdheden heeft ten aanzien van met het beheer belaste partijen;
- e) de onder d) bedoelde bevoegdheden zo spoedig mogelijk op soortgelijke wijze tussen de Parkorganisatie en SBB moeten worden geregeld en daarbij tevens de adviesfunctie van SBB over de beheerbaarheid van het ontwerp van Park Lingezegen, de consequenties van inhoudelijke keuzes voor beheerkosten, kwaliteit en communicatie daarover met derden nader kan worden ingevuld;
- f) in de nadere regeling zoals onder e) bedoeld verder de verantwoordelijkheid van de Parkorganisatie voor de beheerkosten in geval van uittreding van een partij uit de Parkorganisatie moet worden vastgelegd;
- g) Partijen in de Bestuursovereenkomst de uitgangspunten voor het beheer en de financiering daarvan hebben vastgelegd en deze uitgangspunten waar het de financiering betreft actualisatie en uitwerking behoeven;
- h) deze actualisatie en uitwerking hebben geleid tot een bijgestelde raming en een verdere uitwerking van de verdeling van de kosten voor het beheer;
- i) Partijen deze bijgestelde raming en verdeling van de kosten voor het beheer thans dienen vast te leggen;
- j) het verder wenselijk is dat tussen de provincie en de Parkorganisatie nadere afspraken worden gemaakt over de inzet van het zogenaamde ILG-budget en de

1. 18 C. 1. ...like Dageling Dark Lindezen

melding terstond met elkaar in overleg treden om te bezien of in der minne een oplossing voor het geschil kan worden gevonden.

2. Indien een der Partijen daarom verzoekt, benoemen zij in onderling overleg een mediator teneinde het geschil te beslechten. Dit verzoek kan niet eerder worden gedaan dan nadat zes weken zijn verstreken sinds de in het vorige lid bedoelde melding is verzonden.

3. De kosten van de mediator dragen Partijen voor gelijke delen.

Artikel 6 Ontbinding en wijziging

1. Deze overeenkomst kan niet worden ontbonden.

2. Indien onvoorziene omstandigheden zich voordoen die van dien aard zijn dat deze overeenkomst billijkheidshalve behoort te worden gewijzigd, treden Partijen in overleg over wijziging van deze overeenkomst.

Artikel 7 Inwerkingtreding en einde overeenkomst

1. Deze overeenkomst treedt in werking op de dag waarop deze door alle Partijen is ondertekend.

2. Onverminderd de afspraken zoals bedoeld in artikel 4 lid 2 eindigt deze overeenkomst voor één of meerdere van Partijen nadat door de betreffende partij aan alle verplichtingen die voortvloeien uit deze overeenkomst is voldaan. Daaronder wordt uittreding uit de Parkorganisatie met inachtneming van het bepaalde in artikel 25 van de gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen mede verstaan.

Artikel 8 Bijlage

De Bijlage met de titel 'Verdeling beheerkosten basisuitrusting Park Lingezegen' maakt onverbrekelijk deel uit van deze overeenkomst.

Aldus overeengekomen en in zeventvoud getekend te @@@ op @@@ 2010 door

Provincie

Overbetuwe

Lingewaard

Arnhem

Waterschap

SBB

Bijlage Verdeling beheerkosten basisuitrusting Park Lingezegen.

Inleiding

In vervolg op de Bestuursovereenkomst Park Lingezegen wensen Partijen nadere afspraken te maken over de verdeling van de beheerkosten van de basisuitrusting van Park Lingezegen. Navolgend zijn deze nadere afspraken uitgewerkt.

Beschrijving situatie

In de *uitgangspunten organisatie en beheer Park Lingezegen*, die als bijlage zijn gevoegd bij de Bestuursovereenkomst, is vastgelegd dat de beheerkosten van Park Lingezegen voor rekening komen van:

- het Waterschap;
- het Rijk;
- de gemeenten Overbetuwe, Lingewaard en Arnhem.

In voornoemde uitgangspunten is een indicatieve berekening van de beheerkosten opgenomen. Deze raming is gebaseerd op een berekening van de Grontmij en bedraagt 1,5 miljoen euro per jaar, waarvan 0,5 miljoen organisatiekosten.

Er is een nadere berekening gemaakt van de beheerkosten op basis van het doorontwerp van het masterplan. Bij deze berekening is gebruik gemaakt van de landelijk ontwikkelde RODS-systematiek. De berekening laat zien dat de kosten van het beheer hoger uitvallen dan de indicatieve raming van de Grontmij, namelijk 1,78 miljoen euro per jaar. Aan dit bedrag moet nog 0,1 miljoen euro worden toegevoegd voor het in stand houden van een beperkte parkorganisatie voor het aansturen van het beheer. Het totale bedrag komt hiermee op 1,88 miljoen euro per jaar.

Het gebruik van de RODS-systematiek betekent voor de verdeling van de beheerkosten het volgende:

- | | |
|--|-----------|
| • waterbeheer door Waterschap: | 225.000 € |
| • LNV (50% via Staatsbosbeheer voor het vlakgroen excl Woerdt) | 588.760 € |
| • Regio (50% vlakgroen + lanen+ 100% 47 ha de Woerdt) | 964.656 € |
| | ----- |

Totaal:	1.778.416 €
---------	-------------

In de uitgangspunten is er vanuit gegaan dat de gemeenten Overbetuwe, Lingewaard en Arnhem gezamenlijk per jaar 0,7 miljoen euro bijdragen. De verdeelsleutel hiervoor wordt navolgend verder uitgewerkt.

Uit de nieuwe berekeningen blijkt rekenkundig dat de regiopartijen een bijdrage moeten leveren van 0,96 miljoen euro per jaar en daarmee 0,26 miljoen euro meer dan voorzien in de Bestuursovereenkomst.

Bij het vastleggen van de nadere afspraken over de beheerkosten hanteren Partijen de volgende uitgangspunten:

- 1- De verdeelsleutel voor de beheerkosten exclusief waterbeheer is in de stuurgroep van 17 april 2009 bepaald op 25% gemeente Arnhem, 25% gemeente Overbetuwe, 25% gemeente Lingewaard en 25% gemeente Nijmegen. Bij een te verdelen bedrag € 0,96 miljoen euro betekent dit een bijdrage van € 240.000 per genoemde partij per jaar. Dit bedrag wordt jaarlijks aangepast aan de prijspeilstijging;
- 2- Niet valt uit te sluiten dat de gemeente Nijmegen op enig moment alsnog gaat bijdragen aan de beheerkosten. Zolang de gemeente Nijmegen niet bijdraagt aan de beheerkosten ontstaat er een jaarlijks tekort van 0,24 miljoen euro per jaar;
- 3- Wanneer het tekort langjarig wordt gecapitaliseerd ontstaat er een rekenkundig maximaal tekort van $20 \times € 0,24 \text{ mln} = € 4,8 \text{ mln}$;
- 4- Om dit gat in de beheerkosten te dichten wordt er een fonds gevormd voor de beheerkosten. Het fonds wordt gevuld met de rente van de bijdragen van de gemeenten Arnhem, Overbetuwe, Lingewaard en de provincie die vanaf ondertekening van de bestuursovereenkomst is opgebouwd. De rente (interest) bedraagt 5% (GWW-index, conform Bestuursovereenkomst). Het fonds bevat hierdoor in ieder geval:
 - a. €250.000,- (gem. Arnhem);
 - b. €175.000,- (gem Overbetuwe)
 - c. €125.000,- (gem Lingewaard)
 - d. €375.000,- (provincie)
 - e. €150.000,- (Stadsregio)
 - f. €1.075.000,- totaal
- 5- Vanaf 2011 wordt, overeenkomstig de afspraak in de Bestuursovereenkomst, de jaarlijkse bijdrage aan de beheerkosten beschikbaar gesteld. Tot het moment dat de basisuitrusting is gerealiseerd wordt naar schatting maximaal 50% van de beheertaken uitgevoerd. De beheerkosten zijn hiermee ook 50% van het totaal. Dit betekent dat in 2011 en 2012 de helft van bijeengebrachte beheerkosten ($2 \times € 0,72 \text{ mln} \times 0,5 = € 0,72 \text{ mln}$ vrij vallen en worden gestort in het beheerfonds;
- 6- Het fonds bevat hiermee €1.075.000,- + € 720.000 = € 1,795 miljoen;
- 7- De provincie stelt een eenmalig bedrag van 2 miljoen euro beschikbaar voor het beheerfonds. Dit bedrag is een extra bijdrage ten opzichte van de afspraken in de Bestuursovereenkomst;
- 8- Het maximale tekort bedraagt nu € 0,93 miljoen
- 9- Met het inrichten van het fonds zijn de beheerkosten voor minimaal 8-12 jaar gedekt. Gedurende deze periode is er ruimschoots gelegenheid om aanvullende financiering te vinden voor de beheerkosten, hierbij kan worden gedacht aan: aanvullende subsidies groen-blauwe diensten, Europese subsidies, beperken beheerkosten door particulier natuurbeheer, opbrengsten uit beheer (biomassa);
- 10- De grondgebiedgemeenten zijn en blijven verantwoordelijk, ook in financiële zin, voor het beheer van de bestaande openbare ruimte. Het beheer van de nieuw gecreëerde openbare ruimte en de reeds bestaande openbare ruimte zal op een zo efficiënt mogelijke wijze worden uitgevoerd, waarbij zal worden gestreefd naar schaalvoordelen om de kosten te drukken. De bijdragen voor het beheer van de nieuw gecreëerde openbare ruimte zal deels in natura geleverd worden, conform de aanwijzingen van de Parkorganisatie. Het Waterschap is en blijft

verantwoordelijk voor het beheer van het water in Park Lingezegen en levert hiermee haar bijdrage *in natura*.

- 11- Op het moment dat aanvullende financiering beschikbaar komt voor het beheer, bovenop het gedichtte tekort, komen middelen uit het fonds vrij en worden besteed aan de inrichting van het Park.

-0-0-0-0-0-0-



Organisatie en beheer

Deze notitie bevat uitgangspunten voor de organisatie en het beheer van Park Lingezegen. De notitie vormt een bijlage bij de bestuursovereenkomst die gesloten is over Park Lingezegen.

1. Samenwerking

De stuurgroep heeft een aantal keren gesproken over de vorm van samenwerking om Park Lingezegen te realiseren. De mogelijke samenwerkingsvormen zijn daarbij verkend. Ook is een ronde gemaakt langs stuurgroepleden om per organisatie een beeld te krijgen van de voor- en nadelen, achtergronden en motieven van de verschillende samenwerkingsvormen. Belangrijke uitgangspunten en randvoorwaarden van de beoogde samenwerking zijn dat de samenwerking efficiënt, slagvaardig en professioneel is, dat sprake is van een stevige bestuurlijke aansturing en dat voor de beslissingen een breed draagvlak en legitimatie bestaat.

Mede op basis van gemeenschappelijk inzicht dat gaandeweg is ontstaan over de uitgangspunten voor de toekomstige organisatie tekent zich een voorkeur af voor een publieke vorm van samenwerking. Die samenwerking kan de vorm krijgen van een samenwerkingsvorm op basis van de WGR (Wet Gemeenschappelijke Regelingen) of op basis van een contractuele vorm van bestuurlijke samenwerking tussen de partijen (i.c. voortzetting van het huidige stuurgroepmodel) waarbij één of enkele van die publieke partijen met de uitvoering worden belast. De vorm van een samenwerking op WGR-basis sluit het meest aan op de uitgangspunten. Daarbij staat een organisatie voor ogen die zich kenmerkt door overzichtelijkheid en slagvaardigheid en niet de kenmerken vertoont van logge, trage of te omvangrijke WGR-organisaties 'oude stijl'.

Aan Haskoning is gevraagd om een advies op te stellen over deze modellen.

Dit advies luidt om te kiezen voor de organisatie op basis van de WGR met als variant om de samenwerking te starten op basis van contractuele samenwerking en om toe te groeien naar een vorm van een WGR. Het advies van Haskoning is als achtergronddocument separaat beschikbaar.

2. Projectorganisatie

Onafhankelijk van de vraag welke juridische vorm de samenwerking in het kader van Park Lingezegen krijgt, is de inrichting van een projectorganisatie gewenst, toegesneden op de realisering van het park in basisuitrusting. In 2007 is ca. 10 fte ingezet op de planvorming voor het Park Lingezegen. Het betreft hier de directe inzet van de provincie Gelderland, de Dienst Landelijk Gebied (in opdracht van de provincie Gelderland op basis van afspraken met het min. van LNV), de 4 gemeenten, het Waterschap, de Stadsregio en het Staatsbosbeheer op het project Park Lingezegen bij de ambtelijke voorbereiding van het project. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de deelname in de diverse werkgroepen en overlegverbanden, de voorbereiding van producten, de grondverwerving en uitvoering, het proces en programma-activiteiten. Naast de inzet door Waterschap en gemeenten zijn door de provincie Gelderland en de Dienst Landelijk Gebied in 2007 ca. 9000 uur (6,5 fte) op het project Park Lingezegen ingezet.

Mede op basis van ervaringen in andere projecten moet ook voor de komende jaren op een gemiddelde inzet van rond de 7,5 fte worden gerekend. Per fte moet er dan jaarlijks ruim 1 mln euro gaan worden omgezet! Ervaringen elders leren dat een kleinere organisatie mogelijk is, maar dat de plankosten (uitbesteding) dan meer dan evenredig gaat stijgen en/of dat het project te los komt van zijn (bestuurlijke) omgeving. Een duidelijk grotere ambtelijke organisatie heeft weer nadere nadelen, bijvoorbeeld op het terrein van de slagvaardigheid.

De taken van de projectorganisatie en de inzet van capaciteit op de verschillende taken is weergegeven in bijlage 1.

3. Capaciteitsinzet in projectorganisatie vanuit deelnemende organisaties

In de gezamenlijk voor het park bijeengebrachte middelen van € 68,5 mln is ca. € 0,2 mln per jaar beschikbaar voor de organisatie. Hieruit kunnen de kosten voor een integraal projectmanager en de directe ondersteuning daarvan betaald worden (ca. 2 fte). Resteert ca. 5,5 fte die uit andere middelen beschikbaar moet komen. Deze zou uit de formatie van de betrokken partijen kunnen komen of kan in geld worden afgekocht. Daarbij zou een verdeling kunnen worden gehanteerd die ongeveer afgestemd is op de financiering van de € 68,5 mln. Mede op basis van de gevoerde gesprekken over samenwerking - waarbij een aantal partijen de bereidheid hebben uitgesproken menskracht in te zetten en een aantal partijen dit nog in het midden hebben gelaten - is onderstaand voorstel geformuleerd.

Een mogelijke inzet van formatieplaatsen kan er als volgt uit zien:

- Projectmanager en ondersteuning. – voor projectmanagement € 0,2 mln per jaar: 2 fte per jaar; te dekken uit het krediet voor het park van € 68,5 mln
- Provincie en DLG: 3,5 fte per jaar
- Gemeenten: 0,5 fte per jaar per gemeente (los van de accountfunctie voor het park en de normale inzet voor vergunningen en andere procedures die tot het normale takenpakket van de gemeenten behoren en waartegenover vaak vergoedingen (leges) of andere “voordelen” staan);
- Waterschap: 0,5 fte per jaar (los van de accountfunctie voor het park en de normale inzet voor vergunningen en andere procedures die tot het normale takenpakket van het waterschap behoren);

Totaal: ca 7,5 fte in het projectbureau.

Bovenstaande capaciteitsinzet is hieronder samengevat in een tabel.

Tabel capaciteitsinzet Park Lingezegen

<i>Capaciteit</i>	<i>Kosten p/j</i>	<i>Periode</i>	<i>Totale kosten</i>	<i>Kostendrager</i>
2,0 fte	€ 0,2 mln.	5 jaar	€ 1,0 mln.	Krediet Park Lingezegen
3,5 fte	€ 0,35 mln.	5 jaar	€ 1,75 mln.	Provincie/Rijk
1,5 fte	€ 0,15 mln.	5 jaar	€ 0,75 mln.	3 gemeenten (elk € 0,25 mln)
0,5 fte	€ 0,05 mln.	5 jaar	€ 0,25 mln.	Waterschap

7,5 fte	€ 0,75 mln.	5 jaar	€ 3,75 mln.	Totaal

De hier beschreven inzet komt daadwerkelijk in het projectbureau – waarvoor nog een locatie moet worden gezocht (mede afhankelijk te kiezen organisatievorm). Over de opzet van de ambtelijke projectorganisatie en precieze inzet zijn nadere afspraken nodig. Het gaat natuurlijk niet alleen om capaciteit maar ook om de voor een goed draaiende organisatie noodzakelijke kwaliteiten en een evenwichtige samenstelling van het projectteam. Partijen kunnen er voor kiezen hun gevraagde inzet af te kopen tegen een nog nader vast te stellen tarief (naar verwachting ca. 100.000 euro per jaar per fte).

4. Beheer

Het beheer van Park Lingezege, de beheerkosten en de verdeling daarvan over partijen en de vorm van samenwerking bij het beheer zijn belangrijke elementen waarover bij ondertekening van de bestuursovereenkomst afspraken worden gemaakt. Deze afspraken kunnen worden beschouwd als de samenvatting van de overwegingen en uitgangspunten die hieronder zijn verwoord.

Opgemerkt moet worden dat het beheer voor de meeste parkelementen nog ver weg is. Het ontwerp moet nog verder worden uitgewerkt en gerealiseerd, alvorens het daadwerkelijke beheer op grotere schaal aan de orde is. Dit betekent dat de afspraken nu vooral op de hoofdlijnen gericht moeten zijn, waarbij voor de korte termijn duidelijkheid bestaat en een weg wordt uitgezet die voldoende duidelijkheid en vertrouwen geeft in de verdere uitwerking.

Uitgangspunten en randvoorwaarden voor het beheer

Belangrijke uitgangspunten en randvoorwaarden bij de verdere uitwerking van het beheer, de beheerorganisatie en de kosten daarvan zijn:

- Park blijft als eenheid herkenbaar;
- Continuïteit in het beheer;
- Afstemming bij uitvoering beheer en onderhoud;
- Centraal te maken en bewaken afspraken over verdeling van verantwoordelijkheden en kosten van het beheer;
- Coördinatie informatie en programmering;
- De beheerorganisatie is na de realisatiefase van het park verantwoordelijk voor het doen van en de uitwerking van voorstellen voor aanpassingen in het park aan (nieuwe) ontwikkelingen en inzichten;
- De kosten van het beheer en de organisatie daarvan worden gedragen door rijk en regio;
- Het rijk betaalt 50% van de kosten van de door het Staatsbosbeheer te beheren elementen (toezegging LNV);
- Reeds bestaande elementen (behalve die recent in het kader van het park zijn gerealiseerd) blijven in principe in eigendom, beheer en onderhoud bij de partij die hiervoor nu ook al verantwoordelijk is. Hetzelfde geldt voor de kosten van het beheer en onderhoud.

De Stuurgroep heeft in het verlengde van eerdere besluitvorming in haar vergadering van 12 maart 2008 besloten € 1 mln van de totale realisatiekosten (€ 68,5 mln) te reserveren voor beheerkosten tijdens die realisatiefase. Uit deze € 1 mln kunnen de beheerkosten voor de eerst komende jaren gefinancierd worden, maar niet tot en met 2013. De eerste beheerkosten zijn in 2007 gemaakt en worden in 2008 met terugwerkende kracht betaald.

5. Beheerkosten

De beheerkosten komen conform eerder gemaakte afspraken¹ voor rekening van:

- Het Rijk en regio in de verdeling 50% / 50% - voor die elementen waarvoor het Staatsbosbeheer het beheer krijgt toegewezen;
- De regio - 100% van de overige elementen.

¹ Zie o.a. VINAC-afspraken 1995, subsidietoezegging LNV eind 2003 en Intentieovereenkomst 2006.

De beheerkosten voor het park in basisuitrusting worden door de Grontmij en op basis van normbedragen op ca. € 1 mln euro per jaar geraamd. Hierbij komen de kosten voor de organisatie van het beheer tijdens de beheersfase (na 2013) van ca. € 0,5 mln per jaar, voor toezicht, voorlichting en educatie, huisvesting, werkbegeleiding, monitoring, organisatie (PIOFAH taken en inhoudelijke ondersteuning, advies, directie e.d) en waterschapslasten.

De totale beheerkosten worden thans (prijsspeil 2008) op € 1,5 mln per jaar geraamd. Dit zijn de beheerkosten op het moment dat het park in basisuitrusting volledig is gerealiseerd, dus na 2013.

Deze beheerkosten lopen de komende jaren geleidelijk op en zullen de eerste paar jaar relatief laag zijn. Ook direct na 2013 zullen de feitelijke kosten nog onder de € 1,5 mln per jaar zitten omdat de vervangingskosten e.d. en het onderhoud dat 1 keer per 3 of 5 jaar uitgevoerd wordt dan nog beperkt van omvang is. Wel is het noodzakelijk tijdig voorzieningen (reserveringen) te plegen voor dit soort groot onderhoud en vervangingsinvesteringen. Er is daarom vanaf 2013 structureel ca. € 1,5 mln per jaar nodig voor het beheer.

Het Waterschap Rivierenland financiert op reguliere wijze het beheer en voert het beheer zelf uit. Op reguliere wijze betekent dat de kosten van het door het Waterschap uit te voeren beheer voor 100% voor rekening van het Waterschap komen. Verrekening vindt plaats via een algemene omslag - de waterschapslasten.

6. Beheer en eigendom

Het Park Lingezegen is en wordt geen grote aaneengesloten beheereenheid. Het feitelijke beheer kan en zal daarom door meerdere organisaties worden uitgevoerd.

Daarvoor zijn nu in beeld: Staatsbosbeheer, Recreatiemaatschappij Rivierenland, het Waterschap, de gemeenten Lingewaard en Overbetuwe. Het ligt ook voor de hand om te zijner tijd werkafspraken te maken met bijvoorbeeld de Vereniging voor Agrarisch Natuurbeheer Lingestreek en de stichtingen Overbetuwe Groen Natuurlijk en Lingewaard Natuurlijk.

Om duidelijkheid te hebben over de hoofdlijnen voor het toekomstig beheer en om de door de regio op te brengen kosten te kunnen ramen, is aangegeven wie, welke elementen naar verwachting gaat beheren en onderhouden.

Voor de verdeling van het eigendom en beheer, na inrichting, wordt van de volgende hoofdprincipes uitgegaan:

1. *Grotere eenheden natuur- of recreatieterrein - Romeins Lint, Waterrijk, Groen-blauwe zone Bergerden en De Woerd-Doornik e.o.*

Eigendom, beheer en onderhoud: Staatsbosbeheer, waarbij het beheer van het waterbeheersysteem (de voor het waterbeheer van belang zijnde infrastructuur, incl. de waterbergingsgebieden en bijbehorende kunstwerken - duikers, stuwen e.d.) naar het Waterschap gaat en het eigendom daarvan in principe ook. Met betrekking tot het eigendom wordt een uitzondering gemaakt voor grotere oppervlakten water (plassen e.d.), die als onderdeel van de grote beheereenheid in eigendom komen van het Staatsbosbeheer.

De huidige eigendommen van de Recreatiemaatschappij blijven in eigendom, beheer en onderhoud bij de Recreatiemaatschappij Rivierenland, die daarvoor nu ook al verantwoordelijk is (zie ook punt 5).

2. *Eigendom en beheer nieuwe recreatieve routes*

Eigendom en beheer van nieuwe recreatieve routes (wegen en paden), inclusief bijbehorende beplantingen en langs bestaande wegen aan te brengen beplantingen, gaat naar de betreffende gemeente(n), tenzij de routes en beplantingen onderdeel uitmaken van grotere eenheden natuur- of recreatieterrein. In dat geval zijn ze onderdeel van de grotere eenheid.

3. Eigendom en beheer waterbeheersysteem

Eigendom en beheer van het waterbeheersysteem (de voor het waterbeheer van belang zijnde infrastructuur, incl. de waterbergingsgebieden en bijbehorende kunstwerken - duikers, stuwen e.d.) gaan naar het Waterschap. Met betrekking tot het eigendom kan een uitzondering worden gemaakt voor grotere oppervlakten water e.d. binnen de ecologische hoofdstructuur.

4. Eigendom en beheer van de overige nieuw te realiseren voorzieningen

Voor deze situaties zal van geval tot geval een regeling moeten worden getroffen. Deze regeling is onderwerp bij de nadere uitwerking van deze elementen. Het betreft hier elementen die vaak door particulieren, verenigingen en stichtingen kunnen worden beheerd, of die logischerwijs aansluiten op bestaande elementen. Eigendom en beheer zullen in ieder geval duurzaam verzekerd moeten zijn.

5. Bestaande voorzieningen

Eigendom, beheer en onderhoud blijft bij de partijen die daarvoor nu ook al verantwoordelijk zijn. Deze kosten komen niet voor vergoeding vanuit het park in aanmerking.

7. Beheerkosten – verdeling over partijen

Met behulp van de hier voorgestelde verdeling van het beheer op hoofdlijnen, de afspraken met het Rijk en het Waterschap over het beheer en de door de Grontmij berekende beheerkosten voor de verschillende elementen is een raming (uitwerking in grondexploitatiemodel is voor grootste deel gereed) te maken van de over partijen te verdelen beheerkosten:

- Waterschap: ca. 15% van de beheerkosten – (verrekening via waterschapslasten, die onderdeel zijn van de berekende beheerkosten);
- Staatsbosbeheer: ca. 80% van de beheerkosten – waarvan de helft op te brengen door SBB/rijk (40%) en de helft (40% van het totaal) door de regio²;
- Overig: ca. 5 % - geheel op te brengen door de regio.

De regio moet dus ca. 45% (40% + 5%) van de beheerkosten opbrengen, hetgeen overeenkomt met ca. € 700.000 per jaar (prijspeil 2008). De provincie Gelderland en de Stadsregio Arnhem Nijmegen zien geen rol weggelegd in het beheer en de financiering

² Het Rijk betaalt 50% van de beheerkosten van de hectares vlakgroen, voor zover deze door Staatsbosbeheer worden beheerd. De andere 50% van de beheerkosten voor het vlakgroen betaalt de regio. SBB en regio moeten dan vooraf per deelgebied afspraken maken over de te realiseren recreatiedoeltypen (na te streven recreatiedoelen) en natuurdooeltypen (na te streven natuurdoelen). Het Rijk financiert haar aandeel in het beheer via rechtstreekse betaling aan Staatsbosbeheer. De rijkstoezegging ligt vast in briefwisseling tussen het ministerie van LNV en de provincie Gelderland en in algemene afspraken in ILG-verband tussen rijk en provincies.

hiervan. Dit in overeenstemming met hun betrokkenheid bij andere soortgelijke projecten. De regionale verdeling voor het beheer moet derhalve over de betrokken gemeenten verdeeld worden. De regionale verdeling van de resterende kosten wordt naar rato van het belang (gebruik) dat partijen bij het park hebben verdeeld.

De verdeling van de beheerkosten voor de (nieuwe) parkelementen over de gemeenten (regio) en het Rijk (SBB) moet de komende paar jaar nader uitgewerkt worden. Daarbij moeten naast de organisatievorm en fondsvorming zaken als een goede risicoanalyse en fiscale aspecten nader worden uitgewerkt.

De hier gegeven bedragen zijn voor de verdere uitwerking van het beheer – zeker voor wat betreft de gemeentelijke bijdragen - taakstellend. Ze kunnen daarmee van invloed zijn op de verdere uitwerking van de plannen voor het park (bepalen inrichtingsniveau, bepalen beheerdoelstellingen en beheerniveau, oppervlakte te realiseren en beheren elementen e.d.).

Bij de verdere uitwerking van het beheer kunnen naast kosten ook opbrengsten uit verhuur, verpachting e.d. in beeld gebracht worden. Omdat dergelijke opbrengsten zeer onzeker zijn en ook nodig kunnen zijn om hogere investeringskosten, hoger uitvallende beheerkosten, programmering of in de toekomst gewenste herinvesteringen te dekken is er bewust vanaf gezien op voorhand al opbrengsten in te rekenen.

Om te voorkomen dat op enig moment – over een langere reeks van jaren – te weinig middelen beschikbaar zijn voor beheer of voor vervangingsinvesteringen, wordt voorgesteld om per 1 januari 2011 te starten met jaarlijkse bijdragen van de gemeenten aan het beheer danwel de mogelijkheid van afkoop van de beheersbijdrage met ingang van die datum mogelijk te maken.

8. Organisatie van het beheer

De beheerorganisatie kan bij een bestaande partij (gemeente) of een te vormen nieuwe organisatie (bijv. WGR) worden ondergebracht. De beheerorganisatie moet o.a. afspraken maken met partijen over het te voeren beheer (doelstellingen en kwaliteiten) en de daarvoor benodigde regionale middelen. Hierbij moet het Staatsbosbeheer voor afstemming zorgen met LNV, die als opdrachtgever van het Staatsbosbeheer blijft functioneren en een deel van het beheer voor haar rekening neemt.

Voorgesteld wordt bij de verdere uitwerking de mogelijkheden voor de instelling van een beheerfonds te onderzoeken. De te vormen beheerorganisatie, wordt dan verantwoordelijk voor de beheer van het fonds, het maken van afspraken tussen de beheerders en het afleggen van verantwoording.

Voorgesteld wordt de te vormen projectorganisatie voor de realisatiefase de eerste jaren – uiterlijk tot 2013 - de coördinerende taken op het gebied van het beheer te laten vervullen. Indien mogelijk wordt de uitvoeringsorganisatie zo ingericht dat deze ook later de coordinatie van beheertaken kan vervullen.

Voorgesteld wordt het beheer, de organisatie daarvan en de kosten en kostenverdeling over partijen definitief te regelen bij oprichting van het openbaar lichaam. De beheerkosten worden tot 2011 betaald uit de € 1 mln voor het beheer tijdens de realisatiefase.

Bijlage 1. Mogelijke opzet en taken van de projectorganisatie

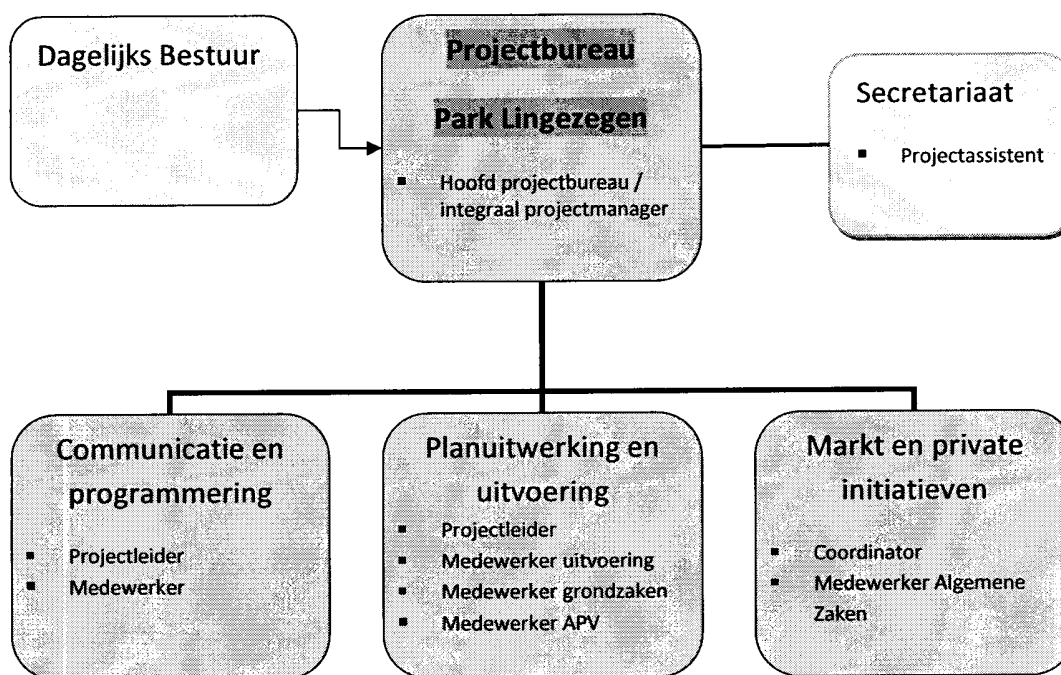
De projectorganisatie kan er als volgt uit zien:

• Hoofd projectbureau / integraal projectmanager	0,8 fte
• Secretariële ondersteuning	0,8 fte
• Projectassistent – projectbeheersing, rapportages en financieel beheer	0,7 fte
• Projectleider communicatie en programmering	0,7 fte
• Medewerker communicatie en programmering	0,5 fte
• Projectleider planuitwerking en uitvoering	1,0 fte
• Medewerker planuitwerking en uitvoering	0,8 fte
• Medewerker grondzaken	0,6 fte
• Medewerker aanbestedingen, procedures en vergunningen	0,8 fte
• Coördinator markt en particuliere initiatieven	0,8 fte

Totale capaciteit (gemiddeld per jaar)	7,5 fte
--	---------

Bovenstaande raming betreft een gemiddelde over de 5 jaren dat het project in voorbereiding en uitvoering is. Per jaar zal per functie bekeken worden wat de concrete behoefte is.

Een dergelijke projectorganisatie ziet er in een organisatieplaatje als volgt uit:



De belangrijkste taken van het projectbureau vloeien direct voort uit de in de bestuursovereenkomst vast te leggen afspraken. Het gaat daarbij in ieder geval om:

- De verdere vertaling van de bestuurlijk gemaakte afspraken en het afleggen van verantwoording aan de opdrachtgever over tijd, geld, kwaliteit, informatie en organisatie aan (het dagelijks bestuur van) de uitvoeringsorganisatie;
- Het ondersteunen van het dagelijks bestuur van de uitvoeringsorganisatie bij het afleggen van verantwoording en het doen van voorstellen voor concretisering, bijstelling of afwijking van eerder gemaakte afspraken richting algemeen bestuur;

- De communicatie met de betrokkenen en omgeving over het project;
- Via communicatie en programmering bijdragen aan de bekendheid van Park Lingezegen en de mogelijkheden die het park biedt;
- Derden stimuleren activiteiten in het park te organiseren die passen bij en in het karakter van het park;
- Het verstrekken van opdrachten voor en mede begeleiden van de vertaling van de bestaande plannen in bestemmingsplannen en MER;
- De verdere uitwerking van het ontwerp tot uitvoeringsgerede plannen en het verstrekken en begeleiden van opdrachten daarvoor;
- Het zorg dragen voor de vereiste vergunningen e.d. voor uitvoering;
- Het verstrekken van opdrachten voor de uitvoering van planonderdelen en de begeleiding van de uitvoering, oplevering en overdracht aan de beherende instantie;
- Het verwerven en tijdelijke beheren van de voor het park verworven gronden;
- Het voorbereiden en maken van afspraken met marktpartijen over hun bijdragen aan de realisatie en het functioneren van het park;
- Het in overleg met de betrokken gemeenten beoordelen en begeleiden van private initiatieven die passen bij het park;
- De verdere uitwerking en afstemming tussen de plannen voor het park en die in de directe omgeving;
- Het maken van afspraken over beheer, de organisatie daarvan, de kosten en de kostenverdeling.

Medewerkers die in het project werken zijn verantwoording schuldig aan en vallen onder de verantwoordelijkheid van het op te richten projectbureau in het algemeen en het hoofd daarvan in het bijzonder. De aansturing van dit projectbureau moet nader uitgewerkt worden in samenhang met de te kiezen samenwerkingsvorm (relatie met dagelijks bestuur).

Medewerkers van het projectbureau zijn – voor de tijd dat ze voor het project werken - in dienst van het project (of ingehuurd / gedetacheerd).

Detachering vanuit partijen is een goede mogelijkheid. Er kan voor gekozen worden medewerkers gedeeltelijk te detacheren en gedeeltelijke in de eigen organisatie in te (blijven) zetten. Hiermee is een goede koppeling tussen het project Park Lingezegen en de activiteiten binnen de eigen organisatie te leggen. Partijen kunnen er desgewenst voor kiezen hun gevraagde inzet anderszins te leveren (full time detachering of af te kopen – het projectbureau kan dan met het geld direct een medewerker in dienst nemen). Over de daadwerkelijke detachering van medewerkers zijn tzt nadere afspraken nodig. Het gaat natuurlijk niet alleen om de hoeveelheid personele inzet maar ook om de voor een goed draaiende organisatie noodzakelijke kwaliteiten (competenties) en een evenwichtige samenstelling van het projectteam.

Het projectbureau zal bij voorkeur op een locatie in of direct bij het park moeten worden gehuisvest. Op één locatie vanwege de noodzakelijke samenwerking en interactie tussen de medewerkers. In of direct bij het park vanwege de relatie met de bewoners (toegankelijkheid) en de herkenbaarheid als de parkorganisatie.

Het projectbureau kan vanuit de bestaande situatie als een groeimodel opgezet worden. Daarbij dient wel aangetekend te worden dat de fase na de Bestuursovereenkomst andere kwaliteiten en mensen kan vragen dan voor de huidige fase van het project het geval is. Het groeimodel kan zeker betrekking hebben op de programmeringstaken en het beheer.

Bestuursovereenkomst Park Lingezegen

De ondergetekenden:

1. **Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland**
ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer J.C. Verdaas;

De provincie Gelderland

zetelend te Arnhem, ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer J.C. Verdaas, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland d.d. 27 mei 2008;

hierna zowel tezamen als afzonderlijk te noemen: "de provincie"

2. **Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Overbetuwe**
ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester, mevrouw E. Tuijnman;

De Raad van de gemeente Overbetuwe

ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester, mevrouw E. Tuijnman handelend ter uitvoering van het besluit van de Raad van de gemeente Overbetuwe d.d. 24 juni 2008;

De gemeente Overbetuwe

zetelend te Elst, ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester, mevrouw E. Tuijnman, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van Overbetuwe d.d. 13 mei 2008;

hierna zowel tezamen als afzonderlijk te noemen: "Overbetuwe"

3. **Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Lingewaard**
ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester, de heer H.H. de Vries;

De Raad van de gemeente Lingewaard

ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester, de heer H.H. de Vries, handelend ter uitvoering van het besluit van de Raad van de gemeente Lingewaard d.d. 22 mei 2008;

De gemeente Lingewaard

zetelend te Bommel, ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de

burgemeester, de heer H.H. de Vries, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van Lingewaard d.d. 22 april 2008;

hierna zowel tezamen als afzonderlijk te noemen: "Lingewaard",

4. **Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Arnhem**
ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer C. Jansen, wethouder van de gemeente Arnhem;

De Raad van de gemeente Arnhem

ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer C. Jansen, wethouder van de gemeente Arnhem, handelend ter uitvoering van het besluit van de Raad van de gemeente Arnhem d.d.

De gemeente Arnhem

zetelend te Arnhem, ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer C. Jansen, wethouder van de gemeente Arnhem, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van Arnhem d.d.
.....

hierna zowel tezamen als afzonderlijk te noemen: "Arnhem",

5. **Het dagelijks bestuur van het waterschap Rivierenland**
ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer B. Teunissen, heemraad van waterschap Rivierenland;

hierna te noemen: "het waterschap";

6. **Het dagelijks bestuur van de stadsregio Arnhem Nijmegen**
ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de vice-voorzitter, de heer G.H.W. Noordewier;

hierna te noemen: "de stadsregio";

7. **Staatsbosbeheer**
ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de directeur van Staatsbosbeheer regio Oost, de heer P. Winterman;

hierna te noemen: "SBB"

hierna gezamenlijk te noemen: "Partijen"

In aanmerking nemende dat:

- a) in de Over-Betuwe op het grondgebied van de gemeente Nijmegen, Lingewaard, Overbetuwe en Arnhem in de periode 1995-2015 ruim 30.000 woningen worden gebouwd en ook overigens grote ruimtelijke veranderingen plaatsvinden;
- b) Partijen door realisatie van Park Lingezegen willen waarborgen dat op dat grondgebied tussen Neder-Rijn en Waal duurzame ruimte blijft voor natuur, recreatie, landbouw en waterberging;
- c) deze ruimte niet alleen recreatiemogelijkheden biedt aan de bewoners van de Stadsregio Arnhem-Nijmegen maar dit gebied tevens aantrekkelijker maakt als vestigingsgebied ten opzichte van andere regio's en bijdraagt aan het verlichten van de druk op andere nabijgelegen recreatiegebieden;
- d) als gevolg van de ruimtelijke ontwikkelingen en klimaatsverandering de behoefte aan waterberging is toegenomen en aan deze behoefte met de realisatie van Park Lingezegen op een ruimtelijk en functioneel verantwoorde wijze tegemoet kan worden gekomen;
- e) Park Lingezegen op het grondgebied van Lingewaard, Overbetuwe en Nijmegen zal worden gerealiseerd en bestaat uit vijf onderling samenhangende deelgebieden met afzonderlijke kenmerken;
- f) deze realisatie zowel de uitkomst is van de door of vanwege Partijen uitgevoerde projecten als die van private initiatieven die ruimtelijk passen binnen de kaders en uitgangspunten voor Park Lingezegen welke in het Masterplan zijn vastgelegd;
- g) Partijen ten behoeve van de realisatie van Park Lingezegen al geruime tijd samenwerken en afspraken hebben gemaakt welke zijn vastgelegd in de Intentieovereenkomst Park Lingezegen van 28 september 2006;
- h) de Rijksoverheid tot en met 2013 € 34,1 miljoen beschikbaar stelt voor de verwerving en inrichting van Park Lingezegen;
- i) als voorwaarde voor het verkrijgen van de bijdrage van de Rijksoverheid geldt dat Partijen 50% van de verwervings- en inrichtingskosten financieren en zij daarover thans afspraken wensen te maken in de wetenschap dat de gemeente Nijmegen dienaangaande heeft toegezegd € 3,8 miljoen bij te dragen;
- j) de financiële bijdrage van Partijen bedoeld is voor de uitvoering van in het Masterplan benoemde inrichtingsplannen die tot en met 2013 zullen worden gerealiseerd;
- k) gerealiseerde onderdelen van Park Lingezegen na realisatie op een continue wijze zullen moeten worden beheerd waardoor Park Lingezegen als eenheid herkenbaar blijft;
- l) het grondgebied van Park Lingezegen over meerdere eigenaren is of zal worden verdeeld en aldus meerdere Partijen betrokken zijn bij het beheer van Park Lingezegen;

- m) het wenselijk is het beheer van en aanpassingen aan Park Lingezegen af te stemmen en te coördineren;
- n) de totale jaarlijkse kosten voor het beheer van Park Lingezegen na realisatie van de Basisvariant worden geraamd op € 1,5 miljoen uitgaande van het prijspeil op 1 januari 2008;
- o) de Rijksoverheid 50% van de kosten voor beheer van gerealiseerde onderdelen van Park Lingezegen draagt voor zover het eigendom en beheer aan SBB zijn toegewezen terwijl de overige 50% van die kosten door Overbetuwe, Lingewaard en Arnhem moet worden gedragen;
- p) Overbetuwe, Lingewaard, Arnhem en waterschap 100% van de kosten voor beheer van de overige gerealiseerde onderdelen moeten dragen voor zover het eigendom en beheer niet aan SBB zijn toegewezen;
- q) de provincie en de stadsregio als zodanig, gelet op hun taken en bevoegdheden en inzet in soortgelijke projecten als Park Lingezegen, geen financiële bijdrage zullen leveren aan de uitvoering en financiering van beheer;
- r) de wijze waarop Partijen wensen samen te werken moet worden geregeld;
- s) bij de keuze voor de samenwerkingsvorm slagvaardigheid, duurzaamheid van realisatie en beheer, democratische controle, betrokkenheid van Partijen en zekerheid ten aanzien van realisatie en beheer voorop staan;
- t) daarnaast tevens andere onderwerpen die onder meer, maar niet uitsluitend, in de Intentieovereenkomst zijn benoemd, regeling behoeven;

Verklaren overeengekomen te zijn als volgt:

Artikel 1 Definities

Basisvariant: het openbare deel van Park Lingezegen dat in de periode tot en met 2013 met publieke middelen wordt gerealiseerd en als zodanig in het Masterplan is vastgelegd;

Communicatieplan: het plan met de titel "Communicatieplan Park Over-Betuwe 2006-2009" met de ondertitel "Op weg naar realisatie" d.d. maart 2006;

Intentieovereenkomst: de overeenkomst over Park Lingezegen die door Partijen op 28 september 2006 te Arnhem is ondertekend waarbij onder meer afspraken zijn gemaakt over de rechten en verplichtingen van Partijen, organisatie en besluitvorming, financiën, tijdsduur en planning en het sluiten van onderhavige bestuursovereenkomst;

Masterplan: het plan met de titel "Masterplan Park Lingezegen" d.d. juli 2008 waarin het ruimtelijk ontwerp van Park Lingezegen is vastgelegd en dat aldus wordt gebruikt als toetsingskader bij de ruimtelijke invulling van Park Lingezegen door Partijen of derden;

Park Lingezegen: het park in het gebied tussen Nederrijn en Waal bestaande uit vijf onderling samenhangende deelgebieden welke zijn beschreven en begrensd in het Masterplan;

Parkgelden: de bijdragen van Partijen alsmede de Rijksoverheid aan de realisatie en het beheer van Park Lingezegen;

Parkorganisatie: de daartoe door Partijen aangewezen ambtelijke ondersteuning voor Park Lingezegen waarbij rechtshandelingen ten behoeve van de realisatie en het beheer van Park Lingezegen door de provincie worden verricht met dien verstande dat vanaf het moment dat Partijen een Gemeenschappelijke Regeling met rechtspersoonlijkheid instellen deze Gemeenschappelijke Regeling in de rechten en plichten treedt van de provincie indien en voorzover die de realisatie of het beheer van Park Lingezegen betreffen;

Planexploitatie: de Planexploitatie Park Lingezegen met agendanummer 23.4 in de Stuurgroep d.d. 19 juni 2008 die tot doel heeft om de kosten, uitgaven en opbrengsten voor de realisatie van Park Lingezegen inzichtelijk te maken en te houden en deze te beheersen;

Planning: de globale weergave in het Uitvoeringsprogramma van het moment waarop of de periode waarin de projecten uit het Uitvoeringsprogramma zullen worden uitgevoerd;

Programmering: het opzetten en entameren van activiteiten die bijdragen aan het functioneren van Park Lingezegen;

Stuurgroep: de groep met bestuurlijke vertegenwoordigers van Partijen zoals deze bij besluit met zaaknummer 2006-021254 door Gedeputeerde Staten van Gelderland in oktober 2006 is ingesteld;

Uitvoeringsprogramma: het programma met de titel "Uitvoeringsprogramma Park Lingezegen" d.d. juli 2008 waarin projecten zijn beschreven die tot en met 2013 zullen worden uitgevoerd, welke kosten met die uitvoering zijn gemoeid alsmede een globale weergave van het moment waarop of de periode waarin deze projecten zullen worden uitgevoerd.

Artikel 2 Doel van deze overeenkomst

Partijen leggen met deze overeenkomst de voorwaarden, uitgangspunten en wijze van samenwerking vast voor de realisatie en het beheer van Park Lingezegen.

Artikel 3 Verplichtingen en inzet van Partijen

Voor zover dat binnen hun bevoegdheden en vermogen ligt zullen Partijen in en buiten rechte alles doen dan wel nalaten dat dienstbaar is aan het op een duurzame en voortvarende wijze realiseren en beheren van Park Lingezegen.

Artikel 4 Masterplan, begrenzing en Uitvoeringsprogramma

1. De realisatie van Park Lingezegen geschiedt op basis van het Masterplan.
2. De begrenzing van Park Lingezegen is grafisch weergegeven in het Masterplan en nader toegelicht in het Uitvoeringsprogramma. In geval van tegenstrijdigheden of onduidelijkheden prevaleert het bepaalde in de toelichting in het Uitvoeringsprogramma.
3. De projecten en onderdelen van Park Lingezegen die tot en met 2013 moeten worden uitgevoerd en gerealiseerd liggen vast in het Uitvoeringsprogramma.

Artikel 5 Besluitvorming ruimtelijke ordening

1. Overbetuwe en Lingewaard nemen zo spoedig mogelijk na ondertekening van deze overeenkomst voor zover het hun grondgebied betreft de besluiten betreffende ruimtelijke ordening die nodig zijn voor de realisatie van Park Lingezegen. Daarbij gaan zij uit van het Masterplan.
2. Overbetuwe en Lingewaard stellen een intergemeentelijke structuurvisie en bestemmingsplannen in de zin van de Wet ruimtelijke ordening vast. Ten behoeve van deze structuurvisie en bestemmingsplannen stellen zij tevens een milieueffectrapportage in de zin van de Wet milieubeheer vast.
3. In samenwerking met Overbetuwe en Lingewaard bereidt de Parkorganisatie de in het vorige lid bedoelde bestemmingsplannen, intergemeentelijke structuurvisie en milieueffectrapportage voor. De aard en omvang van deze voorbereiding alsmede de systematiek in de bestemmingsplannen wordt in onderling overleg bepaald. Met systematiek wordt in dit verband de mate bedoeld waarin sprake is van een flexibel dan wel conserverend bestemmingsplan.
4. Na een daartoe strekkend en onderbouwd verzoek van Overbetuwe en Lingewaard vergoedt de Parkorganisatie de kosten voor het opstellen van de in het tweede bedoelde bestemmingsplannen, structuurvisie en milieueffectrapportage. De kosten voor het opstellen van de bestemmingsplannen worden vergoed naar rato van de projecten en onderdelen van Park Lingezegen waarvan realisatie via deze bestemmingsplannen mogelijk wordt gemaakt.

5. Indien Overbetuwe en Lingewaard op grond van een onherroepelijk besluit gehouden zijn tot betaling van planschadevergoeding in de zin van artikel 49 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening of daarvoor in de plaats tredende wet- en regelgeving als gevolg van de vaststelling van besluiten zoals bedoeld in het eerste lid, komen deze ten laste van de Parkgelden.

6. De mogelijkheid om planschadevergoeding ten laste te brengen van de Parkgelden zoals bedoeld in het vorige lid geldt niet indien de schade het gevolg is van bepalingen in deze bestemmingsplannen die niet zijn opgenomen op grond van het Masterplan of het Uitvoeringsprogramma. Evenmin mag deze planschadevergoeding ten laste van de Parkgelden worden gebracht indien een hogere vergoeding wordt uitgekeerd dan welke door de gemeentelijke planschadeadviescommissie wordt geadviseerd. Indien dit uitgangspunt in voorkomende gevallen tot onevenredig nadeel van Overbetuwe of Lingewaard leidt, treden de Parkorganisatie en de gemeente die het aangaat hierover in overleg om te bezien of een andere maatstaf moet worden gehanteerd.

Artikel 6 Inzet publiekrechtelijke en privaatrechtelijke bevoegdheden

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 5 en de materiële en procedurele eisen, waarborgen en rechtsmiddelen voor derden zetten Partijen hun publiekrechtelijke en privaatrechtelijke bevoegdheden zo veel als nodig en zo tijdig als mogelijk is in ten behoeve van de realisatie van Park Lingezegen.

2. Onder de publiekrechtelijke bevoegdheden in de zin van het vorige lid worden onder andere maar niet uitsluitend de bevoegdheden begrepen op grond van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, de Woningwet, de Wegenverkeerswet 1994, het Besluit Administratieve Bepalingen betreffende het Wegverkeer, de Wet milieubeheer, de Wet inrichting landelijk gebied, de Wet voorkeursrecht gemeenten, de Onteigeningswet of daarvoor in de plaats tredende regelgeving.

3. Het eerste lid is zowel van toepassing op eigen initiatieven van Partijen als op initiatieven van derden waaronder bedrijven, investeerders en particulieren.

Artikel 7 Financiering en kasritme, financiële risico's en Planexploitatie

1. Uitgaande van een rijksbijdrage ter grootte van € 34,1 miljoen en een bijdrage van de gemeente Nijmegen ter grootte van € 3,8 miljoen dragen Partijen in de kosten van realisatie van de Basisvariant tot en met 2013 op de volgende wijze bij:

	Bedrag in miljoen €
Provincie Gelderland (direct)	7,5
Stadsregio Arnhem Nijmegen	3,0
Provincie en Stadsregio Arnhem Nijmegen	2,6
Waterschap Rivierenland	1,5
Arnhem	5,0
Overbetuwe	3,5
Lingewaard	2,5
Totaal	25,6

2. Bij de bepaling van de in het vorige genoemde bijdragen van Partijen wordt uitgegaan van het prijspeil per 1 januari 2008 en een indexering op grond van de index voor grond, wegen- en waterwerken (GWW).
3. Partijen gaan uit van bijdragen op grond van verschillende subsidieregelingen ter grootte van € 5 miljoen welke door de Parkorganisatie worden aangevraagd. Zij streeft daarbij naar een zo groot mogelijke bijdrage.
4. Partijen betalen uiterlijk binnen één maand na oprichting daarvan hun bijdrage zoals bedoeld in het eerste lid aan het openbaar lichaam zoals bedoeld in artikel 9. Indien het moment van betaling ligt na 31 december 2008 wordt de bijdrage aangepast aan de hand van de in het tweede lid genoemde indexering. De Parkorganisatie is belast met het beheer van de Parkgelden.
5. De Parkorganisatie doet al hetgeen nodig is om binnen de grenzen van Park Lingezegen en conform het Masterplan te komen tot winning van zand en klei ten behoeve van het sluitend krijgen van de Planexploitatie. Hierbij geldt een taakstelling van € 3 miljoen. Partijen zijn gehouden op eerste verzoek van de Parkorganisatie alles te doen of na te laten voor zover dat ten behoeve van voornoemde winning noodzakelijk is.
6. De Planexploitatie wordt jaarlijks voor 1 juli of zoveel vaker als volgens de Parkorganisatie nodig is door haar doorgerekend naar de stand van zaken van de realisatie op dat moment. Over de uitkomsten van de doorrekening worden Partijen onverwijld schriftelijk in kennis gesteld.
7. Indien uit de in het vorige lid bedoelde doorrekening blijkt dat ten aanzien van de voorgenomen realisatie van Park Lingezegen op grond van het Masterplan en het Uitvoeringsprogramma een tekort dan wel overschot ontstaat, doet de Parkorganisatie voorstellen aan Partijen hoe daarmee zal worden omgegaan.

8. Eventuele overschotten zoals in het vorige lid bedoeld worden in elk geval aangewend ten gunste van Park Lingezegen. Eventuele tekorten worden zo veel mogelijk ondervangen door nog te realiseren projecten en onderdelen te optimaliseren. Indien als gevolg van tekorten niet tot volledige realisatie volgens het Masterplan en Uitvoeringsprogramma kan worden overgegaan, beslist de Parkorganisatie niet tot het schrappen van de nog te realiseren projecten en onderdelen dan na afstemming met Partijen. Partijen zijn in geval van tekorten niet gehouden tot verhoging van hun bijdrage zoals in het eerste lid bedoeld.

Artikel 8 Parkorganisatie, overleg en besluitvorming

1. De Parkorganisatie heeft de uitvoering en realisatie van het Uitvoeringsprogramma tot taak alsmede de coördinatie van het beheer van gerealiseerde onderdelen van Park Lingezegen. De Parkorganisatie bevordert en initieert waar nodig en mogelijk evenementen die naar aard en omvang passen in Park Lingezegen.

2. Van de bijdragen zoals bedoeld in artikel 7 eerste en derde lid dient jaarlijks € 200.000 ter bekostiging van inrichting en personeel van de Parkorganisatie. In aanvulling daarop streven Partijen naar een bijdrage aan de personele invulling van de Parkorganisatie op een wijze zoals beschreven in bijlage 3 bij deze overeenkomst. Deze bijdrage bepalen zij uiterlijk op het moment van oprichting van het openbaar lichaam zoals bedoeld in artikel 9 eerste lid.

3. De Parkorganisatie kan gebruik maken van medewerkers van Partijen die op detacheringsbasis voor haar werkzaam zijn met uitzondering van SBB op de wijze zoals verwoord in bijlage 3 bij deze overeenkomst.

4. De Stuurgroep bestaat tot het moment van oprichting van een openbaar lichaam zoals in het volgende artikel bedoeld. De Stuurgroep bestaat uit vertegenwoordigers van de dagelijkse besturen van Partijen en heeft tot doel onderlinge afstemming bij de realisatie en het beheer van Park Lingezegen te bewerkstelligen en besluitvorming dienaangaande door de bevoegde organen van Partijen voor te bereiden en waar nodig bestuurlijk te ondersteunen.

5. Bijeenkomsten van de Stuurgroep worden voorbereid door de Parkorganisatie.

Artikel 9 Samenwerking

1. Binnen een jaar na ondertekening van deze overeenkomst richten Partijen met uitzondering van SBB en de stadsregio in onderling overleg een openbaar lichaam op in de zin van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Dit openbaar lichaam heeft de realisatie en coördinatie van het beheer van Park Lingezegen tot doel en neemt ten behoeve daarvan zelfstandig aan het rechtsverkeer deel. In deze periode onderzoekt de Parkorganisatie de fiscale gevolgen van de overeengekomen samenwerking en doet zij

voorstellen aan Partijen over de wijze waarop de fiscale gevolgen kunnen worden geoptimaliseerd. Daartoe voert zij overleg met de bevoegde belastingautoriteiten.

2. Onmiddellijk voorafgaand aan de oprichting van het openbaar lichaam zoals in het vorige lid bedoeld, wordt de Planexploitatie door de Parkorganisatie doorgerekend op de wijze zoals beschreven in artikel 7 zesde lid.

3. Indien het openbaar lichaam het beheer niet zelf tot taak heeft, zorgt zij voor afstemming tussen de met beheer belaste Partijen over de wijze waarop zij daaraan uitvoering geven. Ook het beheer van de Parkgelden is een taak van het openbaar lichaam.

4. Onverminderd dwingendrechtelijke bepalingen dienaangaande wordt de besluitvorming in het algemeen en dagelijks bestuur van het openbaar lichaam zodanig geregeld dat :

- recht wordt gedaan aan de mate waarin Partijen financieel aan de realisatie van Park Lingezegen hebben bijgedragen;
- rekening wordt gehouden met het bijzondere belang dat Overbetuwe en Lingewaard hebben aangezien Park Lingezegen op hun grondgebied ligt;
- wordt voorkomen dat één partij eigenstandig besluiten kan tegenhouden;
- over toetreding tot of uittreding uit het openbaar lichaam bij meerderheid van stemmen wordt besloten;
- uittreding uit het openbaar lichaam eerst mogelijk is nadat voor de resterende verantwoordelijkheid van de uittredende partij een financiële en organisatorische regeling is getroffen.
- opheffing van het openbaar lichaam eerst mogelijk is nadat voor de resterende realisatie en, voor zover van toepassing, het beheer van Park Lingezegen een financiële en organisatorische regeling is getroffen;
- het openbaar lichaam in de plaats treedt van de provincie voor zover het rechtshandelingen betreft zoals hierna in lid 5 bedoeld;
- SBB optreedt als adviseur van het openbaar lichaam.

5. Onverminderd het bepaalde in deze overeenkomst zetten Partijen tot de oprichting van het in het vorige lid van dit artikel bedoelde openbaar lichaam hun samenwerking bij de realisatie van Park Lingezegen voort zoals deze in de Intentieovereenkomst is overeengekomen. Rechtshandelingen dienaangaande worden door of namens de provincie binnen de grenzen en doelen van onderhavige overeenkomst ten laste van de Parkgelden verricht waarbij zij wordt ondersteund door de Parkorganisatie.

6. Na oprichting treedt het openbaar lichaam in de rechten en plichten van de provincie indien en voorzover die de realisatie of het beheer van Park Lingezegen betreffen. Vanaf dat moment wordt het openbaar lichaam aangemerkt als de Parkorganisatie.

7. Zo spoedig mogelijk na ondertekening van deze overeenkomst bewerkstelligen Partijen in onderling overleg dat de Parkorganisatie op één locatie wordt gehuisvest. Zij streven hierbij naar huisvesting in Park Lingezegen of een van de gemeentehuizen van de gemeenten die bij deze overeenkomst partij zijn.

Artikel 10 Grondverwerving en overdracht

1. Grondverwerving ten behoeve van de realisatie van Park Lingezegen vindt plaats op de wijze zoals deze is beschreven in de Intentieovereenkomst.
2. Na realisatie van het betreffende gedeelte van Park Lingezegen worden ten behoeve daarvan verworven gronden om niet overgedragen aan de conform artikel 11 met het beheer belaste Partijen.

Artikel 11 Beheer

1. Van de in artikel 7 bedoelde bijdragen voor de realisatie van Park Lingezegen wordt tot 1 januari 2011 maximaal € 1 miljoen aangewend voor het beheer van gerealiseerde onderdelen van Park Lingezegen.
2. Over de organisatie en de kostenverdeling betreffende het beheer van gerealiseerde onderdelen van Park Lingezegen maken Partijen vanaf het moment van oprichting van het openbaar lichaam zoals bedoeld in artikel 9 nadere afspraken.
3. Vanaf 1 januari 2011 dragen Partijen de kosten voor beheer overeenkomstig het bepaalde in bijlage 3 bij deze overeenkomst.
4. In aanvulling op hetgeen daarover in het Uitvoeringsprogramma is opgemerkt, komen Partijen bij het maken van de hiervoor bedoelde nadere afspraken overeen dat eigendom, beheer en onderhoud van:
 - de grotere voor natuur of recreatie bedoelde onderdelen van Park Lingezegen over gaan naar SBB waaronder ten minste het zogenaamde Romeinse Lint, het Waterrijk, de Groen-Blauwe zone, Bergerden en de Woerdt-Doornik en nabije omgeving alsmede grotere wateroppervlakten worden begrepen;
 - nieuwe recreatieve routes, waaronder paden en wegen, inclusief bijbehorende beplantingen alsmede langs bestaande wegen aan te brengen beplantingen over gaan naar de gemeente waar deze zich bevinden tenzij deze deel uitmaken van een groter natuur- of recreatiegebied;
 - het waterbeheerssysteem, bestaande uit de waterinfrastructuur met waterbergingsgebieden en bijbehorende kunstwerken zoals duikers en stuwen, over gaan naar het waterschap met dien verstande dat ten aanzien van de eigendom van grotere wateroppervlakten een uitzondering kan worden gemaakt indien deze zijn gelegen binnen de ecologische hoofdstructuur;

- overige te realiseren voorzieningen en onderdelen van Park Lingezegen van geval tot geval zullen worden geregeld;
- bestaande voorzieningen en onderdelen in Park Lingezegen ongewijzigd zullen blijven en de kosten daarvan niet ten laste van de Parkgelden of de bijdragen voor beheer kunnen worden gebracht.

Artikel 12 Communicatie en programmering

1. Het Communicatieplan vormt de basis voor communicatie over Park Lingezegen. Uitvoering van het Communicatieplan is een taak van de Parkorganisatie.
2. Communicatie met derden, waaronder bewoners, grondeigenaren en bedrijven betreffende Park Lingezegen, alsmede met media worden gecoördineerd door de Parkorganisatie. Indien Partijen door derden worden benaderd met vragen, opmerkingen of verzoeken om informatie over Park Lingezegen verwijzen zij deze derden door naar de Parkorganisatie tenzij deze vragen, opmerkingen of verzoeken enkel de betrokkenheid van de benaderde partij zelf bij Park Lingezegen betreffen.
3. Opstellen, uitvoeren en actueel houden van de Programmering is de taak van de Parkorganisatie.

Artikel 13 Looptijd en planning

1. De Parkorganisatie streeft naar de realisatie van de Basisvariant volgens de Planning tot en met 2013.
2. De Parkorganisatie informeert Partijen zo spoedig mogelijk indien blijkt dat de Planning niet zal worden gehaald.

Artikel 14 Tussentijdse verantwoording

De Parkorganisatie informeert Partijen ten minste twee maal per jaar voor aanvang van het volgende semester over de voortgang de realisatie en het beheer van Park Lingezegen of zoveel vaker als volgens haar noodzakelijk is. Partijen wijzen één of meerdere medewerkers aan die als contactpersoon voor de Parkorganisatie zullen optreden.

Artikel 15 Aansprakelijkheid

Onverminderd het bepaalde in artikel 5 kan een eventuele betaling van schadevergoeding door een der Partijen aan een schadelijgende partij ten laste worden gebracht van de Parkgelden indien daartoe een wettelijke verplichting bestaat welke voortvloeit uit de verplichtingen van Partijen bij de realisatie van Park Lingezegen.

Artikel 16 Geschillenbeslechting en onvoorziene omstandigheden

1. Er is sprake van een geschil indien één of meerdere Partijen daarvan schriftelijk en gemotiveerd melding maken aan de andere Partijen en de Parkorganisatie indien zij rechtspersoonlijkheid heeft. Partijen en indien zij rechtspersoonlijkheid heeft tevens de Parkorganisatie, zullen na een zodanige melding terstond met elkaar in overleg treden om te bezien of in der minne een oplossing voor het geschil kan worden gevonden.
2. Indien een der Partijen of de Parkorganisatie met rechtspersoonlijkheid daarom verzoekt, benoemen zij in onderling overleg een mediator teneinde het geschil te beslechten. Dit verzoek kan niet eerder worden gedaan dan nadat zes weken zijn verstreken sinds de in het vorige lid bedoelde melding is verzonden.
3. De kosten van de mediator komen ten laste van de Parkgelden.
4. Dit artikel is van overeenkomstige toepassing indien zich een onvoorziene omstandigheid voordoet waardoor volgens een der Partijen of de Parkorganisatie met rechtspersoonlijkheid een ongewijzigde instandhouding van deze overeenkomst niet kan worden verlangd.

Artikel 17 Ontbinding

Deze overeenkomst kan niet worden ontbonden.

Artikel 18 Inwerkingtreding en einde overeenkomst

1. Deze overeenkomst treedt in werking op de dag waarop deze door alle Partijen is ondertekend en vervangt vanaf dat moment de Intentieovereenkomst.
2. Deze overeenkomst eindigt na realisatie van de Basisvariant of zoveel eerder als Partijen onderling overeen komen.

Artikel 19 Bijlagen

De volgende bijlagen maken onverbrekelijk deel uit van deze overeenkomst:

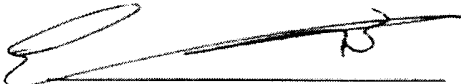
- | | |
|-----------|---|
| Bijlage 1 | Masterplan |
| Bijlage 2 | Uitvoeringsprogramma |
| Bijlage 3 | Uitgangspunten Organisatie en Beheer Park Lingezegen, juli 2008 |

In geval van tegenstrijdigheden tussen de bijlagen en deze overeenkomst prevaleert het bepaalde in deze overeenkomst.

Aldus overeengekomen en in zevenvoud getekend te Ressen op 3 juli 2008 door



Provincie



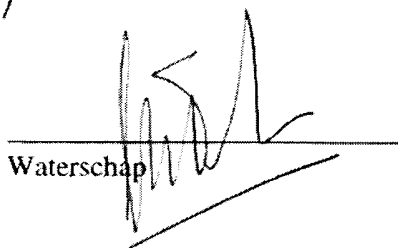
Overbetuwe



Lingewaard



SBB



Waterschap



Stadsregio

Aldus overeengekomen en in zevenvoud getekend te Arnhem op2008 door

Arnhem

Bijlage 7. Verdeling beheerkosten basisuitrusting Park Lingezegen.

Er is een nadere berekening gemaakt van de beheerkosten op basis van het doorontwerp van het masterplan. Bij deze berekening is gebruik gemaakt van de landelijk ontwikkelde RODS-systematiek. Het gebruik van de RODS-systematiek betekent voor de verdeling van de beheerkosten het volgende:

• waterbeheer door Waterschap:	€ 225.000
• LNV (50% via Staatsbosbeheer voor het vlakgroen excl. de Woerdt)	€ 588.760
• Regio (50% vlakgroen + lanen+ 100% 47 ha de Woerdt)	€ 964.656

Totaal:	€ 1.778.416

Onder Regio wordt hier verstaan de gemeenten Arnhem, Lingewaard en Overbetuwe. De gemeente Nijmegen participeert vooralsnog uitsluitend in de investeringen in het park. Over de rol en de bijdragen van Nijmegen in het beheer vindt nog overleg plaats.

Bij het vastleggen van de nadere afspraken over de beheerkosten hanteren Partijen de volgende uitgangspunten:

1. De verdeelsleutel voor de beheerkosten exclusief waterbeheer is in de stuurgroep van 17 april 2009 bepaald op 25% gemeente Arnhem, 25% gemeente Overbetuwe, 25% gemeente Lingewaard en 25% gemeente Nijmegen. Bij een te verdelen bedrag € 0,96 miljoen euro betekent dit een bijdrage van € 240.000 per genoemde partij per jaar. Dit bedrag wordt jaarlijks aangepast aan de prijspeilstijging;
2. De provincie stelt een eenmalig bedrag van 2 miljoen euro beschikbaar voor het beheerfonds. Dit bedrag is een extra bijdrage ten opzichte van de afspraken in de Bestuursovereenkomst;
3. Het fonds wordt verder gevuld met de rente van de bijdragen van de gemeenten Arnhem, Overbetuwe, Lingewaard en de provincie die vanaf ondertekening van de bestuursovereenkomst is opgebouwd. De rente (interest) bedraagt 5% (GWW-index, conform Bestuursovereenkomst).

De grondgebiedgemeenten zijn en blijven verantwoordelijk, ook in financiële zin, voor het beheer van de bestaande openbare ruimte. Het beheer van de nieuw gecreëerde openbare ruimte en de reeds bestaande openbare ruimte zal op een zo efficiënt mogelijke wijze worden uitgevoerd, waarbij zal worden gestreefd naar schaalvoordelen om de kosten te drukken. De bijdragen voor het beheer van de nieuw gecreëerde openbare ruimte zal deels in natura geleverd worden, conform de aanwijzingen van de Parkorganisatie. Het Waterschap is en blijft verantwoordelijk voor het beheer van het water in Park Lingezegen en levert hiermee haar bijdrage *in natura*.

II. Financiële aspecten Park Lingezegen

In de bestuursovereenkomst 2008 zijn afspraken gemaakt over de verdeling van de kosten voor

- a. de investeringen
- b. de parkorganisatie
- c. het beheer.

Hieronder worden deze verschillende aspecten kort toegelicht.

a. Investerings

Conform de bestuursovereenkomst 2008 dragen partijen op de volgende wijze bij in de kosten van realisatie van de Basisvariant tot en met 2013 (artikel 7):

Provincie Gelderland (direct)	€ 7,5 miljoen
Stadsregio Arnhem-Nijmegen	€ 3,0 miljoen
Provincie en Stadsregio	€ 2,6 miljoen
Waterschap Rivierenland	€ 1,5 miljoen
Gemeente Arnhem	€ 5,0 miljoen
Gemeente Overbetuwe	€ 3,5 miljoen
Gemeente Lingewaard	€ 2,5 miljoen
-----	-----
Totaal	€ 25,6 miljoen (prijspeil 2008).

De Rijksbijdrage op grond van het Investeringsbudget Landelijk Gebied betreft € 34,1 miljoen. Naast deze Rijksbijdrage en de bijdrage van de gemeente Nijmegen ter grootte van € 3,8 miljoen, wordt uitgegaan van bijdragen op grond van verschillende subsidieregelingen ter grootte van € 5 miljoen (artikel 7, lid 3).

Dit betekent dat uitgegaan wordt van een totaalbedrag aan bijdragen van € 68,5 miljoen. Partijen betalen uiterlijk binnen één maand na oprichting van een gemeenschappelijke regeling hun bijdrage (artikel 7 lid 4).

Voor de gemeente Overbetuwe houdt dit in een bedrag van € 3,5 miljoen (prijspeil 2008) vermeerderd met de rente (interest) van 5% (GWW-index, conform Bestuursovereenkomst) €175.000,-. Aanvankelijk was de datum van verrekening eerder gepland, maar mede als gevolg van de uitgestelde ondertekening van de bestuursovereenkomst door de gemeente Arnhem is hierin vertraging ontstaan. Het rentevoordeel dat de partijen aldus genoten hebben, wordt met dit voorstel met terugwerkende verrekend met de het parkbudget.

b. Parkorganisatie

In de Bestuursovereenkomst 2008 hebben partijen afgesproken om als uitvoeringsorgaan van het Openbaar Lichaam te komen tot een Parkorganisatie, die de uitvoering en realisatie van het Uitvoeringsprogramma tot taak heeft en de coördinatie van het beheer en gerealiseerde onderdelen van Park Lingezegen (artikel 8). Zie ook de Notitie organisatie en beheer (bijlage 4).

Van de hiervoor genoemde totale bijdragen voor realisatie ad € 68,5 miljoen, dient jaarlijks € 200.000,- ter bekostiging van inrichting en personeel van de Parkorganisatie. In de Notitie inzake organisatie en beheer is aangegeven dat ernaar gestreefd wordt, dat in aanvulling op genoemde € 200.000,- de provincie/het Rijk jaarlijks 3,5 fte en Overbetuwe, Lingewaard, Arnhem en het Waterschap elk jaarlijks 0.5 fte bijdragen aan personeel van de Parkorganisatie.

Voor de gemeente Overbetuwe zal deze 0,5 fte tot 2013 gedekt worden uit het in 2008 door de raad ter beschikking gestelde krediet.

In de meerjarenbegroting 2010-2013 is hiervoor de dekking aangegeven.

Na 2013 zal de invulling van deze 0,5 fte een accentverschuiving kennen van ontwikkeling (RO) naar beheer (OpR). Vanaf 2013 zal bekeken worden in hoeverre de benodigde capaciteit geleverd kan worden vanuit de vaste formatie.

c. Beheer

De verdeelsleutel voor de beheerkosten exclusief waterbeheer is in de stuurgroep van 17 april 2009 bepaald op 25% gemeente Arnhem, 25% gemeente Overbetuwe, 25% gemeente Lingewaard en 25% gemeente Nijmegen. Bij een te verdelen bedrag € 0,96 miljoen euro betekent dit een bijdrage van € 240.000 per genoemde partij per jaar. Dit bedrag wordt jaarlijks aangepast aan de prijspeilstijging. Met de gemeente Nijmegen zijn inmiddels afspraken gemaakt over de storting van € 3,8 miljoen voor de investeringen. Over de rol en de bijdragen van de gemeente Nijmegen op het gebied van beheer vindt nog overleg plaats.

OPENBAAR LICHAAM
in de zin van de
WET GEMEENSCHAPPELIJKE REGELINGEN

PARK
LINGEZEEN



Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1. ALGEMENE BEPALINGEN	4
Artikel 1. Begripsomschrijvingen.....	4
Artikel 2. Het openbaar lichaam.....	4
HOOFDSTUK 2. DOEL EN TAKEN	5
Artikel 3. Doel en taken	5
HOOFDSTUK 3. ALGEMEEN BESTUUR	6
Artikel 4. Samenstelling	6
Artikel 5. Aanwijzing leden algemeen bestuur	6
Artikel 6. Werkwijze	6
Artikel 7. Bevoegdheden	6
HOOFDSTUK 4. DAGELIJKS BESTUUR	7
Artikel 8. Samenstelling	7
Artikel 9. Aanwijzing leden dagelijks bestuur	7
Artikel 10. Werkwijze	7
Artikel 11. Bevoegdheden.....	7
HOOFDSTUK 5. VOORZITTER	8
Artikel 12. Voorzitterschap	8
HOOFDSTUK 6. INFORMATIE, VERANTWOORDING EN ONTSLAG	9
Artikel 13. Dagelijks bestuur en voorzitter ten opzichte van het algemeen bestuur.....	9
Artikel 14. Algemeen en dagelijks bestuur ten opzichte van de raden, provinciale staten en algemeen bestuur waterschap	9
Artikel 15. Leden algemeen bestuur ten opzichte van de raden.....	9
HOOFDSTUK 7. PARKDIRECTEUR EN PERSONEEL	10
Artikel 16. Parkdirecteur	10
Artikel 17. Personeel	10
Artikel 18. Overig personeel en rechtspositie	10
HOOFDSTUK 8. FINANCIËLE BEPALINGEN	11
Artikel 19. Begrotingsprocedure.....	11
Artikel 20. Jaarrekening	11
Artikel 21. Verdeling batig/nadelig saldo	11
Artikel 22. Beheerkosten.....	11
HOOFDSTUK 9. ARCHIEF	112
Artikel 23. Zorg en beheer archief	132
HOOFDSTUK 10. TOETREDING, UITTREDING, WIJZIGING EN OPHEFFING	113
Artikel 24. Toetreding	133
Artikel 25. Uittreding	13
Artikel 26. Wijziging en opheffing	13
HOOFDSTUK 13. SLOT- EN OVERGANGSBEPALINGEN	14
Artikel 27. Inwerkingtreding van de regeling.....	14
Artikel 28. Duur van de regeling	14
Artikel 29. Citeertitel	14

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Arnhem, Lingewaard, Overbetuwe, het college van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Rivierenland, het college van gedeputeerde staten van de provincie Gelderland, ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft;

Overwegende:

dat de bovengenoemde bestuursorganen gezamenlijk Park Lingezegen willen realiseren;

dat daartoe een bestuurovereenkomst is gesloten tussen de provincie Gelderland, de gemeente Overbetuwe, de gemeente Lingewaard, de gemeente Arnhem, het Waterschap Rivierenland, de Stadsregio Arnhem Nijmegen en Staatsbosbeheer (hierna: de Partijen);

dat in voornoemde bestuursovereenkomst partijen de voorwaarden, uitgangspunten en wijze van samenwerking hebben vastgelegd voor de realisering en het beheer van Park Lingezegen;

dat in artikel 9 van de bestuursovereenkomst de partijen, met uitzondering van Staatsbosbeheer en de Stadsregio Arnhem Nijmegen, zijn overeengekomen verder te zullen samenwerken bij de realisatie van Park Lingezegen en de coördinatie van het beheer door instelling van een openbaar lichaam in de zin van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

dat de raden van de gemeenten Arnhem, Lingewaard en Overbetuwe, Provinciale Staten van de provincie Gelderland alsmede het algemeen bestuur van Waterschap Rivierenland toestemming hebben verleend als bedoeld in artikel 73 tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Gelet op:

het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Provinciewet, de Gemeentewet en de Waterschapswet;

Besluiten:

vast te stellen de

Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. Basisvariant: het openbare deel van Park Lingezegen dat met publieke middelen wordt gerealiseerd en als zodanig in het Masterplan is vastgelegd;
- b. Bestuursovereenkomst: de overeenkomst tussen de Deelnemende Partijen, Staatsbosbeheer en de Stadsregio Arnhem-Nijmegen van juli 2008 waarin de voorwaarden, uitgangspunten en wijze van samenwerking voor de realisatie en het beheer van Park Lingezegen zijn vastgelegd;
- c. Bestuursovereenkomst 2007-2013: de Bestuursovereenkomst 2007-2013 d.d. 18 december 2006, met inbegrip van daarvoor in de plaats tredende wijzigingen en afspraken voor opvolgende investeringstijdvakken, tussen het Rijk en de provincie Gelderland met daarin nadere afspraken over de inzet van aan de provincie Gelderland toegekende middelen op grond van de Wet inrichting landelijk gebied, de realisatie van doelen en de verantwoording daarover;
- d. Deelnemende Partijen: de aan deze Regeling deelnemende partijen, op het moment van inwerkingtreding van de Regeling zijnde de gemeente Arnhem, de gemeente Lingewaard, de gemeente Overbetuwe, de provincie Gelderland en het Waterschap Rivierenland;
- e. DLG: Dienst Landelijk Gebied, een organisatorisch onderdeel van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit;
- f. Gedeputeerde Staten: het college van gedeputeerde staten van Gelderland;
- g. ILG-budget: het budget dat door het Rijk aan de provincie op grond van de Wet inrichting landelijk gebied is toegekend voor onder meer de realisatie van Park Lingezegen waarover nadere afspraken zijn gemaakt in de Bestuursovereenkomst 2007-2013;
- h. Masterplan: het als bijlage bij de Bestuursovereenkomst gevoegde plan met de titel "Masterplan Park Lingezegen" d.d. juli 2008 waarin het ruimtelijk ontwerp van Park Lingezegen is vastgelegd;
- i. Park Lingezegen: het park in het gebied tussen Nederrijn en Waal bestaande uit vijf onderling samenhangende deelgebieden welke zijn beschreven en begrensd in het Masterplan;
- j. Planexploitatie: de Planexploitatie als bedoeld in artikel 7 van de Bestuursovereenkomst;
- k. Prestatieovereenkomst: de jaarlijks tussen de provincie Gelderland en de DLG te sluiten overeenkomst over de inzet van de DLG ten behoeve van door de provincie te realiseren prestaties ingevolge de Bestuursovereenkomst 2007-2013;
- l. Uitvoeringsprogramma: het als bijlage bij de Bestuursovereenkomst gevoegde programma met de titel "Uitvoeringsprogramma Park Lingezegen" d.d. juli 2008 waarin projecten zijn beschreven die tot en met 2013 zullen worden uitgevoerd, welke kosten met die uitvoering zijn gemoeid alsmede een globale weergave van het moment waarop of de periode waarin deze projecten zullen worden uitgevoerd;
- m. Wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 2. Het openbaar lichaam

Er is een openbaar lichaam, genaamd Parkorganisatie, ter behartiging van het belang van duurzame natuur, recreatie, landbouw en waterberging in Park Lingezegen. Het openbaar lichaam is rechtspersoon.

Hoofdstuk 2. Doel en taken

Artikel 3. Doel en taken

1. De Parkorganisatie heeft tot doel de realisatie en coördinatie van het beheer van Park Lingezegen op basis van het Masterplan en het Uitvoeringsprogramma.
2. Het in het eerste lid genoemde doel verwezenlijkt de Parkorganisatie door:
 - a. het (doen) realiseren van de Basisvariant;
 - b. het inrichten en operationeel houden van een projectbureau zoals in de Bestuursovereenkomst is vastgelegd, het voeren van een actuele financiële boekhouding waaronder het jaarlijks actualiseren van de door de Parkorganisatie gehanteerde grondexploitatie, het verzorgen van programmering, communicatie en promotie betreffende Park Lingezegen, alsmede het bevorderen van betrokkenheid van private partijen daarbij;
 - c. het (doen) aanleggen van alle voor het Park Lingezegen benodigde voorzieningen van openbaar nut inclusief de met deze aanleg verband houdende nazorg;
 - d. de coördinatie en de organisatie van de financiering van het beheer van gerealiseerde parkonderdelen waaronder wordt verstaan het toezien op het beheer en instandhouding van het gerealiseerde kwaliteitsniveau;
 - e. het bevorderen van de (onderlinge) afstemming tussen de met het beheer van gerealiseerde parkonderdelen belaste partijen;
3. Het openbaar lichaam treedt vanaf het moment van inwerkingtreding van onderhavige regeling in de rechten en plichten van de provincie Gelderland als en voorzover die de realisatie of de coördinatie van het beheer van Park Lingezegen betreffen.

Hoofdstuk 3. Algemeen bestuur

Artikel 4. Samenstelling

1. Het algemeen bestuur bestaat uit vijf leden en is als volgt samengesteld:
 - a. één vertegenwoordiger uit het college van gedeputeerde staten van de provincie Gelderland;
 - b. één vertegenwoordiger uit het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Overbetuwe, niet zijnde de burgemeester;
 - c. één vertegenwoordiger uit het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard, niet zijnde de burgemeester;
 - d. één vertegenwoordiger uit het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Arnhem, niet zijnde de burgemeester;
 - e. één vertegenwoordiger uit het dagelijks bestuur van het waterschap Rivierenland;
2. De leden zoals bedoeld in het vorige lid hebben elk één stem.

Artikel 5. Aanwijzing leden algemeen bestuur

1. De deelnemende partijen beslissen elk in de eerste vergadering van gedeputeerde staten van de provincie Gelderland en de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Overbetuwe, Lingewaard en Arnhem en het dagelijks bestuur van het waterschap Rivierenland van elke zittingsperiode over de aanwijzing van nieuwe leden van het algemeen bestuur.
2. Van elke aanwijzing tot lid van het algemeen bestuur geeft het bestuursorgaan dat over deze aanwijzing beslist, binnen acht dagen kennis aan de voorzitter van het algemeen bestuur.
3. Als tussentijds een plaats van een door de deelnemende partijen aangewezen lid van het algemeen bestuur vacant komt, wijst de deelnemende partij die het aangaat in zijn eerstvolgende vergadering, of zo dat niet mogelijk zou zijn ten spoedigste daarna, een nieuw lid aan.

Artikel 6. Werkwijze

1. Het algemeen bestuur vergadert zo dikwijls als de voorzitter dit nodig oordeelt of een lid van het dagelijks bestuur dit - onder opgaaf van redenen - verzoekt.
2. Over personen wordt schriftelijk, over zaken mondeling gestemd.

Artikel 7. Bevoegdheden

1. Het algemeen bestuur stelt het jaarplan vast. Het jaarplan bevat ten minste de strategie inzake grondverwerking, de realisatie en uitvoering van het Masterplan en Uitvoeringsprogramma, het inrichtingsplan voor Park Lingezegen, de Planexploitatie en de private initiatieven bij de realisatie van Park Lingezegen alsmede de onderlinge samenhang tussen deze verschillende onderdelen en de voortgang daarvan.
2. Het algemeen bestuur geeft instructies voor de werkwijze van het dagelijks bestuur.

Hoofdstuk 4. Dagelijks bestuur

Artikel 8. Samenstelling

Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en twee leden met dien verstande dat één lid de vertegenwoordiger van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Overbetuwe en één lid de vertegenwoordiger uit het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard is.

Artikel 9. Aanwijzing leden dagelijks bestuur

Als tussentijds een plaats in het dagelijks bestuur opvalt, wijst het algemeen bestuur een nieuw lid aan. Gaat het opvallen van een plaats in het dagelijks bestuur gepaard met het opvallen van een plaats in het algemeen bestuur, dan zal het algemeen bestuur het kiezen van een nieuw lid van het dagelijks bestuur uitstellen totdat de opgevallen plaats in het algemeen bestuur weer is vervuld.

Artikel 10. Werkwijze

1. Ieder lid van het dagelijks bestuur heeft één stem.
2. Artikel 6 is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 11. Bevoegdheden

1. Alle bevoegdheden die niet aan een ander orgaan zijn toebedeeld, komen toe aan het dagelijks bestuur.
2. Het dagelijks bestuur is voorts bevoegd tot:
 - a. het bepalen van het kwaliteitsniveau van het beheer van gerealiseerde parkonderdelen in overleg met de Deelnemende Partijen die met het beheer zijn belast. Daarbij worden de kwaliteitsnormen gehanteerd volgens de zogenaamde Recreatie om de Stad- systematiek;
 - b. het geven van aanwijzingen aangaande het beheer van gerealiseerde parkonderdelen aan de Deelnemende Partijen die met het beheer zijn belast, met dien verstande dat de Parkorganisatie slechts bevoegd is de met het beheer belaste Deelnemende Partijen aanwijzingen te geven voor zover zij afwijken van de afspraken of het kwaliteitsniveau zoals in het vorige onderdeel bedoeld;
 - c. het beoordelen van het in het vorige onderdeel bedoelde kwaliteitsniveau van het beheer;
 - d. het bepalen of kan worden ingestemd met afwijkingen van het in het vorige onderdeel bedoelde kwaliteitsniveau door met het beheer belaste Deelnemende Partijen. Deze instemming kan slechts worden onthouden voor zover de herkenbaarheid van Park Lingezegen als eenheid of de continuïteit van het beheer in gevaar komen of onevenredig afbreuk wordt gedaan aan het overeengekomen kwaliteitsniveau;
 - e. het vaststellen van een reglement van orde voor zijn vergaderingen.
3. Als en voor zover de uitoefening van de bevoegdheden, zoals in het eerste lid bedoeld het beheer van gerealiseerde onderdelen van Park Lingezegen betreffen, worden door het dagelijks bestuur slechts besluiten genomen als Staatsbosbeheer in de gelegenheid is gesteld hierover een advies uit te brengen.
4. Het dagelijks bestuur is bevoegd de provincie Gelderland te verzoeken het ILG-budget en de DLG in te zetten en aan te sturen voor zover het de realisatie van Park Lingezegen betreft met inachtneming van de provinciale begroting, de Bestuursovereenkomst 2007-2013 en de Prestatieovereenkomst of daarvoor in de plaats tredende afspraken. De provincie Gelderland geeft zo spoedig mogelijk gehoor aan dit verzoek.
5. Het in het vorige lid bedoelde verzoek kan tevens grondverwerving of -vervreemding betreffen zoals beschreven in de Bestuursovereenkomst 2007-2013.

Hoofdstuk 5. Voorzitter

Artikel 12. Voorzitterschap

1. De voorzitter is de vertegenwoordiger uit het college van gedeputeerde staten van de provincie Gelderland.
2. Een door het dagelijks bestuur daaruit aan te wijzen lid vervangt de voorzitter bij diens verhindering of ontstentenis.
3. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.

Hoofdstuk 6. Informatie, verantwoording en ontslag

Artikel 13. Dagelijks bestuur en voorzitter ten opzichte van het algemeen bestuur

1. De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door hen gevoerde bestuur.
2. Zij geven gevraagd en ongevraagd aan het algemeen bestuur alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het dagelijks bestuur te voeren en gevoerde bestuur nodig is.
3. Zij geven – tezamen dan wel afzonderlijk – aan het algemeen bestuur wanneer dit bestuur of een of meer leden daarvan hierom verzoekt, alle gevraagde inlichtingen.
4. Een lid van het dagelijks bestuur kan door het algemeen bestuur worden ontslagen, als dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit.
5. Het bepaalde in het eerste tot en met het vierde lid is van overeenkomstige toepassing op de door de voorzitter zoals bedoeld in artikel 12 uitgevoerde taken en uitgeoefende bevoegdheden.

Artikel 14. Algemeen en dagelijks bestuur ten opzichte van de raden, provinciale staten en algemeen bestuur waterschap

1. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur geven aan de raden van de deelnemende gemeenten, provinciale staten en het algemeen bestuur van het waterschap gevraagd en ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is.
2. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur verstrekken aan de raden van de deelnemende gemeenten, provinciale staten en het algemeen bestuur van het waterschap alle inlichtingen die door een of meer leden van die raden, provinciale staten of algemeen bestuur worden verlangd.

Artikel 15. Leden algemeen bestuur ten opzichte van college of bestuur

1. Een lid van het algemeen bestuur verschaft het college dat hem als lid heeft aangewezen alle inlichtingen, die door dat college of door een of meer leden van dat college worden verlangd.
2. Alvorens de gevraagde inlichtingen zoals bedoeld in het eerste lid te verstrekken, kan het lid zich daarover laten adviseren door het dagelijks bestuur.
3. Een lid van het algemeen bestuur is het college dat hem als lid heeft aangewezen verantwoording verschuldigd voor het door hem in het algemeen bestuur gevoerde beleid en wel op de in het reglement van orde voor de vergaderingen van dat college aangegeven wijze.
4. Een lid van het algemeen bestuur kan door het college dat hem heeft aangewezen worden ontslagen, als dit lid het vertrouwen van dat college niet meer bezit.

Hoofdstuk 7. Parkdirecteur en personeel

Artikel 16. Parkdirecteur

1. Het dagelijks bestuur benoemt, schorst en ontslaat de Parkdirecteur. Het dagelijks bestuur stelt de taken en bevoegdheden van de Parkdirecteur vast. De Parkdirecteur wordt bij verhindering of ontstentenis vervangen op een door het dagelijks bestuur te bepalen wijze.
2. De Parkdirecteur is het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter in alles, dat de hun opgedragen taak aangaat, behulpzaam.
3. Door de Parkdirecteur worden alle stukken die van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur uitgaan mede-ondertekend.
4. Het dagelijks bestuur stelt voor de Parkdirecteur een instructie vast die ten minste de aansturing van het personeel betreft zoals in het volgende artikel bedoeld.

Artikel 17. Personeel

1. De Deelnemende Partijen leveren de personele inzet voor de Parkorganisatie zoals in bijlage 3 bij de Bestuursovereenkomst is bepaald.
2. De Parkorganisatie kan ter uitvoering van het bepaalde in het eerste lid detacheringsovereenkomsten sluiten met de Deelnemende Partijen waarbij aansturing van personeel werkzaam op grond van een detacheringsovereenkomst door de Parkorganisatie geschiedt.

Artikel 18. Overig personeel en rechtspositie

1. Het dagelijks bestuur kan overige personeelsleden aanstellen.
2. Het dagelijks bestuur regelt de aanstelling en de bezoldiging van het overige personeel waarbij de regelingen van de rechtstoestand en van de arbeidsvoorwaarden met de daaruit voortvloeiende uitvoeringsvoorschriften van de provincie Gelderland van overeenkomstige toepassing zijn.

Hoofdstuk 8. Financiële bepalingen

Artikel 19. Begrotingsprocedure

1. De vaststelling van de begroting door het algemeen bestuur, zoals bedoeld in artikel 80, eerste lid, van de Wet geschiedt vóór 1 juli in het jaar voorafgaande aan dat waarvoor zij dient.
2. Overminderd het bepaalde in artikel 81, eerste lid, van de Wet zorgt het dagelijks bestuur vóór 1 april voor de in dat lid bedoelde toezending van de ontwerp-begroting vergezeld van een behoorlijke toelichting.

Artikel 20. Jaarrekening

1. De vaststelling van de jaarrekening door het algemeen bestuur, zoals bedoeld in artikel 80, derde lid, van de Wet geschiedt vóór 1 juli volgend op het jaar waarop deze betrekking heeft.
2. Bij het ontwerp van de jaarrekening is het bepaalde in artikel 19 tweede lid van de Regeling van overeenkomstige toepassing.

Artikel 21. Verdeling batig/nadelig saldo

1. Een batig saldo van de begroting of jaarrekening wordt toegevoegd aan de reserves tot een maximum van 10% van de jaarlijkse exploitatielasten of € 100.000 en wel de laagste van deze twee.
2. Het algemeen bestuur beslist of een nadelig saldo van de begroting of jaarrekening:
 - a. geheel of gedeeltelijk ten laste van bestaande reserves zal worden gebracht; of
 - b. geheel of gedeeltelijk ten laste van de Deelnemende Partijen zal worden gebracht naar rato van de bijgestelde begroting.
3. Het besluit, zoals bedoeld in het tweede lid, sub b., van dit artikel, behoeft eenparigheid van stemmen.

Artikel 22. Beheerkosten

Als de aanwijzingen van de Parkorganisatie zoals bedoeld in artikel 11 tweede lid sub b. aan de beherende Deelnemende Partijen leiden tot een verhoging van de jaarlijkse beheerkosten voor één of meerdere van die partijen met meer dan 5% behoeven deze aanwijzingen een voorafgaande verklaring van geen bezwaar van het algemeen bestuur dat daarover met eenparigheid van stemmen dient te beslissen

Hoofdstuk 11. Archief

Artikel 23. Zorg en beheer archief

1. Ten aanzien van de zorg en het beheer van de archiefbescheiden van de organen van de Parkorganisatie, alsmede ten aanzien van het toezicht op het beheer zijn de voorschriften van de provincie Gelderland van overeenkomstige toepassing.
2. De aan de uitvoering van het eerste lid verbonden kosten komen ten laste van de Parkorganisatie.
3. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de zorg en het beheer als bedoeld in het eerste lid.

Hoofdstuk 12. Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing

Artikel 24. Toetreding

1. Het algemeen bestuur kan na een daartoe strekkend besluit van een bevoegd bestuursorgaan van een publiekrechtelijk lichaam of rechtspersoon besluiten over toetreding tot de Parkorganisatie van andere dan de Deelnemende Partijen. Het algemeen bestuur beslist over deze toetreding, eventuele voorwaarden daarbij en aanpassing van de Regeling met eenparigheid van stemmen.
2. De toetreding gaat in op de eerste dag van de maand, volgend op die, waarin door Gedeputeerde Staten van het besluit tot toetreding aantekening is gemaakt in de registers, als bedoeld in artikel 27 van de Wet.

Artikel 25. Uittreding

1. Deelnemende Partijen kunnen op elk moment uittreden uit de Regeling na een daartoe strekkend besluit van het bevoegde bestuursorgaan doch niet eerder dan na realisatie van de Basisvariant.
2. Uittreding, zoals in het vorige lid bedoeld, is slechts mogelijk als voor de resterende financiële verplichtingen van de uittredende deelnemer op grond van de Bestuursovereenkomst of daarop volgende of in de plaats tredende afspraken een vaststellingsovereenkomst wordt gesloten. Bij het opmaken van deze vaststellingsovereenkomst tussen de Parkorganisatie en de uittredende deelnemer worden de resterende financiële verplichtingen inzake de beheerkosten voor de uittredende deelnemer gekapitaliseerd voor een periode van 20 jaren vanaf het moment van uittreding. De uittreedbijdrage wordt bepaald door de jaarlijkse bijdrage van de uittredende deelnemer aan de beheerkosten, gecorrigeerd met de jaarlijkse prijspeilstijging, te vermenigvuldigen met 20.
3. Indien, als gevolg van uittreding, slechts twee Deelnemende Partijen resteren heeft een besluit als bedoeld in het eerste lid opheffing van de Regeling tot gevolg.

Artikel 26. Wijziging en opheffing

1. Onverminderd de mogelijkheid tot uittreding van de Deelnemende Partijen, zoals bedoeld in artikel 25 van deze Regeling, kan de Regeling tussentijds slechts worden gewijzigd of opgeheven als ten minste tweederde van de Deelnemende Partijen daartoe besluit.
2. Het algemeen bestuur is bevoegd te besluiten tot het opheffen van de Regeling. Het algemeen bestuur maakt van de bevoegdheid in de vorige volzin slechts gebruik nadat de Deelnemende Partijen hierover zijn gehoord. De regels betreffen ten minste de gevolgen die de beëindiging heeft voor het personeel, zoals bedoeld in hoofdstuk 7, alsmede de wijze waarop het batig dan wel nadelig saldo van de Parkorganisatie over de alsdan Deelnemende Partijen wordt verdeeld.
3. Het dagelijks bestuur is belast met de vereffening van het vermogen van de Parkorganisatie.

Hoofdstuk 13. Slot- en overgangsbepalingen

Artikel 27. Inwerkingtreding van de regeling

1. De Regeling treedt in werking de dag nadat Gedeputeerde Staten deze in het register, zoals bedoeld in artikel 27 van de Wet, hebben opgenomen.
2. De gemeente Overbetuwe draagt zorg voor de in artikel 26 van de Wet bedoelde toezending.

Artikel 28. Duur van de regeling

De regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

Artikel 29. Citeertitel

Deze regeling kan worden aangehaald als: Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen.

Aldus besloten door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Arnhem d.d.....
de secretaris, de burgemeester,

Aldus besloten door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard d.d.
de secretaris, de burgemeester,

Aldus besloten door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Overbetuwe d.d.....
de secretaris, de burgemeester,

Aldus besloten door het college van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Rivierenland d.d.....
de secretaris, de dijkgraaf,

Aldus besloten door gedeputeerde staten van de provincie Gelderland d.d.
de secretaris, de commissaris van de Koningin,

Overeenkomst bij gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen

De ondergetekenden:

1. De provincie Gelderland

zetelend te Arnhem, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer J.C. Verdaas, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland d.d. @@@ 2010;

hierna zowel te noemen: “de provincie”

2. De gemeente Overbetuwe

zetelend te Elst, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester, mevrouw E. Tuijnman, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van Overbetuwe d.d. @@ 2010;

hierna te noemen: “Overbetuwe”

3. De gemeente Lingewaard

zetelend te Bemmelen, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester, de heer H.H. de Vries, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van Lingewaard d.d. @@ 2010;

hierna te noemen: “Lingewaard”,

4. De gemeente Arnhem

zetelend te Arnhem, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer C. Jansen, wethouder van de gemeente Arnhem, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van Arnhem d.d. @@ 2010;

hierna zowel te noemen: “Arnhem”,

5. Waterschap Rivierenland

zetelend te Tiel, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door, de heer G.N. Kok, dijkgraaf, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Rivierenland d.d. @@ 2010;

hierna te noemen: “het waterschap”;

6. Het dagelijks bestuur van Staatsbosbeheer

te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de directeur van Staatsbosbeheer regio Oost, de heer P. Winterman;

hierna te noemen: “SBB”

hierna gezamenlijk te noemen: “Partijen”

In aanmerking nemende dat:

- a) Partijen in de Bestuursovereenkomst hebben afgesproken dat de provincie, Overbetuwe, Lingewaard, Arnhem en het waterschap een Parkorganisatie zullen oprichten in de vorm van een openbaar lichaam in de zin van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- b) in de Bestuursovereenkomst verder is bepaald dat SBB optreedt als adviseur van de Parkorganisatie inzake het beheer van gerealiseerde onderdelen van Park Lingezegen en deze adviesrol van SBB in de regeling van de Parkorganisatie is vastgelegd;
- c) de Parkorganisatie per heden is opgericht en onder meer de coördinatie en organisatie van de financiering van het beheer van gerealiseerde parkonderdelen tot taak heeft, waaronder tevens wordt verstaan het toezien op het beheer en instandhouding van het gerealiseerde kwaliteitsniveau;
- d) de Parkorganisatie ter uitvoering van de onder c) genoemde taak geclausuleerde bevoegdheden heeft ten aanzien van met het beheer belaste partijen;
- e) de onder d) bedoelde bevoegdheden zo spoedig mogelijk op soortgelijke wijze tussen de Parkorganisatie en SBB moeten worden geregeld en daarbij tevens de adviesfunctie van SBB over de beheerbaarheid van het ontwerp van Park Lingezegen, de consequenties van inhoudelijke keuzes voor beheerkosten, kwaliteit en communicatie daarover met derden nader kan worden ingevuld;
- f) in de nadere regeling zoals onder e) bedoeld verder de verantwoordelijkheid van de Parkorganisatie voor de beheerkosten in geval van uittreding van een partij uit de Parkorganisatie moet worden vastgelegd;
- g) Partijen in de Bestuursovereenkomst de uitgangspunten voor het beheer en de financiering daarvan hebben vastgelegd en deze uitgangspunten waar het de financiering betreft actualisatie en uitwerking behoeven;
- h) deze actualisatie en uitwerking hebben geleid tot een bijgestelde raming en een verdere uitwerking van de verdeling van de kosten voor het beheer;
- i) Partijen deze bijgestelde raming en verdeling van de kosten voor het beheer thans dienen vast te leggen;
- j) het verder wenselijk is dat tussen de provincie en de Parkorganisatie nadere afspraken worden gemaakt over de inzet van het zogenaamde ILG-budget en de

Dienst Landelijk Gebied zoals de in regeling van de Parkorganisatie is vastgelegd;

Verklaren overeengekomen te zijn als volgt:

Artikel 1 Definities

Bestuursovereenkomst: de overeenkomst over de voorwaarden, uitgangspunten en wijze van samenwerking voor de realisatie en het beheer van Park Lingezegen zoals die door de partijen bij die overeenkomst op 3 juli 2008 respectievelijk 9 oktober 2009 is ondertekend;

Parkorganisatie: het per heden door Partijen, met uitzondering van SBB, ingestelde openbaar lichaam in de zin van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Artikel 2 Doel van deze overeenkomst

Partijen leggen met deze overeenkomst de nadere verdeling van de beheerkosten voor Park Lingezegen en een procesafpraak voor aanvullende afspraken met de Parkorganisatie vast.

Artikel 3 Verdeling van de beheerkosten

1. Partijen verdelen de kosten van het beheer van de gerealiseerde onderdelen van Park Lingezegen op de wijze zoals bepaald in de Bijlage bij onderhavige overeenkomst. Voor zover het bepaalde in de Bijlage afwijkt van hetgeen ten aanzien van beheer in de Bestuursovereenkomst is overeengekomen, gaat het bepaalde in de Bijlage voor.

2. De bijdragen van Partijen aan de kosten van het beheer zoals in het vorige lid bedoeld worden in een fonds gestort dat door de Parkorganisatie wordt ingericht en beheerd.

Artikel 4 Afspraken tussen Partijen en Parkorganisatie

1. Voor zover nodig streven Partijen er naar zo spoedig mogelijk met de Parkorganisatie aanvullende afspraken te maken ter uitvoering van van deze overeenkomst.

2. De afspraken zoals in het eerste lid bedoeld betreffen ten minste de verhouding tussen de Parkorganisatie en SBB zoals bedoeld in overweging e), de verhouding tussen de Parkorganisatie en de provincie zoals bedoeld in overweging j) en de inrichting en het beheer van het fonds zoals bedoeld in artikel 3 lid 2.

Artikel 5 Geschillenbeslechting en onvoorziene omstandigheden

1. Er is sprake van een geschil indien één of meerdere Partijen daarvan schriftelijk en gemotiveerd melding maken aan de andere Partijen. Partijen zullen na een zodanige

melding terstond met elkaar in overleg treden om te bezien of in der minne een oplossing voor het geschil kan worden gevonden.

2. Indien een der Partijen daarom verzoekt, benoemen zij in onderling overleg een mediator teneinde het geschil te beslechten. Dit verzoek kan niet eerder worden gedaan dan nadat zes weken zijn verstreken sinds de in het vorige lid bedoelde melding is verzonden.

3. De kosten van de mediator dragen Partijen voor gelijke delen.

Artikel 6 Ontbinding en wijziging

1. Deze overeenkomst kan niet worden ontbonden.

2. Indien onvoorziene omstandigheden zich voordoen die van dien aard zijn dat deze overeenkomst billijkheidshalve behoort te worden gewijzigd, treden Partijen in overleg over wijziging van deze overeenkomst.

Artikel 7 Inwerkingtreding en einde overeenkomst

1. Deze overeenkomst treedt in werking op de dag waarop deze door alle Partijen is ondertekend.

2. Onverminderd de afspraken zoals bedoeld in artikel 4 lid 2 eindigt deze overeenkomst voor één of meerdere van Partijen nadat door de betreffende partij aan alle verplichtingen die voortvloeien uit deze overeenkomst is voldaan. Daaronder wordt uittreding uit de Parkorganisatie met inachtneming van het bepaalde in artikel 25 van de gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen mede verstaan.

Artikel 8 Bijlage

De Bijlage met de titel 'Verdeling beheerkosten basisuitrusting Park Lingezegen' maakt onverbreekelijk deel uit van deze overeenkomst.

Aldus overeengekomen en in zeventvoud getekend te @@@ op @@@ 2010 door

Provincie

Overbetuwe

Lingewaard

Arnhem

Waterschap

SBB

Bijlage Verdeling beheerkosten basisuitrusting Park Lingezegen.

Inleiding

In vervolg op de Bestuursovereenkomst Park Lingezegen wensen Partijen nadere afspraken te maken over de verdeling van de beheerkosten van de basisuitrusting van Park Lingezegen. Navolgend zijn deze nadere afspraken uitgewerkt.

Beschrijving situatie

In de *uitgangspunten organisatie en beheer Park Lingezegen*, die als bijlage zijn gevoegd bij de Bestuursovereenkomst, is vastgelegd dat de beheerkosten van Park Lingezegen voor rekening komen van:

- het Waterschap;
- het Rijk;
- de gemeenten Overbetuwe, Lingewaard en Arnhem.

In voornoemde uitgangspunten is een indicatieve berekening van de beheerkosten opgenomen. Deze raming is gebaseerd op een berekening van de Grontmij en bedraagt 1,5 miljoen euro per jaar, waarvan 0,5 miljoen organisatiekosten.

Er is een nadere berekening gemaakt van de beheerkosten op basis van het doorontwerp van het masterplan. Bij deze berekening is gebruik gemaakt van de landelijk ontwikkelde RODS-systematiek. De berekening laat zien dat de kosten van het beheer hoger uitvallen dan de indicatieve raming van de Grontmij, namelijk 1,78 miljoen euro per jaar. Aan dit bedrag moet nog 0,1 miljoen euro worden toegevoegd voor het in stand houden van een beperkte parkorganisatie voor het aansturen van het beheer. Het totale bedrag komt hiermee op 1,88 miljoen euro per jaar.

Het gebruik van de RODS-systematiek betekent voor de verdeling van de beheerkosten het volgende:

- | | |
|--|-----------|
| • waterbeheer door Waterschap: | 225.000 € |
| • LNV (50% via Staatsbosbeheer voor het vlakgroen excl Woerdt) | 588.760 € |
| • Regio (50% vlakgroen + lanen+ 100% 47 ha de Woerdt) | 964.656 € |
| | ----- |

Totaal:	1.778.416 €
---------	-------------

In de uitgangspunten is er vanuit gegaan dat de gemeenten Overbetuwe, Lingewaard en Arnhem gezamenlijk per jaar 0,7 miljoen euro bijdragen. De verdeelsleutel hiervoor wordt navolgend verder uitgewerkt.

Uit de nieuwe berekeningen blijkt rekenkundig dat de regiopartijen een bijdrage moeten leveren van 0,96 miljoen euro per jaar en daarmee 0,26 miljoen euro meer dan voorzien in de Bestuursovereenkomst.

Bij het vastleggen van de nadere afspraken over de beheerkosten hanteren Partijen de volgende uitgangspunten:

- 1- De verdeelsleutel voor de beheerkosten exclusief waterbeheer is in de stuurgroep van 17 april 2009 bepaald op 25% gemeente Arnhem, 25% gemeente Overbetuwe, 25% gemeente Lingewaard en 25% gemeente Nijmegen. Bij een te verdelen bedrag € 0,96 miljoen euro betekent dit een bijdrage van € 240.000 per genoemde partij per jaar. Dit bedrag wordt jaarlijks aangepast aan de prijspeilstijging;
- 2- Niet valt uit te sluiten dat de gemeente Nijmegen op enig moment alsnog gaat bijdragen aan de beheerkosten. Zolang de gemeente Nijmegen niet bijdraagt aan de beheerkosten ontstaat er een jaarlijks tekort van 0,24 miljoen euro per jaar;
- 3- Wanneer het tekort langjarig wordt gecapitaliseerd ontstaat er een rekenkundig maximaal tekort van $20 \times € 0,24 \text{ mln} = € 4,8 \text{ mln}$;
- 4- Om dit gat in de beheerkosten te dichten wordt er een fonds gevormd voor de beheerkosten. Het fonds wordt gevuld met de rente van de bijdragen van de gemeenten Arnhem, Overbetuwe, Lingewaard en de provincie die vanaf ondertekening van de bestuursovereenkomst is opgebouwd. De rente (interest) bedraagt 5% (GWW-index, conform Bestuursovereenkomst). Het fonds bevat hierdoor in ieder geval:
 - a. €250.000,- (gem. Arnhem);
 - b. €175.000,- (gem Overbetuwe)
 - c. €125.000,- (gem Lingewaard)
 - d. €375.000,- (provincie)
 - e. €150.000,- (Stadsregio)
 - f. €1.075.000,- totaal
- 5- Vanaf 2011 wordt, overeenkomstig de afspraak in de Bestuursovereenkomst, de jaarlijkse bijdrage aan de beheerkosten beschikbaar gesteld. Tot het moment dat de basisuitrusting is gerealiseerd wordt naar schatting maximaal 50% van de beheertaken uitgevoerd. De beheerkosten zijn hiermee ook 50% van het totaal. Dit betekent dat in 2011 en 2012 de helft van bijeengebrachte beheerkosten ($2 \times € 0,72 \text{ mln} \times 0,5 =$) € 0,72 mln vrij vallen en worden gestort in het beheerfonds;
- 6- Het fonds bevat hiermee €1.075.000,- + € 720.000 = € 1,795 miljoen;
- 7- De provincie stelt een eenmalig bedrag van 2 miljoen euro beschikbaar voor het beheerfonds. Dit bedrag is een extra bijdrage ten opzichte van de afspraken in de Bestuursovereenkomst;
- 8- Het maximale tekort bedraagt nu € 0,93 miljoen
- 9- Met het inrichten van het fonds zijn de beheerkosten voor minimaal 8-12 jaar gedekt. Gedurende deze periode is er ruimschoots gelegenheid om aanvullende financiering te vinden voor de beheerkosten, hierbij kan worden gedacht aan: aanvullende subsidies groen-blauwe diensten, Europese subsidies, beperken beheerkosten door particulier natuurbeheer, opbrengsten uit beheer (biomassa);
- 10- De grondgebiedgemeenten zijn en blijven verantwoordelijk, ook in financiële zin, voor het beheer van de bestaande openbare ruimte. Het beheer van de nieuw gecreëerde openbare ruimte en de reeds bestaande openbare ruimte zal op een zo efficiënt mogelijke wijze worden uitgevoerd, waarbij zal worden gestreefd naar schaalvoordelen om de kosten te drukken. De bijdragen voor het beheer van de nieuw gecreëerde openbare ruimte zal deels in natura geleverd worden, conform de aanwijzingen van de Parkorganisatie. Het Waterschap is en blijft

verantwoordelijk voor het beheer van het water in Park Lingezege en levert hiermee haar bijdrage *in natura*.

- 11- Op het moment dat aanvullende financiering beschikbaar komt voor het beheer, bovenop het gedichtte tekort, komen middelen uit het fonds vrij en worden besteed aan de inrichting van het Park.

-0-0-0-0-0-0-0-

Bestuursovereenkomst Park Lingezegen

De ondergetekenden:

1. **Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland**
ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer J.C. Verdaas;

De provincie Gelderland

zetelend te Arnhem, ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer J.C. Verdaas, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland d.d. 27 mei 2008;

hierna zowel tezamen als afzonderlijk te noemen: "de provincie"

2. **Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Overbetuwe**
ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester, mevrouw E. Tuijnman;

De Raad van de gemeente Overbetuwe

ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester, mevrouw E. Tuijnman handelend ter uitvoering van het besluit van de Raad van de gemeente Overbetuwe d.d. 24 juni 2008;

De gemeente Overbetuwe

zetelend te Elst, ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester, mevrouw E. Tuijnman, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van Overbetuwe d.d. 13 mei 2008;

hierna zowel tezamen als afzonderlijk te noemen: "Overbetuwe"

3. **Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Lingewaard**
ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester, de heer H.H. de Vries;

De Raad van de gemeente Lingewaard

ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester, de heer H.H. de Vries, handelend ter uitvoering van het besluit van de Raad van de gemeente Lingewaard d.d. 22 mei 2008;

De gemeente Lingewaard

zetelend te Bommel, ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de

burgemeester, de heer H.H. de Vries, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van Lingewaard d.d. 22 april 2008;

hierna zowel tezamen als afzonderlijk te noemen: "Lingewaard",

4. **Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Arnhem**
ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer C. Jansen, wethouder van de gemeente Arnhem;

De Raad van de gemeente Arnhem

ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer C. Jansen, wethouder van de gemeente Arnhem, handelend ter uitvoering van het besluit van de Raad van de gemeente Arnhem d.d.

De gemeente Arnhem

zetelend te Arnhem, ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer C. Jansen, wethouder van de gemeente Arnhem, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van Arnhem d.d.

hierna zowel tezamen als afzonderlijk te noemen: "Arnhem",

5. **Het dagelijks bestuur van het waterschap Rivierenland**
ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer B. Teunissen, heemraad van waterschap Rivierenland;

hierna te noemen: "het waterschap";

6. **Het dagelijks bestuur van de stadsregio Arnhem Nijmegen**
ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de vice-voorzitter, de heer G.H.W. Noordewier;

hierna te noemen: "de stadsregio";

7. **Staatsbosbeheer**

ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de directeur van Staatsbosbeheer regio Oost, de heer P. Winterman;

hierna te noemen: "SBB"

hierna gezamenlijk te noemen: "Partijen"

In aanmerking nemende dat:

- a) in de Over-Betuwe op het grondgebied van de gemeente Nijmegen, Lingewaard, Overbetuwe en Arnhem in de periode 1995-2015 ruim 30.000 woningen worden gebouwd en ook overigens grote ruimtelijke veranderingen plaatsvinden;
- b) Partijen door realisatie van Park Lingezegen willen waarborgen dat op dat grondgebied tussen Neder-Rijn en Waal duurzame ruimte blijft voor natuur, recreatie, landbouw en waterberging;
- c) deze ruimte niet alleen recreatiemogelijkheden biedt aan de bewoners van de Stadsregio Arnhem-Nijmegen maar dit gebied tevens aantrekkelijker maakt als vestigingsgebied ten opzichte van andere regio's en bijdraagt aan het verlichten van de druk op andere nabijgelegen recreatiegebieden;
- d) als gevolg van de ruimtelijke ontwikkelingen en klimaatsverandering de behoefte aan waterberging is toegenomen en aan deze behoefte met de realisatie van Park Lingezegen op een ruimtelijk en functioneel verantwoorde wijze tegemoet kan worden gekomen;
- e) Park Lingezegen op het grondgebied van Lingewaard, Overbetuwe en Nijmegen zal worden gerealiseerd en bestaat uit vijf onderling samenhangende deelgebieden met afzonderlijke kenmerken;
- f) deze realisatie zowel de uitkomst is van de door of vanwege Partijen uitgevoerde projecten als die van private initiatieven die ruimtelijk passen binnen de kaders en uitgangspunten voor Park Lingezegen welke in het Masterplan zijn vastgelegd;
- g) Partijen ten behoeve van de realisatie van Park Lingezegen al geruime tijd samenwerken en afspraken hebben gemaakt welke zijn vastgelegd in de Intentieovereenkomst Park Lingezegen van 28 september 2006;
- h) de Rijksoverheid tot en met 2013 € 34,1 miljoen beschikbaar stelt voor de verwerving en inrichting van Park Lingezegen;
- i) als voorwaarde voor het verkrijgen van de bijdrage van de Rijksoverheid geldt dat Partijen 50% van de verwervings- en inrichtingskosten financieren en zij daarover thans afspraken wensen te maken in de wetenschap dat de gemeente Nijmegen dienaangaande heeft toegezegd € 3,8 miljoen bij te dragen;
- j) de financiële bijdrage van Partijen bedoeld is voor de uitvoering van in het Masterplan benoemde inrichtingsplannen die tot en met 2013 zullen worden gerealiseerd;
- k) gerealiseerde onderdelen van Park Lingezegen na realisatie op een continue wijze zullen moeten worden beheerd waardoor Park Lingezegen als eenheid herkenbaar blijft;
- l) het grondgebied van Park Lingezegen over meerdere eigenaren is of zal worden verdeeld en aldus meerdere Partijen betrokken zijn bij het beheer van Park Lingezegen;

- m) het wenselijk is het beheer van en aanpassingen aan Park Lingezegen af te stemmen en te coördineren;
- n) de totale jaarlijkse kosten voor het beheer van Park Lingezegen na realisatie van de Basisvariant worden geraamd op € 1,5 miljoen uitgaande van het prijspeil op 1 januari 2008;
- o) de Rijksoverheid 50% van de kosten voor beheer van gerealiseerde onderdelen van Park Lingezegen draagt voor zover het eigendom en beheer aan SBB zijn toegewezen terwijl de overige 50% van die kosten door Overbetuwe, Lingewaard en Arnhem moet worden gedragen;
- p) Overbetuwe, Lingewaard, Arnhem en waterschap 100% van de kosten voor beheer van de overige gerealiseerde onderdelen moeten dragen voor zover het eigendom en beheer niet aan SBB zijn toegewezen;
- q) de provincie en de stadsregio als zodanig, gelet op hun taken en bevoegdheden en inzet in soortgelijke projecten als Park Lingezegen, geen financiële bijdrage zullen leveren aan de uitvoering en financiering van beheer;
- r) de wijze waarop Partijen wensen samen te werken moet worden geregeld;
- s) bij de keuze voor de samenwerkingsvorm slagvaardigheid, duurzaamheid van realisatie en beheer, democratische controle, betrokkenheid van Partijen en zekerheid ten aanzien van realisatie en beheer voorop staan;
- t) daarnaast tevens andere onderwerpen die onder meer, maar niet uitsluitend, in de Intentieovereenkomst zijn benoemd, regeling behoeven;

Verklaren overeengekomen te zijn als volgt:

Artikel 1 Definities

Basisvariant: het openbare deel van Park Lingezegen dat in de periode tot en met 2013 met publieke middelen wordt gerealiseerd en als zodanig in het Masterplan is vastgelegd;

Communicatieplan: het plan met de titel "Communicatieplan Park Over-Betuwe 2006-2009" met de ondertitel "Op weg naar realisatie" d.d. maart 2006;

Intentieovereenkomst: de overeenkomst over Park Lingezegen die door Partijen op 28 september 2006 te Arnhem is ondertekend waarbij onder meer afspraken zijn gemaakt over de rechten en verplichtingen van Partijen, organisatie en besluitvorming, financiën, tijdsduur en planning en het sluiten van onderhavige bestuursovereenkomst;

Masterplan: het plan met de titel "Masterplan Park Lingezegen" d.d. juli 2008 waarin het ruimtelijk ontwerp van Park Lingezegen is vastgelegd en dat aldus wordt gebruikt als toetsingskader bij de ruimtelijke invulling van Park Lingezegen door Partijen of derden;

Park Lingezegen: het park in het gebied tussen Nederrijn en Waal bestaande uit vijf onderling samenhangende deelgebieden welke zijn beschreven en begrensd in het Masterplan;

Parkgelden: de bijdragen van Partijen alsmede de Rijksoverheid aan de realisatie en het beheer van Park Lingezegen;

Parkorganisatie: de daartoe door Partijen aangewezen ambtelijke ondersteuning voor Park Lingezegen waarbij rechtshandelingen ten behoeve van de realisatie en het beheer van Park Lingezegen door de provincie worden verricht met dien verstande dat vanaf het moment dat Partijen een Gemeenschappelijke Regeling met rechtspersoonlijkheid instellen deze Gemeenschappelijke Regeling in de rechten en plichten treedt van de provincie indien en voorzover die de realisatie of het beheer van Park Lingezegen betreffen;

Planexploitatie: de Planexploitatie Park Lingezegen met agendanummer 23.4 in de Stuurgroep d.d. 19 juni 2008 die tot doel heeft om de kosten, uitgaven en opbrengsten voor de realisatie van Park Lingezegen inzichtelijk te maken en te houden en deze te beheersen;

Planning: de globale weergave in het Uitvoeringsprogramma van het moment waarop of de periode waarin de projecten uit het Uitvoeringsprogramma zullen worden uitgevoerd;

Programmering: het opzetten en entameren van activiteiten die bijdragen aan het functioneren van Park Lingezegen;

Stuurgroep: de groep met bestuurlijke vertegenwoordigers van Partijen zoals deze bij besluit met zaaknummer 2006-021254 door Gedeputeerde Staten van Gelderland in oktober 2006 is ingesteld;

Uitvoeringsprogramma: het programma met de titel "Uitvoeringsprogramma Park Lingezegen" d.d. juli 2008 waarin projecten zijn beschreven die tot en met 2013 zullen worden uitgevoerd, welke kosten met die uitvoering zijn gemoeid alsmede een globale weergave van het moment waarop of de periode waarin deze projecten zullen worden uitgevoerd.

Artikel 2 Doel van deze overeenkomst

Partijen leggen met deze overeenkomst de voorwaarden, uitgangspunten en wijze van samenwerking vast voor de realisatie en het beheer van Park Lingezegen.



Artikel 3 Verplichtingen en inzet van Partijen

Voor zover dat binnen hun bevoegdheden en vermogen ligt zullen Partijen ~~in~~ ^{en} buiten rechte alles doen dan wel nalaten dat dienstbaar is aan het op een duurzame en voortvarende wijze realiseren en beheren van Park Lingezegen.

Artikel 4 Masterplan, begrenzing en Uitvoeringsprogramma

1. De realisatie van Park Lingezegen geschiedt op basis van het Masterplan.
2. De begrenzing van Park Lingezegen is grafisch weergegeven in het Masterplan en nader toegelicht in het Uitvoeringsprogramma. In geval van tegenstrijdigheden of onduidelijkheden prevaleert het bepaalde in de toelichting in het Uitvoeringsprogramma.
3. De projecten en onderdelen van Park Lingezegen die tot en met 2013 moeten worden uitgevoerd en gerealiseerd liggen vast in het Uitvoeringsprogramma.

Artikel 5 Besluitvorming ruimtelijke ordening

1. Overbetuwe en Lingewaard nemen zo spoedig mogelijk na ondertekening van deze overeenkomst voor zover het hun grondgebied betreft de besluiten betreffende ruimtelijke ordening die nodig zijn voor de realisatie van Park Lingezegen. Daarbij gaan zij uit van het Masterplan.
2. Overbetuwe en Lingewaard stellen een intergemeentelijke structuurvisie en bestemmingsplannen in de zin van de Wet ruimtelijke ordening vast. Ten behoeve van deze structuurvisie en bestemmingsplannen stellen zij tevens een milieueffectrapportage in de zin van de Wet milieubeheer vast.
3. In samenwerking met Overbetuwe en Lingewaard bereidt de Parkorganisatie de in het vorige lid bedoelde bestemmingsplannen, intergemeentelijke structuurvisie en milieueffectrapportage voor. De aard en omvang van deze voorbereiding alsmede de systematiek in de bestemmingsplannen wordt in onderling overleg bepaald. Met systematiek wordt in dit verband de mate bedoeld waarin sprake is van een flexibel dan wel conserverend bestemmingsplan.
4. Na een daartoe strekkend en onderbouwd verzoek van Overbetuwe en Lingewaard vergoedt de Parkorganisatie de kosten voor het opstellen van de in het tweede bedoelde bestemmingsplannen, structuurvisie en milieueffectrapportage. De kosten voor het opstellen van de bestemmingsplannen worden vergoed naar rato van de projecten en onderdelen van Park Lingezegen waarvan realisatie via deze bestemmingsplannen mogelijk wordt gemaakt.

5. Indien Overbetuwe en Lingewaard op grond van een onherroepelijk besluit behouden zijn tot betaling van planschadevergoeding in de zin van artikel 49 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening of daarvoor in de plaats tredende wet- en regelgeving als gevolg van de vaststelling van besluiten zoals bedoeld in het eerste lid, komen deze ten laste van de Parkgelden.

6. De mogelijkheid om planschadevergoeding ten laste te brengen van de Parkgelden zoals bedoeld in het vorige lid geldt niet indien de schade het gevolg is van bepalingen in deze bestemmingsplannen die niet zijn opgenomen op grond van het Masterplan of het Uitvoeringsprogramma. Evenmin mag deze planschadevergoeding ten laste van de Parkgelden worden gebracht indien een hogere vergoeding wordt uitgekeerd dan welke door de gemeentelijke planschadeadviescommissie wordt geadviseerd. Indien dit uitgangspunt in voorkomende gevallen tot onevenredig nadeel van Overbetuwe of Lingewaard leidt, treden de Parkorganisatie en de gemeente die het aangaat hierover in overleg om te bezien of een andere maatstaf moet worden gehanteerd.

Artikel 6 Inzet publiekrechtelijke en privaatrechtelijke bevoegdheden

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 5 en de materiële en procedurele eisen, waarborgen en rechtsmiddelen voor derden zetten Partijen hun publiekrechtelijke en privaatrechtelijke bevoegdheden zo veel als nodig en zo tijdig als mogelijk is in ten behoeve van de realisatie van Park Lingezegen.

2. Onder de publiekrechtelijke bevoegdheden in de zin van het vorige lid worden onder andere maar niet uitsluitend de bevoegdheden begrepen op grond van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, de Woningwet, de Wegenverkeerswet 1994, het Besluit Administratieve Bepalingen betreffende het Wegverkeer, de Wet milieubeheer, de Wet inrichting landelijk gebied, de Wet voorkeursrecht gemeenten, de Onteigeningswet of daarvoor in de plaats tredende regelgeving.

3. Het eerste lid is zowel van toepassing op eigen initiatieven van Partijen als op initiatieven van derden waaronder bedrijven, investeerders en particulieren.

Artikel 7 Financiering en kasritme, financiële risico's en Planexploitatie

1. Uitgaande van een rijksbijdrage ter grootte van € 34,1 miljoen en een bijdrage van de gemeente Nijmegen ter grootte van € 3,8 miljoen dragen Partijen in de kosten van realisatie van de Basisvariant tot en met 2013 op de volgende wijze bij:



	Bedrag in miljoen €
Provincie Gelderland (direct)	7,5
Stadsregio Arnhem Nijmegen	3,0
Provincie en Stadsregio Arnhem Nijmegen	2,6
Waterschap Rivierenland	1,5
Arnhem	5,0
Overbetuwe	3,5
Lingewaard	2,5
Totaal	25,6

2. Bij de bepaling van de in het vorige genoemde bijdragen van Partijen wordt uitgegaan van het prijspeil per 1 januari 2008 en een indexering op grond van de index voor grond, wegen- en waterwerken (GWW).

3. Partijen gaan uit van bijdragen op grond van verschillende subsidieregelingen ter grootte van € 5 miljoen welke door de Parkorganisatie worden aangevraagd. Zij streeft daarbij naar een zo groot mogelijke bijdrage.

4. Partijen betalen uiterlijk binnen één maand na oprichting daarvan hun bijdrage zoals bedoeld in het eerste lid aan het openbaar lichaam zoals bedoeld in artikel 9. Indien het moment van betaling ligt na 31 december 2008 wordt de bijdrage aangepast aan de hand van de in het tweede lid genoemde indexering. De Parkorganisatie is belast met het beheer van de Parkgelden.

5. De Parkorganisatie doet al hetgeen nodig is om binnen de grenzen van Park Lingezegen en conform het Masterplan te komen tot winning van zand en klei ten behoeve van het sluitend krijgen van de Planexploitatie. Hierbij geldt een taakstelling van € 3 miljoen. Partijen zijn gehouden op eerste verzoek van de Parkorganisatie alles te doen of na te laten voor zover dat ten behoeve van voornoemde winning noodzakelijk is.

6. De Planexploitatie wordt jaarlijks voor 1 juli of zoveel vaker als volgens de Parkorganisatie nodig is door haar doorgerekend naar de stand van zaken van de realisatie op dat moment. Over de uitkomsten van de doorrekening worden Partijen onverwijld schriftelijk in kennis gesteld.

7. Indien uit de in het vorige lid bedoelde doorrekening blijkt dat ten aanzien van de voorgenomen realisatie van Park Lingezegen op grond van het Masterplan en het Uitvoeringsprogramma een tekort dan wel overschot ontstaat, doet de Parkorganisatie voorstellen aan Partijen hoe daarmee zal worden omgegaan.

8. Eventuele overschotten zoals in het vorige lid bedoeld worden in het geval aangewend ten gunste van Park Lingezegen. Eventuele tekorten worden zo veel mogelijk ondervangen door nog te realiseren projecten en onderdelen te optimaliseren. Indien als gevolg van tekorten niet tot volledige realisatie volgens het Masterplan en Uitvoeringsprogramma kan worden overgegaan, beslist de Parkorganisatie niet tot het schrappen van de nog te realiseren projecten en onderdelen dan na afstemming met Partijen. Partijen zijn in geval van tekorten niet gehouden tot verhoging van hun bijdrage zoals in het eerste lid bedoeld.

Artikel 8 Parkorganisatie, overleg en besluitvorming

1. De Parkorganisatie heeft de uitvoering en realisatie van het Uitvoeringsprogramma tot taak alsmede de coördinatie van het beheer van gerealiseerde onderdelen van Park Lingezegen. De Parkorganisatie bevordert en initieert waar nodig en mogelijk evenementen die naar aard en omvang passen in Park Lingezegen.

2. Van de bijdragen zoals bedoeld in artikel 7 eerste en derde lid dient jaarlijks € 200.000 ter bekostiging van inrichting en personeel van de Parkorganisatie. In aanvulling daarop streven Partijen naar een bijdrage aan de personele invulling van de Parkorganisatie op een wijze zoals beschreven in bijlage 3 bij deze overeenkomst. Deze bijdrage bepalen zij uiterlijk op het moment van oprichting van het openbaar lichaam zoals bedoeld in artikel 9 eerst lid.

3. De Parkorganisatie kan gebruik maken van medewerkers van Partijen die op detacheringsbasis voor haar werkzaam zijn met uitzondering van SBB op de wijze zoals verwoord in bijlage 3 bij deze overeenkomst.

4. De Stuurgroep bestaat tot het moment van oprichting van een openbaar lichaam zoals in het volgende artikel bedoeld. De Stuurgroep bestaat uit vertegenwoordigers van de dagelijkse besturen van Partijen en heeft tot doel onderlinge afstemming bij de realisatie en het beheer van Park Lingezegen te bewerkstelligen en besluitvorming dienaangaande door de bevoegde organen van Partijen voor te bereiden en waar nodig bestuurlijk te ondersteunen.

5. Bijeenkomsten van de Stuurgroep worden voorbereid door de Parkorganisatie.

Artikel 9 Samenwerking

1. Binnen een jaar na ondertekening van deze overeenkomst richten Partijen met uitzondering van SBB en de stadsregio in onderling overleg een openbaar lichaam op in de zin van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Dit openbaar lichaam heeft de realisatie en coördinatie van het beheer van Park Lingezegen tot doel en neemt ten behoeve daarvan zelfstandig aan het rechtsverkeer deel. In deze periode onderzoekt de Parkorganisatie de fiscale gevolgen van de overeengekomen samenwerking en doet zij



voorstellen aan Partijen over de wijze waarop de fiscale gevolgen kunnen worden geoptimaliseerd. Daartoe voert zij overleg met de bevoegde belastingautoriteiten.

2. Onmiddellijk voorafgaand aan de oprichting van het openbaar lichaam zoals in het vorige lid bedoeld, wordt de Planexploitatie door de Parkorganisatie doorgerekend op de wijze zoals beschreven in artikel 7 zesde lid.

3. Indien het openbaar lichaam het beheer niet zelf tot taak heeft, zorgt zij voor afstemming tussen de met beheer belaste Partijen over de wijze waarop zij daaraan uitvoering geven. Ook het beheer van de Parkgelden is een taak van het openbaar lichaam.

4. Onverminderd dwingendrechtelijke bepalingen dienaangaande wordt de besluitvorming in het algemeen en dagelijks bestuur van het openbaar lichaam zodanig geregeld dat :

- recht wordt gedaan aan de mate waarin Partijen financieel aan de realisatie van Park Lingezegen hebben bijgedragen;
- rekening wordt gehouden met het bijzondere belang dat Overbetuwe en Lingewaard hebben aangezien Park Lingezegen op hun grondgebied ligt;
- wordt voorkomen dat één partij eigenstandig besluiten kan tegenhouden;
- over toetreding tot of uittreding uit het openbaar lichaam bij meerderheid van stemmen wordt besloten;
- uittreding uit het openbaar lichaam eerst mogelijk is nadat voor de resterende verantwoordelijkheid van de uittredende partij een financiële en organisatorische regeling is getroffen.
- opheffing van het openbaar lichaam eerst mogelijk is nadat voor de resterende realisatie en, voor zover van toepassing, het beheer van Park Lingezegen een financiële en organisatorische regeling is getroffen;
- het openbaar lichaam in de plaats treedt van de provincie voor zover het rechtshandelingen betreft zoals hierna in lid 5 bedoeld;
- SBB optreedt als adviseur van het openbaar lichaam.

5. Onverminderd het bepaalde in deze overeenkomst zetten Partijen tot de oprichting van het in het vorige lid van dit artikel bedoelde openbaar lichaam hun samenwerking bij de realisatie van Park Lingezegen voort zoals deze in de Intentieovereenkomst is overeengekomen. Rechtshandelingen dienaangaande worden door of namens de provincie binnen de grenzen en doelen van onderhavige overeenkomst ten laste van de Parkgelden verricht waarbij zij wordt ondersteund door de Parkorganisatie.

6. Na oprichting treedt het openbaar lichaam in de rechten en plichten van de provincie indien en voorzover die de realisatie of het beheer van Park Lingezegen betreffen. Vanaf dat moment wordt het openbaar lichaam aangemerkt als de Parkorganisatie.



7. Zo spoedig mogelijk na ondertekening van deze overeenkomst bewerkstelligen Partijen in onderling overleg dat de Parkorganisatie op één locatie wordt gehuisvest. Zij streven hierbij naar huisvesting in Park Lingezegen of een van de gemeentehuizen van de gemeenten die bij deze overeenkomst partij zijn.

Artikel 10 Grondverwerving en overdracht

1. Grondverwerving ten behoeve van de realisatie van Park Lingezegen vindt plaats op de wijze zoals deze is beschreven in de Intentieovereenkomst.
2. Na realisatie van het betreffende gedeelte van Park Lingezegen worden ten behoeve daarvan verworven gronden om niet overgedragen aan de conform artikel 11 met het beheer belaste Partijen.

Artikel 11 Beheer

1. Van de in artikel 7 bedoelde bijdragen voor de realisatie van Park Lingezegen wordt tot 1 januari 2011 maximaal € 1 miljoen aangewend voor het beheer van gerealiseerde onderdelen van Park Lingezegen.
2. Over de organisatie en de kostenverdeling betreffende het beheer van gerealiseerde onderdelen van Park Lingezegen maken Partijen vanaf het moment van oprichting van het openbaar lichaam zoals bedoeld in artikel 9 nadere afspraken.
3. Vanaf 1 januari 2011 dragen Partijen de kosten voor beheer overeenkomstig het bepaalde in bijlage 3 bij deze overeenkomst.
4. In aanvulling op hetgeen daarover in het Uitvoeringsprogramma is opgemerkt, komen Partijen bij het maken van de hiervoor bedoelde nadere afspraken overeen dat eigendom, beheer en onderhoud van:
 - de grotere voor natuur of recreatie bedoelde onderdelen van Park Lingezegen over gaan naar SBB waaronder ten minste het zogenaamde Romeinse Lint, het Waterrijk, de Groen-Blauwe zone, Bergerden en de Woerd-Doornik en nabije omgeving alsmede grotere wateroppervlakten worden begrepen;
 - nieuwe recreatieve routes, waaronder paden en wegen, inclusief bijbehorende beplantingen alsmede langs bestaande wegen aan te brengen beplantingen over gaan naar de gemeente waar deze zich bevinden tenzij deze deel uitmaken van een groter natuur- of recreatiegebied;
 - het waterbeheerssysteem, bestaande uit de waterinfrastructuur met waterbergingsgebieden en bijbehorende kunstwerken zoals duikers en stuwen, over gaan naar het waterschap met dien verstande dat ten aanzien van de eigendom van grotere wateroppervlakten een uitzondering kan worden gemaakt indien deze zijn gelegen binnen de ecologische hoofdstructuur;



- overige te realiseren voorzieningen en onderdelen van Park Lingezegen van geval tot geval zullen worden geregeld;
- bestaande voorzieningen en onderdelen in Park Lingezegen ongewijzigd zullen blijven en de kosten daarvan niet ten laste van de Parkgelden of de bijdragen voor beheer kunnen worden gebracht.

Artikel 12 Communicatie en programmering

1. Het Communicatieplan vormt de basis voor communicatie over Park Lingezegen. Uitvoering van het Communicatieplan is een taak van de Parkorganisatie.
2. Communicatie met derden, waaronder bewoners, grondeigenaren en bedrijven betreffende Park Lingezegen, alsmede met media worden gecoördineerd door de Parkorganisatie. Indien Partijen door derden worden benaderd met vragen, opmerkingen of verzoeken om informatie over Park Lingezegen verwijzen zij deze derden door naar de Parkorganisatie tenzij deze vragen, opmerkingen of verzoeken enkel de betrokkenheid van de benaderde partij zelf bij Park Lingezegen betreffen.
3. Opstellen, uitvoeren en actueel houden van de Programmering is de taak van de Parkorganisatie.

Artikel 13 Looptijd en planning

1. De Parkorganisatie streeft naar de realisatie van de Basisvariant volgens de Planning tot en met 2013.
2. De Parkorganisatie informeert Partijen zo spoedig mogelijk indien blijkt dat de Planning niet zal worden gehaald.

Artikel 14 Tussentijdse verantwoording

De Parkorganisatie informeert Partijen ten minste twee maal per jaar voor aanvang van het volgende semester over de voortgang de realisatie en het beheer van Park Lingezegen of zoveel vaker als volgens haar noodzakelijk is. Partijen wijzen één of meerdere medewerkers aan die als contactpersoon voor de Parkorganisatie zullen optreden.

Artikel 15 Aansprakelijkheid

Onverminderd het bepaalde in artikel 5 kan een eventuele betaling van schadevergoeding door een der Partijen aan een schadelijgende partij ten laste worden gebracht van de Parkgelden indien daartoe een wettelijke verplichting bestaat welke voortvloeit uit de verplichtingen van Partijen bij de realisatie van Park Lingezegen.



Artikel 16 Geschillenbeslechting en onvoorziene omstandigheden

1. Er is sprake van een geschil indien één of meerdere Partijen daarvan schriftelijk en gemotiveerd melding maken aan de andere Partijen en de Parkorganisatie indien zij rechtspersoonlijkheid heeft. Partijen en indien zij rechtspersoonlijkheid heeft tevens de Parkorganisatie, zullen na een zodanige melding terstond met elkaar in overleg treden om te bezien of in der minne een oplossing voor het geschil kan worden gevonden.

2. Indien een der Partijen of de Parkorganisatie met rechtspersoonlijkheid daarom verzoekt, benoemen zij in onderling overleg een mediator teneinde het geschil te beslechten. Dit verzoek kan niet eerder worden gedaan dan nadat zes weken zijn verstreken sinds de in het vorige lid bedoelde melding is verzonden.

3. De kosten van de mediator komen ten laste van de Parkgelden.

4. Dit artikel is van overeenkomstige toepassing indien zich een onvoorziene omstandigheid voordoet waardoor volgens een der Partijen of de Parkorganisatie met rechtspersoonlijkheid een ongewijzigde instandhouding van deze overeenkomst niet kan worden verlangd.

Artikel 17 Ontbinding

Deze overeenkomst kan niet worden ontbonden.

Artikel 18 Inwerkingtreding en einde overeenkomst

1. Deze overeenkomst treedt in werking op de dag waarop deze door alle Partijen is ondertekend en vervangt vanaf dat moment de Intentieovereenkomst.

2. Deze overeenkomst eindigt na realisatie van de Basisvariant of zoveel eerder als Partijen onderling overeen komen.

Artikel 19 Bijlagen

De volgende bijlagen maken onverbrekkelijk deel uit van deze overeenkomst:

Bijlage 1 Masterplan

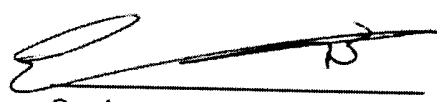
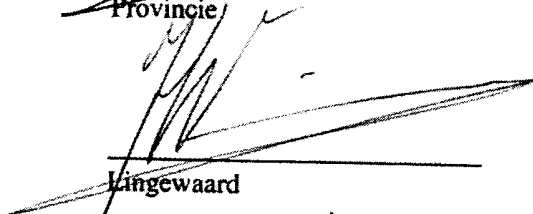
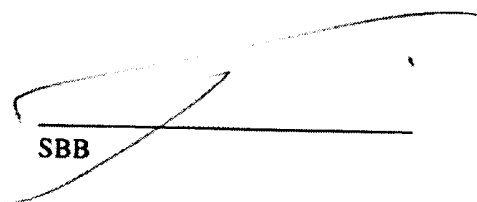
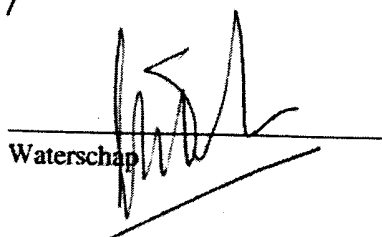
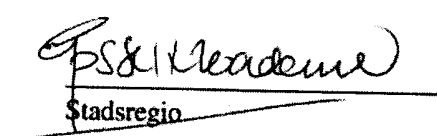
Bijlage 2 Uitvoeringsprogramma

Bijlage 3 Uitgangspunten Organisatie en Beheer Park Lingezegen, juli 2008

In geval van tegenstrijdigheden tussen de bijlagen en deze overeenkomst prevaleert het bepaalde in deze overeenkomst.



Aldus overeengekomen en in zevenvoud getekend te Ressen op 3 juli 2008 door

 _____ Provincie	 _____ Overbetuwe
 _____ Lingewaard	 _____ SBB
 _____ Waterschap	 _____ Stadsregio

Aldus overeengekomen en in zevenvoud getekend te Arnhem op2008 door

Arnhem

Organisatie en beheer

Deze notitie bevat uitgangspunten voor de organisatie en het beheer van Park Lingezegen. De notitie vormt een bijlage bij de bestuursovereenkomst die gesloten is over Park Lingezegen.

1. Samenwerking

De stuurgroep heeft een aantal keren gesproken over de vorm van samenwerking om Park Lingezegen te realiseren. De mogelijke samenwerkingsvormen zijn daarbij verkend. Ook is een ronde gemaakt langs stuurgroepleden om per organisatie een beeld te krijgen van de voor- en nadelen, achtergronden en motieven van de verschillende samenwerkingsvormen. Belangrijke uitgangspunten en randvoorwaarden van de beoogde samenwerking zijn dat de samenwerking efficiënt, slagvaardig en professioneel is, dat sprake is van een stevige bestuurlijke aansturing en dat voor de beslissingen een breed draagvlak en legitimatie bestaat.

Mede op basis van gemeenschappelijk inzicht dat gaandeweg is ontstaan over de uitgangspunten voor de toekomstige organisatie tekent zich een voorkeur af voor een publieke vorm van samenwerking. Die samenwerking kan de vorm krijgen van een samenwerkingsvorm op basis van de WGR (Wet Gemeenschappelijke Regelingen) of op basis van een contractuele vorm van bestuurlijke samenwerking tussen de partijen (i.c. voortzetting van het huidige stuurgroepmodel) waarbij één of enkele van die publieke partijen met de uitvoering worden belast. De vorm van een samenwerking op WGR-basis sluit het meest aan op de uitgangspunten. Daarbij staat een organisatie voor ogen die zich kenmerkt door overzichtelijkheid en slagvaardigheid en niet de kenmerken vertoont van logge, trage of te omvangrijke WGR-organisaties 'oude stijl'.

Aan Haskoning is gevraagd om een advies op te stellen over deze modellen.

Dit advies luidt om te kiezen voor de organisatie op basis van de WGR met als variant om de samenwerking te starten op basis van contractuele samenwerking en om toe te groeien naar een vorm van een WGR. Het advies van Haskoning is als achtergronddocument separaat beschikbaar.

2. Projectorganisatie

Onafhankelijk van de vraag welke juridische vorm de samenwerking in het kader van Park Lingezegen krijgt, is de inrichting van een projectorganisatie gewenst, toegesneden op de realisering van het park in basisuitrusting. In 2007 is ca. 10 fte ingezet op de planvorming voor het Park Lingezegen. Het betreft hier de directe inzet van de provincie Gelderland, de Dienst Landelijk Gebied (in opdracht van de provincie Gelderland op basis van afspraken met het min. van LNV), de 4 gemeenten, het Waterschap, de Stadsregio en het Staatsbosbeheer op het project Park Lingezegen bij de ambtelijke voorbereiding van het project. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de deelname in de diverse werkgroepen en overlegverbanden, de voorbereiding van producten, de grondverwerving en uitvoering, het proces en programma-activiteiten. Naast de inzet door Waterschap en gemeenten zijn door de provincie Gelderland en de Dienst Landelijk Gebied in 2007 ca. 9000 uur (6,5 fte) op het project Park Lingezegen ingezet.

Mede op basis van ervaringen in andere projecten moet ook voor de komende jaren op een gemiddelde inzet van rond de 7,5 fte worden gerekend. Per fte moet er dan jaarlijks ruim 1 mln euro gaan worden omgezet! Ervaringen elders leren dat een kleinere organisatie mogelijk is, maar dat de plankosten (uitbesteding) dan meer dan evenredig gaat stijgen en/of dat het project te los komt van zijn (bestuurlijke) omgeving. Een duidelijk grotere ambtelijke organisatie heeft weer nadere nadelen, bijvoorbeeld op het terrein van de slagvaardigheid.

De taken van de projectorganisatie en de inzet van capaciteit op de verschillende taken is weergegeven in bijlage 1.

3. Capaciteitsinzet in projectorganisatie vanuit deelnemende organisaties

In de gezamenlijk voor het park bijeengebrachte middelen van € 68,5 mln is ca. € 0,2 mln per jaar beschikbaar voor de organisatie. Hieruit kunnen de kosten voor een integraal projectmanager en de directe ondersteuning daarvan betaald worden (ca. 2 fte). Resteert ca. 5,5 fte die uit andere middelen beschikbaar moet komen. Deze zou uit de formatie van de betrokken partijen kunnen komen of kan in geld worden afgekocht. Daarbij zou een verdeling kunnen worden gehanteerd die ongeveer afgestemd is op de financiering van de € 68,5 mln. Mede op basis van de gevoerde gesprekken over samenwerking - waarbij een aantal partijen de bereidheid hebben uitgesproken menskracht in te zetten en een aantal partijen dit nog in het midden hebben gelaten - is onderstaand voorstel geformuleerd.

Een mogelijke inzet van formatieplaatsen kan er als volgt uit zien:

- Projectmanager en ondersteuning. – voor projectmanagement € 0,2 mln per jaar: 2 fte per jaar; te dekken uit het krediet voor het park van € 68,5 mln
- Provincie en DLG: 3,5 fte per jaar
- Gemeenten: 0,5 fte per jaar per gemeente (los van de accountfunctie voor het park en de normale inzet voor vergunningen en andere procedures die tot het normale takenpakket van de gemeenten behoren en waartegenover vaak vergoedingen (leges) of andere “voordelen” staan);
- Waterschap: 0,5 fte per jaar (los van de accountfunctie voor het park en de normale inzet voor vergunningen en andere procedures die tot het normale takenpakket van het waterschap behoren);

Totaal: ca 7,5 fte in het projectbureau.

Bovenstaande capaciteitsinzet is hieronder samengevat in een tabel.

Tabel capaciteitsinzet Park Lingezegen

<i>Capaciteit</i>	<i>Kosten p/j</i>	<i>Periode</i>	<i>Totale kosten</i>	<i>Kostendrager</i>
2,0 fte	€ 0,2 mln.	5 jaar	€ 1,0 mln.	Krediet Park Lingezegen
3,5 fte	€ 0,35 mln.	5 jaar	€ 1,75 mln.	Provincie/Rijk
1,5 fte	€ 0,15 mln.	5 jaar	€ 0,75 mln.	3 gemeenten (elk € 0,25 mln)
0,5 fte	€ 0,05 mln.	5 jaar	€ 0,25 mln.	Waterschap
7,5 fte	€ 0,75 mln.	5 jaar	€ 3,75 mln.	Totaal

De hier beschreven inzet komt daadwerkelijk in het projectbureau – waarvoor nog een locatie moet worden gezocht (mede afhankelijk te kiezen organisatievorm). Over de opzet van de ambtelijke projectorganisatie en precieze inzet zijn nadere afspraken nodig. Het gaat natuurlijk niet alleen om capaciteit maar ook om de voor een goed draaiende organisatie noodzakelijke kwaliteiten en een evenwichtige samenstelling van het projectteam.

Partijen kunnen er voor kiezen hun gevraagde inzet af te kopen tegen een nog nader vast te stellen tarief (naar verwachting ca. 100.000 euro per jaar per fte).

4. Beheer

Het beheer van Park Lingezegen, de beheerkosten en de verdeling daarvan over partijen en de vorm van samenwerking bij het beheer zijn belangrijke elementen waarover bij ondertekening van de bestuursovereenkomst afspraken worden gemaakt. Deze afspraken kunnen worden beschouwd als de samenvatting van de overwegingen en uitgangspunten die hieronder zijn verwoord.

Opgemerkt moet worden dat het beheer voor de meeste parkelementen nog ver weg is. Het ontwerp moet nog verder worden uitgewerkt en gerealiseerd, alvorens het daadwerkelijke beheer op grotere schaal aan de orde is. Dit betekent dat de afspraken nu vooral op de hoofdlijnen gericht moeten zijn, waarbij voor de korte termijn duidelijkheid bestaat en een weg wordt uitgezet die voldoende duidelijkheid en vertrouwen geeft in de verdere uitwerking.

Uitgangspunten en randvoorwaarden voor het beheer

Belangrijke uitgangspunten en randvoorwaarden bij de verdere uitwerking van het beheer, de beheerorganisatie en de kosten daarvan zijn:

- Park blijft als eenheid herkenbaar;
- Continuïteit in het beheer;
- Afstemming bij uitvoering beheer en onderhoud;
- Centraal te maken en bewaken afspraken over verdeling van verantwoordelijkheden en kosten van het beheer;
- Coördinatie informatie en programmering;
- De beheerorganisatie is na de realisatiefase van het park verantwoordelijk voor het doen van en de uitwerking van voorstellen voor aanpassingen in het park aan (nieuwe) ontwikkelingen en inzichten;
- De kosten van het beheer en de organisatie daarvan worden gedragen door rijk en regio;
- Het rijk betaalt 50% van de kosten van de door het Staatsbosbeheer te beheren elementen (toezegging LNV);
- Reeds bestaande elementen (behalve die recent in het kader van het park zijn gerealiseerd) blijven in principe in eigendom, beheer en onderhoud bij de partij die hiervoor nu ook al verantwoordelijk is. Hetzelfde geldt voor de kosten van het beheer en onderhoud.

De Stuurgroep heeft in het verlengde van eerdere besluitvorming in haar vergadering van 12 maart 2008 besloten € 1 mln van de totale realisatiekosten (€ 68,5 mln) te reserveren voor beheerkosten tijdens die realisatiefase. Uit deze € 1 mln kunnen de beheerkosten voor de eerst komende jaren gefinancierd worden, maar niet tot en met 2013. De eerste beheerkosten zijn in 2007 gemaakt en worden in 2008 met terugwerkende kracht betaald.

5. Beheerkosten

De beheerkosten komen conform eerder gemaakte afspraken¹ voor rekening van:

- Het Rijk en regio in de verdeling 50% / 50% - voor die elementen waarvoor het Staatsbosbeheer het beheer krijgt toegewezen;
- De regio - 100% van de overige elementen.

¹ Zie o.a. VINAC-afspraken 1995, subsidietoezegging LNV eind 2003 en Intentieovereenkomst 2006.

De beheerkosten voor het park in basisuitrusting worden door de Grontmij en op basis van normbedragen op ca. € 1 mln euro per jaar geraamd. Hierbij komen de kosten voor de organisatie van het beheer tijdens de beheersfase (na 2013) van ca. € 0,5 mln per jaar, voor toezicht, voorlichting en educatie, huisvesting, werkbegeleiding, monitoring, organisatie (PIOFAH taken en inhoudelijke ondersteuning, advies, directie e.d) en waterschapslasten.

De totale beheerkosten worden thans (prijspeil 2008) op € 1,5 mln per jaar geraamd. Dit zijn de beheerkosten op het moment dat het park in basisuitrusting volledig is gerealiseerd, dus na 2013.

Deze beheerkosten lopen de komende jaren geleidelijk op en zullen de eerste paar jaar relatief laag zijn. Ook direct na 2013 zullen de feitelijke kosten nog onder de € 1,5 mln per jaar zitten omdat de vervangingskosten e.d. en het onderhoud dat 1 keer per 3 of 5 jaar uitgevoerd wordt dan nog beperkt van omvang is. Wel is het noodzakelijk tijdig voorzieningen (reserveringen) te plegen voor dit soort groot onderhoud en vervangingsinvesteringen. Er is daarom vanaf 2013 structureel ca. € 1,5 mln per jaar nodig voor het beheer.

Het Waterschap Rivierenland financiert op reguliere wijze het beheer en voert het beheer zelf uit. Op reguliere wijze betekent dat de kosten van het door het Waterschap uit te voeren beheer voor 100% voor rekening van het Waterschap komen. Verrekening vindt plaats via een algemene omslag - de waterschapslasten.

6. Beheer en eigendom

Het Park Lingezegen is en wordt geen grote aaneengesloten beheereenheid. Het feitelijke beheer kan en zal daarom door meerdere organisaties worden uitgevoerd.

Daarvoor zijn nu in beeld: Staatsbosbeheer, Recreatiemaatschappij Rivierenland, het Waterschap, de gemeenten Lingewaard en Overbetuwe. Het ligt ook voor de hand om te zijner tijd werkafspraken te maken met bijvoorbeeld de Vereniging voor Agrarisch Natuurbeheer Lingestreek en de stichtingen Overbetuwe Groen Natuurlijk en Lingewaard Natuurlijk.

Om duidelijkheid te hebben over de hoofdlijnen voor het toekomstig beheer en om de door de regio op te brengen kosten te kunnen ramen, is aangegeven wie, welke elementen naar verwachting gaat beheren en onderhouden.

Voor de verdeling van het eigendom en beheer, na inrichting, wordt van de volgende hoofdprincipes uitgegaan:

1. Grotere eenheden natuur- of recreatieterrein - Romeins Lint, Waterrijk, Groen-blauwe zone Bergerden en De Woerd-Doornik e.o.

Eigendom, beheer en onderhoud: Staatsbosbeheer, waarbij het beheer van het waterbeheersysteem (de voor het waterbeheer van belang zijnde infrastructuur, incl. de waterbergingsgebieden en bijbehorende kunstwerken - duikers, stuwen e.d.) naar het Waterschap gaat en het eigendom daarvan in principe ook. Met betrekking tot het eigendom wordt een uitzondering gemaakt voor grotere oppervlakten water (plassen e.d.), die als onderdeel van de grote beheereenheid in eigendom komen van het Staatsbosbeheer.

De huidige eigendommen van de Recreatiemaatschappij blijven in eigendom, beheer en onderhoud bij de Recreatiemaatschappij Rivierenland, die daarvoor nu ook al verantwoordelijk is (zie ook punt 5).

2. Eigendom en beheer nieuwe recreatieve routes

Eigendom en beheer van nieuwe recreatieve routes (wegen en paden), inclusief bijbehorende beplantingen en langs bestaande wegen aan te brengen beplantingen, gaat naar de betreffende gemeente(n), tenzij de routes en beplantingen onderdeel uitmaken van grotere eenheden natuur- of recreatieterrein. In dat geval zijn ze onderdeel van de grotere eenheid.

3. Eigendom en beheer waterbeheersysteem

Eigendom en beheer van het waterbeheersysteem (de voor het waterbeheer van belang zijnde infrastructuur, incl. de waterbergingsgebieden en bijbehorende kunstwerken - duikers, stuwen e.d.) gaan naar het Waterschap. Met betrekking tot het eigendom kan een uitzondering worden gemaakt voor grotere oppervlakten water e.d. binnen de ecologische hoofdstructuur.

4. Eigendom en beheer van de overige nieuw te realiseren voorzieningen

Voor deze situaties zal van geval tot geval een regeling moeten worden getroffen. Deze regeling is onderwerp bij de nadere uitwerking van deze elementen. Het betreft hier elementen die vaak door particulieren, verenigingen en stichtingen kunnen worden beheerd, of die logischerwijs aansluiten op bestaande elementen. Eigendom en beheer zullen in ieder geval duurzaam verzekerd moeten zijn.

5. Bestaande voorzieningen

Eigendom, beheer en onderhoud blijft bij de partijen die daarvoor nu ook al verantwoordelijk zijn. Deze kosten komen niet voor vergoeding vanuit het park in aanmerking.

7. Beheerkosten – verdeling over partijen

Met behulp van de hier voorgestelde verdeling van het beheer op hoofdlijnen, de afspraken met het Rijk en het Waterschap over het beheer en de door de Grontmij berekende beheerkosten voor de verschillende elementen is een raming (uitwerking in grondexploitatiemodel is voor grootste deel gereed) te maken van de over partijen te verdelen beheerkosten:

- Waterschap: ca. 15% van de beheerkosten – (verrekening via waterschapslasten, die onderdeel zijn van de berekende beheerkosten);
- Staatsbosbeheer: ca. 80% van de beheerkosten – waarvan de helft op te brengen door SBB/rijk (40%) en de helft (40% van het totaal) door de regio²;
- Overig: ca. 5 % - geheel op te brengen door de regio.

De regio moet dus ca. 45% (40% + 5%) van de beheerkosten opbrengen, hetgeen overeenkomt met ca. € 700.000 per jaar (prijspeil 2008). De provincie Gelderland en de Stadsregio Arnhem Nijmegen zien geen rol weggelegd in het beheer en de financiering

² Het Rijk betaalt 50% van de beheerkosten van de hectares vlakgroen, voor zover deze door Staatsbosbeheer worden beheerd. De andere 50% van de beheerkosten voor het vlakgroen betaalt de regio. SBB en regio moeten dan vooraf per deelgebied afspraken maken over de te realiseren recreatiedoeltypen (na te streven recreatiedoelen) en natuurdooletypen (na te streven natuurdooelen). Het Rijk financiert haar aandeel in het beheer via rechtstreekse betaling aan Staatsbosbeheer. De rijkstoezegging ligt vast in briefwisseling tussen het ministerie van LNV en de provincie Gelderland en in algemene afspraken in ILG-verband tussen rijk en provincies.

hiervan. Dit in overeenstemming met hun betrokkenheid bij andere soortgelijke projecten. De regionale verdeling voor het beheer moet derhalve over de betrokken gemeenten verdeeld worden. De regionale verdeling van de resterende kosten wordt naar rato van het belang (gebruik) dat partijen bij het park hebben verdeeld.

De verdeling van de beheerkosten voor de (nieuwe) parkelementen over de gemeenten (regio) en het Rijk (SBB) moet de komende paar jaar nader uitgewerkt worden. Daarbij moeten naast de organisatievorm en fondsvorming zaken als een goede risicoanalyse en fiscale aspecten nader worden uitgewerkt.

De hier gegeven bedragen zijn voor de verdere uitwerking van het beheer – zeker voor wat betreft de gemeentelijke bijdragen - taakstellend. Ze kunnen daarmee van invloed zijn op de verdere uitwerking van de plannen voor het park (bepalen inrichtingsniveau, bepalen beheerdoelstellingen en beheerniveau, oppervlakte te realiseren en beheren elementen e.d.).

Bij de verdere uitwerking van het beheer kunnen naast kosten ook opbrengsten uit verhuur, verpachting e.d. in beeld gebracht worden. Omdat dergelijke opbrengsten zeer onzeker zijn en ook nodig kunnen zijn om hogere investeringskosten, hoger uitvallende beheerkosten, programmering of in de toekomst gewenste herinvesteringen te dekken is er bewust vanaf gezien op voorhand al opbrengsten in te rekenen.

Om te voorkomen dat op enig moment – over een langere reeks van jaren – te weinig middelen beschikbaar zijn voor beheer of voor vervangingsinvesteringen, wordt voorgesteld om per 1 januari 2011 te starten met jaarlijkse bijdragen van de gemeenten aan het beheer danwel de mogelijkheid van afkoop van de beheersbijdrage met ingang van die datum mogelijk te maken.

8. Organisatie van het beheer

De beheerorganisatie kan bij een bestaande partij (gemeente) of een te vormen nieuwe organisatie (bijv. WGR) worden ondergebracht. De beheerorganisatie moet o.a. afspraken maken met partijen over het te voeren beheer (doelstellingen en kwaliteiten) en de daarvoor benodigde regionale middelen. Hierbij moet het Staatsbosbeheer voor afstemming zorgen met LNV, die als opdrachtgever van het Staatsbosbeheer blijft functioneren en een deel van het beheer voor haar rekening neemt.

Voorgesteld wordt bij de verdere uitwerking de mogelijkheden voor de instelling van een beheerfonds te onderzoeken. De te vormen beheerorganisatie, wordt dan verantwoordelijk voor de beheer van het fonds, het maken van afspraken tussen de beheerders en het afleggen van verantwoording.

Voorgesteld wordt de te vormen projectorganisatie voor de realisatiefase de eerste jaren – uiterlijk tot 2013 - de coördinerende taken op het gebied van het beheer te laten vervullen. Indien mogelijk wordt de uitvoeringsorganisatie zo ingericht dat deze ook later de coordinatie van beheertaken kan vervullen.

Voorgesteld wordt het beheer, de organisatie daarvan en de kosten en kostenverdeling over partijen definitief te regelen bij oprichting van het openbaar lichaam. De beheerkosten worden tot 2011 betaald uit de € 1 mln voor het beheer tijdens de realisatiefase.

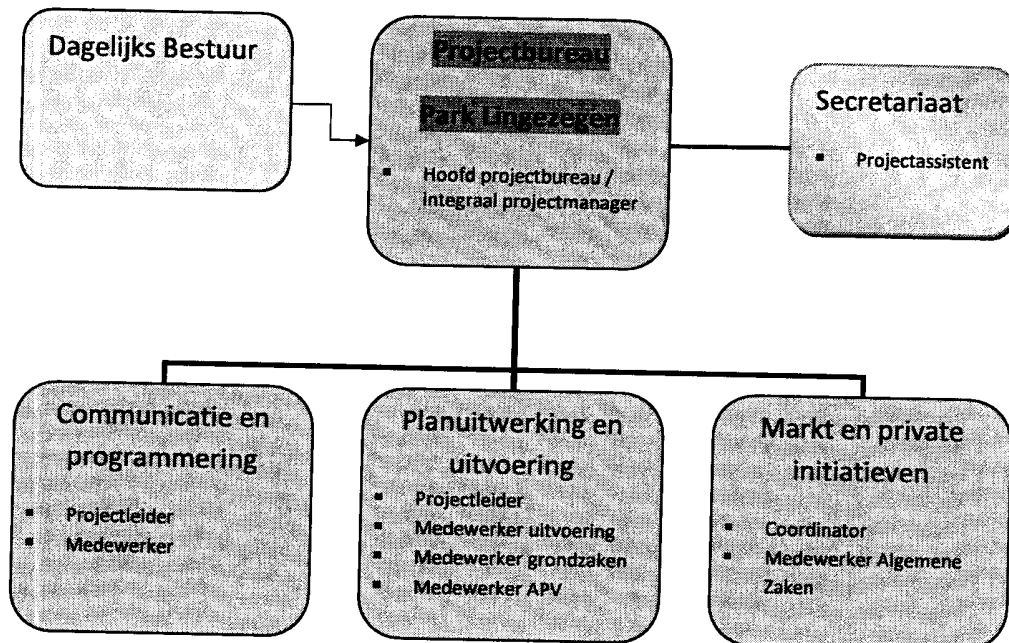
Bijlage 1. Mogelijke opzet en taken van de projectorganisatie

De projectorganisatie kan er als volgt uit zien:

• Hoofd projectbureau / integraal projectmanager	0,8 fte
• Secretariële ondersteuning	0,8 fte
• Projectassistent – projectbeheersing, rapportages en financieel beheer	0,7 fte
• Projectleider communicatie en programmering	0,7 fte
• Medewerker communicatie en programmering	0,5 fte
• Projectleider planuitwerking en uitvoering	1,0 fte
• Medewerker planuitwerking en uitvoering	0,8 fte
• Medewerker grondzaken	0,6 fte
• Medewerker aanbestedingen, procedures en vergunningen	0,8 fte
• Coördinator markt en particuliere initiatieven	0,8 fte
Totale capaciteit (gemiddeld per jaar)	7,5 fte

Bovenstaande raming betreft een gemiddelde over de 5 jaren dat het project in voorbereiding en uitvoering is. Per jaar zal per functie bekeken worden wat de concrete behoefte is.

Een dergelijke projectorganisatie ziet er in een organisatieplaatje als volgt uit:



De belangrijkste taken van het projectbureau vloeien direct voort uit de in de bestuursovereenkomst vast te leggen afspraken. Het gaat daarbij in ieder geval om:

- De verdere vertaling van de bestuurlijk gemaakte afspraken en het afleggen van verantwoording aan de opdrachtgever over tijd, geld, kwaliteit, informatie en organisatie aan (het dagelijks bestuur van) de uitvoeringsorganisatie;
- Het ondersteunen van het dagelijks bestuur van de uitvoeringsorganisatie bij het afleggen van verantwoording en het doen van voorstellen voor concretisering, bijstelling of afwijking van eerder gemaakte afspraken richting algemeen bestuur;

- De communicatie met de betrokkenen en omgeving over het project;
- Via communicatie en programmering bijdragen aan de bekendheid van Park Lingezegen en de mogelijkheden die het park biedt;
- Derden stimuleren activiteiten in het park te organiseren die passen bij en in het karakter van het park;
- Het verstrekken van opdrachten voor en mede begeleiden van de vertaling van de bestaande plannen in bestemmingsplannen en MER;
- De verdere uitwerking van het ontwerp tot uitvoeringsgerede plannen en het verstrekken en begeleiden van opdrachten daarvoor;
- Het zorg dragen voor de vereiste vergunningen e.d. voor uitvoering;
- Het verstrekken van opdrachten voor de uitvoering van planonderdelen en de begeleiding van de uitvoering, oplevering en overdracht aan de beherende instantie;
- Het verwerven en tijdelijke beheren van de voor het park verworven gronden;
- Het voorbereiden en maken van afspraken met marktpartijen over hun bijdragen aan de realisatie en het functioneren van het park;
- Het in overleg met de betrokken gemeenten beoordelen en begeleiden van private initiatieven die passen bij het park;
- De verdere uitwerking en afstemming tussen de plannen voor het park en die in de directe omgeving;
- Het maken van afspraken over beheer, de organisatie daarvan, de kosten en de kostenverdeling.

Medewerkers die in het project werken zijn verantwoording schuldig aan en vallen onder de verantwoordelijkheid van het op te richten projectbureau in het algemeen en het hoofd daarvan in het bijzonder. De aansturing van dit projectbureau moet nader uitgewerkt worden in samenhang met de te kiezen samenwerkingsvorm (relatie met dagelijks bestuur).

Medewerkers van het projectbureau zijn – voor de tijd dat ze voor het project werken - in dienst van het project (of ingehuurd / gedetacheerd).

Detachering vanuit partijen is een goede mogelijkheid. Er kan voor gekozen worden medewerkers gedeeltelijk te detacheren en gedeeltelijke in de eigen organisatie in te (blijven) zetten. Hiermee is een goede koppeling tussen het project Park Lingezegen en de activiteiten binnen de eigen organisatie te leggen. Partijen kunnen er desgewenst voor kiezen hun gevraagde inzet anderszins te leveren (full time detachering of af te kopen – het projectbureau kan dan met het geld direct een medewerker in dienst nemen). Over de daadwerkelijke detachering van medewerkers zijn tzt nadere afspraken nodig. Het gaat natuurlijk niet alleen om de hoeveelheid personele inzet maar ook om de voor een goed draaiende organisatie noodzakelijke kwaliteiten (competenties) en een evenwichtige samenstelling van het projectteam.

Het projectbureau zal bij voorkeur op een locatie in of direct bij het park moeten worden gehuisvest. Op één locatie vanwege de noodzakelijke samenwerking en interactie tussen de medewerkers. In of direct bij het park vanwege de relatie met de bewoners (toegankelijkheid) en de herkenbaarheid als de parkorganisatie.

Het projectbureau kan vanuit de bestaande situatie als een groeimodel opgezet worden. Daarbij dient wel aangetekend te worden dat de fase na de Bestuursovereenkomst andere kwaliteiten en mensen kan vragen dan voor de huidige fase van het project het geval is. Het groeimodel kan zeker betrekking hebben op de programmeringstaken en het beheer.

Onderwerp: 1. Toestemming Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen (GR)
 2. Wensen en bedenkingen bij overeenkomst behorende bij GR
 3. Begrotingswijziging Park Lingezegen

Ons kenmerk: 10rv000049

Programma(speerpunt): Ruimtelijke Ontwikkeling (n.v.t.)

Nummer:

Elst, 11 mei 2010

AAN DE RAAD

1. Samenvatting

Op 28 september 2006 is door diverse partijen in de regio, waaronder de gemeente Overbetuwe, de Intentieovereenkomst Park Lingezegen gesloten. In deze intentieovereenkomst is de gezamenlijke ambitie van partijen vastgelegd om te komen tot een park Lingezegen en is overeengekomen dat een aantal zaken nader uitgewerkt zal worden (o.a. ambitieniveau, masterplan, financiën en wederzijdse verplichtingen) met als vervolgstap een bestuursovereenkomst.

Op 3 juli 2008 is de bestuursovereenkomst Park Lingezegen ondertekend door de deelnemende partijen:

- ministerie LNV
- Staatsbosbeheer
- provincie Gelderland
- stadsregio Arnhem-Nijmegen
- waterschap Rivierenland
- gemeente Lingewaard
- gemeente Overbetuwe.

De gemeente Arnhem heeft mede als gevolg van langere interne proceduredtijden op een later tijdstip de bestuursovereenkomst ondertekend.

De gemeente Nijmegen heeft de bestuursovereenkomst niet ondertekend, maar wel de verplichting geaccepteerd om conform afspraak bij te dragen aan de benodigde investeringen. Over de rol en de bijdrage op het gebied van beheer wordt nog overleg gevoerd met de gemeente Nijmegen.

De volgende bijlagen maken onderdeel uit van deze bestuursovereenkomst:

1. het Masterplan;
2. het Uitvoeringsprogramma;
3. de Notitie inzake organisatie en beheer.

In de bestuursovereenkomst is vastgelegd dat partijen binnen een jaar na ondertekening van deze overeenkomst een openbaar lichaam (gemeenschappelijke regeling) oprichten.

In dit raadsvoorstel wordt nadere uitwerking gegeven aan de oprichting van dit Openbaar Lichaam Park Lingezegen overeenkomstig de Wet Gemeenschappelijke regelingen.

Het raadsvoorstel heeft betrekking op drie onderwerpen:

1. Toestemming Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen (GR)
2. Wensen en bedenkingen bij overeenkomst behorende bij GR
3. Begrotingswijziging Park Lingezegen.

In dit raadsvoorstel worden deze drie onderwerpen nader toegelicht.



2. Waarom naar de raad

Op 28 september 2006 is door diverse partijen in de regio, waaronder de gemeente Overbetuwe, de Intentieovereenkomst park Lingezegen gesloten.

In deze intentieovereenkomst is de gezamenlijke ambitie van partijen vastgelegd om te komen tot een park Lingezegen en is overeengekomen dat een aantal zaken nader uitgewerkt zal worden (o.a. ambitieniveau, masterplan, financiën en wederzijdse verplichtingen) met als vervolgstap een bestuursovereenkomst.

Op 3 juli 2008 is de Bestuursovereenkomst Park Lingezegen (zie bijlage 3.) door de betrokken partijen ondertekend. (De gemeente Arnhem heeft dit in december 2009 gedaan.)

Onderdeel van deze bestuursovereenkomst is het oprichten van een openbaar lichaam in de zin van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen). Deze Gemeenschappelijke regeling (zie bijlage 1.) zal tot taak hebben de voorbereiding, de realisatie en (de coördinatie van) het beheer van het toekomstige Park Lingezegen.

Hieronder wordt ingegaan op de volgende drie onderwerpen:

1. Toestemming Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen (GR)
2. Wensen en bedenkingen bij overeenkomst behorende bij GR
3. Begrotingswijziging Park Lingezegen.

1. Toestemming Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen (GR)

In dit voorstel wordt nader ingegaan op de regeling die voor dit Openbaar Lichaam door de betrokken partijen is voorbereid. Na toestemming van de gemeenteraad is het college van B&W bevoegd tot het treffen van deze Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen (hierna ook: GR). (Zie bijlage 1.)

In het geval van het treffen van een gemeenschappelijke regeling is in artikel 73, tweede lid Wet gemeenschappelijke regelingen bepaald dat het college hiervoor vooraf toestemming van de gemeenteraad nodig heeft. De raad kan deze toestemming slechts onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

2. Wensen en bedenkingen bij overeenkomst behorende bij GR

Behorend bij de Gemeenschappelijke regeling is een overeenkomst opgesteld waarin nadere werkafspraken beschreven staan, om te komen tot een gestructureerde samenwerkingsvorm tussen het Openbaar Lichaam Park Lingezegen en de deelnemende partijen.

Het aangaan van een overeenkomst is een privaatrechtelijke aangelegenheid en een bevoegdheid van de burgemeester (artikel 160, aanhef en eerste lid, sub e. Gemeentewet). Als het aangaan van een overeenkomst echter ingrijpende gevolgen voor de gemeente kan hebben, moet het college de raad vooraf inlichtingen geven over de uitoefening van deze bevoegdheid. Het college kan aldus pas tot het aangaan van een dergelijke overeenkomst besluiten, nadat de raad zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college heeft kunnen brengen (artikel 169, vierde lid Gemeentewet).

Omdat bijgaande overeenkomst (zie bijlage 2.) ingrijpende gevolgen voor de gemeente kan hebben, zal deze dus eerst voor het uitbrengen van wensen en bedenkingen aan de raad moeten worden voorgelegd. Als de raad dat heeft gedaan, kan het college, met inachtneming van de eventuele wensen en bedenkingen, besluiten tot het aangaan van de overeenkomst. (Tot het daadwerkelijk aangaan van de overeenkomst zal dus in een latere vergadering van het college worden besloten.)



3. Begrotingswijziging Park Lingezegen.

Om uitvoering te kunnen geven aan het raadsbesluit van 6 mei aangaande de Bestuursovereenkomst Park Lingezegen is het noodzakelijk om door middel van een begrotingswijziging de nodige financiële middelen vrij te maken om over te maken aan het Openbaar Lichaam.

Onder punt 7. kosten, baten en dekking wordt dit nader toegelicht.

3. Doelstelling en beoogd meetbaar effect

1. Het uitvoering geven aan het in 2008 door de gemeenteraad genomen besluit inzake de Bestuursovereenkomst Park Lingezegen (zie bijlage 3.) door te besluiten om het college toestemming te geven tot het treffen van de Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen om daarmee het oprichten van het openbaar lichaam Park Lingezegen mogelijk te kunnen maken.
2. Het waarborgen van de sturingsmogelijkheden voor de gemeente Overbetuwe op de processen van de voorbereiding, de realisatie en de (coördinatie van) het beheer van Park Lingezegen door middel van deelname aan de Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen. De concrete invulling hiervan zal plaats vinden aan de hand van een nadere overeenkomst (zie bijlage 2.).
3. Het ter beschikking stellen van de benodigde financiële middelen voor de realisatie van Park Lingezegen door middel van een begrotingswijziging.

4. Argumenten en alternatieven

Beslispunt 1. Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen

In de Bestuursovereenkomst 2008 (zie bijlage 3.) is afgesproken dat binnen een jaar na ondertekening van de bestuursovereenkomst partijen, met uitzondering van Staatsbosbeheer en de Stadsregio Arnhem Nijmegen, een openbaar lichaam op zullen richten. Dit openbaar lichaam heeft de realisatie en coördinatie van het beheer van Park Lingezegen tot doel (artikel 9 van de Bestuursovereenkomst). De oprichting van een openbaar lichaam zal moeten gebeuren door het treffen van een Gemeenschappelijke regeling.

Mede als gevolg van de het uitstellen van de ondertekening van de Bestuursovereenkomst door de gemeente Arnhem heeft de Gemeenschappelijke regeling en de oprichting van het Openbaar Lichaam park Lingezegen vertraging opgelopen.

In deze gemeenschappelijke regeling zijn (als vervolg op de in 2008 gesloten Bestuursovereenkomst) de bestuurlijke randvoorwaarden vastgelegd voor partijen om op een duurzame en voortvarende wijze Park Lingezegen te realiseren en te beheren.

In het geval van het treffen van een gemeenschappelijke regeling is in artikel 73, tweede lid Wet gemeenschappelijke regelingen bepaald dat het college hiervoor vooraf toestemming van de gemeenteraad nodig heeft. De raad kan deze toestemming slechts onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Besluit 1.:

te besluiten om het college van B&W toestemming te verlenen tot het treffen van de bijgaande Gemeenschappelijke Regeling Park Lingezegen.

Beslispunt 2. Overeenkomst behorende bij de Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen

Het aangaan van een overeenkomst is een privaatrechtelijke aangelegenheid en een bevoegdheid van de burgemeester (artikel 160, aanhef en eerste lid, sub e. Gemeentewet). Als het aangaan van een overeenkomst echter ingrijpende gevolgen voor de gemeente kan hebben, moet het college de raad vooraf inlichtingen geven over de uitoefening van deze bevoegdheid. Het college kan aldus pas tot het aangaan van een



dergelijke overeenkomst besluiten, nadat de raad zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college heeft kunnen brengen (artikel 169, vierde lid Gemeentewet).

Omdat bijgaande overeenkomst (zie bijlage 2.) ingrijpende gevolgen voor de gemeente kan hebben, zal deze dus eerst voor het uitbrengen van wensen en bedenkingen aan de raad moeten worden voorgelegd. Als de raad dat heeft gedaan, kan het college, met inachtneming van de eventuele wensen en bedenkingen, besluiten tot het aangaan van de overeenkomst (tot het daadwerkelijk aangaan van de overeenkomst zal dus in een latere vergadering van het college worden besloten).

Besluit 2.:

de wensen en bedenkingen over de overeenkomst behorende bij de Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen ter kennis van het college van B&W te brengen.

Beslispunt 3. Begrotingswijziging ten behoeve van Park Lingezegen

a. Investerings

Conform de bestuursovereenkomst moet de gemeente Overbetuwe € 3.675.000 aan de parkorganisatie betalen. Hiervoor is eerder een voorziening van € 3.500.000 gevormd. Via het raadsvoorstel begrotingswijzigingen zal aan de raad worden voorgesteld wordt om de extra eenmalige kosten van € 175.000 ten laste van de algemene reserve te brengen.

b. Beheerskosten

Conform de bestuursovereenkomst moet de gemeente Overbetuwe jaarlijks vanaf 2011 een bijdrage betalen van € 240.000. Op het PNL 2010- 2013 in de Programmabegroting 2010-2013 is uitgegaan van een structurele bijdrage van € 175.000. De verhoging is het gevolg van een nauwkeurig raming van de toekomstige beheerkosten op grond van de landelijk door het ministerie van LNV ingevoerde RODS-normering. RODS staat voor Recreatie Om De Stad. Het ministerie van LNV draagt 50% bij aan de totale beheerkosten van het park inclusief de integrale verhoging als gevolg van de RODS-normering. Voorgesteld wordt om de verhoging van € 65.000 op te nemen in het nog op te stellen PNL 2011-2014.

c. Formatie

De door de gemeente Overbetuwe te leveren extra formatie (0,5 fte) zal tot 2013 gedekt worden uit het in 2008 door de raad ter beschikking gestelde krediet. In de meerjarenbegroting 2010-2013 is hiervoor de dekking aangegeven. In de periode van 2010 tot 2013 zal de invulling van deze 0,5 fte een accentverschuiving kennen van ontwikkeling (RO) via realisatie naar beheer (OpR). Vanaf 2013 zal bekeken worden in hoeverre de benodigde capaciteit geleverd kan worden vanuit de vaste formatie.

De inbreng die de gemeente Overbetuwe gaat leveren op het gebied van het beheer van extra areaal van de openbare ruimte kan als inbreng in natura verrekend worden met de beheerkosten zoals hiervoor onder punt b. beschreven.

Na oprichting van het Openbaar Lichaam zullen er met betrekking tot de invulling van de 0,5 fte door de verschillende partijen detacheringsovereenkomsten gesloten gaan worden. Besluitvorming hierover zal voorbereid worden na oprichting van het Openbaar Lichaam.

Besluit 3.:

Te besluiten om de uit de Bestuursovereenkomst 2008 voortvloeiende verplichtingen ter beschikking te stellen aan het Openbaar Lichaam Park Lingezegen door middel van bijgevoegde begrotingswijziging.

5. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Nadat uw raad op besloten heeft om toestemming aan het college van B&W te verlenen tot het treffen van de gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen en al dan niet wensen en bedenkingen ter kennis aan het college van B&W te brengen, kan het college



van B&W in een na die datum liggende vergadering, met inachtneming van de toestemming en de eventueel geuite wensen en bedenkingen, besluiten tot het vaststellen van de gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen en het aangaan van de bijbehorende overeenkomst.

Nadat alle besluitvorming dan rond is kan de gemeenschappelijke regeling door het college van B&W worden ondertekend en de overeenkomst behorende bij die gemeenschappelijke regeling door de burgemeester worden ondertekend.

Het Algemeen Bestuur van Openbaar Lichaam Park Lingezegen zal periodiek aan de betreffende bestuursorganen (waaronder uw raad) verslag uitbrengen en verantwoording afleggen, zodat u enerzijds voldoende geïnformeerd zult blijven en anderzijds voldoende mogelijkheden zult hebben voor sturing en controle.

6. Communicatie

Het Openbaar Lichaam zal het communicatieplan dat de stuurgroep Park Lingezegen opgesteld heeft in nauwe samenwerking met de communicatieadviseurs van de deelnemende partijen nader uitwerken en uitvoeren.

7. Kosten, baten en dekking

a. Investerings

Via het bij dit raadsvoorstel gevoegde begrotingswijziging worden de extra eenmalige kosten van € 175.000 ten laste gebracht van de algemene reserve. brengen.

b. Beheerskosten

De verhoging van € 65.000 wordt opgenomen in het nog op te stellen PNL 2011-2014.

c. Formatie

De te leveren extra formatie (0,5 fte) vindt tot 2013 dekking in het in 2008 door de raad ter beschikking gestelde krediet.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,

de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

Th.M.M. Hoex.

E. Tuijnman.

8. Relevante stukken

1. Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen
2. Overeenkomst behorende bij de Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen
3. Bestuursovereenkomst Park Lingezegen 2008
4. Notitie organisatie en beheer Park Lingezegen (bijlage 3 bij Bestuursovereenkomst)
5. Nadere afspraken verdeling beheerkosten (NB=bijlage 7 bij B&W-voorstel)
6. Raadsbesluit: Toestemming Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen (GR), Wensen en bedenkingen bij overeenkomst behorende bij GR en het besluit met betrekking tot begrotingswijziging.

Portefeuillehouder: Ruud Mooij

Behandelend ambtenaar voor technische vragen: K. Koppenaal, tel.: (0481) 362 153 of 06-53524578, email: K.Koppenaal@overbetuwe.nl;



Onderwerp: Gemeenschappelijke Regeling Park Lingezegen
Wensen en bedenkingen bij overeenkomst behorende bij GR Park Lingezegen
Begrotingswijziging Park Lingezegen

Ons kenmerk: 10rb000060

Nr.

De raad van de gemeente Overbetuwe;

gelezen het raadsvoorstel van burgemeester en wethouders van 11 mei 2010;

gelezen het advies van de Commissie GFZ van 15 juni 2010;

gelet op artikel 73, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
en gelet op artikelen 160, eerste lid, sub e. en 169, vierde lid van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

- toestemming aan het college van burgemeester en wethouders te verlenen tot het treffen van de bijgaande Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen;
- dat het college rekening houdt met de wensen en bedenkingen van de raad inzake de onderliggende overeenkomst behorende bij de Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen en zoals opgenomen in de Besluitenlijst van deze raadsvergadering;
- de extra eenmalige kosten van € 175.000 ten laste van de algemene reserve te brengen;
- de verhoging van de beheerkosten van € 65.000 op te nemen in het nog op te stellen PNL 2011-2014.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering
van 29 juni 2010.

DE RAAD VOORNOEMD,
de griffier,

de voorzitter,

drs. A.J. van den Brink

E. Tuijnman.



Bijlage 7. Verdeling beheerkosten basisuitrusting Park Lingezegen.

Er is een nadere berekening gemaakt van de beheerkosten op basis van het doorontwerp van het masterplan. Bij deze berekening is gebruik gemaakt van de landelijk ontwikkelde RODS-systematiek. Het gebruik van de RODS-systematiek betekent voor de verdeling van de beheerkosten het volgende:

• waterbeheer door Waterschap:	€ 225.000
• LNV (50% via Staatsbosbeheer voor het vlakgroen excl. de Woerdt)	€ 588.760
• Regio (50% vlakgroen + lanen+ 100% 47 ha de Woerdt)	€ 964.656

Totaal:	€ 1.778.416

Onder Regio wordt hier verstaan de gemeenten Arnhem, Lingewaard en Overbetuwe. De gemeente Nijmegen participeert vooralsnog uitsluitend in de investeringen in het park. Over de rol en de bijdragen van Nijmegen in het beheer vindt nog overleg plaats.

Bij het vastleggen van de nadere afspraken over de beheerkosten hanteren Partijen de volgende uitgangspunten:

1. De verdeelsleutel voor de beheerkosten exclusief waterbeheer is in de stuurgroep van 17 april 2009 bepaald op 25% gemeente Arnhem, 25% gemeente Overbetuwe, 25% gemeente Lingewaard en 25% gemeente Nijmegen. Bij een te verdelen bedrag € 0,96 miljoen euro betekent dit een bijdrage van € 240.000 per genoemde partij per jaar. Dit bedrag wordt jaarlijks aangepast aan de prijspeilstijging;
2. De provincie stelt een eenmalig bedrag van 2 miljoen euro beschikbaar voor het beheerfonds. Dit bedrag is een extra bijdrage ten opzichte van de afspraken in de Bestuursovereenkomst;
3. Het fonds wordt verder gevuld met de rente van de bijdragen van de gemeenten Arnhem, Overbetuwe, Lingewaard en de provincie die vanaf ondertekening van de bestuursovereenkomst is opgebouwd. De rente (interest) bedraagt 5% (GWW-index, conform Bestuursovereenkomst).

De grondgebiedgemeenten zijn en blijven verantwoordelijk, ook in financiële zin, voor het beheer van de bestaande openbare ruimte. Het beheer van de nieuw gecreëerde openbare ruimte en de reeds bestaande openbare ruimte zal op een zo efficiënt mogelijke wijze worden uitgevoerd, waarbij zal worden gestreefd naar schaalvoordelen om de kosten te drukken. De bijdragen voor het beheer van de nieuw gecreëerde openbare ruimte zal deels in natura geleverd worden, conform de aanwijzingen van de Parkorganisatie. Het Waterschap is en blijft verantwoordelijk voor het beheer van het water in Park Lingezegen en levert hiermee haar bijdrage *in natura*.

II. Financiële aspecten Park Lingezegen

In de bestuursovereenkomst 2008 zijn afspraken gemaakt over de verdeling van de kosten voor

- a. de investeringen
- b. de parkorganisatie
- c. het beheer.

Hieronder worden deze verschillende aspecten kort toegelicht.

a. Investerings

Conform de bestuursovereenkomst 2008 dragen partijen op de volgende wijze bij in de kosten van realisatie van de Basisvariant tot en met 2013 (artikel 7):

Provincie Gelderland (direct)	€ 7,5 miljoen
Stadsregio Arnhem-Nijmegen	€ 3,0 miljoen
Provincie en Stadsregio	€ 2,6 miljoen
Waterschap Rivierenland	€ 1,5 miljoen
Gemeente Arnhem	€ 5,0 miljoen
Gemeente Overbetuwe	€ 3,5 miljoen
Gemeente Lingewaard	€ 2,5 miljoen
-----	-----
Totaal	€ 25,6 miljoen (prijspeil 2008).

De Rijksbijdrage op grond van het Investeringsbudget Landelijk Gebied betreft € 34,1 miljoen. Naast deze Rijksbijdrage en de bijdrage van de gemeente Nijmegen ter grootte van € 3,8 miljoen, wordt uitgegaan van bijdragen op grond van verschillende subsidieregelingen ter grootte van € 5 miljoen (artikel 7, lid 3).

Dit betekent dat uitgegaan wordt van een totaalbedrag aan bijdragen van € 68,5 miljoen. Partijen betalen uiterlijk binnen één maand na oprichting van een gemeenschappelijke regeling hun bijdrage (artikel 7 lid 4).

Voor de gemeente Overbetuwe houdt dit in een bedrag van € 3,5 miljoen (prijspeil 2008) vermeerderd met de rente (interest) van 5% (GWW-index, conform Bestuursovereenkomst) €175.000,-. Aanvankelijk was de datum van verrekening eerder gepland, maar mede als gevolg van de uitgestelde ondertekening van de bestuursovereenkomst door de gemeente Arnhem is hierin vertraging ontstaan. Het rentevoordeel dat de partijen aldus genoten hebben, wordt met dit voorstel met terugwerkende verrekend met de het parkbudget.

b. Parkorganisatie

In de Bestuursovereenkomst 2008 hebben partijen afgesproken om als uitvoeringsorgaan van het Openbaar Lichaam te komen tot een Parkorganisatie, die de uitvoering en realisatie van het Uitvoeringsprogramma tot taak heeft en de coördinatie van het beheer en gerealiseerde onderdelen van Park Lingezegen (artikel 8). Zie ook de Notitie organisatie en beheer (bijlage 4).

Van de hiervoor genoemde totale bijdragen voor realisatie ad € 68,5 miljoen, dient jaarlijks € 200.000,- ter bekostiging van inrichting en personeel van de Parkorganisatie. In de Notitie inzake organisatie en beheer is aangegeven dat ernaar gestreefd wordt, dat in aanvulling op genoemde € 200.000,- de provincie/het Rijk jaarlijks 3,5 fte en Overbetuwe, Lingewaard, Arnhem en het Waterschap elk jaarlijks 0,5 fte bijdragen aan personeel van de Parkorganisatie.

Voor de gemeente Overbetuwe zal deze 0,5 fte tot 2013 gedekt worden uit het in 2008 door de raad ter beschikking gestelde krediet.

In de meerjarenbegroting 2010-2013 is hiervoor de dekking aangegeven.

Na 2013 zal de invulling van deze 0,5 fte een accentverschuiving kennen van ontwikkeling (RO) naar beheer (OpR). Vanaf 2013 zal bekeken worden in hoeverre de benodigde capaciteit geleverd kan worden vanuit de vaste formatie.

c. Beheer

De verdeelsleutel voor de beheerkosten exclusief waterbeheer is in de stuurgroep van 17 april 2009 bepaald op 25% gemeente Arnhem, 25% gemeente Overbetuwe, 25% gemeente Lingewaard en 25% gemeente Nijmegen. Bij een te verdelen bedrag € 0,96 miljoen euro betekent dit een bijdrage van € 240.000 per genoemde partij per jaar. Dit bedrag wordt jaarlijks aangepast aan de prijspeilstijging. Met de gemeente Nijmegen zijn inmiddels afspraken gemaakt over de storting van € 3,8 miljoen voor de investeringen. Over de rol en de bijdragen van de gemeente Nijmegen op het gebied van beheer vindt nog overleg plaats.