

Plan van Aanpak

Uitwerking DorpsOntwikkelingsPlan Zetten-Hemmen

Maart 2009

1. Inleiding

Dit plan van aanpak bevat de vertaling van het DorpsOntwikkelingsPlan (Voor dit stuk wordt het afgekort tot DOP) Zetten-Hemmen in een matrix van wensen en thema's voor de toekomst van de beide dorpen. In deze matrix staat weergegeven wat in de planning van de gemeente is opgenomen, wat op termijn realiseerbaar is bij de gemeente, met welke voorstelde actie de gemeente het niet eens is. En wat geen gemeentelijke taak is, maar waar wel initiatieven vanuit het dorp mogelijk zijn.

Het doel staat geformuleerd in hoofdstuk 2. In hoofdstuk 3 staat de totstandkoming van het DOP Zetten-Hemmen. In hoofdstuk 4 de vastgestelde DOPcriteria. In hoofdstuk 5 zijn het proces en de resultaten van de DOPmatrix Zetten-Hemmen te vinden. Met de start van drie toekomstige projecten. Dit zijn de Wanmolen, Brede School en Julianaplein. De communicatie staat in hoofdstuk 6. Ten slotte staat in hoofdstuk 7 de borging in de organisatie.

2. Doel

Een DOP is een toekomstvisie van het dorp opgesteld door en voor de eigen inwoners. Het plan van aanpak DOP Zetten-Hemmen heeft tot doel:

- De gemeentelijke realiseerbaarheid bepalen van wensen, activiteiten en vragen uit het DOP.
- Het oormerken van de wensen en activiteiten met DOP Zetten-Hemmen.
- Het starten van projectopdrachten voor de toekomst.
- Het borgen van de uitvoering DOP Zetten-Hemmen in de organisatie.

Ten slotte resulteert dit Plan van Aanpak in een presentatie voor de DOPwerkgroep/dorpsraad door de portefeuillehouders in het dorp.

3. Totstandkoming DOP Zetten-Hemmen

Interactief werken

Het raadsprogramma 2006-2010 staat in het teken van "De blik naar buiten". Goed en tijdig communiceren, waar mogelijk interactief, staat hierbij voorop. Ook het Collegeprogramma onderschrijft dit punt. Het directieplan van 2009 vraagt aandacht voor "externe oriëntatie". Vrij vertaald richt de gemeentelijke organisatie zich op wat er buiten het gemeentehuis bij onze inwoners leeft. Met een DorpsOntwikkelingsPlan komen de wensen van de mensen in het dorp rechtstreeks bij de gemeente binnen. De gemeente en het dorp hebben zo een goede basis om de toekomst vorm te geven vanuit de verbinding van het dorpspotentieel met de gemeentelijke mogelijkheden.

De gemeenteraad heeft de "Interactiewijzer" vastgesteld in februari 2007. Interactie gaat om het betrekken van inwoners of belanghebbenden bij het maken van (beleids)plannen. De interactieladder geeft de mate van invloed van inwoners aan. In oplopende mate van invloed is dit; informeren, raadplegen, adviseren, coproductie en meebeslissen. Een DorpsOntwikkelingsPlan is een toekomstvisie van het dorp opgesteld door en voor de eigen inwoners. Het maken van een DOP valt daarmee in de categorie; meebeslissen. Het DOP kent dan ook een bottom-up benadering. De kracht en houdbaarheid van een DOP komen voort uit de eigen initiatieven die het dorp ontplooit gedurende dit DOPproces. Voor de acties, wensen en thema's die voortkomen uit een DOP word per onderdeel apart bepaald welke mate van interactie er plaatsvindt. Het DOP is tenslotte van het dorp zelf.

Totstandkoming

De dorpsraad Zetten-Hemmen heeft in een brief aan de gemeenteraad in februari 2006 een verzoek gedaan voor ambtelijke ondersteuning bij hun DOPproces. Dit verzoek heeft de gemeente niet gehonoreerd. De gemeente heeft zich in het hele proces afzijdig gehouden. Het ontwikkelen van een DOP kwam voor de gemeente te snel en er kon sprake zijn van mogelijke belangenverstrengeling met een Woningstichting als financier. In mei 2006 is de dorpsraad Zetten-Hemmen gestart met hun DOP. Het DOP is opgesteld in opdracht van de DOPwerkgroep van de dorpsraad en gefinancierd door de Woningstichting Valburg. Het ruimtelijke adviesbureau BRO heeft het proces van het DOP vorm gegeven. De uitkomst van twee dorpsgesprekken, een dorpswandeling en overleg met de DOPwerkgroep zijn input geweest voor het eindrapport van het DOP. In juni 2007 is het DOP Zetten-Hemmen tijdens een speciale dorpsraadvergadering aangeboden aan de politieke partijen. Veel raadsleden waren hierbij aanwezig om in de Wanmolen het eindrapport van het DOP Zetten-Hemmen in ontvangst te nemen. Uit deze bijeenkomst bleek dat de raadsleden het DOPproces positief vonden. Wel had men bedenkingen bij het draagvlak voor het DOP onder de Zettenaren. Vraagtekens werden er ook geplaatst bij de mogelijke belangenverstrengeling met de Woningstichting Valburg.

DOPwerkgroep

Tijdens de totstandkoming van het DOP Zetten-Hemmen was er een DOPwerkgroep actief. De dorpsraad Zetten-Hemmen heeft de DOPwerkgroep samengesteld uit 12 inwoners van het dorp. Een ieder met eigen specifieke kennis, ervaring en woonomgeving. Hierin zijn vertegenwoordigd: winkeliers, een school, de woningstichting Valburg, dorpsraad, senioren, een landschapsarchitect en diverse actieve inwoners. De jeugd was niet vertegenwoordigd in de DOPwerkgroep.

4. DOPcriteria

In mei 2008 is door de gemeenteraad de evaluatie van het DOP Valburg/Homoet vastgesteld. Naar aanleiding hiervan zijn criteria opgesteld waaraan toekomstige DOP's dienen te voldoen. Hieronder volgt een toetsing van het DOP Zetten-Hemmen aan de DOPcriteria.

Bottom-up proces

In het DOPproces zijn de inwoners gevraagd naar hun wensen voor Zetten-Hemmen in het jaar 2020. Er is sprake van een bottom-up proces.

Begeleiding door een onafhankelijke partij

Dit criterium heeft de schijn tegen. Het document is opgesteld in opdracht van de DOPwerkgroep van de dorpsraad Zetten-Hemmen en betaald door de Woningstichting Valburg. De uitvoering is gedaan door het bureau BRO.

Een brede bewonersvertegenwoordiging

Een brede vertegenwoordiging van de inwoners (inclusief jongeren) is niet gehaald. Hoewel er inspanningen zijn geleverd om iedereen te betrekken, is het in de praktijk niet gelukt om alle doelgroepen in het dorp te interesseren voor het DOP.

Open en transparant proces

Iedere inwoner van Zetten en Hemmen is in de gelegenheid gesteld om deel te nemen aan het proces. In de dorpskrant (INZET) verschenen regelmatig stukjes over het DOP.

Draagvlak gemeentelijke organisatie

Er is geen draagvlak gecreëerd bij bestuur, raadsleden en ambtelijke organisatie. Wel is het eindrapport in een speciale dorpsraadvergadering overhandigd aan diverse raadsleden.

Faciliterende regierol gemeente

De DOPwerkgroep van de dorpsraad Zetten-Hemmen heeft de raad gevraagd om ambtelijke ondersteuning. Deze aanvraag is afgewezen, omdat bij financiering door een

derde belanghebbende partij de gemeente niet wil deelnemen, om niet de schijn van belangenverstrengeling te wekken.

Conclusie

Het DOP Zetten-Hemmen voldoet niet aan alle criteria. DOPValburg heeft ons geleerd dat de begeleiding van de VKK meerwaarde heeft voor de totstandkoming van het DOPproces. Het proces van de VKK zorgt voor meer sociale cohesie in het dorp. Bij het DOP Zetten-Hemmen is hier geen sprake van. Voor het DOPproces is het ook van belang dat er draagvlak wordt gecreëerd binnen de gemeentelijke organisatie. En de gemeente had niet de faciliterende regierol bij de totstandkoming van het DOPproces.

Reparatie

In augustus 2008 is het DOP Zetten-Hemmen in ontvangst genomen. De burgemeester, wethouder R. Mooij en de dorpsraad Zetten-Hemmen zijn in gesprek gegaan. Een onderwerp van gesprek was het niet voldoen aan de DOPcriteria. Uiteindelijk is geconcludeerd dat het DOPproces voldoende was om naar de inhoud te kijken. Hierbij is afgesproken om met het DOP Zetten-Hemmen – naar voorbeeld van het DOPValburg – aan de slag te gaan. Wel met de toevoeging dat de hiaten tijdens het DOPproces bij de uitvoering reparatie behoeven. Dit vergt extra aandacht van de DOPwerkgroep. In de uitvoering van de projecten gaat het om de brede vertegenwoordiging uit het dorp en het draagvlak in het dorp meer gestalte te geven.

Om de reparatie goed op te pakken heeft de DOPwerkgroep extra geld nodig voor bijeenkomsten en communicatie met de inwoners.

5. Matrix DOP Zetten-Hemmen

De matrix DOP Zetten-Hemmen staat in de bijlage. In dit hoofdstuk staat achtereenvolgens de totstandkoming van de matrix, de leeswijzer, prioriteiten van het dorp, toekomstvisie+, de DOPThema's, en de projecten die voortvloeien uit de matrix.

Totstandkoming

De complete matrix DOP Zetten-Hemmen is integraal en interactief tot stand gekomen in samenwerking met de afdelingen MO, RO, OpR, BWM, Veiligheid, Publiekszaken, Sociale Zaken en de programmamanagers.

Leeswijzer DOPMatrix

De thema's, wensen, knelpunten en voorgestelde acties vanuit het DOP Zetten-Hemmen zijn aan de linkerkant in de matrix weergegeven. Vervolgens wordt er aan de hand van de input van de afdelingen gekeken naar de realiseerbaarheid van de thema's bij de gemeente. Hierbij staan de cijfers voor:

- 1 = staat in de planning van de gemeente.
- 2 = is op termijn realiseerbaar bij de gemeente.
- 3 = met de voorstelde actie is de gemeente het niet eens.
- 4 = geen gemeentelijke taak. Initiatieven vanuit het dorp zijn mogelijk.

Vervolgens staat in de matrix het gemeentelijk beleid per afdeling weergegeven.

De matrix eindigt met een kolom opmerkingen, prioriteit van het dorp en een kolom met regie. Vanuit het DOP geeft het dorp zelf zijn prioriteiten aan met een 1 (de meeste prioriteit), 2 (een beetje prioriteit) of 3 (de minste prioriteit).

Prioriteiten van het dorp

Bij de DOPwerkgroep geeft men aan dat alle thema's belangrijk zijn. Anders stond het niet in het DOP voor de toekomst van Zetten-Hemmen. Toch heeft men een prioritering kunnen aangeven. In het onderstaande schema van de DOPThema's worden de prioriteiten van het dorp aangegeven met PR. De meeste prioriteit = 1 en de minste prioriteit = 3. Zie ook "Leeswijzer DOPMatrix".

Uit het schema blijkt dat de prioritering van de DOPwensen en de gemeentelijke realiseerbaarheid niet overal overeen komen. De wensen van het DOPZetten worden vaak gedeeld door de gemeente. Wel is te constateren dat de voorgestelde acties van het DOP (om de wensen te realiseren) anders zijn dan de acties die de gemeente ziet om de wens te realiseren. Het managen van verwachtingen is dan ook van groot belang. Dit speelt een belangrijke rol bij de presentatie van het Plan van Aanpak in het dorp bij de DOPwerkgroep.

Toekomstvisie+

Een DOP is de visie van een dorp voor de komende 10 jaar. Hoe verhoudt dit zich tot de gemeentelijke Toekomstvisie+. De Toekomstvisie+ geeft de koers aan voor de periode tot 2020. De visie schets een identiteit van de gemeente. Het is hiermee hét overkoepelende beleidsdocument en vertrekpunt voor het verder uitwerken van (sectoraal)beleid. Het betreft een visie op hoofdlijnen, waardoor er ruimte is voor een dorp om zelf kleur te geven aan deze visie. De kleur bepaalt het dorp zelf via een eigen DorpsOntwikkelingsPlan. Concrete klussen en acties staan niet in een toekomstvisie. Daarom zijn de wensen en niet de acties van het DOP naast de Toekomstvisie+ gelegd.

DOP Zetten-Hemmen	Toekomstvisie+
Bloeiend verenigingsleven	De Toekomstvisie+ onderschrijft het belang van het verenigingsleven. Bij de kernopgave “kwaliteiten in de samenleving” wordt het ‘herkend en gekend’ worden en ontmoeten als kwaliteit benoemd. Overbetuwe wil deze kwaliteiten verder benutten en versterken, samen met (maatschappelijke) partners.
Bundeling van voor- en naschoolse activiteiten	De kernopgave ‘het sociale netwerk’ steekt in op een goed sociaal netwerk dat gericht is op preventie en participatie. Samenwerking bij genoemde activiteiten is één van de mogelijkheden om (samen met partners) bij te dragen aan een ononderbroken leer- en ontwikkelingslijn voor diverse groepen inwoners.
Mogelijkheden om elkaar te ontmoeten	De gemeente heeft een faciliterende rol t.a.v. ontmoeten. Overbetuwe ondersteunt deelname aan verenigingen in brede zin. Dit moet op een flexibele manier en clustergewijs. Er moet zo een schakering in niveaus mogelijk zijn. Daarbij kan een ontmoetingsfunctie op vele manieren vorm krijgen: soms een gebouwde voorziening (zoals een bibliotheek, dorpscentrum, school) of een niet gebouwde voorziening (in openbare ruimte of via internet).
- Een groen dorp in een groene omgeving - Goed bereikbaar dorp - Buitengebied behouden - Kleinschalige werkgelegenheid	Het westelijk deel van Overbetuwe is meer een landelijk gebied met een invulling die daarbij past. Openheid en groene inbedding bepalen hier nadrukkelijk de sfeer. Voor de identiteit en de kracht van Overbetuwe is het van belang dit te behouden en te versterken; zowel ruimtelijk als sociaal. Voor werkgelegenheid en verkeer zijn kansen benoemd bij afslag 37 en het station; de knooppuntomgeving en het entreegebied.

DOPThema's

Het DOP Zetten-Hemmen bestaat uit 7 thema's. De matrix DOP Zetten-Hemmen vormt de basis voor de onderstaande weergave hoe de gemeente omgaat met de DOPwensen en DOPvragen. In het overzicht staat PR = Prioriteit dorp en RG = mate van realiseerbaarheid door de gemeente. Voor verklaring van de cijfers zie “leeswijzer DOPMatrix”.

1. Sociale Leven

DOPwens	Een bloeiend verenigingsleven	PR = 1	RG
Knelpunt	Tekort aan vrijwilligers, vooral in de besturen van verenigingen		
Gemeente	De gemeente erkent en ervaart deze wens ook. Het is een wijdverspreid probleem en het heeft onze aandacht.		1
DOPvraag	Ondersteuning vrijwilligers bij boekhouding, subsidiering en regelgeving.		
Gemeente	De gemeente kiest voor het ondersteunen van vrijwilligers via het Vrijwilligers Steunpunt. Het Vrijwilligers Steunpunt heeft extra subsidie ontvangen in verband met de toenemende vraag vanuit de verenigingen voor concrete ondersteuning.		3

DOPwens	Goede accommodaties	PR = 1	RG
Gemeente	De gemeente heeft het beleid rond accommodaties verwoord in het STA-beleid.		
DOPvraag	Kunstgras voor Excelsior.		
Gemeente	Aanvullend op het STA-beleid is er beleid voor kunstgras in voorbereiding. De gemeente stelt hierbij criteria op waaraan wij aanvragen voor kunstgras kunnen toetsen. Ook eventuele aanvragen van Excelsior kunnen wij straks op basis van dit nieuwe beleid beoordelen.		3
DOPvraag	Sethone terug in Zetten		
Gemeente	Kan meegenomen worden bij project Wanmolen (Zie "Mogelijkheden om elkaar te ontmoeten")		1

DOPwens	Mogelijkheden om elkaar te ontmoeten	PR = 1	RG
Knelpunt	De Wanmolen combineert een sociale functie met een commerciële functie. Het laagdrempelig elkaar ontmoeten van jong en oud komt onvoldoende uit de verf.		
Gemeente	De gemeente omarmt de wens voor mogelijkheden om elkaar te ontmoeten volledig.		2
DOPvraag	Laagdrempelige ontmoetingsruimte (dorpshuis).		
Gemeente	De Wanmolen is een combinatie van dorpsfunctie en commerciële functie. De Wanmolen is deels uitgehold door de commerciële functie. Toch functioneert de seniorensoos ook in een "commercieel" Wanmolen. De Wanmolen is opgeknapt om nog 5 jaar mee te kunnen. De gemeente erkent de problemen met de Wanmolen en wil hiermee door middel van een interactief proces aan de slag. De afdelingen MO, RO en BWM gaan hierbij samen optrekken.		2

2. Wonen

DOPwens	Zetten in stand houden als woondorp met stadse trekjes	PR = 2	RG
Knelpunt	De jongeren en senioren hebben te weinig geschikte woonruimte.		
Gemeente	In het huidige beleid van de Woonvisie 2004-2010 en de Toekomstvisie+ is extra aandacht voor betaalbare woningbouw, gedifferentieerd wonen en levensloopbestendige woningbouw. In najaar 2009 is de nieuwe Woonvisie 2010-2015 gereed. De dorpsraad is betrokken bij dit proces.		1
DOPvraag	Het realiseren van betaalbare woningen en levensloopbestendige woningen.		
Gemeente	Bij de huidige en toekomstige bouwprojecten wordt rekening gehouden met het realiseren van betaalbare woningen en levensloopbestendige woningen. Nieuwe woningen maken 1-2% deel uit van de woningmarkt.		1

3. Werken

DOPwens	Kleinschalige werkgelegenheid in combinatie met wonen	PR = 3	RG
---------	--	---------------	-----------

Knelpunt	Zetten is en forensendorp geworden.	
Gemeente	De gemeente ziet ook kansen voor kleinschalige werkgelegenheid in combinatie met wonen.	1
DOPvraag	Vrije beroepen en bedrijven aan huis.	
Gemeente	Het bestemmingsplan biedt mogelijkheden voor kleinschalige bedrijvigheid. De gemeente laat de marktwerking zijn gang gaan. Particulieren dienen zelf initiatieven te ontplooiën.	1
DOPvraag	Bedrijvigheid rondom de stationslocatie.	
Gemeente	De stationslocatie is momenteel in ontwikkeling. De DOPwerkgroep krijgt een rol in dit interactieve proces.	2

4. Voorzieningen

DOPwens	Het behouden en versterken van de regiofunctie van het centrum, naast winkelen ook gericht op “verblijven” PR = 1	RG
Knelpunt	De uitbreidingen van het dorp hebben ervoor gezorgd dat het centrum minder goed bereikbaar is. De winkels zijn over een groot gebied verspreid met de nodige verkeersbewegingen.	
Gemeente	De gemeente ziet het belang van de regiofunctie.	1
DOPvraag	Herstructurering ‘oude centrum’.	
Gemeente	De gemeente heeft hier geen plannen voor in de nabije toekomst. Wel staat de gemeente open voor particulier initiatief. Het vigerend bestemmingsplan is leidend.	4
DOPvraag	Een nieuwe begraafplaats op terrein Loeffen.	
Gemeente	Uit onderzoek in 2008 blijkt dat er geen capaciteitsproblemen zijn bij de begraafplaatsen in Zetten of in Herveld-Andelst. De gemeente ziet geen directe noodzaak voor een nieuwe begraafplaats.	3

DOPwens	De gemeente dichterbij Zetten brengen PR = 1	RG
Knelpunt	Het gemeentehuis is in Elst. De afstand Elst-Zetten wordt als groot ervaren.	
Gemeente	De gemeente gaat voor hoge kwaliteit op een centrale plek. Decentralisatie van een gemeenteloket brengt teveel kosten met zich mee.	3
DOPvraag	Zorgloket (WMO) in het dorp.	
Gemeente	Een zorgloket staat niet in de planning. Een kernpunt (naar voorbeeld van Herveld-Andelst) behoort tot de mogelijkheden. Afhankelijk van de behoefte in het dorp zijn hierin diverse functies mogelijk. Ontmoeten en informatie staan centraal.	2
DOPvraag	Gemeenteloket in het dorp.	3
Gemeente	De gemeente richt zich in de toekomst meer op het digitaliseren van de dienstverlening. Een gemeenteloket in het dorp kost in verhouding teveel.	

DOPwens	Samenbundeling van (voor/na)schoolse activiteiten PR = 1	RG
Knelpunt	Meer ruimte voor peuterspeelzaal. Verplaatsten Lammerts van Buerenschool i.v.m. verkeersproblematiek rond de school.	3
Gemeente	De gemeente onderschrijft de Brede School gedachte. Initiatieven van scholen in de kern worden ondersteunt.	2
DOPvraag	Ontwikkeling van een Brede School	
Gemeente	Er zijn brede school ontwikkelingen gaande bij Okkernoot (openbare school). Met Stisamo, SPO en SKAR zijn al gesprekken gevoerd. De gemeente ziet hier mogelijkheden voor de toekomst en wil het proces om te komen tot een Brede School in Zetten faciliteren. De DOPwerkgroep wordt betrokken in dit interactieve proces.	2

5. Openbare ruimte

DOPwens	Een 'groen dorp' in een groene omgeving	PR = 1	RG
Knelpunt	Niet uitnodigend Julianaplein		
Gemeente	De gemeente begrijpt deze wens. Het plein is echter pas in 2000 opnieuw ingericht. Het plein wordt niet opnieuw op de schop genomen. De gemeente gaat een project starten en wil de DOPwerkgroep de mogelijkheid geven zelf met voorstel - binnen randvoorwaarden - voor kleine aanpassingen op het Julianaplein te komen. Dit om het plein als verblijfsgebied aantrekkelijker te maken.		4
DOPvraag	'Groene' aankleding van het Julianaplein		
Gemeente	In verband met de marktfunctie is meer groen nauwelijks mogelijk. Door het vandalisme worden bloembakken niet meer toegepast. Gemeente start een project. De DOPwerkgroep kan zelf met een voorstel voor aanpassingen komen.		4
DOPvraag	Verkeerproblematiek Julianaplein en te weinig parkeerplekken		
Gemeente	Meer groen en meer parkeerplekken lijkt strijdig. Gemeente start een project. De DOPwerkgroep kan zelf met een voorstel voor aanpassingen komen.		4

6. Verkeer

DOPwens	Goed bereikbaar dorp en verkeersveilig voor alle verkeersdeelnemers.	PR = 1	RG
Knelpunt	Verkeersstromen afremmen, verplaatsen of van elkaar scheiden. Grote verkeersdruk op de Hoofdstraat.		
Gemeente	In 2009 staat een evaluatie van het Gemeentelijk Mobiliteitsplan Overbetuwe (GMO) op de planning. De dorpsraden en wijkplatforms worden betrokken bij deze evaluatie.		2
DOPvraag	Aanpak Hoofdstraat (scheiden van verkeersstromen)		
Gemeente	De gemeente volgt de richtlijnen van Duurzaam Veilig. In de richtlijnen voor 30 km zone past geen scheiding van verkeersstromen. Het gaat al om langzaam rijden verkeer.		3
DOPvraag	Verplaatsing Lammerts van Buerenschool		
Gemeente	De school is recentelijk uitgebreid. Een verplaatsing van de school is niet aan de orde.		3
DOPvraag	Veilige schoolroute (mogelijk door de Marijkestraat).		
Gemeente	In 2009 worden alle scholen in Overbetuwe bezocht om maatregelen zoals genomen bij Lammerts van Buerenschool te bespreken. Andere wensen kunnen dan ook besproken worden. Hierbij is het gedrag van ouders ook van belang. In Driel heeft men via het Stippenplan een veilige looproute naar school gerealiseerd. Dit is ook toepasbaar in Zetten. Samen met de DOPwerkgroep en de school kan dit worden opgepakt.		1
DOPvraag	Mogelijkheid van bloktijden bij de bevoorrading van winkels.		
Gemeente	Bloktijden worden nergens in Overbetuwe toegepast.		3
DOPvraag	Aanleg zuidelijke rondweg langs 't Rieshout.		
Gemeente	Dit past niet binnen het huidige beleid van het Gemeentelijk Mobiliteitsplan Overbetuwe (GMO).		3
DOPvraag	Verkeer om het dorp leiden met doorsteek naar de Leygraafseweg.		
Gemeente	Dit past niet binnen het beleid van het Gemeentelijk Mobiliteitsplan Overbetuwe (GMO).		3
DOPvraag	Hoek Helderingsstraat, Weteringsewal en Wageningsestraat is een gevaarlijk punt.		
Gemeente	Aanpassing Helderingsstraat/Weteringsewal is reeds gerealiseerd.		1

7. Buitengebied en recreatie

DOPwens	Uniek stukje Betuwe behouden met open polders en fraaie groene gebieden PR = 3	RG
Knelpunt	Buitengebieden zijn nauwelijks toegankelijk voor recreatie.	
Gemeente	Een landelijke trend is de behoefte van inwoners naar recreatief medegebruik van het buitengebied. De gemeente reageert hierop door o.a. het verbeteren van de toegankelijkheid, verbreding van de landbouw, uitbreiden en stimuleren van recreatieve en toeristische aantrekkelijkheid en ruimte bieden aan nieuwe economische impulsen. In de nota Recreatie en Toerisme, in opstelling zijnde LandschapsOntwikkelingsPlan (LOP) en het Erfgoedplan staat op welke wijze de gemeente hier beleidsmatig invulling aan geeft.	1
DOPvraag	Wandelpad westelijk waterwingebied. Wandelpad als verbinding van Hemmen met het station. Wandelpad van Veldstraat naar Lantermansweide	
Gemeente	De gemeente onderzoekt de haalbaarheid van locale ommetjes. Hiervoor is met de dorpsraad een wensenkaart opgesteld, waarin genoemde wandelpaden zijn opgenomen. Afhankelijk van medewerking grondeigenaren en beschikbare budget neemt de gemeente de komende jaren de uitvoering ter hand. De DOPwerkgroep wordt interactief betrokken bij de verdere ontwikkeling van wandelpaden.	2
DOPvraag	Nieuwe fietsroute richting Heteren.	
Gemeente	Er loopt een fietspad langs de doorgaande weg. Een nieuwe fietsroute naar Heteren is niet opgenomen in GMO. De bestaande auto routes/wegen worden voor een deel ingericht als 60km-zone.	3
DOPvraag	Veilige fietsroute Dodewaard/Opheusden.	
Gemeente	In 2009 wordt het buitengebied van Zetten 60-km zone gemaakt. Ook de Boelenhamstraat word ingericht als 60 km gebied.	1

Projecten

De matrix DOPZetten- Hemmen is in februari 2009 besproken met de programmamanagers. De conclusie van die bijeenkomst bestond uit twee delen:

1. DOPMatrix Zetten-Hemmen

- Er zijn veel DOPvragen/acties die aansluiten bij het reguliere activiteiten van de gemeente. De realiseerbaarheid gemeente heeft een 1. Deze items krijgen een DOPZetten-merk en worden zonder meer uitgevoerd.
- Veel DOPwensen passen binnen bestaand beleid. De realiseerbaarheid is 1 of 2. Deze DOPwensen krijgen een DOPZetten-merk. De DOPwerkgroep wordt in de uitvoering interactief, adviserend bij betrokken.
- Met een aantal DOPvragen/acties is de gemeente het niet mee eens. De gemeente doet hier niets mee. De realiseerbaarheid is een 3.
- Ook zijn er onderdelen waar de gemeente geen taak voor zichzelf ziet. De realiseerbaarheid is een 4. Vaak zijn er mogelijkheden voor particulier initiatief.

2. Er blijven drie projecten over die op termijn realiseerbaar (2) zijn voor de gemeente. Deze DOPwensen zijn complex en zijn alleen realiseerbaar als apart integraal project met de beschikbaarheid van capaciteit en geld. Op initiatief van de gemeente start een drietal interactieve coproductie projecten:

Project	Omschrijving	Tijd	Regie
1 Wanmolen	De gemeente erkent de problemen met de Wanmolen en wil hiermee door middel van een interactief proces aan de slag. De afdelingen MO, RO en BWM gaan hierbij samen optrekken.	Nader te bepalen	MO in samenwerking met BWM en RO

2	Brede School	Op basis van een initiatiefvoorstel van betrokken partners (o.a. Stisamo, SPO en SKAR) is de gemeente bereid het proces om te komen tot een Brede School te faciliteren.	2009	MO
3	Julianaplein verfraaiing	De DOPwerkgroep maakt, binnen randvoorwaarden, zelf een plan voor het Julianaplein.	2010	DOPWerkgroep Begeleiding en toetsing bij OpR

6. Communicatie

Bij de communicatie over het DOP Zetten-Hemmen staan de volgende begrippen centraal; interactie, samenwerking, openheid, transparantie en dialoog.

Betrekken DOPwerkgroep

De DOPwerkgroep heeft actief meegedaan bij de totstandkoming van het DOP. Zij zijn enthousiast en betrokken bij hun eigen dorp. Bij de uitwerking van het DOP Zetten-Hemmen heeft de DOPwerkgroep een actieve rol om de potentie van het dorp gestalte te geven. De gemeente wil betrokken inwoners, en betreft daarom haar inwoners bij de projecten. De DOPwerkgroep krijgt bij de activiteiten die voortkomen uit het DOP Zetten-Hemmen een interactieve rol. Hierbij krijgt de DOPwerkgroep een kijkje in de “keuken” van de gemeente. In de interactieladder uit de “interactiewijzer 2007” staan de 5 soorten interactie op een rij. Bij onderhoudszaken wordt de DOPwerkgroep geïnformeerd over de voortgang. Bij DOPwensen die aansluiten bij gemeentelijk beleid wordt de DOPwerkgroep interactief adviserend betrokken bij de uitvoering. Bij de gemeentelijke projecten krijgt de DOPwerkgroep vanaf het begin een interactieve coproductie rol. Per projectopdracht komt er een communicatieplan, waarin de interactie met de DOPwerkgroep omschreven staat.

Middelen

De communicatiemiddelen die ingezet kunnen worden zijn: persbericht, gemeentelijke website, de gemeentepagina in het Gemeentenieuws en de dorpskrant (INZET) van Zetten-Hemmen.

Presentatie

De portefeuillehouders Kernenbeleid geven een presentatie aan de Dorpsraad en de DOPwerkgroep Zetten-Hemmen. Hierbij ligt de nadruk op de mogelijkheden die de gemeente ziet om samen met het dorp te werken aan de thema's, wensen en acties voorgesteld in het DOP Zetten-Hemmen. Er is uitleg over de dingen die de gemeente niet kan doen. Met redenen zoals, het is geen gemeentelijke taak, het heeft in het kader van algemeen belang geen prioriteit, er wordt nu geen geld voor vrij gemaakt, gemeente verwacht hierin particulier initiatief of de DOPwerkgroep kan hierin zelf actie ondernemen. De presentatiebijeenkomst wordt afgesloten met een intentieovereenkomst tussen gemeente en DOPwerkgroep om samen de drie projecten op te pakken. Het klankbordprotocol voor DOPValburg dient hier als voorbeeld. Na de presentatie komt de gemeente met een persbericht en een artikel op de gemeentepagina.

7. Borging in de organisatie

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de rol van intern betrokken ambtenaren. De activiteiten in het proces worden gekoppeld aan verantwoordelijkheden. Als resultaat komen de activiteiten in een planningsoverzicht te staan.

Dorps- en wijkcoördinatie

De rol van de dorps- en wijkcoördinatie in de uitvoering DOP Zetten-Hemmen is contactpersoon van het dorp, signaleren van knelpunten en de organisatie informeren over de beleving van het dorp.

Kwartiermaker

Dit is R. Peters, programmamanager Zorg en Welzijn, Onderwijs en Educatie en afdelingshoofd MO. Zijn rol als kwartiermaker is om de DOP's een plek te geven in het programmaoverleg.

Regievoerder

In de DOPMatrix staat in de meest rechtse kolom de afdeling waar de regie ligt van het desbetreffende activiteit of project. Van de regievoerder wordt verwacht dat de activiteit of het project wordt opgepakt en afgehandeld. Ongeacht de duur van de activiteit of het project.

Programmamanagers

Van de programmamanagers wordt verwacht dat zij de integraliteit en voortgang van projecten bewaken. Ook hebben zij een rol bij het opstarten van projecten en om de wensen, acties te voorzien van een DOP Zetten-merk.

DOPwerkgroep

Na besluitvorming door B&W, worden de projecten uitgezet door de regievoerders. Per project wordt een projectleider aangewezen en een projectopdracht gemaakt. Dit leidt in veel gevallen tot nieuwe projectopdrachten of B&W-voorstellen. De eigenlijke uitwerking met de DOPwerkgroep krijgt dan pas vorm. Gedurende deze tussenperiode is communicatie met de DOPwerkgroep over de te starten projecten van groot belang. Ook dient de DOPwerkgroep zoveel mogelijk interactief betrokken te worden bij de lopende projecten, de nummers 1 in de DOPMatrix. Zodra een activiteit het DOPmerk heeft, wordt het pas in uitvoering genomen na overleg met de DOPwerkgroep.

Planning

De planning van de activiteiten ziet er als volgt uit:

Activiteit	Planning	Wie
Schrijven Plan van Aanpak	Maart	Dorps- en wijkcoördinatie
Voorstel in B&W	April	Dorps- en wijkcoördinatie
Plan van Aanpak sturen aan DOPwerkgroep	April	Dorps- en wijkcoördinatie
Presentatie in dorp Zetten aan DOPwerkgroep/dorpsraad	Mei	Dorps- en wijkcoördinatie / Communicatie
Persbericht maken	Maart	Dorps- en wijkcoördinatie / Communicatie
Ter kennisname aan de Commissie GFZ	Juni (aanleveren presidium 13 mei)	Dorps- en wijkcoördinatie
Aanvraag PNL	Indien nodig	Regievoerders
Overdrachtbijeenkomst met de programmamanagers • Activiteiten krijgen DOP-merk • Opstarten projectopdracht bij regievoerder	Mei	Dorps- en wijkcoördinatie Kwartiermaker / Regievoerders / Programmamanagers
Interactieve rol DOPwerkgroep bij lopende uitvoerings- en onderhoudsprojecten	Mei/juni/juli	Regievoerder / dorps- en wijkcoördinatie