

Onderwerp: Verordening onderwijshuisvesting
gemeente Overbetuwe 2010

gemeente **Overbetuwe**



Ons kenmerk: 09rv000103

Programma(speerpunt): Onderwijs en Educatie

Nummer: **10 F**

Elst, 29 september 2009

VERGADERING COMMISSIE Burger d.d.: - 5 NOV. 2009 AGENDA PUNT: 8

AAN DE RAAD

1. Samenvatting

De verordening en de kadernota onderwijshuisvesting (beiden uit 2002) zijn niet meer actueel. De werkwijze die voortvloeit uit deze twee documenten die naast elkaar fungeren voldoet niet meer aan de eisen van rechtmatigheid. Eind 2008 publiceerde de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) daarbij de nieuwe modelverordening. Belangrijkste wijziging daarin is de berekeningssystematiek voor ruimtebehoefte en capaciteit.

Deze modelverordening is aan de Overbetuwse situatie aangepast door de afspraken uit de kadernota in de verordening op te nemen. Hiermee voldoet de Overbetuwse werkwijze weer aan de eisen van rechtmatigheid. Ook zijn belangrijke eerdere wijzigingen in wet- en regelgeving nu opgenomen in de verordening en de bijlagen. Deze wijzigingen werkten al in de verordening door, maar waren nog niet in de verordening verwerkt.

2. Waarom naar de raad

Er zijn meerdere aanleidingen voor dit voorstel:

- Evaluatie Kadernota onderwijshuisvesting
- Aanbevelingen vanuit de rechtmatigheidcontrole
- Nieuwe modelverordening VNG met andere rekensystematiek, deregulering

Evaluatie beleidskader

Uw raad heeft aangegeven in 2008 de kadernota onderwijshuisvesting uit 2002 te willen evalueren. De evaluatie is begin 2009 met de schoolbesturen uitgevoerd. De schoolbesturen gaven unaniem aan zeer tevreden te zijn met de afspraken uit de kadernota. Zij ervaren de samenwerking met de gemeente Overbetuwe als zeer prettig. Meerdere schoolbesturen hebben te maken met andere gemeenten waar strikt volgens de (model)verordening van de VNG wordt gewerkt. De schoolbesturen merken het positieve verschil in samenwerking met de gemeente Overbetuwe en de daardoor behaalde resultaten.

Aanbevelingen uit de rechtmatigheidcontrole

Vanaf 2007 is er bij de accountantscontrole extra aandacht geweest voor rechtmatigheid. Bij de controle in 2007 bleek dat de constructie die sinds 2002 werd gebruikt, niet voldoende rechtmatig was. De constructie was namelijk dat de modelverordening van de VNG was vastgesteld en daarnaast de kadernota onderwijshuisvesting. In die kadernota stond specifiek beleid van de gemeente, maar daarin stond ook vermeld dat de verordening naar achteren schoof en fungeerde als vangnet. Deze constructie was niet wenselijk. Daarom zijn de afspraken en uitgangspunten uit de kadernota in de nieuwe verordening geïntegreerd.



Nieuwe modelverordening onderwijshuisvesting VNG

Eind 2008 heeft de VNG een nieuwe modelverordening onderwijshuisvesting gepubliceerd. Deze was zeer sterk gewijzigd ten opzichte van de vorige verordening. O.a. door deregulering, maar de grootste wijziging betreft de berekeningssystematiek. Daarmee worden de capaciteit en de ruimtebehoefte van de scholen vastgesteld. Waar dit voorheen in klaslokalen werd berekend, wordt dit nu in m² berekend. Meer hierover leest u onder punt 4.

Omdat uw raad bevoegd is de algemene kaders en verordeningen vast te stellen, vragen wij u te besluiten:

- de Kadernota onderwijshuisvesting 2002 in te trekken;
- de Verordening onderwijshuisvesting 2010, onder gelijktijdige intrekking van de Verordening onderwijshuisvesting 2002, vast te stellen.

3. Doelstelling en beoogd meetbaar effect

Het doel is dat de verordening onderwijshuisvesting voldoet aan de geldende wet- en regelgeving en aan de eisen van rechtmatigheid. Door het opnemen van de uitgangspunten van de kadernota in de verordening ontstaat één document dat het toetsingskader wordt voor onderwijshuisvesting. Daarmee voldoen de verordening en de daaruit voortvloeiende werkwijze aan de rechtmatigeisen.

4. Argumenten en alternatieven

Door deze nieuwe verordening vast te stellen is er sprake van een actuele verordening die voldoet aan de huidige wet- en regelgeving. Veranderingen in hogere wet- en regelgeving werken automatisch door, maar de verordening was hier niet op aangepast. Denk hierbij aan bijvoorbeeld het dualisme en wijzigingen in het Bouwbesluit in 2005. Daarnaast wordt de werkwijze die de gemeente al jaren hanteerde door het combineren van het beleidskader en de verordening beter en rechtmatiger vastgelegd.

De nieuwe verordening kent ook een andere berekeningssystematiek. Waar voorheen ruimtebehoefte werd berekend in lokalen, wordt het nu berekend in vierkante meters per leerling. Daarmee krijgt het schoolbestuur meer flexibiliteit om de beschikbare ruimte in te zetten. Dit sluit aan bij de diversiteit in onderwijsvormen (er is meer dan alleen klassikaal lesgeven) en vernieuwingen in het onderwijs. Het biedt de mogelijkheid om per schoolgebouw te kijken wat er nodig is en daar de uitbreiding op af te stemmen.

De enige andere optie is dat de oude verordening in werking blijft. Deze zal dan aangepast moeten worden aan de huidige wet- en regelgeving. Een nadeel hiervan is dat de VNG de gemeenten niet meer ondersteunt bij aanpassingen in deze verordening. Aansluiten bij model-wijzigingsverordeningen is dan niet meer mogelijk. Daarbij komt ook dat de normbedragen die de VNG ieder jaar berekent niet bruikbaar zijn. De VNG berekent inmiddels de normbedragen via de nieuwe systematiek (niet meer op aantal lokalen, maar per m²).

De oude systematiek blijven hanteren geeft daarnaast minder vrijheid en flexibiliteit aan de schoolbesturen om hun schoolgebouwen in te richten.

Meer informatie over de belangrijkste inhoudelijke veranderingen van de verordening vindt u in bijgevoegde memo.

5. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Door het vaststellen van de verordening onderwijshuisvesting per 1 januari 2010 wordt dit het toetsingskader voor onderwijshuisvesting. Het Integraal Huisvestingsplan (IHP) voor 2011 wordt opgesteld op basis van deze verordening. De nieuwe verordening werkt nog niet door in het IHP 2010, omdat dit in 2009 vastgesteld moet worden.



Een formele evaluatie is niet nodig. De werkwijze van het consensusmodel is geëvalueerd en verwerkt in de nieuwe verordening. Als het consensusmodel niet meer naar tevredenheid werkt, zijn bepalingen in de verordening opgenomen dat andere, standaardartikelen weer in werking treden. Daarnaast zijn de contacten met het onderwijsveld frequent en goed. Schoolbesturen zullen en kunnen hun mening daarom geven zonder dat een formele evaluatie nodig is. Door de interne rechtmatigheidscontroles zal ook blijken hoe deze verordening werkt.

6. Communicatie

Over deze nieuwe verordening is enkele malen vooraf met het onderwijsveld gecommuniceerd:

- In het onderwijsplatform (de vergadering van alle schoolbesturen met de gemeente) van 12 februari 2009 heeft een evaluatie plaatsgevonden van werkwijze op het gebied van onderwijshuisvesting. De schoolbesturen en de gemeente hebben daar geconcludeerd dat het werken in een consensusmodel prettig, effectief en slagvaardig is. De wens is ook om op deze manier met elkaar te blijven werken.
- In het onderwijsplatform van 16 april 2009 is een presentatie gegeven over de veranderingen in de verordening onderwijshuisvesting.
- In het onderwijsplatform van 17 september 2009 is de conceptverordening voorgelegd aan de schoolbesturen. Hun op- en aanmerkingen zijn in die vergadering besproken en zijn opgenomen in het verslag van het overleg. Dit vastleggen van de meningen van het onderwijsveld is ook verplicht. De schoolbesturen gaven hun instemming op deze verordening en benadrukten nogmaals dat zij de werkwijze van de gemeente Overbetuwe zeer prettig vinden.

Nadat uw raad deze verordening heeft vastgesteld, ontvangen de schoolbesturen hier bericht van. Zij ontvangen dan ook een exemplaar van de nieuwe verordening.

7. Kosten, baten en dekking

Aan het invoeren van de nieuwe verordening zijn geen kosten of opbrengsten verbonden. Als een school in aanmerking komt voor een uitbreiding op basis van deze verordening, worden de benodigde middelen via het PNL aangevraagd. Besluitvorming vindt op dezelfde manier als voorgaande jaren plaats via het Integraal Huisvestingsplan.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris,

Th.M.M. Hoex.

de burgemeester,

E. Tuijnman.

8. Relevante stukken

1. Verordening onderwijshuisvesting (met bijlagen)
2. Memo met daarin de belangrijkste veranderingen in de verordening toegelicht
3. Verslag van het onderwijsplatform van 17 september 2009

Portefeuillehouder: F.M.J. van Rooijen

Behandelend ambtenaar voor technische vragen: W. Smulders, tel.: (0481) 362389,
email: W.Smulders@overbetuwe.nl

