

Onderwerp: Aanvaarding MER Betuws Bedrijvenpark

Ons kenmerk: 09rv000062

Programma(speerpunt): Economische Zaken

Nummer: **11.**

Elst, 8 september 2009

VERGADERING COMMISSIE
..... <i>Ruimte</i>
d.d. : - 8 JULI 2009
AGENDA PUNT : <i>8</i>

AAN DE RAAD

1. Samenvatting

Ter voorbereiding op het vaststellen van een bestemmingsplan voor het bedrijventerrein moet een m.e.r.-procedure¹ worden doorlopen. De m.e.r. is bedoeld om de gevolgen van een voorgenomen activiteit voor het milieu zichtbaar te maken. Initiatiefnemer voor de m.e.r. is Betuws Bedrijvenpark BV aangezien het een private ontwikkeling betreft.

In december 2007 heeft uw raad de Richtlijnen voor het MER Betuws Bedrijvenpark vastgesteld. Het doel van deze richtlijnen is het stellen van een toetsingskader voor het MER. In deze richtlijnen is een aantal belangrijke aandachtspunten benoemd:

“De volgende punten worden beschouwd als essentiële informatie in het milieueffectrapport (MER). Dat wil zeggen dat het MER onvoldoende basis biedt voor het meewegen van het milieubelang in de besluitvorming als de volgende informatie ontbreekt:

- Uit de startnotitie spreekt een hoog ambitieniveau, er zijn echter nog veel onduidelikheden met betrekking tot de inrichting van het bedrijventerrein. Daarom is van belang dat:
 - de ambities van de initiatiefnemer omschreven zijn en vertaald in concrete doelstellingen;
 - de keuzes die gemaakt worden bij het ontwikkelen van de meest milieuvriendelijke alternatieven (mma) en de inrichtingsalternatieven inzichtelijk en navolgbaar zijn (bijvoorbeeld de haalbaarheid van categorie 3 en 4 industrie);
- de ontsluiting van het bedrijventerrein op de A15 en wat de gevolgen voor de verkeersafwikkeling hiervan zijn. Tevens dient te worden ingegaan op de directe en indirecte verkeersgevolgen van het bedrijventerrein;
- een beschrijving van de gevolgen van de voorgenomen activiteiten op de luchtkwaliteit;

¹ Voor het woord milieu-effectrapportage worden twee afkortingen veel gebruikt: MER en m.e.r.. Het verschil tussen deze twee:

- M.e.r. Milieueffectrapportage (m.e.r.): is een procedure waarbij nagegaan wordt wat de gevolgen zijn voor het milieu van bepaalde activiteiten alvorens die activiteiten worden ondernomen. Het is de bedoeling om op die manier verontreiniging en aantasting van het milieu zo veel mogelijk te voorkomen.
- MER: Een milieueffectrapport (MER) is het product van m.e.r. (de procedure). Het wordt gekoppeld aan een besluit op aanvraag zoals een milieuvergunning of aan een besluit van een bestuursorgaan inzake de vaststelling van bijvoorbeeld een bestemmingsplan of tracé. In kolom 4 van onderdelen C en D van het Besluit m.e.r. is telkens terug te vinden aan welk besluit de m.e.r.-(beoordelings)plicht is gekoppeld (zie voor uitleg van de termen 'm.e.r.-plicht' en 'm.e.r.-beoordelingsplicht' paragraaf 1.4.1 van dit hoofdstuk). Het milieueffectrapport is een openbaar document waarin zo objectief mogelijk is beschreven welke milieueffecten zijn te verwachten wanneer een bepaalde activiteit wordt ondernomen. In een milieueffectrapport moet ook worden aangegeven welke mogelijke alternatieven er zijn en wat daarvan de milieueffecten zijn. Op deze wijze zijn de eventuele milieugevolgen vroegtijdig te signaleren en op hun waarde te schatten.



- het bedrijventerrein is van invloed op het landschap. Hier wordt in de startnotitie geen aandacht aan besteed. Geef in het MER de samenhang met landschapspatronen, groene bufferzone, landschapvisie De Danenberg en recreatieve routes.”

In de periode van december 2007 tot nu, zijn enerzijds de benodigde technische onderzoeken (waaronder de onderzoeken aangaande de milieuaspecten) en anderzijds de plandocumenten (zoals het stedenbouwkundig plan, het beeldkwaliteitsplan en landschapvisie De Danenberg) opgesteld. Deze documenten hebben als input gediend voor het opstellen van het MER.

In de gangbare rapportage worden er verschillende alternatieven “naast elkaar” gelegd, waarbij in ieder geval een alternatief wordt doorgerekend waarbij de milieueffecten zoveel mogelijk worden beperkt (het mma). In de Startnotitie voor het MER Betuws Bedrijvenpark is aangegeven dat deze werkwijze zou worden losgelaten. Uitgangspunt is geweest om bij de ontwikkeling van het bedrijvenpark de (milieu)waarden van het gebied te behouden, in plaats van de schade door de plannen te voorkomen en/of te repareren, hetgeen heet geleid tot het voorliggende plan.

De aanvaarding van het MER door het bevoegd gezag is de eerste stap in het vaststellen van het MER. In het kader van de aanvaarding is er getoetst of het voorliggende MER aan de wettelijke eisen (Wet Milieubeheer) en de Richtlijnen voor het MER Betuws Bedrijvenpark (d.d. 18 december 2007) voldoet. Uit deze toetsing is gebleken dat dit het geval is en dat het MER kan worden aanvaard. Vervolgens kan nu het MER tezamen met het ontwerp bestemmingsplan De Nieuwe Rietgraaf e.o. ter visie ter worden gelegd en ter toetsing aan de Commissie voor de m.e.r. worden aangeboden.

2. Waarom naar de raad

Op basis van de Wet milieubeheer (paragraaf 7.2) is de voorgenomen ontwikkeling van een bedrijvenpark ter grootte van 75 ha. of meer tenminste MER-beoordelingsplichtig. Dit betekent dat tenminste een plan MER moet worden opgesteld. De initiatiefnemer heeft in een eerder stadium reeds besloten om de (meer uitgebreide) besluit m.e.r.-procedure te volgen. Het besluit waar het MER betrekking op heeft is de vaststelling van het bestemmingsplan waarin de realisatie van het Betuws Bedrijvenpark mogelijk wordt gemaakt. Dit besluit is een bevoegdheid van de raad, hetgeen maakt dat ook de raad bevoegd gezag is in het kader van de te volgen m.e.r.-procedure.

Op [.....] is het milieueffectrapport voor het Betuws Bedrijvenpark formeel door de initiatiefnemer ingediend. Binnen 6 weken moet de gemeenteraad (als bevoegd gezag) nu een aanvaardingsbesluit nemen op het MER. Hierbij wordt getoetst of het rapport voldoet aan de wettelijke eisen, voldoet aan de eerder vastgestelde richtlijnen en of het rapport geen onjuistheden bevat. Een MER die niet binnen 6 weken aanvaard wordt, is het MER van rechtswege aanvaard (art. 7.18 lid 1 Wet milieubeheer).

3. Doelstelling en beoogd meetbaar effect

De centrale doelstelling van doorlopen van de m.e.r.-procedure, is het milieu belang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Concreet betekent dit dat er in één rapportage alle milieugevolgen worden beschreven met daarbij een verantwoording over de milieugevolgen voor het gekozen alternatief. Daarmee krijgen het bestemmingsplan en de aanvragen voor vergunningen een optimale onderbouwing op het gebied van de milieuaspecten.



4. Argumenten en alternatieven

In het voorliggende voorstel wordt het MER ter de aanvaarding aangeboden. Dit houdt in dat is getoetst of het MER conform de volgende randvoorwaarden is opgesteld:

- De inhoudseisen van een MER op grond van artikel 7.10 Wet Milieubeheer;
- De Richtlijnen voor de MER Betuws Bedrijvenpark zoals vastgesteld door uw raad (d.d. 18 december 2007).

Daarnaast zijn de verschillende rapportages die ten grondslag liggen aan het MER afzonderlijk getoetst op onder andere stand beleid en onjuistheden.

Conclusie van de toetsing is, dat het MER aan alle randvoorwaarden voldoet. In bijlage 3 is aangegeven hoe de richtlijnen verwerkt zijn in het rapport. Hiermee is voldaan aan het eerdere raadsbesluit van 18 december 2007.

5. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Nadat het MER door het bevoegd gezag (uw raad) is aanvaard, vindt tegelijkertijd met het ontwerp van het besluit, de publicatie plaats van het MER. In dit geval is het ontwerp besluit het ontwerp bestemmingsplan De Nieuwe Rietgraaf e.o. Aansluitend daarop voert de Commissie voor de m.e.r. de toetsing van het MER uit. Deze toetsing houdt in hoofdlijnen het volgende in:

- De commissie gaat na of het MER de gevraagde informatie bevat zoals vastgelegd in de Wet Milieubeheer en in de door het bevoegd gezag vastgestelde richtlijnen.
- De commissie stelt vast of eventuele ontbrekende informatie cruciaal is voor de besluitvorming.
- De commissie stelt aanbevelingen op over de vraag hoe met het probleem van ontbrekende cruciale informatie moet worden omgegaan.

Afhankelijk van het advies van de Commissie voor de m.e.r. zal het MER al dan niet worden aangepast ten behoeve van de vaststelling van het bestemmingsplan door uw raad. In de praktijk neemt de commissie m.e.r. tijdens de toetsingsfase contact op met het bevoegd gezag en deelt zonodig mede dat naar haar oordeel het rapport op bepaalde (essentiële) punten tekortschiet. Het is dan aan het bevoegd gezag om een keuze te maken uit:

- kennis te nemen van deze tekortkomingen en deze te betrekken bij het te nemen besluit;
- het MER te laten aanvullen voor wat betreft specifiek aangegeven tekortkomingen.

De advisering van de Commissie voor de m.e.r. zal bij het raadsvoorstel voor de vaststelling van het bestemmingsplan De Nieuwe Rietgraaf e.o. als bijlage worden bijgevoegd.

Bij vaststelling van het bestemmingsplan moet worden aangegeven op welke wijze en op welke termijn een evaluatieonderzoek verricht zal worden om de voorspelde effecten met de daadwerkelijk optredende effecten te kunnen vergelijken en zo nodig aanvullende mitigerende maatregelen te treffen. Het verdient aanbeveling, dat in het MER al een aanzet tot een programma voor dit onderzoek gegeven wordt, omdat er een sterke koppeling bestaat tussen onzekerheden in de gebruikte voorspellingsmethoden, de geconstateerde leemten in kennis en het te verrichte evaluatieonderzoek.

6. Communicatie

Het MER zal samen met het Ontwerp Bestemmingsplan ter visie worden gelegd voor zienswijzen, naar verwachting zal dit plaats vinden in september 2009. In dit kader zal er



tevens een publicatie in de Staatscourant en Het Gemeentenieuws plaatsvinden. In de Nieuwsbrief Betuws Bedrijvenpark en Landschapvisie De Danenberg van maart jl. is uitgebreid aandacht besteed aan alle milieuaspecten aangaande het betuws Bedrijvenpark.

7. Kosten, baten en dekking

Niet van toepassing

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

Th.M.M. Hoex.

E. Tuijnman.

8. Relevante stukken

1. Milieueffectrapport Betuws Bedrijvenpark (d.d. april 2009);
2. Richtlijnen voor het MER Betuws Bedrijvenpark (d.d. 18 december 2007);
3. Toetsingsrapportage Betuws Bedrijvenpark (d.d. april 2009)

Portefeuillehouder: F.H.G.M. Witjes

Behandelend ambtenaar voor technische vragen: E. Wever, tel.: (0481) 362190, email:
e.wever@overbetuwe.nl

