

09bw000399

NI

Datum ambtelijk voorstel: 3 juni 2009		Onderwerp: Geluidsbeleid gemeente Overbetuwe 2009-2013	
Te besluiten: 1. in te stemmen met het ontwerp-Geluidsbeleid Overbetuwe en de deelnota's "Nota Hogere Grenswaarden, Nota Bedrijven en Geluid, Nota Bouwlawaaai en Nota Evenementen en Geluid"; 2. het voorliggende ontwerp Geluidsbeleid doorleiden naar het presidium ter besluitvorming door de gemeenteraad. 3. De financiële middelen 2009 in overeenstemming met hoofdstuk 6 van dit voorstel vooraf via een begrotingswijziging 2009 beschikbaar te stellen; 4. De besluitvorming over de financiële consequenties vanaf 2010 te laten plaatsvinden bij de begrotingsbehandeling 2010 (dus opnemen in aanvullend PNL bij de begroting 2010).			
Afdeling/ behandelend ambtenaar: BWM/ P. Jaarsma		Status advies: openbaar	
Portefeuillehouder: F.H.G.M. Witjes		persbericht: ja	
akkoord: ja		Datum b&w-vergadering: 9 juni 2009	
Advies (intern): BWM, RO, BMO, OpR, Financien		In raadscommissie: 8 juli 2009	
Advies/informatie (extern): DGMR, Milieu Regio Arnhem, Westerdiep Advies		In raadsvergadering van: 8 september 2009	
Middelenparagrafen: Financiën ja		Regelgeving, delegatie of mandaat: Advies Planning&Control: N.v.t.	
Wie is bevoegd: Raad		Sterstuk: Nee	
Aard bevoegdheid: Attributie (primaair)			
	Akkoord	Bespreken	Opmerkingen
Burgemeester			
J.H.G. Walraven			valantje
F.M.J. van Rooijen			
F.H.G.M. Witjes			
R.W. Mooij			
Secretaris TH			
Secretaris WS			
Hoofd afdeling			
Opmerkingen P&C			

B&W 8/6 akkoord

Toelichting

1. In-/aanleiding

Geluid heeft invloed op de kwaliteit op de leefomgeving. Geluidsoverlast kan gezondheidsproblemen veroorzaken. Denk hierbij aan stress, hartklachten en slapeloosheid. Stilte werkt echter weer rustgevend. De invloed van geluidskwaliteit op de kwaliteit van de leefomgeving is een goede reden om aandacht te besteden aan deze kwaliteit. Dat geldt zeker voor onze gemeente. De hoeveelheid snelwegen, spoorwegen en andere infrastructurele voorzieningen is hier groot. De relatie tussen verkeer en wonen is dan ook een belangrijk aandachtsveld in het gemeentelijk geluidbeleid.

Sinds de gewijzigde Wet geluidhinder (Wgh) van 2007 zijn gemeenten voortaan primair verantwoordelijk voor het lokale geluidbeleid. Dit kunnen we opvatten als een plicht waar we niet onderuit kunnen. Veel beter is het om ons te concentreren op de kansen die het ons als gemeente Overbetuwe biedt. Het maakt het voor ons mogelijk eigen keuzes te maken en zelf prioriteiten te stellen in het omgaan met geluid. Op deze wijze kunnen wij nu maatwerk leveren.

Het geluidbeleid biedt ruimte en structuur om in concrete projecten en plannen het gewenste maatwerk te leveren. Dit doen we door ruimte te bieden aan ontwikkelingen en te gelijktijd zorgen voor een geluidskwaliteit binnen de eisen van een goede kwaliteit van de leefomgeving.

Wat voor geluid geldt, doen we ook voor de andere milieuaspecten binnen de milieuthema's duurzaamheid, milieuhygiëne en ecologie. Ook voor deze aspecten willen we een meer integrale en gebiedsgerichte aanpak. Deze aanpak van het milieubeleid mogen we best een trendbreuk noemen. De trendbreuk is aangekondigd in de strategische nota 'Milieukompas voor de toekomst'. Deze nota wordt tegelijkertijd met dit geluidbeleid in de besluitvorming gebracht en is afgestemd op de structuur en kaders van het in voorbereiding zijnde Nieuwe Milieubeleidsplan (2009-2013), dat dit jaar wordt opgesteld. Het Milieukompas maakt duidelijk wat we met het milieubeleid en de uitvoering willen bereiken. Het geeft aan hoe kan worden voorkomen dat milieuambities (normen) elkaar gaan overlappen. Het moet ervoor zorgen dat milieukwaliteiten aan de voorkant van het proces worden ingebracht en wordt afgewogen met andere belangen.

Voor een inhoudelijke samenvatting van het geluidbeleid verwijzen wij naar bijlage 1 en de algemene Nota Geluidsbeleid.

2. Doelstelling en beoogd effect

De Ontwerp Toekomstvisie+ geeft aan dat de gemeente Overbetuwe verder wil bouwen op de aanwezige omgevingskwaliteiten. Het geluidsbeleid draagt daartoe bij door aandacht voor stilte en een passende geluidskwaliteit in ruimtelijke plannen, vergunningen en ontheffingen. Het instrument voorlichting speelt hierbij ook een rol.

Het gemeentelijk geluidsbeleid geeft de ruimte om kansen te benutten en maatwerk te leveren voor concrete projecten en plannen. Dit doet het beleid door per gebiedstype aan te geven welke doelstelling we nastreven en wat de minimale geluidskwaliteit is. Binnen deze bandbreedte is ruimte voor een integrale afweging met andere milieuthema's en omgevingsaspecten. Als een project of plan binnen de gestelde bandbreedte wordt gerealiseerd, wordt niet afgeweken van het beleid ook al wordt de doelstelling (ambitiewaarde) voor geluid niet op alle plekken gehaald. Het milieukompas geeft aan dat het geluidsbeleid steeds in samenhang met andere milieuaspecten in het (plan)proces zal worden ingebracht.

Het voorliggende geluidsbeleid hebben we toegepast en getoetst op de effecten ervan op enkele ruimtelijke ontwikkelingen, zoals de ontwikkeling van Heteren Centrum, Zetten-Zuid

Besluit b&w

akkoord

8/6 j

Bijlagen:

1. Oplegnotitie/ samenvatting 5 deelnota's gemeentelijk geluidsbeleid
2. Klapper geluidsbeleid met daarin de volgende documenten:
 - Algemene nota Geluidsbeleid (M.2005.0287.01.R001)
 - Nota Hogere Grenswaarden (M.2005.0287.01.R002)
 - Nota Bedrijven en Geluid (inclusief horeca) (M.2005.0287.01.R003)
 - Nota Bouwlawaai (M.2005.0287.01.R004)
 - Nota Evenementen en Geluid (M.2005.0287.01.R005)
3. concept Raadsvoorstel
4. concept Raadsbesluit
5. persbericht

b. Uitsplitsing investering naar kostensoorten:**- Interne ordernummer: 3723309**

Kostensoort	Omschrijving	Bedrag	BTW-code
4333500	Geluidbeleid: stille wegdekken 2009	64.484	BCF 36
	Totale investering	64.484	

c. Structurele lasten en dekking:**- Kostenplaats:**

Kostensoort	Omschrijving	Bedrag	BTW-code
461	Kapitaallasten investering bij 4,5% rente	4.958	
Overige structurele lasten:			
4343000	Onderhoud stil wegdek	2.730	BCF C3
	Totale structurele lasten	7.688	

d. Dekking ten laste van:

- post onvoorzien	7.688
- op andere wijze, namelijk	
Totale structurele dekking	7.688

II. Vrijval eenmalige lasten**a. Vrijval**

Kostensoort	Omschrijving	Bedrag	BTW-code
4333000	Lagere lasten saneren woningen (PNL 2009 € 70.000 - € 40.000 werkelijk)	-30.000	BCF C3
	Totale vrijval eenmalige kosten	-30.000	

b. Vrijval ten gunste van:

- algemene reserve	-30.000
- op andere wijze, namelijk	
Totale bestemming eenmalige vrijval	-30.000

III. Toelichting BTW (in telegramstijl)

Uitgaven geluidsanering, BTW compensabel.

IV. Besluitvormingsprocedure:

Aankruisen	
Collegebesluit:	
	- alleen collegebesluit voor budget grondexploitatie (voldoen aan 3 voorwaarden)
	- collegebesluit/administratieve wijziging (vaststelling door raad achteraf)
Begrotingswijziging door raad op basis van:	
x	- bedragen boven de grenzen artikel 4-a Financiële verordening*
x	- politieke redenen
Informatieplicht aan de raad (vooraf) over:	

Verwerkt op het PNL 2009-2012 bij de begroting 2009 en het PNL 2010-2013 bij de kadernota 2010						
Scenario 2	2009	2010	2011	2012	2013	Totaal
Investeringen (excl. comp. BTW)	23.184	19.720	0	0	0	42.904
Jaarlijkse kapitaallasten	1.782	1.516	0	0	0	3.298
Jaarlijkse onderhoudslasten	981	835	0	0	0	1.816
Eenmalige lasten	70.000	70.000	60.000	60.000	0	260.000

Financiële consequenties volgens huidig voorstel						
Scenario 1	2009	2010	2011	2012	2013	Totaal
Investeringen (excl. comp. BTW)	87.668	33.382	6.766	18.592	7.744	154.152
Jaarlijkse kapitaallasten	6.740	2.566	520	1.429	595	11.850
Jaarlijkse onderhoudslasten	3.711	1.645	339	787	400	6.882
Eenmalige lasten	40.000	40.000	40.000	30.000	0	150.000

Overige financiële consequenties van de nota

Het geluidbeleid stelt per gebied specifieke eisen aan de geluidbelasting. Dit kan ertoe leiden dat bij toekomstige projecten extra geluidwerende maatregelen getroffen moeten worden ten opzichte van de huidige situatie. De financiële consequenties hiervan zijn nu niet inzichtelijk te maken. Dit is overigens afhankelijk van een integrale afweging die aan de voorkant van het planproces wordt gemaakt!

Financiële verwerking

Via dit advies verzoeken wij u om de raad voor te stellen de besluitvorming over de extra kosten vanaf 2010 voor het geluidbeleid te laten plaatsvinden bij de begrotingsbehandeling 2010. Omdat de financiële consequenties volgens de nieuwe inzichten veranderd zijn ten opzichte van het PNL 2009-2012 is het daarnaast nodig om voor de jaarschijf 2009 een verzoek tot een begrotingswijziging 2009 te doen. Deze begrotingswijziging is opgenomen in onderstaande financiële paragraaf. De begrotingswijziging toont de extra lasten 2009 ten opzichte van hetgeen is opgenomen in de jaarschijf 2009 van het PNL 2009-2012.

Waarom een begrotingswijziging?

Het college is in principe bevoegd om de extra middelen voor 2009 beschikbaar te stellen. Wij adviseren u echter deze nota integraal voor te leggen aan de gemeenteraad. De totale financiële consequenties van de nota liggen op termijn namelijk ruim boven de grenzen van de financiële verordening artikel 4-a. Tevens zal de raad inhoudelijk moeten aangeven welk ambitieniveau men wil nastreven. Ieder ambitieniveau heeft zijn eigen financiële consequenties.

Financiële paragraaf (alles in €)

Programma: Milieuzorg

I. Structurele lasten

a. Investering

(*exclusief compensabele BTW*)

Soort investering:	Bedrag
Economisch nut	64.484
Maatschappelijk nut	
Afschrijvingstermijn	20 jaar

en de Breekenhof. Het beleid is echter niet alleen toe te passen op nieuwe projecten. Bij toepassing in bestaande gebieden gaat het vooral om het benoemen van kwaliteiten, knelpunten en oplossingsrichtingen.

Conclusie van het onderzoek is dat de toepassing van het geluidsbeleid niet leidt tot problemen in de uitvoering van de plannen. Wel zijn er in bepaalde situaties extra maatregelen nodig om binnen de gestelde wettelijke kaders, aan de gestelde ambities uit het geluidsbeleid te voldoen.

Voor het oplossen van knelpunten aan bestaande woningen van geluid dat afkomstig is van het wegverkeer van drukke gemeentelijke wegen door woonkernen, worden in het beleid drie maatregelenscenario's voorgesteld, variërend van een laag tot een hoog ambitieniveau. De scenario's bestaan uit een combinatie van stille wegdekken (bronmaatregelen) en het saneren van geluidsbelasting van woningen door het isoleren van de buitengevels. Deze maatregelen zijn ook opgenomen in het speerpunt geluid van het Programma Milieu.

Een beschrijving van de scenario's vindt u in de Algemene Nota Geluidsbeleid op blz. 38 ev. Uiteraard heeft alles zijn prijs. Hoewel de raad bij de begrotingsbehandeling voor de begroting 2009 koos voor het maatregelenscenario 2 (middelste), stellen wij nu voor om te kiezen voor het hoogste scenario. De reden hiervoor is dat met het hoogste scenario met een beperkte extra investering een groot milieurendement wordt gehaald (geluidsniveau van meer woningen gesaneerd tot een binnen het kader van het beleid aanvaardbaar niveau).

3. Argumenten

Nemen we als gemeente het besluit om geen eigen geluidsbeleid vast te stellen, dan geldt straks overal binnen de gemeente een standaardnorm voor weg- en railverkeer en industrielawaai. Om aan die wettelijke geluidsnorm te voldoen, zullen o.a. veel ruimtelijke ontwikkelingen in beperkte mate door kunnen gaan. Nu hebben we echter de kans een gebiedsgericht beleid op te stellen, dat rekening houdt met de dynamiek en kwaliteiten van elk gebied. Een meer dan wenselijk alternatief dus.

Maatregelen

- Door de voorgestelde aanleg van stille wegdekken op plaatsen binnen de gemeente met een hoge verkeersintensiteit en de aanwezigheid van veel geluidgevoelige bestemmingen, worden veel knelpuntsituaties verbeterd.
- Door de sanering van de woningen die een gevelbelasting hebben van 63 dB en hoger, worden de geluidproblemen bij hoogbelaste woningen binnen de gemeente opgelost.
- Door de sanering van de woningen die 3 klassen (is 15 dB) boven de ambitiewaarde van een gebied liggen, vindt compensatie plaats bij die woningen die als gevolg van GMO maatregelen te maken krijgen met een hogere verkeersintensiteit.
- Door het opstellen van beleid wordt voor de beleidsthema's "bedrijven en geluid", bouwlawaaï en geluid bij evenementen een helder uitvoeringskader geschapen dat oog heeft voor de procesmatige inbedding en werkprocessen efficiënter en effectiever maakt.
- De nota Hogere Grenswaarden biedt de gemeente een noodzakelijk afwegingskader dat nodig is voor de motivering van hogere waarden besluiten door het college.

4. Advies:

A: BWM, RO, BMO, OpR, Financien

B: DGMR, Milieu Regio Arnhem en Westerdiep Adviseur Milieu en Ruimte

C: nvt

5. Aanpak/uitvoering

Als de raad het geluidsbeleid vaststelt, dan dient dit beleid als toetsingskader voor de ruimtelijke planvorming, maar ook voor de vergunningverlening en handhaving van bedrijven, het toezicht op bouwlawaai en geluid bij evenementen.

Het geluidsbeleid zal om de 2 jaar worden geëvalueerd en zonodig bijgesteld. Daarom is het nodig dat de uitvoering continu wordt gemonitord. Via regelmatig geactualiseerde geluidsprofielen, die voor de hele gemeente en de afzonderlijke kernen worden vastgelegd, kunnen we vaststellen of de doelstellingen van het beleid wel worden gehaald en wat de effecten van de voorgestelde maatregelen zijn.

Het tijdig communiceren van het geluidsbeleid en de daarbij behorende maatregelen naar belanghebbenden én de buitenwacht is belangrijk. Zo zullen de bewoners van woningen waar gevelsanering plaatsvindt, afzonderlijk worden benaderd, plaatsen we het beleid en de hierbij behorende kaarten en illustraties op de website van de gemeente en worden de lokale en regionale pers ingeschakeld om het geluidsbeleid kenbaar te maken.

6. Middelen

Scenario's geluidbeleid

In het geluidbeleid staan 3 scenario's beschreven. In de volgende tabel zijn de financiële consequenties van de 3 scenario's verwerkt. Zoals eerder in dit voorstel vermeld adviseert de afdeling BWM u om de gemeenteraad te verzoeken te kiezen voor scenario 1.

	- het aangaan van verplichtingen voor werken groter dan € 1.000.000
	- <i>het aangaan van verplichtingen voor leveringen en diensten groter dan € 500.000</i>
	- <i>het verstrekken van leningen, waarborgen en garanties groter dan € 1.000.000 (geldt niet voor Waarborgfonds Soc. Woningbouw)</i>
	- <i>de privaatrechtelijke rechtshandeling die ingrijpende gevolgen heeft voor de gemeente.</i>

*** Toelichting bedragen boven de grenzen van artikel 4-a Financiële verordening**

Het college is in principe bevoegd om de extra middelen voor 2009 beschikbaar te stellen. Wij adviseren u echter deze nota integraal voor te leggen aan de gemeenteraad. De totale financiële consequenties van de nota liggen op termijn namelijk boven de grenzen van de financiële verordening artikel 4-a. Tevens zal de raad inhoudelijk moeten aangeven welk ambitieniveau zij nastreven. Ieder ambitieniveau heeft zijn eigen financiële consequenties.

Alleen bij begrotingswijziging: beknopte toelichting 3 O's

1. Onvoorzien: De planning van de reconstructie van wegvakken van de afdeling OpR is ten opzichte van vorig jaar bijgesteld. Dit heeft geresulteerd in de aanleg van meer m2 stil wegdek ten opzichte van vorig jaar.
2. Onvermijdbaar: De aanleg van stil wegdek is een belangrijk middel om de geluidbelasting in drukke gebieden met veel geluidgevoelige bestemmingen terug te dringen. Als een drukke weg door een woongebied is aangelegd zonder een stil wegdek dan duurt het jaren voordat de weg is afgeschreven en deze geluidmaatregel kan worden toegepast.
3. Onuitstelbaar: Binnen de komende jaren worden diverse wegvakken met een hoge verkeersintensiteit die door woongebieden lopen, van een nieuw wegdek voorzien. Dit is de mogelijkheid om 'werk met werk' te maken (wegverbetering in samenhang met het terugdringen van de geluidbelasting).

7. Te besluiten

1. in te stemmen met het ontwerp-Geluidsbeleid Overbetuwe en de deelnota's "Nota Hogere Grenswaarden, Nota Bedrijven en Geluid, Nota Bouwlawaai en Nota Evenementen en Geluid";
2. het voorliggende ontwerp Geluidsbeleid doorleiden naar het presidium ter besluitvorming door de gemeenteraad.
3. De financiële middelen 2009 in overeenstemming met hoofdstuk 6 van dit voorstel vooraf via een begrotingswijziging 2009 beschikbaar te stellen;
4. De besluitvorming over de financiële consequenties vanaf 2010 te laten plaatsvinden bij de begrotingsbehandeling 2010 (dus opnemen in aanvullend PNL bij de begroting 2010).

Financiële consequenties die niet zijn verwerkt in de tabel

Financiële consequenties na 2013

De tabel op de vorige pagina toont de kosten van het geluidbeleid in de periode 2009-2013. De kosten voor de aanleg van de stille wegdekken zijn opgesteld aan de hand van de geplande wegwerkzaamheden van OR in deze periode. De financiële consequenties van deze nota lopen echter ook nog door na 2013 omdat:

- ook na 2013 stil wegdek aangelegd wordt. De verwachting is dat in de periode na 2013 meer stil wegdek aangelegd wordt dan in de periode 2009-2013. De kosten na 2013 zullen dan ook hoger zijn dan de kosten in de periode 2009-2013.
- na 7,5 jaar de toplaag van het wegdek vervangen moet worden. De meerlasten van deze vervanging ten opzichte van de huidige wegdekken bedraagt om de 7,5 jaar € 12,97 per m2. Deze meerlasten zijn dus substantieel en gaan zich voordoen vanaf 2016. Deze lasten zullen in de meerjarenbegroting verwerkt moeten worden. In onderstaande tabel staan de vervangingslasten die het gevolg zijn van de investeringen in de periode 2009-2013. De hoogte van de vervangingskosten na 2020 zijn afhankelijk van de investeringen die gedaan worden na 2013.

KOSTEN VERV. TOPLAAG	prijs/m2	2009	2010	2011	2012	2013	totaal
Dunne deklaag							
Aantal m2		21.917,00	5.962,00	1.149,00	4.648,00	1.196,00	34.872,00
Kosten vervanging	€ 12,97	€ 284.263	€ 77.327	€ 14.903	€ 60.285	€ 15.512	€ 452.290
Jaar van vervanging		2016	2017	2018	2019	2020	
Totale vervangingskosten		€ 284.263	€ 77.327	€ 14.903	€ 60.285	€ 15.512	€ 452.290

Formatieuitbreiding

Om uitvoering te geven aan het geluidbeleid zoals advisering in ruimtelijke planprocessen en het verlenen van Hogere Waarden (taak die eerst door de provincie werd gedaan), is een formatieuitbreiding vereist van 0,3 FTE (structurele last € 17.211). De middelen hiervoor zijn al verwerkt op het PNL 2009-2012. Dit betekent dat de gemeenteraad het budget voor de formatieuitbreiding al beschikbaar heeft gesteld. Dit bedrag is daarom niet opgenomen in de tabel van de vorige pagina waarin de financiële consequenties van de 3 scenario's zijn verwerkt.

Aanpassingen ten opzichte van het PNL 2009-2012

Op het PNL van de programmabegroting 2009-2012 en de concept-kadernota 2010 zijn de financiële consequenties van het geluidbeleid verwerkt op basis van de -destijds- actuele planningen van OR. De afdeling BWM was voornemens u te adviseren om te kiezen voor scenario 2.

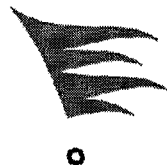
De financiële consequenties van het geluidbeleid zijn bijgesteld om 2 redenen:

- De afdeling BWM adviseert u nu om te kiezen voor scenario 1. De reden hiervoor is eerder in dit voorstel toegelicht;
- De planning voor de aanleg van stille wegdekken is bijgesteld. Er zullen meer m2 aangelegd worden. Hierdoor liggen de kosten van het geluidbeleid de komende jaren hoger dan zoals verwerkt in de begroting 2009 en de concept-kadernota 2010.

In onderstaande tabellen ziet u de oude en de nieuwe financiële consequenties.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES 2009-2013 SCENARIO'S GELUIDBELEID

		2009	2010	2011	2012	2013
Scenario 1						
Structurele lasten scenario 1						
Kosten stille wegdekken	Investering					
- Kapitaallasten aanleg stille wegdekken 2009	87.668	6.740				
- Kapitaallasten aanleg stille wegdekken 2010	33.382		2.566			
- Kapitaallasten aanleg stille wegdekken 2011	6.766			520		
- Kapitaallasten aanleg stille wegdekken 2012	18.592				1.429	
- Kapitaallasten aanleg stille wegdekken 2013	7.744					595
- onderhoudslasten aanleg stille wegdekk. 2009		3.711				
- onderhoudslasten aanleg stille wegdekk. 2010			1.645			
- onderhoudslasten aanleg stille wegdekk. 2011				339		
- onderhoudslasten aanleg stille wegdekk. 2012					787	
- onderhoudslasten aanleg stille wegdekk. 2013						400
Eenmalige lasten scenario 1						
Saneren Woningen						
- gevelmaatregelen 2009, 4 woningen		40.000				
- gevelmaatregelen 2010, 4 woningen			40.000			
- gevelmaatregelen 2011, 4 woningen				40.000		
- gevelmaatregelen 2012, 3 woningen					30.000	
Scenario 2						
Structurele lasten scenario 2						
Kosten stille wegdekken	Investering					
- Kapitaallasten aanleg stille wegdekken 2009	61.968	4.764				
- Kapitaallasten aanleg stille wegdekken 2010	9.780		752			
- Kapitaallasten aanleg stille wegdekken 2011	0			0		
- Kapitaallasten aanleg stille wegdekken 2012	0				0	
- Kapitaallasten aanleg stille wegdekken 2013	0					0
- onderhoudslasten aanleg stille wegdekk. 2009		2.623				
- onderhoudslasten aanleg stille wegdekk. 2010			414			
- onderhoudslasten aanleg stille wegdekk. 2011				0		
- onderhoudslasten aanleg stille wegdekk. 2012					0	
- onderhoudslasten aanleg stille wegdekk. 2013						0
Eenmalige lasten scenario 2						
Saneren Woningen						
- gevelmaatregelen 2009, 7 woningen		70.000				
- gevelmaatregelen 2010, 7 woningen			70.000			
- gevelmaatregelen 2011, 6 woningen				60.000		
- gevelmaatregelen 2012, 6 woningen					60.000	
Scenario 3						
Structurele lasten scenario 3						
Kosten stille wegdekken	Investering					
- Kapitaallasten aanleg stille wegdekken 2009	70.608	5.428				
- Kapitaallasten aanleg stille wegdekken 2010	26.682		2.051			
- Kapitaallasten aanleg stille wegdekken 2011	6.766			520		
- Kapitaallasten aanleg stille wegdekken 2012	0				0	
- Kapitaallasten aanleg stille wegdekken 2013	0					0
- onderhoudslasten aanleg stille wegdekk. 2009		2.989				
- onderhoudslasten aanleg stille wegdekk. 2010			1.362			
- onderhoudslasten aanleg stille wegdekk. 2011				339		
- onderhoudslasten aanleg stille wegdekk. 2012					0	
- onderhoudslasten aanleg stille wegdekk. 2013						0
Eenmalige lasten scenario 3						
Saneren Woningen						
- gevelmaatregelen 2009, 8 woningen		80.000				
- gevelmaatregelen 2010, 8 woningen			80.000			
- gevelmaatregelen 2011, 7 woningen				70.000		
- gevelmaatregelen 2012, 7 woningen					70.000	



nr :
datum : 3 juni 2009
ons kenmerk: 09uit09587

Nieuw geluidbeleid voor kwaliteit leefomgeving

De gemeente Overbetuwe wil door gebiedsgericht geluidbeleid een bijdrage leveren aan de kwaliteit van de leefomgeving van haar inwoners. Aanleiding voor het beleid zijn nieuwe ontwikkelingen in de gemeente, zoals de aanleg van woonwijken, bedrijventerreinen en wegen. De gemeente wil voorkomen dat de geluidsoverlast in de toekomst te hoog wordt.

Geluidwaarden

Voor verschillende gebieden, zoals bijvoorbeeld woongebieden, industriegebieden en recreatiegebieden, zijn in het geluidbeleid geluidwaarden vastgesteld. Voor woongebieden en recreatiegebieden gelden bijvoorbeeld strengere normen dan industriegebieden. Mensen moeten rustig kunnen wonen en recreëren. Het relatief stille en open buitengebied wordt ook beschermd. Dit is niet alleen goed voor de natuur, maar ook voor de recreatie.

Stille wegdekken en saneren gevels

Bij het maken van het geluidbeleid is ook gekeken naar plaatsen in de gemeente die op dit moment veel overlast ondervinden van geluid.

Het college vraagt aan de raad geld beschikbaar te stellen voor 'stille wegdekken' (fluisterklinkers en stil asfalt). Deze wegen zorgen voor een lagere geluidbelasting. Als de raad akkoord gaat, worden de wegdekken aangelegd op drukke wegen die door woongebieden lopen. Veel van deze drukke wegen komen voor in de kern van Elst.

Sommige woningen hebben ondanks de aanleg van stille wegdekken nog steeds geluidsoverlast. De gemeente gaat voor deze woningen onderzoeken of de geluidwaarde binnenin de woning te hoog is. Als dit het geval is, wil de gemeente de eigenaar of gebruiker van de woning voorstellen de gevel te saneren. Dit kan bijvoorbeeld door het plaatsen van speciaal dubbel glas met een ventilatierooster of het isoleren van de muren of het dak.

Voor woningen die in het verleden (tot 1986) een hoge geluidbelasting op de gevel hadden en dat nu nog steeds hebben, krijgt de gemeente subsidie van het Rijk



Onderdeel milieubeleidsplan

Het nieuwe geluidsbeleid is een van de aspecten uit het nieuw op te stellen Milieubeleidsplan. Met Milieubeleidsplan wil de gemeente gebiedsgericht werken aan milieu. Als milieu aan de voorkant van een ontwikkeling wordt betrokken, bijvoorbeeld bij de aanleg van een woonwijk, kan veel milieuwinst worden behaald. Het Milieubeleidsplan wordt eind dit jaar verwacht.

Noot voor de redactie: Voor meer informatie kunt u terecht bij de wethouder van Milieu Frits Witjes





Oplegnotitie/ samenvatting 5 deelnota's gemeentelijk geluidbeleid

Algemeen

De gemeente Overbetuwe is sinds 2002 in Milieu Regio Arnhem verband bezig met het opstellen van geluidbeleid. De noodzaak om beleid op te stellen kwam voort uit een aanpassing van de Wet geluidhinder (Wgh). De wijziging van de Wgh heeft uiteindelijk begin dit jaar plaatsgevonden. Met de wijziging zijn er meer bevoegdheden van de provincie naar de gemeente gekomen. Het opstellen van het beleid in MRA-verband kent 3 fasen. De eerste 2 fasen zijn al afgerond en hebben geresulteerd in een regionale geluidinventarisatie en een model geluidnota die door gemeenten kan worden gebruikt voor het opstellen van een eigen gemeentelijke geluidnota. Op dit moment bevindt de gemeente zich in de afronding van fase 3 namelijk het opstellen van een Overbetuwse geluidbeleid.

Fase 3 levert de volgende deelnota's op:

1. Algemene nota Geluidbeleid (beleidsuitgangspunten en beleidsscenario's);
2. nota Hogere Grenswaarde (bevat criteria die gemeente hanteert voor het verlenen van hogere waarden);
3. nota Bedrijven en Geluid (beleidskader voor de vergunningverlening en handhaving);
4. nota Bouwlawaai (richt zich op het thema bouwlawaai);
5. nota Evenementen en Geluid.

De bovengenoemde nota's hebben betrekking op geluidthema's die voor de gemeente Overbetuwe relevant zijn. In deze oplegnotitie wordt per nota een samenvatting en toelichting gegeven. Er is gekozen voor deelnota's en niet een document waarin alle thema's zijn verwerkt omdat vooral de deelnota's 3 t/m 5 werkdocumenten zijn voor de medewerkers die zich met dat specifieke beleidsthema bezig houden.

Ad 1 Algemene Nota Geluidbeleid

Deze nota bevat het gemeentelijke geluidsbeleid. De uitwerking van dit beleid is gebaseerd op een aantal uitgangspunten.

De doelstelling van het beleid is het behouden van de goede kwaliteit van de leefomgeving en het benutten van kansen om, daar waar het noodzakelijk is, de kwaliteit van de leefomgeving te verbeteren. Een belangrijke subdoelstelling is het realiseren een passende geluidskwaliteit in elk gebied.

Wat voor geluid geldt, doen we ook voor de andere milieuaspecten binnen de milieuthema's duurzaamheid, milieuhygiëne en ecologie. Ook voor deze aspecten willen we een meer integrale en gebiedsgerichte aanpak. Deze aanpak van het milieubeleid mogen we best een trendbreuk noemen. De trendbreuk is aangekondigd in de strategische nota 'Milieukompas voor de toekomst'. Deze nota wordt tegelijkertijd met dit geluidbeleid in procedure gebracht en geeft de richting aan voor het Nieuwe Milieubeleidsplan dat dit jaar wordt opgesteld. Het Milieukompas maakt duidelijk wat we met het milieubeleid en de uitvoering willen bereiken. Het geeft aan hoe kan worden voorkomen dat milieuambities (normen) elkaar gaan overlappen en hoe er voor kan worden gezorgd dat milieukwaliteiten een vaste plaats krijgen in de afweging met andere belangen. Ook maakt het duidelijk dat milieukwaliteit onlosmakelijk is verbonden met de kwaliteit van onze leefomgeving.

Gebiedsgerichte benadering

Binnen het voorgestelde beleid is de gebiedsgerichte benadering een belangrijke hoofdlijn. Om een gebiedsgerichte benadering mogelijk te maken is de gemeente ingedeeld in 12

gebiedstypen die qua functionaliteit nagenoeg homogeen zijn. Hiervoor is de landelijke systematiek van het project Milieukwaliteiten in de Leefomgeving (MILO) en bestaande gemeentelijk nota's waaronder de welstandnota, als basis gebruikt. Voor de verschillende gebiedstypen is een geluidsambitie bepaald. Naast een ambitiewaarde is een minimale kwaliteit (bovengrens) aangegeven. Van deze bovengrens mag niet worden afgeweken. Binnen deze bandbreedte is ruimte voor een integrale afweging met andere milieuthema's en de verschillende omgevingsaspecten. Als een project of plan binnen de gestelde bandbreedte wordt gerealiseerd, wordt niet afgeweken van het beleid ook al wordt de ambitiewaarde (doelstelling) niet op alle plekken gehaald.

Bij het bepalen van de ambitiewaarden is rekening gehouden met de dynamiek die er in het gebied heerst. Voor gebieden waar gewoond wordt (lage dynamiek) is de ambitiewaarde hoger dan de Wgh voorschrijft en gebieden waar een combinatie van wonen en werken plaatsvindt (bv Elst Centraal) wordt een lagere ambitie voorgesteld.

Tabel 1 geeft een overzicht van de onderscheiden gebiedstypen en ambitiewaarden. In tabel 2 staan de dB's vermeld die bij de ambitiewaarden horen.

Tabel1:

gebiedstypering	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)
	weg- en railverkeer		bedrijven	
Vogelrichtlijngebieden	zeer rustig	redelijk rustig	zeer rustig	rustig
Uiterwaarden	rustig	onrustig	rustig	rustig
Buitengebied	rustig	onrustig	rustig	rustig
Gebied voor verblijfsrecreatie (campings)	rustig	onrustig	rustig	rustig
Gebied voor dagrecreatie	rustig	onrustig	rustig	redelijk rustig
Lintbebouwing	redelijk rustig	onrustig	redelijk rustig	redelijk rustig
Buitencentrum (woongebieden in kernen)	rustig	onrustig	rustig ²⁾	redelijk rustig
Centrum Dorps	redelijk rustig	zeer onrustig ¹⁾	redelijk rustig ²⁾	redelijk rustig
Centrum stedelijk (centrum Elst)	onrustig	zeer onrustig	redelijk rustig ²⁾	onrustig
OV-knooppunt (Elst Centraal)	onrustig	zeer onrustig	redelijk rustig ²⁾	onrustig
Bedrijventerreinen	zeer onrustig	zeer onrustig	onrustig	onrustig
Regionale bedrijventerreinen	n.v.t. (geen woningen)		n.v.t. (geen woningen)	

1) langs bovenwijkse infrastructuur, bij opvullen open plaats of bij vervangende nieuwbouw

2) geluidsluwe zijde 1 of 2 geluidsklassen stiller

Tabel 2: geluidswaarden die bij ambities horen

geluidsklasse	VL	RL	IL
2 zeer rustig	38	45	40
1 rustig	43	50	45
0 redelijk rustig	48	55	50
-1 onrustig	53	58	55
-2 zeer onrustig	58	63	60
-3 lawaaiig	63	68	65
-4 zeer lawaaiig			

VL: verkeerslawaaï RL: railverkeerslawaaï

IL: industrielawaai

De toepassing van het beleid is vooral gericht op nieuwe situaties bijvoorbeeld het realiseren van een nieuwbouwwijk of het aanleggen van een weg of bedrijventerrein. In de nieuwe situaties gelden de ambitiewaarden per gebied met de daarbij behorende bovengrenzen.

Voor bestaande situaties gelden de ambitiewaarden als richtwaarden voor de toekomst. Om de consequenties van het concept geluid beleid voor de ruimtelijke planvorming te bepalen zijn drie ruimtelijke ontwikkelingen getoets aan het conceptbeleid. Deze ruimtelijke ontwikkelingen zijn ondermeer; de ontwikkeling van Heteren Centrum en de nieuwe ontsluiting van Heinz in relatie met Elst centraal. De ruimtelijke opgaven van de plannen zijn getoetst aan het geluidbeleid. Uit deze studies is naar voren gekomen dat de toepassing van het geluidbeleid niet leidt tot problemen in de uitvoering van de plannen. Door de werking van het geluidbeleid zijn wel extra maatregelen nodig om aan de gestelde ambities uit het geluidbeleid te voldoen.

Te beschermen objecten

De Wgh kent objecten die beschermd moeten worden. *Naast de objecten die vanuit de Wet geluidhinder en Wet milieubeheer worden beschermd, wil Overbetuwe ook campings en objecten van verblijfsrecreatie, kinderdagverblijven en centra voor buitenschoolse opvang en speelplaatsen en leeromgeving van scholen beschermen.*

Beleidsscenario's/ maatregelen

Voor bestaande situaties met geluidsbronnen die een hoge geluidbelasting met zich mee brengen zoals drukke doorgaande wegen die door kernen lopen en drukke 30 km wegen in woongebieden, worden maatregelen in de vorm van stille wegdekken voorgesteld.

Bij het toepassen van maatregelen wordt een voorkeursvolgorde gehanteerd: eerst de maatregelen bij de bron van het geluid, dan in de overdracht en als laatste maatregelen bij de ontvanger. Bij het nemen van maatregelen wordt naast de kostenefficiëntie ook de duurzaamheid van de maatregel beoordeeld. Het wegnemen van de hoge geluidsbelastingen vindt zo veel mogelijk plaats op momenten dat reconstructie- of onderhoudswerkzaamheden plaatsvinden

Voor bepaalde woningen die ondanks de aanleg van stille wegdekken nog een hoge geluidbelasting op de gevel hebben wordt voorgesteld de gevels van die woningen te saneren. De voorgestelde maatregelen zijn uitgewerkt in een drietal maatregelen scenario's te weten.¹

Variant 1

Als eerste maatregelvariant geldt dat bronmaatregelen (stille wegdekken) getroffen worden aan 30 km/uur-wegen met een verkeersintensiteit vanaf 2.450 voertuigen/etmaal, aan 50 km/uur-wegen bij intensiteiten vanaf 5.000 voertuigen/etmaal en bij 60 km/uur-wegen of meer vanaf 7.500 voertuigen/etmaal (zie figuur 22.1B en 22.1C).). Deze keuze hangt samen met de in paragraaf 4.7 (Maatregelen in het verkeersbeleid) geformuleerde beleidsuitspraken

¹ Bij de voorgestelde maatregelen is uitgegaan van de woningen die hoogbelast zijn en die niet op een andere wijze worden gesaneerd. Het geluidbeleid richt zich met name op de gemeentelijke wegen omdat de gemeente voor deze wegen instrumenten heeft om knelpunten op te lossen bijvoorbeeld door het toepassen van stille wegdekken. Woningen die aan de rijkswegen liggen worden door RWS gesaneerd en de woningen die voor 1986 al een hoge geluidbelasting hadden worden door VROM gesaneerd. Dit zijn dus de laatste overgebleven woningen met een hoge geluidbelasting waarvoor geen saneringsregeling is.

Door de aanleg van stille wegdekken worden al veel geluidsknelpunten bij woningen opgelost.

Saneren van de gevels van hoogbelaste woningen

In figuur 22.1B is de ligging van de woningen weergegeven, die na het treffen van de maatregelvariant 1 nog een geluidsbelasting ondervinden van 58 dB of meer. Het gaat hierbij om 169 woningen, waarvan 15 woningen in de geluidsklasse "zeer lawaaiig" (63 dB of meer). In variant 1 wordt voorgesteld de gevels van deze hoogbelaste woningen, indien de binnenwaarde van de woningen te hoog is, te saneren.

Variant 2

In de tweede variant zullen de bronmaatregelen alleen worden getroffen op de hoofdinfrastructuur van de gemeente (zie figuur 22.2A). Deze hoofdinfrastructuur komt gedeeltelijk overeen met het "rondje Overbetuwe" zoals dat in het GMO is benoemd. Voor deze wegen geldt eveneens dat geen maatregelen worden getroffen aan wegen met iets lagere verkeersintensiteiten. Deze keuze wijkt af van de in hoofdstuk 4.7 (Maatregelen in het verkeersbeleid) geformuleerde beleidsuitspraken

Saneren van de gevels van hoogbelaste woningen

In figuur 22.2B is de ligging van de woningen weergegeven, die na het treffen van de maatregelvariant 2 nog een geluidsbelasting ondervinden van 58 dB of meer. Het gaat hierbij om 242 woningen, waarvan 26 in de geluidsklasse "zeer lawaaiig" (63 dB of meer). In variant 2 wordt voorgesteld de gevels van deze hoogbelaste woningen, indien de binnenwaarde van de woningen te hoog is, te saneren.

Variant 3

Bij de derde variant wordt aangesloten bij de eerste. Het verschil is echter dat de maatregelen slechts worden getroffen op wegen met een hogere verkeersintensiteit. Daarbij is geen onderscheid gemaakt naar wegen die wel en wegen die geen deel uitmaken van het "rondje Overbetuwe". Maatregelen zullen worden voorzien voor 30 km/uur-wegen met een verkeersintensiteit vanaf 3.500 voertuigen/etmaal, aan 50 km/uur-wegen bij intensiteiten vanaf 7.500 voertuigen/etmaal en bij 60 km/uur-wegen of meer vanaf 10.000 voertuigen/etmaal (zie figuur 22.3A). Deze keuze wijkt af van de in hoofdstuk 4.7 (Maatregelen in het verkeersbeleid) geformuleerde beleidsuitspraken.

Saneren van de gevels van hoogbelaste woningen

Op figuur 22.3B is de ligging van de woningen weergegeven, die na het treffen van de maatregelvariant 3 nog een geluidsbelasting ondervinden van 58 dB of meer. Het gaat hierbij om 261 woningen, waarvan 30 in de geluidsklasse "zeer lawaaiig" (63 dB of meer). In variant 3 wordt voorgesteld de gevels van deze hoogbelaste woningen, indien de binnenwaarde van de woningen te hoog is, te saneren.

Saneren gevels van woningen

Het ministerie van VROM heeft voor woningen die voor 1986 een hoge geluidbelasting hadden subsidiegeld beschikbaar voor geluidsanering. Woningen die na die datum een hoge belasting hebben gekregen vallen daar dus buiten. In de algemene geluidsnota wordt daarom bij de 3 maatregelenvarianten voorgesteld de woningen die een hogere gevelbelasting hebben dan 63 dB en waar de binnenwaarde van de woning hoger is dan 45 dB te saneren tot een binnenwaarde van 40 dB. Bij variant 1 zijn de kosten voor de gevelsanering het laagst omdat in deze variant het grootste aantal m2 stille wegdekken wordt aangelegd en daardoor de geluidbelasting bij een groot aantal woningen omlaag gaat.

Cumulatie

Binnen het geluidbeleid is rekening gehouden met het begrip cumulatie. Dit wil zeggen dat met de voorgestelde maatregelen rekening is gehouden dat een geluidgevoelig object (bv een woning) kan worden belast door meerdere bronnen bijvoorbeeld meerdere wegen en een bedrijf dat geluid produceert.

monitoring

Het geluidsbeleid wordt om de vier jaar geëvalueerd en zonodig bijgesteld. Hiervoor is het noodzakelijk dat de uitvoering wordt gemonitord. De huidige geluidssituatie van de gebieden wordt daarvoor vastgelegd in geluidsprofielen voor de hele gemeente en de afzonderlijke kernen. Door de geluidsprofielen regelmatig te actualiseren kan worden vastgesteld of de doelstellingen van het geluidsbeleid wordt gehaald en wat de effecten van de voorgestelde maatregelen zijn. Daarnaast kiest de gemeente ervoor aanvullende indicatoren te gebruiken: te denken valt aan de lengte van geluidsarme wegdekken (fluisterklinkers, stil asfalt) en het aantal woningen waarvoor aanvullende gevelmaatregelen zijn getroffen. Deze indicatoren worden ook in de programmabegroting gebruikt.

Bijlage 1 van deze samenvatting bevat de beleidsuitspraken uit de algemene nota.

Ad 2 Nota Hogere Grenswaarde

Geluidhinder is lokaal van aard. De gemeente wordt daarom primair verantwoordelijk voor het geluidsbeleid. De gemeente krijgt heeft daarvoor in 2007 meer verantwoordelijkheden en bevoegdheden binnen het kader van de Wet geluidhinder gekregen. Dit biedt de gemeente meer gelegenheid om naar eigen inzicht te werken en maatwerk te leveren. Hiervoor geldt de voorwaarde dat het gemeentelijke geluidsbeleid is vastgesteld.

De verschuiving van verantwoordelijkheden en bevoegdheden biedt de gemeente de mogelijkheid om eigen keuzes te maken en eigen prioriteiten te stellen. Op het raakvlak tussen milieu en ruimtelijke ontwikkeling kan de gemeente slagvaardiger opereren.

Als door een nieuwe ontwikkeling bv het realiseren van een woonwijk niet aan de voorkeursgrenswaarde van de Wgh kan worden voldaan, moet het college in de meeste gevallen een hogere waarde verlenen. De provincie blijft bijvoorbeeld bevoegd voor het verlenen van hogere grenswaarden als een rijksweg wordt aangepast. De nota hogere grenswaarden biedt de gemeente het afwegingskader waarbinnen dit plaatsvindt. Bij het verlenen van hogere waarden wordt rekening gehouden met locatiespecifieke omstandigheden. Als een woonwijk bijvoorbeeld langs een drukke rondweg wordt aangelegd die een regionale betekenis heeft dan is er meer ruimte voor het verlenen van een hogere waarde.

Als plannen of projecten binnen de bandbreedte die ligt tussen de ambitiewaarde en de grenswaarde wordt gerealiseerd, wordt niet afgeweken van het geluidbeleid.

Bijlage 2 bevat de beleidsuitspraken uit de Nota Hogere Grenswaarde

Ad 3 Nota Bedrijven en Geluid

Met deze nota en de daaraan verbonden bijlagen, wordt gevolg gegeven aan de voornemens uit de algemene gemeentelijk geluidsnota tot het formuleren van een beleidslijn voor het gebiedsgericht beoordelen van het aspect geluid bij bedrijven.

Waar industrie en andere bedrijvigheid is, kan geluidhinder in de omgeving optreden. Vanzelfsprekend zal primair met het ruimtelijke ordeningsinstrument, dat wil zeggen het afstand bewaren tussen geluidsbron en ontvanger, moeten worden getracht hinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten te voorkomen. Mede omdat niet altijd kan worden voorkomen dat het geluid van bedrijven invloed heeft op de omgeving waar derden, bijvoorbeeld omwonenden, zich bevinden, is het noodzakelijk de geluidssituatie formeel vast te leggen. Het instrumentarium van de Wet milieubeheer (Wm), waartoe vergunningverlening behoort, kan hiervoor worden ingezet. Met behulp van vergunningvoorschriften kan hinder worden voorkomen en beperkt.

De aard van de industriële bronnen is echter zo verschillend dat niet voor iedere inrichting gelijke vergunningvoorschriften kunnen worden vastgesteld. Daarom zal bij het stellen van voorschriften en beperkingen voor industrielawaai bij de vergunningverlening sprake moeten zijn van maatwerk, waarbij veelal elk geval op zich staat en er niet met algemeen geldende emissiegetallen of immissiewaarden kan worden gewerkt. Niettemin kan er natuurlijk wel sprake zijn van de nodige uniformering en onderlinge afstemming, waarvoor deze beleidsnota de nodige kaders stelt.

In de gemeente Overbetuwe ligt geen industrieterrein dat als gevolg van de Wet geluidhinder is gezoneerd.

Doelstelling

De nota Bedrijven en Geluid heeft primair tot doel een beleidskader te scheppen dat richtinggevend is voor het aspect geluid bij milieuvergunningverlening en bij de beoordeling van het aspect geluid bij AMvB-bedrijven.

Om duidelijkheid te bieden worden ook de toegestane geluidsniveaus (ambitiewaarden) vastgelegd in de onderhavige Nota Bedrijven en Geluid. Toetsing behoeft vervolgens nog slechts plaats te vinden aan het geambieerde geluidsniveau; er hoeft niet meer per vergunningsaanvraag of per vestiging van een AMvB-bedrijf een referentieniveau te worden bepaald.

Deze nota zal enerzijds het stellen van voorschriften ter voorkoming of beperking van geluidhinder vereenvoudigen en standaardiseren, anderzijds zal met behulp van de nota Bedrijven en Geluid, wat betreft geluid, snel kunnen worden beoordeeld of een inrichting zich kan vestigen of uitbreiden op de voorgestane locatie.

Deze nota biedt een toetsingskader. Dat wil zeggen dat de nota beleid bevat ter zake van het stellen van voorschriften ter voorkoming of beperking van geluidhinder en het zal uitsluitend geven over de geluidsambitiewaarden in het kader van bedrijfsvestiging.

Bijlage 3 bevat de beleidsuitspraken uit de nota.

Ad 4 Nota Bouwlawaaai

Ook in de gemeente Overbetuwe worden bouw-, sloop en infrastructurele werken en werkzaamheden uitgevoerd die voor de omliggende woningen en andere gevoelige bestemmingen geluidhinder veroorzaken of kunnen veroorzaken. In het kader van het ontwikkelen van het gemeentelijke geluidsbeleid heeft Overbetuwe ervoor gekozen dit thema nader uit te werken.

Het is immers aan de gemeente om te beoordelen of het lawaai van een bouw- of sloopactiviteit hinderlijk is. Vanuit het publieke belang is de rol van de gemeente prominent als het gaat om grote projecten waarvan veel inwoners hinder kunnen ondervinden. Op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening heeft de gemeente een regulerende taak. Als het gaat om relatief kleine bouwprojecten, zoals het verbouwen van een huis, dan is eventuele hinder zeer lokaal. De reikwijdte van de beleidsnota is aldus beperkt tot sloop- en civiele projecten en grote bouwprojecten.

Landelijke regels met concrete beoordelingscriteria, zoals de toegestane geluidsniveaus, het tijdstip en duur van het geluid, enzovoorts ontbreken. De gemeente Overbetuwe hanteert de "Circulaire Bouwlawaaai (1981)" als leidraad. Deze door het ministerie van VROM opgestelde circulaire heeft op zichzelf geen juridische status en krijgt die eerst als de gemeente in de hoedanigheid van bevoegd gezag, de circulaire van toepassing verklaart.

De gemeente Overbetuwe sluit zich aan bij het uitgangspunt van deze circulaire om overlast veroorzakende werken en werkzaamheden bij voorkeur in de dagperiode uit te voeren of uit te laten voeren. Overbetuwe kiest er daarnaast voor om, analoog aan de beoordeling van geluid bij bedrijven, voor de avond- en nachtperiode een (tenminste) 5, respectievelijk 10 dB(A) lagere norm aan te houden ten opzichte van de dagperiode.

Voor een aantal specifieke, duidelijk omschreven gevallen kiest de gemeente Overbetuwe er tevens voor dat volstaan kan worden met een meldingsplicht, dat wil zeggen dat de betreffende werkzaamheden ontheffingsvrij kunnen worden uitgevoerd. Degene onder wie zijn verantwoordelijkheid de werken en werkzaamheden worden uitgevoerd dient zich echter wel aan de gemeentelijke voorwaarden te houden.

Voor de overige werken en werkzaamheden blijft de ontheffingsplicht gelden. De gemeente Overbetuwe hanteert bij het beoordelen van dergelijke ontheffingsverzoeken een tweetal inhoudelijke afwegingsmatrixen: allereerst de afweging of avond- en/of nachtwerk noodzakelijk is en vervolgens de afweging op welke wijze geluidhinder van werken en/of werkzaamheden gereguleerd kan worden.

Met de gemaakte beleidskeuzen verwacht de gemeente voldoende grip te hebben om onnodige, overmatige hinder te kunnen reguleren.

Het door de gemeente toezicht houden op bouwlawaai is een taak die tot nu toe niet echt is opgepakt door de gemeente. Binnen de nota is een capaciteitsraming van ambtelijke uren gemaakt als 3 meldings- en 3 vergunningsplichtige activiteiten worden opgepakt van de fase vooroverleg tot mogelijke handhaving.

Ad 5 Nota Evenementen en Geluid.

Zoals in veel gemeenten vinden ook in Overbetuwe met enige regelmaat evenementen plaats. Evenementen vervullen een belangrijke functie; zij dragen bij aan de toeristische en recreatieve functie van de gemeente. Ook vanuit het maatschappelijk, cultureel en economisch belang is het organiseren van evenementen belangrijk. Door het houden van evenementen en festiviteiten wordt de levendigheid vergroot, bovendien besteden de bezoekers van evenementen geld.

De gemeente Overbetuwe hecht om bovengenoemde redenen veel waarde aan het (laten) plaatsvinden van evenementen en vindt het daarom van belang dat er ruimte blijft om evenementen ook in de toekomst mogelijk te maken.

Voor evenementen die in Overbetuwe worden georganiseerd geldt op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening een vergunningplicht. Officieel is een evenement een "voor het publiek toegankelijke verrichting van vermaak". Het gaat bij een evenement dus om de activiteiten in de openbare ruimte, die bedoeld zijn voor een breed publiek. Concrete voorbeelden zijn: het muziekevenement aan de Rijkerswoerdse Plassen, de zomerfeesten in Valburg, de Nacht van Elst e.d.

De nota Geluid en evenementen heeft voor alle duidelijkheid slechts betrekking op het aspect geluid bij evenementen. Het geluidbeleid voor evenementen dient daarom een onderdeel zijn van het integrale evenementenbeleid. Zoals veel gemeenten ervaart Overbetuwe dat het lastig is om met de inhoud en organisatie van vergunningverlening en handhaving rond evenementen voldoende grip te krijgen op het aspect geluid. Dit was voor de projectgroep de aanleiding om de onderhavige nota op te stellen.

Het doel van geluidbeleid voor evenementen is het creëren van een duidelijk kader waarmee het vervullen van de behoefte aan evenementen goed samen kan gaan met het voorkomen en beperken van (geluid)overlast. Deze nota biedt het afwegingskader voor het aspect geluid bij vergunningverlening en handhaving van evenementen.

De verwachting is met dit instrument evenementen mogelijk te maken die weliswaar hinder en overlast voor de directe omgeving kunnen veroorzaken, maar door vooraf per locatie vast te stellen hoe vaak deze overlast voor kan komen de leefbaarheid van de omgeving niet onduelbaar wordt aangetast.

Door de regels en beleidskeuzes te verduidelijken wil de gemeente komen tot:

- Een heldere communicatie met organisatoren van evenementen en met omwonenden;
- Een efficiëntere ambtelijke en bestuurlijke afhandeling van evenementen-aanvragen.

In de Nota Evenementen wordt uitgebreid aandacht besteed aan de locatiekeuze en ruimtelijke spreiding van evenementen, de beperking van de overlast, communicatie met omwonenden, toezicht en handhaving, klachtenregistratie en -behandeling.

Bijlage 4 bevat de beleidsuitspraken uit de Nota Evenementen.

In de drie nota's 'Bedrijven en Geluid', 'Bouwlawaai' en 'Evenementen en Geluid' komt de capaciteitsraming voor ambtelijke uren die nodig is voor de uitvoering van de specifieke taken en de procesmatige inbedding in de gemeente organisatie, uitvoerig aan bod. Voor de taakverdeling tussen de diverse afdelingen die met de uitvoering belast zijn, moet nog nadere afstemming plaatsvinden (BWM, RO, BMO en PuZa). De capaciteit voor de uitvoering van deze deelnota's kan gevonden worden in de huidige formatie, eventueel door een herschikking van taken.

Bijlage 1

Beleidsuitgangspunten nota algemeen	paragraaf
Het doel van het gemeentelijke geluidsbeleid is het behouden van de goede kwaliteiten en het benutten van kansen om voor de gebieden de geluidskwaliteit te verbeteren. Een belangrijke subdoelstelling is het realiseren van een per gebied passende geluidskwaliteit.	1.4
De gemeente Overbetuwe stelt beleid op voor de volgende geluidsthema's: - wegverkeer; - railverkeer; - bedrijven (inclusief horeca); - bouwlawaai; - evenementen;	4.1
Naast de objecten die vanuit de Wet geluidhinder en Wet milieubeheer worden beschermd, wil Overbetuwe ook dat de volgende objecten en functies worden beschermd: • Campings en objecten van verblijfsrecreatie; • Kinderdagverblijven en centra voor buitenschoolse opvang; • Speelplaatsen en leeromgeving van scholen.	4.2
De gemeente brengt alle hoogbelaste woningen in beeld. Het gaat hierbij om zowel de wettelijke saneringswoningen als de woningen die ten gevolge van autonome groei na 1986/1987 hoogbelast zijn geworden.	4.3
De gemeente hanteert bij het nemen van maatregelen ter beperking van geluidhinder de voorkeursvolgorde: 1. maatregelen bij de bron; 2. maatregelen in de overdracht; 3. maatregelen bij de ontvanger.	4.4
De gemeente gaat voor nieuwe situaties naast de kostenefficiëntie ook de duurzaamheid van de maatregel(en) beoordelen.	4.4
De gemeente houdt rekening met cumulatie van geluid.	4.5
In het ontwerpstadium wordt het nadeel van een hoog geluidsniveau beperkt door akoestische compensatie en aanvullend door niet akoestische compensatie; Hoe hoger het geluidsniveau, hoe meer compensatie wordt toegepast.	4.6
Overbetuwe beschouwt 30 km/uur-wegen voor wat betreft het aspect geluid als "gewone" wegen. Dit betekent dat voor deze wegen, bij het veranderen van bijvoorbeeld de weg of het realiseren van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen, onderzoek wordt gedaan naar de akoestische effecten en/of gevolgen. Dit geldt voor alle 30km/uur-wegen die zijn opgenomen in de RVMK en waarbij meer dan 2.450 voertuigen per etmaal passeren.	4.7
Bij reconstructie en bij groot onderhoud van wegen door woongebieden, met een snelheidsregime van 50 km/uur of meer en een etmaalintensiteit van meer dan 5.000 worden geluidsreducerende wegdekken toegepast; Bij reconstructie en bij groot onderhoud van gemeentelijke wegen met een snelheidsregime van 60 km/uur of meer en een etmaalintensiteit van meer dan 7.500 worden eveneens geluidsreducerende wegdekken toegepast.	4.7
Het geluidsbeleid wordt om de vier jaar geëvalueerd door de gemeente geëvalueerd en zonodig bijgesteld.	7.2

Bijlage 2

Beleidsuitspraak:

Overbetuwe kiest ervoor dat geen buitenruimten (tuin of balkon) aan de kant van de dove gevel worden gesitueerd.

Beleidsuitspraak:

Overbetuwe kiest ervoor dat in principe per woning slechts sprake mag zijn van 1 dove gevel.

Beleidsuitspraak:

Naast het beoordelen van deze onderzoeken bij bouwvergunningverlening, kiest de gemeente Overbetuwe ervoor om bij het houden van toezicht op de bouwplaats aandacht te besteden aan de realisatie van het noodzakelijke voorzieningenniveau.

Beleidsuitspraak:

Bij nieuwe woningen in de geluidsklasse "zeer onrustig" en "lawaaig" verlangt de gemeente van ontwikkelende partijen dat voor de oplevering door middel van metingen wordt aangetoond dat de binnenniveaus in deze woningen voldoen aan de wettelijke eisen.

Bijlage 3 Beleidsuitspraken uit de Nota bedrijven en Geluid

Beleidsuitspraak:

De gemeente Overbetuwe kiest ervoor om voor bedrijven buiten de bebouwde kom aan te sluiten bij de etmaalindeling zoals die is opgenomen in het Besluit landbouw milieubeheer. Buiten de bebouwde kom begint de dagperiode om 06.00 uur en eindigt om 19.00 uur; de avondperiode duurt van 19.00 tot 22.00 uur en de nachtperiode van 22.00 tot 06.00 uur.

Beleidsuitspraak:

De gemeente Overbetuwe kiest ervoor om als manier van gebiedsbescherming voor alle bedrijven buiten de bebouwde kom de ambitiewaarden vast te stellen op referentiepunten op 50m vanaf de inrichtingsgrens. Dit is alleen van toepassing op situaties waarbij op een kortere afstand dan 50m geen woningen van derden zijn gelegen.

Beleidsuitspraak:

De gemeente Overbetuwe kiest ervoor om op bedrijventerreinen in principe geen (bedrijfs)woningen toe te staan: dit is een ruimtelijke afweging om zo min mogelijk (hinder)beperkingen voor bedrijven te realiseren.

Beleidsuitspraak:

Overbetuwe hanteert als ambitiewaarde voor woningen op (regionale) bedrijventerreinen 55 dB(A) etmaalwaarde; de geluidsklasse "onrustig". Voor dergelijke woningen wordt echter als maximale grenswaarde 65 dB(A) gehanteerd (geluidsklasse "lawaaig").

Beleidsuitspraak:

De gemeente Overbetuwe kiest ervoor om voor alle nieuw op te richten horeca-bedrijven als nadere geluidseis op te nemen dat de betreffende bedrijven moeten voldoen aan de ambitiewaarde voor het gebied waarin de te beschermen woningen zijn gelegen.

Beleidsuitspraak:

De huidige ontheffingsregeling in de Algemene Plaatselijke Verordening 2006 en de uitvoeringspraktijk is voldoende om hinder vanwege bestaande horecabedrijven te voorkomen.

Bijlage 4 Beleidsuitspraken Nota Bouwlawaaai

Beleidsuitspraak:

De gemeente Overbetuwe sluit zich aan bij het uitgangspunt van de Circulaire Bouwlawaaai om overlast veroorzakende werkzaamheden bij voorkeur in de dagperiode uit te voeren of uit te laten voeren.

Beleidsuitspraak:

De gemeente Overbetuwe kiest ervoor om, analoog aan de beoordeling van geluid bij bedrijven, voor de avond- en nachtperiode een (tenminste) 5, respectievelijk 10 dB(A) lagere norm aan te houden ten opzichte van de dagperiode.

Beleidsuitspraak:

Voor een aantal specifieke, duidelijk omschreven gevallen kiest de gemeente Overbetuwe ervoor dat volstaan kan worden met een meldingsplicht, dat wil zeggen dat de betreffende werkzaamheden ontheffingsvrij kunnen worden uitgevoerd.

Beleidsuitspraak:

De gemeente Overbetuwe hanteert bij het beoordelen van ontheffingsverzoeken een tweetal inhoudelijke afwegingsmatrixen: allereerst de afweging of avond- en/of nachtwerk noodzakelijk is en vervolgens de afweging op welke wijze geluidhinder van werken en/of werkzaamheden gereguleerd kan worden.

Bijlage 5 Beleidsuitspraken Nota Evenementen

Beleidsuitspraak:

De evenementen die in de gemeente worden georganiseerd leiden niet tot veel klachten. Genoeg reden om het huidige aantal evenementen reëel te noemen. Dit niveau tast de leefbaarheid niet aan.

Beleidsuitspraak:

Type 3-evenementen hebben voor wat betreft het aspect geluid geen apart regime nodig omdat ze in de praktijk weinig hinder veroorzaken en daarom geen overmatige belasting vormen voor de leefomgeving. Dergelijke activiteiten zijn veelal beperkt van omvang en hebben geen significante geluidsinvloed op de omgeving. Sturen op eindtijd en de verplichting om de woningen in de directe omgeving (straal van 100m) in kennis te stellen biedt voldoende waarborgen om (overmatige) hinder te voorkomen.

Beleidsuitspraak:

Overbetuwe kiest er ook uitdrukkelijk voor om voor type 2-evenementen geen geluidsnormen in vergunningen op te nemen. Wel verlangt de gemeente akoestisch relevante informatie (situering podia, opstelling van geluidsboxen, e.d.) bij de vergunningsaanvraag.

Beleidsuitspraak:

Overbetuwe kiest ervoor om voor het einde van elk kalenderjaar de evenementenkalender voor het volgende jaar vast te stellen en te publiceren.



AAN DE RAAD

1. Samenvatting

Geluid heeft invloed op de kwaliteit op de leefomgeving. Geluidsoverlast kan gezondheidsproblemen veroorzaken. Denk hierbij aan stress, hartklachten en slapeloosheid. Stilte werkt echter weer rustgevend. De invloed van geluidskwaliteit op de kwaliteit van de leefomgeving is een goede reden om aandacht te besteden aan deze kwaliteit. Dat geldt zeker voor onze gemeente. De hoeveelheid snelwegen, spoorwegen en andere infrastructurele voorzieningen is hier groot. De relatie tussen verkeer en wonen is dan ook een belangrijk aandachtsveld in het gemeentelijk geluidsbeleid.

Sinds de gewijzigde Wet geluidhinder (Wgh) van 2007 zijn gemeenten voortaan primair verantwoordelijk voor het lokale geluidsbeleid. Dit kunnen we opvatten als een plicht waar we niet onderuit kunnen. Veel beter is het om ons te concentreren op de kansen die het ons als gemeente Overbetuwe biedt. Het maakt het voor ons mogelijk eigen keuzes te maken en zelf prioriteiten te stellen in het omgaan met geluid. Op deze wijze kunnen wij nu maatwerk leveren.

Wat voor geluid geldt, doen we ook voor de andere milieuaspecten binnen de milieuthema's duurzaamheid, milieuhygiëne en ecologie. Ook voor deze aspecten willen we een meer integrale en gebiedsgerichte aanpak. Deze aanpak van het milieubeleid mogen we best een trendbreuk noemen. De trendbreuk is aangekondigd in de strategische nota 'Milieukompas voor de toekomst'. Deze nota wordt tegelijkertijd met dit geluidsbeleid in de besluitvorming gebracht en is afgestemd op de structuur en de kaders van het in voorbereiding zijnde Nieuwe Milieubeleidsplan (2009-2013), dat dit jaar wordt opgesteld. Het Milieukompas maakt duidelijk wat we met het milieubeleid en de uitvoering willen bereiken. Het geeft aan hoe kan worden voorkomen dat milieuambities (normen) elkaar gaan overlappen. Het moet ervoor zorgen dat milieukwaliteiten aan de voorkant van het proces worden ingebracht en wordt afgewogen met andere belangen.

Voor een inhoudelijke samenvatting van het geluidsbeleid verwijzen wij naar bijlage 1 en de algemene Nota Geluidsbeleid.

2. Waarom naar de raad

Stellen we als gemeente geen geluidsbeleid vast, dan zitten we straks automatisch vast aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder van 48 dB. Dat is een onwenselijke situatie. We willen niet dat allerlei ruimtelijke ontwikkelingen beperkt worden door een 'standaardnorm'. Het geluidsbeleid geeft geen standaardnorm, maar biedt ruimte voor maatwerk binnen de grenzen van een goede kwaliteit van de leefomgeving. Zonder geluidsbeleid is er onvoldoende ruimte voor een integrale en gebiedsgerichte aanpak. Het is daarom belangrijk dat de Raad het gemeentelijk geluidsbeleid vaststelt.

Het geluidsbeleid is het kader op basis waarvan gemotiveerde keuzes gemaakt kunnen worden. Dit beleid zal ook de diverse geluidsmaatregelen in kaart moeten brengen, zoals



stille wegdekken en het saneren van de gevels van woningen. Om daar geld beschikbaar voor te stellen, is een besluit van de Raad noodzakelijk.

3. Doelstelling en beoogd meetbaar effect

De Ontwerp Toekomstvisie+ geeft aan dat de gemeente Overbetuwe verder wil bouwen op de aanwezige omgevingskwaliteiten. Het geluidsbeleid draagt daartoe bij door aandacht voor stilte en een passende geluidkwaliteit in ruimtelijke plannen, vergunningen en ontheffingen. Het instrument voorlichting speelt hierin ook een ondersteunende rol.

Het gemeentelijk geluidsbeleid geeft de ruimte om kansen te benutten en maatwerk te leveren voor concrete projecten en plannen. Dit doet het beleid door per gebiedstype aan te geven welke doelstelling we nastreven en wat de minimale geluidkwaliteit is. Binnen deze bandbreedte is ruimte voor een integrale afweging met andere milieuthema's en omgevingsaspecten. Als een project of plan binnen de gestelde bandbreedte wordt gerealiseerd, wordt niet afgeweken van het beleid ook al wordt de doelstelling (ambitiewaarde) voor geluid niet op alle plekken gehaald. Het milieukompas geeft aan dat het geluidsbeleid steeds in samenhang met andere milieuaspecten in het (plan)proces zal worden ingebracht.

Het voorliggende geluidsbeleid hebben we toegepast en getoetst op de effecten van enkele ruimtelijke ontwikkelingen, zoals de ontwikkeling van Heteren Centrum, Zetten-Zuid en de Breekenhof. Het beleid is echter niet alleen toe te passen op nieuwe projecten. Bij toepassing in bestaande gebieden gaat het vooral om het benoemen van kwaliteiten, knelpunten en oplossingsrichtingen.

Conclusie van het onderzoek is dat de toepassing van het geluidsbeleid niet leidt tot problemen in de uitvoering van de plannen. Wel zijn er in bepaalde situaties extra maatregelen nodig om binnen de wettelijke kaders aan de gestelde ambities uit het geluidsbeleid te voldoen.

Voor het oplossen van knelpunten aan bestaande woningen van geluid afkomstig van drukke gemeentelijke wegen door kernen, worden in het beleid drie maatregelenscenario's voorgesteld, variërend van een laag tot een hoog ambitieniveau. De scenario's bestaan uit een combinatie van stille wegdekken en het saneren van geluidsbelasting van woningen door het isoleren van de buitengevels. Deze maatregelen zijn bij het 'speerpunt geluid' in het Programma Milieu opgenomen.

Een beschrijving van de scenario's vindt u in de Algemene Nota Geluidsbeleid op blz. 38 ev. Uiteraard heeft alles zijn prijs. Hoewel de raad bij de begrotingsbehandeling voor de begroting 2009 koos voor het maatregelenscenario 2 (middelste), stellen wij nu voor om te kiezen voor het hoogste scenario. Bij het hoogste scenario wordt met een beperkte extra investering een groot milieurendement gehaald (geluidsniveau van meer woningen gesaneerd tot aanvaardbaar niveau).

4. Argumenten en alternatieven

Nemen we als gemeente het besluit om geen eigen geluidsbeleid vast te stellen, dan geldt straks overal binnen de gemeente een standaardnorm voor weg- en railverkeer en industrielawaai. Om aan die wettelijke geluidsnorm te voldoen, zullen o.a. veel ruimtelijke ontwikkelingen in beperktere mate door kunnen gaan. Nu hebben we echter de kans een gebiedsgericht beleid op te stellen, dat rekening houdt met de dynamiek en kwaliteiten van elk gebied. Een meer dan wenselijk alternatief dus.

5. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Als de raad het geluidsbeleid vaststelt, dan dient dit beleid als toetsingskader voor de ruimtelijke planvorming, maar ook voor de vergunningverlening en handhaving van bedrijven, het toezicht op bouwlawaaï en geluid bij evenementen.

Het geluidsbeleid zal om de 2 jaar worden geëvalueerd en zonodig bijgesteld. Om dit te kunnen doen monitoren we het beleid en de uitvoering. Via regelmatig geactualiseerde



geluidsprofielen, die voor de hele gemeente en de afzonderlijke kernen worden vastgelegd, kunnen we vaststellen of de doelstellingen van het beleid wel worden gehaald en wat de effecten van de voorgestelde maatregelen zijn.

6. Communicatie

Het tijdig communiceren van het geluidsbeleid en de daarbij behorende maatregelen naar belanghebbenden én de buitenwacht is belangrijk. Zo zullen de bewoners van woningen waar gevelsanering plaatsvindt, afzonderlijk moeten worden benaderd, plaatsen we het beleid en de hierbij behorende kaarten en illustraties op de website van de gemeente en worden de lokale en regionale pers ingeschakeld om het geluidsbeleid kenbaar te maken.

7. Kosten, baten en dekking

Scenario's geluidbeleid

In het geluidbeleid staan 3 scenario's beschreven. In onderstaande tabel zijn de financiële consequenties van de 3 scenario's verwerkt. Zoals eerder in dit voorstel vermeldt adviseren wij u om te kiezen voor scenario 1.



FINANCIËLE CONSEQUENTIES 2009-2013 SCENARIO'S GELUIDBELEID

		2009	2010	2011	2012	2013
Scenario 1						
Structurele lasten scenario 1						
Kosten stille wegdekken	Investering					
- Kapitaallasten aanleg stille wegdekken 2009	87.668	6.740				
- Kapitaallasten aanleg stille wegdekken 2010	33.382		2.566			
- Kapitaallasten aanleg stille wegdekken 2011	6.766			520		
- Kapitaallasten aanleg stille wegdekken 2012	18.592				1.429	
- Kapitaallasten aanleg stille wegdekken 2013	7.744					595
- onderhoudslasten aanleg stille wegdekk. 2009		3.711				
- onderhoudslasten aanleg stille wegdekk. 2010			1.645			
- onderhoudslasten aanleg stille wegdekk. 2011				339		
- onderhoudslasten aanleg stille wegdekk. 2012					787	
- onderhoudslasten aanleg stille wegdekk. 2013						400
Eenmalige lasten scenario 1						
Saneren Woningen						
- gevelmaatregelen 2009, 4 woningen		40.000				
- gevelmaatregelen 2010, 4 woningen			40.000			
- gevelmaatregelen 2011, 4 woningen				40.000		
- gevelmaatregelen 2012, 3 woningen					30.000	
Scenario 2						
Structurele lasten scenario 2						
Kosten stille wegdekken	Investering					
- Kapitaallasten aanleg stille wegdekken 2009	61.968	4.764				
- Kapitaallasten aanleg stille wegdekken 2010	9.780		752			
- Kapitaallasten aanleg stille wegdekken 2011	0			0		
- Kapitaallasten aanleg stille wegdekken 2012	0				0	
- Kapitaallasten aanleg stille wegdekken 2013	0					0
- onderhoudslasten aanleg stille wegdekk. 2009		2.623				
- onderhoudslasten aanleg stille wegdekk. 2010			414			
- onderhoudslasten aanleg stille wegdekk. 2011				0		
- onderhoudslasten aanleg stille wegdekk. 2012					0	
- onderhoudslasten aanleg stille wegdekk. 2013						0
Eenmalige lasten scenario 2						
Saneren Woningen						
- gevelmaatregelen 2009, 7 woningen		70.000				
- gevelmaatregelen 2010, 7 woningen			70.000			
- gevelmaatregelen 2011, 6 woningen				60.000		
- gevelmaatregelen 2012, 6 woningen					60.000	
Scenario 3						
Structurele lasten scenario 3						
Kosten stille wegdekken	Investering					
- Kapitaallasten aanleg stille wegdekken 2009	70.608	5.428				
- Kapitaallasten aanleg stille wegdekken 2010	26.682		2.051			
- Kapitaallasten aanleg stille wegdekken 2011	6.766			520		
- Kapitaallasten aanleg stille wegdekken 2012	0				0	
- Kapitaallasten aanleg stille wegdekken 2013	0					0
- onderhoudslasten aanleg stille wegdekk. 2009		2.989				
- onderhoudslasten aanleg stille wegdekk. 2010			1.362			
- onderhoudslasten aanleg stille wegdekk. 2011				339		
- onderhoudslasten aanleg stille wegdekk. 2012					0	
- onderhoudslasten aanleg stille wegdekk. 2013						0
Eenmalige lasten scenario 3						
Saneren Woningen						
- gevelmaatregelen 2009, 8 woningen		80.000				
- gevelmaatregelen 2010, 8 woningen			80.000			
- gevelmaatregelen 2011, 7 woningen				70.000		
- gevelmaatregelen 2012, 7 woningen					70.000	



Financiële consequenties die niet zijn verwerkt in de tabel

Financiële consequenties na 2013

De tabel op de vorige pagina toont de kosten van het geluidbeleid in de periode 2009-2013. De kosten voor de aanleg van de stille wegdekken zijn opgesteld aan de hand van de geplande wegwerkzaamheden van de afdeling Openbare Ruimte in deze periode.

De financiële consequenties van deze nota lopen echter ook nog door na 2013 omdat:

- ook na 2013 stil wegdek aangelegd wordt. De verwachting is dat in de periode na 2013 meer stil wegdek aangelegd wordt dan in de periode 2009-2013. De kosten na 2013 zullen dan ook hoger zijn dan de kosten in de periode 2009-2013.
- na 7,5 jaar de toplaag van het wegdek vervangen moet worden. De meerlasten van deze vervanging ten opzichte van de huidige wegdekken bedraagt om de 7,5 jaar € 12,97 per m2. Deze meerlasten zijn dus substantieel en gaan zich voordoen vanaf 2016. Deze lasten zullen in de meerjarenbegroting verwerkt moeten worden. In onderstaande tabel staan de vervangingslasten die het gevolg zijn van de investeringen in de periode 2009-2013. De hoogte van de vervangingskosten na 2020 zijn afhankelijk van de investeringen die gedaan worden na 2013.

KOSTEN VERV. TOPLAAG	prijs/m2	2009	2010	2011	2012	2013	totaal
Dunne deklaag							
Aantal m2		21.917,00	5.962,00	1.149,00	4.648,00	1.196,00	34.872,00
Kosten vervanging	€ 12,97	€ 284.263	€ 77.327	€ 14.903	€ 60.285	€ 15.512	€ 452.290
Jaar van vervanging		2016	2017	2018	2019	2020	
Totale vervangingskosten		€ 284.263	€ 77.327	€ 14.903	€ 60.285	€ 15.512	€ 452.290

Formatieuitbreiding

Om uitvoering te geven aan het geluidbeleid zoals advisering in ruimtelijke planprocessen en het verlenen van Hogere Waarden (taak die eerst door de provincie werd gedaan), is een formatieuitbreiding vereist van 0,3 FTE (structurele last € 17.211). De middelen hiervoor zijn al verwerkt op het PNL 2009-2012. Dit betekent dat u het budget voor de formatieuitbreiding al beschikbaar heeft gesteld. Dit bedrag is daarom niet opgenomen in de tabel van de vorige pagina waarin de financiële consequenties van de 3 scenario's zijn verwerkt.

Aanpassingen ten opzichte van het PNL 2009-2012

Op het PNL van de programmabegroting 2009-2012 en de concept-kadernota 2010 zijn de financiële consequenties van het geluidbeleid verwerkt op basis van de -destijds- actuele plannings van de afdeling Openbare Ruimte. Wij waren voornemens u te adviseren om te kiezen voor scenario 2.

De financiële consequenties van het geluidbeleid zijn wegens de volgende redenen bijgesteld:

- Wij adviseren u nu om te kiezen voor scenario 1. De reden hiervoor is eerder in dit voorstel toegelicht;
- De planning voor de aanleg van stille wegdekken is bijgesteld. Er zullen meer m2 aangelegd worden. Hierdoor liggen de kosten van het geluidbeleid de komende jaren hoger dan zoals verwerkt in de begroting 2009 en de concept-kadernota 2010.

In onderstaande tabellen ziet u de oude en de nieuwe financiële consequenties.



Verwerkt op het PNL 2009-2012 bij de begroting 2009 en het PNL 2010-2013 bij de kadernota 2010						
Scenario 2	2009	2010	2011	2012	2013	Totaal
Investerings (excl. comp. BTW)	23.184	19.720	0	0	0	42.904
Jaarlijkse kapitaallasten	1.782	1.516	0	0	0	3.298
Jaarlijkse onderhoudslasten	981	835	0	0	0	1.816
Eenmalige lasten	70.000	70.000	60.000	60.000	0	260.000

Financiële consequenties volgens huidig voorstel						
Scenario 1	2009	2010	2011	2012	2013	Totaal
Investerings (excl. comp. BTW)	87.668	33.382	6.766	18.592	7.744	154.152
Jaarlijkse kapitaallasten	6.740	2.566	520	1.429	595	11.850
Jaarlijkse onderhoudslasten	3.711	1.645	339	787	400	6.882
Eenmalige lasten	40.000	40.000	40.000	30.000	0	150.000

Overige financiële consequenties van de nota

Het geluidbeleid stelt per gebied specifieke eisen aan de geluidbelasting. Dit kan ertoe leiden dat bij toekomstige projecten extra geluidwerende maatregelen getroffen moeten worden ten opzichte van de huidige situatie. De financiële consequenties hiervan zijn nu niet inzichtelijk te maken. Dit is overigens afhankelijk van een integrale afweging die aan de voorkant van het planproces wordt gemaakt!

Financiële verwerking

2009

Omdat de financiële consequenties volgens de nieuwe inzichten veranderd zijn ten opzichte van het PNL 2009-2012 verzoeken wij u in te stemmen met de begrotingswijziging 2009 die is opgenomen in onderstaande tabel. Deze begrotingswijziging toont de extra lasten 2009 ten opzichte van wat is opgenomen in de jaarschijf 2009 van het PNL 2009-2012.

Begrotingswijziging 2009	
Extra beschikbaar te stellen krediet (excl. 19% comp. BTW)	€ 64.484 (€ 87.668 -/- € 23.184)
Extra structurele kapitaallast (ann. 20jr-4,5%)	€ 4.958 (€ 6.740 -/- € 1.782)
Extra budget jaarlijks (klein) onderhoud	€ 2.730 (€ 3.711 -/- € 981)
Vrijval lagere lasten kosten saneren woningen	-/- 30.000 (€ 40.000 -/- € 70.000)

2010 en volgende jaren

Via dit voorstel adviseren wij u om de besluitvorming over de extra kosten vanaf 2010 voor het geluidbeleid te laten plaatsvinden bij de begrotingsbehandeling 2010.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

Th.M.M. Hoex.

E. Tuijnman.

8. Relevante stukken

1. Samenvatting 5 deelnota's gemeentelijk geluidsbeleid
2. Algemene nota Geluidsbeleid (M.2005.0287.01.R001)
3. Nota Hogere Grenswaardenbeleid (M.2005.0287.01.R002)



4. Nota Bedrijven en Geluid, inclusief horeca (M.2005.0287.01.R003)
5. Nota Bouwlawaaai (M.2005.0287.01.R004)
6. Nota Evenementen en Geluid (M.2005.0287.01.R005)
7. B&W-besluit d.d. 4 mei 2009

Portefeuillehouder: F. Witjes

Behandelend ambtenaar voor technische vragen: P. Jaarsma, tel.: (0481) 362110, email:
P.Jaarsma@overbetuwe.nl





Onderwerp: Geluidsbeleid gemeente Overbetuwe 2009-2013

Ons kenmerk: 09rb000186

Nr.

De raad van de gemeente Overbetuwe;

gelezen het raadsvoorstel van burgemeester en wethouders van 9 juni 2009;

gelezen het advies van de raadscommissie Ruimte van 8 juli 2009;

gelet op artikel(en) van de ;

b e s l u i t :

1. in te stemmen met de ontwerp-Nota Geluidsbeleid Overbetuwe en de deelnota's "Nota Hogere Grenswaarden, Nota Bedrijven en Geluid, Nota Bouwlawaaai en Nota Evenementen en Geluid";
2. De financiële consequenties 2009 in overeenstemming met hoofdstuk 7 te verwerken in het raadsvoorstel begrotingswijziging;
3. De besluitvorming over de financiële consequenties vanaf 2010 te laten plaatsvinden bij de begrotingsbehandeling 2010.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering
van 8 september 2009.

DE RAAD VOORNOEMD,
de griffier,

de voorzitter,

drs. A.J. van den Brink

E. Tuijnman.



M.2005.0287.01.R001

Gemeente Overbetuwe

Nota Geluidsbeleid

Status: DEFINITIEF

Adviseurs voor bouw, industrie, verkeer, milieu en software


info@dgmr.nl
www.dgmr.nl

Van Pallandtstraat 9-11, Postbus 153
NL-6800 AD Arnhem
T +31 (0)26 351 21 41
F +31 (0)26 443 58 36

Eisenhowerlaan 112, Postbus 82223
NL-2508 EE Den Haag
T +31 (0)70 350 39 99
F +31 (0)70 358 47 52

Morra 2, Postbus 671
NL-9200 AR Drachten
T +31 (0)512 52 23 24
F +31 (0)512 52 25 19

Geerweg 11, Postbus 640
NL-6130 AP Sittard
T +31 (0)46 411 39 30
F +31 (0)46 411 39 31



Colofon

Rapportnummer:	M.2005.0287.01.R001	
Plaats en datum:	Arnhem, 3 juni 2009	
Versie:	005	Status: DEFINITIEF
Opdrachtgever:	Gemeente Overbetuwe Afdeling Bouwen, Wonen en Milieu Postbus 11 6660 AA ELST	
Contactpersoon:	de heer drs. ing. P. Jaarsma Telefoon: +31 (0)481 362 110 Fax: +31 (0)488 451 020 E-mail: p.jaarsma@overbetuwe.nl	
Uitgevoerd door:	DGMR Industrie, Verkeer & Milieu B.V. Informatie: ing. M.H.M. (Michel) van Kesteren E-mail: ks@dgm.nl Telefoon: +31 (0)26 351 21 41 Fax: +31 (0)26 443 58 36	
Auteur(s):	ing. M.H.M. (Michel) van Kesteren ing. R.F. (Rikkert) Snitselaar	
Eindverantwoordelijke:	ing. J.J.A. (Hans) van Leeuwen	
Secretariaat:	JZA	