

B&W advies gemeente Overbetuwe

09bw000285

Nr.:

Datum ambtelijk voorstel: 20 april 2009	Onderwerp: project A50 (Tracébesluit Grijsoord - Valburg en ontwerp -Tracébesluit Ewijk - Valburg)		
Te besluiten: 1. Geen beroep in te stellen tegen het Tracébesluit A50 Grijsoord – Valburg. 2. De schriftelijke reactie aan Rijkswaterstaat over het niet aanplanten van meidoorns en het buitenwerking stellen van de parkeerplaats Meilanden laten afdoen door de verantwoordelijk wethouder. 3. het (externe) projectleiderschap voor het project A50 voor de komende periode van één jaar gunnen aan het adviesbureau DHV.			
Afdeling/ behandelend ambtenaar: BW / D.P.M. Ploum		Status advies: openbaar	persbericht: ja
Portefeuillehouder: F.H.G.M. Witjes		akkoord: ja	Datum b&w-vergadering: 28 april 2009
Advies (intern): OR, BWM, RO, Veiligheid		In raadscommissie: ter kennisname in commissie Ruimte (13 mei 2009)	
Advies/informatie (extern): - Geluidaspecten via milieuadviesbureau DGMR - Over beplantingsplan Heteren met bedrijvenvereniging Poort van Midden Gelderland, DLG en Rijkswaterstaat		In raadsvergadering van: N.v.t.	
Middelenparagrafen: Financiën nee		Regelgeving, delegatie of mandaat: regelgeving Advies Planning&Control: N.v.t.	
Wie is bevoegd: B&W Aard bevoegdheid: Attributie (primair)		Sterstuk: Ja	
	Akkoord	Bespreken	Opmerkingen
Burgemeester			
J.H.G. Walraven			
F.M.J. van Rooijen			
F.H.G.M. Witjes			
R.W. Mooij			
Secretaris TH			
Secretaris WS			
Hoofd afdeling			
Opmerkingen P&C			
Besluit b&w akkoord 28/4			
Bijlagen: - folder Rijkswaterstaat <i>Verbreiding A50 tussen Valburg en Grijsoord.</i> - De inhoudelijke documenten, zoals het Tracébesluit, zienswijzenreactie en bijlagen staan op de S: schijf (Onderlinge uitwisseling / A50)			



Toelichting

1. In-/aanleiding

De komende periode tot het najaar van 2009 zullen aan het College (regelmatig) adviesnota's worden aangeboden over het project A50. De A50 tussen het knooppunt Grijsoord en knooppunt Valburg wordt namelijk verbreed van 2X2 rijstroken naar 2X3 rijstroken. Daarnaast wordt de A50 tussen de knooppunten Valburg en Ewijk zelfs verbreed naar 2X4 stroken inclusief een extra Waalbrug over de Waal. Met deze capaciteitsuitbreiding kan het verkeer straks beter en veiliger doorstromen. De A50 is namelijk niet alleen internationaal en nationaal, maar ook regionaal een belangrijke verkeersader. De grote en groeiende verkeersstroom tussen de knooppunten Ewijk, Valburg en Grijsoord vraagt volgens Rijkswaterstaat om meer wegcapaciteit.

In 1996 is als eerste stap in de procedure de startnotitie verschenen, waarna in de Trajectnota / MER (Milieu Effect Rapport) van 2005 diverse alternatieve oplossingen zijn onderzocht. De Minister heeft op grond hiervan en op grond van de inspraakreacties gekozen voor een sobere verbreding van het traject. Vervolgens zijn door Rijkswaterstaat twee ontwerp Tracébesluiten uitgewerkt voor de trajecten Ewijk – Valburg en Valburg – Grijsoord. Aan de hand van het ontwerp Tracébesluit A50 Valburg – Grijsoord en de hierop geformuleerde inspraakreacties is nu het Tracébesluit A50 Valburg – Grijsoord tot stand gekomen. Het Tracébesluit voorziet aldus in de verbreding met één rijstrook in beide richtingen van de A50 tussen Valburg en Grijsoord. Tussen Heteren en Renkum vervangt deze rijstrook de weefvakken en op de westbaan van Heteren tot Valburg de spitstrook. Over het hele traject, met uitzondering van Rijnbrug, is in beide richtingen een vluchtstrook beschikbaar.

Voor het traject A50 Valburg – Ewijk is nu het ontwerp Tracébesluit gereed. In dit ontwerp gaat de Minister in op de aanpassingen in dit deel van de A50. In grote lijnen is dat het realiseren van een extra Waalbrug, het verbreden van de A50 naar 2x4 stroken en het realiseren van geluidschermen bij Herveld Zuid.

In deze nota schetsen wij procedureel, inhoudelijk en (indien noodzakelijk) besluitvormend in op de twee genoemde werkgebieden:

1. A50 Valburg – Grijsoord
2. A50 Ewijk – Valburg

Voor het werkgebied A50 Valburg – Grijsoord betekent dit een inhoudelijke beoordeling van het Tracébesluit en uiteindelijk een advies aan het College om wel of geen beroep in te stellen tegen het Tracébesluit. Het werkgebied A50 Valburg – Ewijk is vooral informatief in deze adviesnota opgenomen als extra bijlage. In een later stadium (lees 19 mei 2009) wordt hiervoor een separate adviesnota aan het College aangeboden, omdat dan de (ambtelijke) beoordeling heeft plaatsgevonden van het ontwerp-Tracébesluit A50 Valburg – Ewijk.

Tot slot gaan we in deze nota ook in op de (ambtelijke) projectstructuur om het College te ondersteunen bij de advisering over het project A50.

2. Doelstelling en beoogd effect

Het doel ten aanzien van het werkgebied A50 Valburg - Grijsoord is de beoordeling of de Minister in het (uiteindelijk) Tracébesluit voldoende rekening heeft gehouden met de zienswijzen van de gemeente Overbetuwe? Daarnaast moet ook beoordeeld worden of de wijzigingen van het Tracébesluit ten opzichte van het ontwerp-Tracébesluit dusdanig zijn dat tegen deze wijzigingen door de gemeente Overbetuwe beroep moet worden ingesteld?



Het doel ten aanzien van het werkgebied A50 Ewijk – Valburg is de beoordeling van het ontwerp-Tracébesluit dat ter visie ligt van 15 april tot en met 26 mei 2009. Naast de inhoudelijke beoordeling dienen ook mogelijke wensen van het College in het vervolgtraject meegenomen worden. Omdat het ontwerp-Tracébesluit op dit moment ambtelijk wordt beoordeeld, komt voor dit deel van de A50 in mei een adviesnota terug in het College.

3. Argumenten

Alvorens wij ingaan op de beschrijvingen van de twee werkgebieden, zijn in het onderstaand kader kort de procedurele aspecten voor de A50 geschetst.

Voor de aanpassingen van de A50 tussen Grijsoord en Ewijk wordt een Tracéwetprocedure doorlopen. Deze procedure kent vier stappen:

1. De startnotitie (analyse van het probleem)
2. de trajectnota / MER (de (milieu)effecten van de mogelijke oplossingen)
3. het Ontwerp-Tracébesluit (uitwerking van de voorkeursoplossing)
4. het Tracébesluit

Op drie momenten is er inspraak mogelijk. Nu is het Tracébesluit A50 Grijsoord - Valburg verschenen, de laatste stap (stap 4). Hiertegen is beroep mogelijk bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Hier is echter een voorwaarde aan verbonden. Alleen belanghebbenden die een zienswijze op het Ontwerp-Tracébesluit A50 Valburg – Grijsoord naar voren hebben gebracht of belanghebbenden die reageren op een onderdeel van het Tracébesluit dat is gewijzigd ten opzichte van het ontwerp, kunnen van 18 maart tot en met 28 april 2009 beroep instellen.

Ook heeft de Minister het ontwerp Tracébesluit A50 Ewijk – Valburg getekend. Dit ontwerp ligt ter visie van 15 april tot en met 26 mei 2009. De gemeente heeft dan de mogelijkheid haar zienswijzen op het ontwerp in te brengen (stap 3).

Werkgebied A50 Valburg - Grijsoord

Algemeen

Een groot deel van het traject Valburg – Grijsoord is gelegen op grondgebied van de gemeente Overbetuwe. Ook heeft de gemeente een aantal zienswijzen (in het kader van de leefbaarheid rond de A50) ingebracht op het Ontwerp-Tracébesluit. Het Tracébesluit A50 Valburg – Grijsoord bevat op het grondgebied van de gemeente Overbetuwe onder ander de volgende maatregelen:

- In beide richtingen komt een extra rijstrook. Deze rijstroken worden groten-deels aan de buitenzijde van de bestaande rijbanen aangelegd.
- De A50 krijgt over de gehele lengte van het tracé geluidsreducerend wegdek met minimaal de akoestische kwaliteit van tweelaags ZOAB.
- In overleg met en op kosten van de gemeente wordt een geluidscherm van 200 meter (en 1 meter hoog) geplaatst ter hoogte van Valburg.
- De verzorgingsplaats Meilanden wordt gesloten, waarbij de verzorgingsplaats Weerbroek wordt uitgebreid.

In dit deel van de adviesnota gaan wij nader in op de beoordeling van het Tracébesluit A50 Valburg – Grijsoord. De focus ligt hierbij op een tweetal kernvragen:

1. Heeft de Minister in het (uiteindelijke) Tracébesluit voldoende rekening gehouden met de zienswijzen van de gemeente Overbetuwe? Zo, nee, ligt dan beroep in de rede voor de gemeente Overbetuwe?
2. Zijn de wijzigingen van het Tracébesluit ten opzichte van het ontwerp-Tracébesluit dusdanig dat tegen deze wijzigingen door de gemeente Overbetuwe beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State moet worden ingesteld?



Zienswijzen

In de onderstaande tabel gaan wij nader in op de ingebrachte zienswijzen door de gemeente, de beantwoording door de Minister hierop en of de beantwoording voldoende rekening houdt met onze ingebrachte zienswijze. De zienswijze is letterlijk overgenomen waarbij de kernpunten **dik/vet** zijn gemarkeerd.

Tabel 1: de verwerking door de Minister van de zienswijze door Overbetuwe in het Tracébesluit

Zienswijze / opmerking Overbetuwe	Reactie Minister (vertaling in TB)	Voldoende rekening gehouden met de gemeente Overbetuwe
Ten noorden van Valburg tussen km 156,3 en 158,3 is aangegeven dat op de oostelijke en westelijke rijbaan geen dubbellaags ZOAB, maar enkellaags ZOAB wordt toegepast. Dit is in afwijking van het eerder uitgevoerde geluidsonderzoek dat door RWS is opgesteld en ter beoordeling aan inspreker (gemeente Overbetuwe) is voorgelegd. Door RWS is aan de gemeente Overbetuwe in diverse overleggen die betrekking hadden op de voorbereiding van het OTB, aangegeven dat RWS streeft naar een uniforme wegdektype en niet wil werken met een lappendeken van verschillende deklagen. Inspreker verzoekt dit wegvak alsnog te voorzien van een deklaag met minimaal de akoestische eigenschappen van tweelaags ZOAB.	Het genoemde conceptrapport had ten tijde van de bespreking met de gemeente nog geen status. Er kunnen derhalve ook geen rechten aan worden ontleend. Het eerste rapport is opgesteld op basis van een uitgangspunt dat later is bijgesteld. Hierdoor is met inachtneming van alle wettelijke bepalingen tot een ander resultaat gekomen in het OTB. In het TB is echter voor het gehele traject tweelaags ZOAB opgenomen.	Ja De formulering in art 4 lid 1 van het TB, waarin geluidswerend wegdek met minimaal de akoestische kwaliteit van tweelaags ZOAB is voorgeschreven, garandeert dat Rijkswaterstaat bij de aanbesteding dit zal voorschrijven aan de aannemer. <i>Indien de aannemer een goedkoper alternatief wil toepassen dan tweelaags ZOAB, zal de akoestische kwaliteit van deze verharding aangetoond moeten worden.</i>
Op de kaart van bijlage H1 van het geluidrapport, valt af te lezen dat het onderzoeksgebied loopt van Grijsoord tot voor het knooppunt Valburg. Tijdens informatieavond met als onderwerp geluid, op 8 mei in Valburg, heeft RWS aangegeven dat het knooppunt wel in het geluidmodel zit. Kunt u aangeven wat het niet opnemen van het knooppunt in het model betekent voor de berekende geluidswaarden op de gevel van de woningen in Valburg?	In het geluidsonderzoek wordt de geluidsbelasting voor de woningen in Valburg bepaald voor de gehele A50, dit is inclusief knooppunt Valburg. Alleen voor de woningen met een hogere waarde is onderzocht of de cumulatieve met de A15 en andere geluidsbronnen leidt tot een ernstige hindersituatie. Het knooppunt Valburg zit wel in het model maar niet in het rapportagegebied, waardoor dit niet in het rapport terug te vinden is.	Ja
In het verleden heeft RWS weefstroken langs de rijksweg A50 tussen Heteren en Renkum aangelegd. De geluidprocedure hiervoor is echter nooit doorlopen (aanvragen van de maximaal toelaatbare geluidbelastingen voor de saneringswoningen en de reconstructiewoningen). Schoonderbeek en Partners Advies BV heeft in opdracht van RWS een akoestisch onderzoek verricht naar de gevolgen van de aanleg van de weefstroken. Kunt u aangeven wat voor consequenties dit heeft voor de in het kader van OTB Noord berekende doelmatige geluidmaatregelen? Kan het zijn dat het maatregeleniveau hoger komt te liggen als deze procedure wel was doorlopen? Ook heeft RWS toegezegd dat er een evaluatie zal plaatsvinden van het scherm dat door deze procedure is gerealiseerd over de effectiviteit van de werking van het scherm. Deze evaluatie heeft echter nooit plaatsgevonden. Veel bewoners van Heteren ondervinden geluidoverlast en twifelen aan de werking van het scherm. Wij zijn van mening dat de evaluatie op korte termijn plaats dient te vinden en dat de resultaten, mochten die afwijken van de berekende rekenresultaten in het geluidrapport, worden gebruikt om de doelmatigheid van de maatregelen opnieuw te bezien.	In het jaar 2000 zijn tussen Heteren en Renkum weefvakken gerealiseerd. Hiervoor is destijds een onderzoek naar saneringsschermen uitgevoerd. In overleg met de gemeente Overbetuwe zijn deze saneringsschermen opgehoogd om de woningen aan de "Tuin van de Burgemeester" te kunnen realiseren. De bouw van deze schermen is echter nooit juridisch geregeld. In het TB Valburg - Grijsoord wordt daarom voor het wegvak Heteren - Renkum voor de huidige situatie uitgegaan van de situatie zoals die in 1999 (1 jaar voor de bouw van het saneringsscherm) aanwezig was. Als de procedure wel doorlopen was, zou dit niet tot meer maatregelen leiden. De gemeente is als eigenaar van het scherm nu zelf de werking van het scherm aan het evalueren. Samen met Rijkswaterstaat is de werking van het scherm beoordeeld door het adviesbureau Van Boom, waaruit geconcludeerd kan worden dat het geluidsscherm voldoet aan de uitgangspunten van de de Reken- en meetvoorschriften geluidhinder 2006.	Ja



Er bevindt zich volwassen beplanting bij de bestaande aansluiting Heteren. In de reactie op de uitgangspunten voor de landschappelijke inpassing (versie 25-8-2005) is aangegeven dat daar na de herprofilering een zelfde hoeveelheid beplanting passend binnen het Betuwse landschap moet worden teruggebracht. In de inpassingsmaatregelen (artikel 6) van het OTB staat niet beschreven dat bij de oude aansluiting Heteren voor de te verwijderen beplanting een zelfde hoeveelheid nieuwe beplanting wordt teruggebracht. De gemeente Overbetuwe stelt zich op het standpunt dat wanneer er bij de oude aansluiting daadwerkelijk beplanting wordt verwijderd minimaal een zelfde oppervlakte ter plaatse wordt teruggeplant.	Conform het landschapsplan wordt er bij de oude aansluiting Heteren geen beplanting verwijderd.	Ja
In de gesprekken die over de landschappelijke inpassing van de A50 zijn gevoerd is altijd aangegeven dat de gemeente Overbetuwe geen bomen wil langs de A50 ter hoogte van Heteren. Het zicht op de bedrijven van bedrijventerrein de Poort van Midden Gelderland moet optimaal blijven; door aanplant worden economische belangen geschaad. Als ondanks de bezwaren toch bomen worden aangeplant, wordt verzocht een rij bomen met een onderlinge plantafstand van 20 meter aan te brengen.	In het landschapsplan opgesteld door de Dienst Landelijk Gebied (DLG) staan de ontwerputgangspunten t.a.v. de inrichting van het landschap rond de rijksweg A50. Deze ontwerputgangspunten zijn leidend voor de invulling van het landschapsplan. Aan de westzijde van de A50, ter hoogte van het bestaande en het verder te ontwikkelen bedrijventerrein Poort van Midden Gelderland Zuid zijn de volgende ontwerputgangspunten geformuleerd: 1. benadrukken dat een geoccupeerde zone wordt gepasseerd. De huidige open bermen zijn gerelateerd aan de openheid van de komgronden die er inmiddels niet meer zijn. Met de inpassing van de A50 wordt door middel van bomenrijen gestreefd naar het volgende wegbeeld: 2. Rust en continuïteit: zowel het geoccupeerde gebied aan de oostzijde van de weg als de weg zelf met zijn kunstwerken, wegmeubilair en verkeersdrukte, leveren in korte tijd een grote hoeveelheid beelden en indrukken op. Bomenrijen brengen hierin ordening en samenhang. 3. Duidelijkheid en oriëntatie: de weggebruiker moet zich kunnen oriënteren op de omgeving zodat herkenbaar is waar hij of zij zich bevindt. De toepassing van bomenrijen maakt het onderscheid duidelijk tussen de open komgronden en de geoccupeerde komgronden. 4. Verkeersveiligheid: rust, duidelijkheid en begeleiding zorgen voor een grotere verkeersveiligheid. De weggebruiker heeft de volle aandacht nodig voor het rijden en het tot zich nemen van de informatie boven en langs de weg. Door de geleiding door bomenrijen wordt de weggebruiker hiervan minder afgeleid. Hierbij is specifiek opgenomen dat bijzondere aandacht uitgaat naar het zichtbaar blijven van het bedrijventerrein. In overleg met vertegenwoordigers van de bedrijven gelocaliseerd op het bedrijventerrein Poort van Midden Gelderland, Dienst Landelijk Gebied, de gemeente en Rijkswaterstaat Oost-Nederland is een specifiek ruimtelijk ontwerp gemaakt welke voldoet aan de oorspronkelijk ontwerputgangspunten.	Ja Opgenomen in TB artikel 6 lid 2: Ter hoogte van de bedrijventerreinen ten zuiden van Heteren wordt aan de westzijde van de A50 (tussen km 158,10 en km 158,90 en tussen km 159,20 en km 160,00) bomen aangeplant in groep of als solitair, zoals weergegeven op figuur 5 van het landschapsplan (bijlage 7).



Vergunningverlening voor het kappen van bomen en de daarbij behorende herplantplicht moet in eerste instantie plaatsvinden via de Boswet. Indien de Boswet niet van toepassing is, geldt de gemeentelijke APV. In de toelichting van het OTB staat dat RWS is vrijgesteld van de herplantplicht. Dit is niet juist. Met de gemeente is nog geen overleg gevoerd over de kapvergunning en de daarbij behorende herplantplicht. De gemeente stelt voor dat RWS hierover op korte termijn met de gemeente contact opneemt.	Voor de verbreding van de A50 hoeven er zoals het nu blijkt geen bomen gekapt te worden.	Ja
--	---	----

Overige afspraken

Naast de formele zienswijze in de procedure (lees op het ontwerp Tracébesluit) zijn ook met Rijskwaterstaat een aantal gelieerde aspecten be- en afgesproken. Deze in de onderstaande tabel kort toegelicht.

Tabel 2: de ingebrachte (extra) afspraken door Overbetuwe.

Ingebrachte afspraken (buiten zienswijze)	Uiteindelijke afspraak
Aanvullend op dit maatregelenpakket overweegt de gemeente Overbetuwe een geluidsscherm te financieren. Door het aanvullende geluidsscherm nemen de geluidsbelastingen in de woonkern Valburg af. Door de afname van de geluidbelasting zal ook de vast te stellen geluidsbelasting en het aantal vast te stellen hogere grenswaarden, zoals opgenomen in rapport RW1422-8/beub/011 d.d. 9 januari 2009 afnemen	Opgenomen in het TB artikel 4 lid 5: Ter hoogte van de woonkern Valburg wordt langs de oostelijke rijbaan van de A50 tussen km 155.50 en 155.70 een absorberend geluidsscherm met een lengte van 200 meter en een hoogte van 1,0 meter aangelegd.
Er dient aandacht te zijn voor het geluid van de voegovergangen van alle bruggen en viaducten.	Opgenomen in het TB artikel 4 lid 2: De voegovergangen van alle bruggen en viaducten van de A50 tussen de knooppunten Valburg en Grijsoord worden aangepast ter verbetering van de akoestische eigenschappen.
De brug over de Neder-Rijn wordt voorzien van een droge blusleiding in de middenberm met op diverse plaatsen aansluitkoppelmogelijkheden ten behoeve van de brandweer.	Is meegenomen.

Veranderingen Tracébesluit ten opzichte van ontwerp - Tracébesluit

Ten opzichte van het ontwerp – Tracébesluit hebben ook enkele *andere* aanpassingen plaatsgevonden in het Tracébesluit. Deze aanpassingen kunnen consequenties hebben voor de gemeente Overbetuwe. Indien hier nog een reactie van onze kant noodzakelijk is, is deze ook in de onderstaande tabel 3 vermeld.

Tabel 3: de wijzigingen ten opzichte van het ontwerp - Tracébesluit.

Aanpassingen	Reactie Overbetuwe
Sluiten verzorgingsplaats Kabeljauw (Renkum) en vergroten capaciteit verzorgingsplaats Weerbroek (Overbetuwe) met minimaal 23 vrachtautoparkeerplaatsen en minimaal 23 autoparkeerplaatsen	De uitbreiding Weerbroek is landschappelijk in voldoende mate ingepast aan de hand van een landschapsplan. Wel dient er aandacht te zijn dat er geen meidoorn wordt geplaatst in verband met bacterievuur en het telen van fruit. Dit bespreken met RWS. Beroep hiervoor instellen is niet noodzakelijk
De parkeerplaats Meilanden wordt gesloten, maar niet afgebroken en blijft beschikbaar voor incidentenmanagement en hulpdiensten	Dit is niet in overeenstemming met het landschapsplan. Dit plan spreekt namelijk van afbreken en natuurwaarden terugbrengen. Dit bespreken met RWS. Beroep instellen hiervoor is niet noodzakelijk.
Op basis van ingekomen zienswijzen zal tussen het knooppunt Valburg en spoorkruising Amhem – Tiel, aan de oostzijde extra beplanting worden aangebracht.	Akkoord



Conclusie

Voor het Tracébesluit A50 Valburg – Grijsoord lag de focus bij op een tweetal kernvragen:

1. Heeft de Minister in het (uiteindelijke) Tracébesluit voldoende rekening gehouden met de zienswijzen van de gemeente Overbetuwe? Zo, nee, ligt dan beroep in de rede voor de gemeente Overbetuwe?
2. Zijn de wijzigingen van het Tracébesluit ten opzichte van het ontwerp-Tracébesluit dusdanig dat tegen deze wijzigingen door de gemeente Overbetuwe beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State moet worden ingesteld?

In het Tracébesluit heeft de Minister voldoende rekening gehouden met de zienswijzen van de gemeente Overbetuwe. Zowel de reactie op de ingebrachte zienswijzen door de gemeente, de overige afspraken alsmede de veranderingen ten opzichte van het ontwerp-Tracébesluit noodzaken niet tot het instellen van beroep. Het instellen van beroep is trouwens mogelijk tot en met 28 april 2009. Wel is nog een schriftelijke reactie (na de beroepstermijn) gewenst over het gebruiken van meidoorns in het landschapsplan en helderheid over de eindbestemming van de (te sluiten) parkeerplaats Meilanden. Deze schriftelijke reactie kan via de verantwoordelijke wethouder plaatsvinden.

Verwachte planning

Het Tracébesluit A50 Valburg - Grijsoord ligt nu ter visie van 18 maart tot 28 april 2009. Hier-
tegen is beroep mogelijk bij de Raad van State. Rijkswaterstaat verwacht dat er beroepen worden ingediend bij de Raad van State. Indien er beroep wordt ingediend zal de procedure ongeveer een jaar vertraging oplopen. Nadat het besluit onherroepelijk is zal aanbesteding en gunning van het werk aan een bouwondernemerbedrijf plaatsvinden. Vervolgens zal het bouwondernemerbedrijf begin 2010 de bouwvergunningen kunnen aanvragen voor bijvoorbeeld de geluidschermen. De bouw van de bovengenoemde werkzaamheden zal dan in het 2e / 3e kwartaal van 2010 plaatsvinden. Indien er géén beroep wordt ingediend bij de Raad van State dan zal de bouwaanvragen en de start van de bouw ongeveer een ½ jaar eerder starten. Dit betekent een bouwaanvraag omstreeks oktober 2009. De bouwperiode zal circa twee jaar bedragen.

In het rapport Gebied Gericht benutten (GGB) is overigens voldoende aandacht geschonken om de overlast in de gemeente Overbetuwe gedurende de bouwperiode te beperken. Zo is er bijvoorbeeld rekening gehouden met de bereikbaarheid van de woonkern Heteren en het bedrijventerrein Poort van Midden Gelderland. Ook dient de aannemer op basis van het GGB vroegtijdig contact op te nemen met de gemeente om de verwachte (hinderlijke) werkzaamheden te bespreken, voor te bereiden en samen met de gemeente op te lossen.

4. Advies:

A

Voor het project A50 is een projectgroep geformeerd. Deze groep is opgebouwd met de diverse noodzakelijke specialismen voor het project A50. Dit betreft de afdelingen BWM, RO, OpR, BMO en VEI.

B

Voor met name de geluidsaspecten bij de A50 is het (geluids)adviesbureau DGMR ingezet. In het voortraject hebben diverse gesprekken plaatsgevonden met de dorpsraden Heteren en Valburg. Ook zijn de afspraken over landschappelijke inpassing besproken met de ondernemers van het bedrijventerrein de Poort van Midden Gelderland. De werking van het geluidsscherm gaat de wethouder met de vakafdeling ook nog bespreken met de dorpsraad Heteren, ondernemers en bewoners Tuin van de Burgemeester.

C (P&C)

Niet van toepassing



5. Aanpak/uitvoering

Projectgroep

In 2007 is er een projectteam geformeerd, waarbij sprake was van maandelijkse projectgroepvergaderingen. In 2008 zijn deze projectgroepvergaderingen stilgelegd omdat Rijkswaterstaat het project tijdelijk vertraagde. Ook de projectleiders van destijds werken niet meer bij de gemeente Overbetuwe. Nu de bovengenoemde (ontwerp) Tracébesluiten in een gevorderd stadium zijn, is het noodzakelijk dat de verschillende aspecten wederom op elkaar worden afgestemd in een projectgroep. Om te voorkomen dat er een stagnatie ontstaat, is begin dit jaar een herstart van het projectteam gemaakt.

De projectgroep A50 dient te bestaan uit:

Projectteam deskundigheid	Naam en afdeling	Opmerkingen
Projectleider	Extern	Zie onderstaand in paragraaf Projectleiding
Milieu	Piet Jaarsma (BWM)	Geluid, lucht, flora en fauna
Ruimtelijke Ontwikkeling	Jan Rouw (RO)	Gebieds Gericht Benutten (GGB)
Planologie	Dennis van Hal (BWM)	Geluidschermen, kunstwerken
Natuur	Bas Colen (RO)	Landschappelijke inpassing
Bouwkunde	Martijn Wentzel (BWM)	Technische toets, toezicht
Welstand	Paul van Os (BWM)	m.n. extra Waalbrug
Communicatie	Wijnand Alink (BMO)	
Juridisch	Michiel Wasser (BMO)	
Financiën	Mariëlle Verbeek (FIN)	Financiële ondersteuning
Openbare Ruimte	Stefan Donselaar (OpR)	Kabels en leidingen
Veiligheid	Gerard Hoffmann (VE)	Vluchtwegen geluidschermen
ondersteuning	Annette van Basten (BMO)	Secretarieel ondersteuning

Communicatie

Rijkswaterstaat heeft een communicatieplan opgesteld vanuit haar verantwoordelijkheid. In de projectgroep A50 zal het gemeentelijke communicatieplan worden voorbereid en vanuit de afdeling BMO worden opgesteld. Te meer de verantwoordelijk wethouder (de heer F. Wijtes) heeft aangegeven zeer groot belang te hechten aan de communicatie en het betrekken van de inwoners van Overbetuwe langs de A50 (bijvoorbeeld Valburg en Herveld Zuid) bij dit project. De basis voor het communicatieplan zal een doelgroepenanalyse zijn.

Projectleiding

Het project A50 is al gestart in 2007. Destijds waren vooral de afdelingen RO en OpR de trekker van het project. Deze afdelingen maakten gebruik van een externe projectleider om de interne capaciteit aan te sturen. Nu het project A50 meer in de sfeer van de uitvoering komt, is de afdeling Bouwen, Wonen en Milieu de aangewezen trekker van dit project. De afdeling wil eveneens werken met een externe projectleider om de interne capaciteit aan te sturen. Daarbij fungeert Dave Ploum van de afdeling trouwens als aanspreekpunt (lees interne borging) voor deze projectleider. Voor het selecteren van de projectleider heeft de afdeling een viertal adviesbureaus uitgedaagd een offerte uit te brengen. De uitdaging gingen zij aan nadat met hen een intake-gesprek is gevoerd en zij een overzichtsmemo (met opdrachtomschrijving) van het project hadden ontvangen. Op basis van een aantal beoordelingscriteria, zoals de visie op het projectleiderschap, het CV van de projectleider, de aanpak, de kosten en de kennis en achtervang van het betreffende adviesbureau valt de keuze overduidelijk op het adviesbureau DHV. Zij schatten overigens in dat zij in de eerste fase een inzet van twee dagen in de week noodzakelijk is en in een later stadium 1 dag in de week. In totaal betekent dit een bedrag richting € 80.000,- over een jaar. Hierna kan de gemeente zelf de projectleider leveren, omdat de basis en structuur van de bouwwerkzaamheden van de A50 dan is neergezet en de werkzaamheden dan vooral coördinerend van aard zijn, zoals reageren op klachten tijdens de bouwwerkzaamheden en het verlenen van bijvoorbeeld bouw- en kapvergunningen. Volgens het inkoop- en aanbestedingsbeleid van de gemeente



Overbetuwe is sprake van inhuur van personeel voor een dienst. Het totaal bedrag ligt onder het drempelbedrag van € 100.000,--. Dit betekent volgens ons beleid enkelvoudig onderhands aanbesteden. Om echter een goed beeld te hebben van de werkzaamheden en de aanpak van meerdere adviesbureaus heeft de afdeling BWM in principe meervoudig onderhands aanbesteed door vier adviesbureaus uit te dagen een offerte uit brengen. Op basis van een aantal beoordelingscriteria gaat de voorkeur uit naar het adviesbureau DHV. Het bedrag voor de inhuur van derden wordt gedekt door interne order 3800477 (uit programmabegroting 2008 – 2011). Zie ook de extra bijlage 2 (rode map) met de aanbesteding en beoordelingscriteria.

6. Middelen

Zoals bovenstaand beschreven worden de lasten van de projectleiding over één jaar gedekt door bestaand budget. De benodigde middelen voor de projectleiding na deze periode zijn verwerkt in de concept-kadernota 2010 (4 keer eenmalig € 50.000 vanaf 2010). Deze concept-kadernota 2010 wordt u aangeboden ter bespreking in uw vergadering van 28 april aanstaande.

7. Te besluiten

1. Geen beroep in te stellen tegen het Tracébesluit A50 Grijsoord – Valburg.
2. De schriftelijke reactie aan Rijkswaterstaat over het niet aanplanten van meidoorns en het buitenwerking stellen van de parkeerplaats Meilanden laten afdoen door de verantwoordelijk wethouder.
3. het (externe) projectleiderschap voor het project A50 voor de komende periode van één jaar gunnen aan het adviesbureau DHV.



Extra informatieve bijlage 1

Werkgebied A50 Ewijk - Valburg

Het werkgebied A50 Valburg – Ewijk is vooral informatief in deze adviesnota opgenomen. In een later stadium (lees 19 mei 2009) wordt hiervoor een separate adviesnota aan het College aangeboden, omdat dan de (ambtelijke) beoordeling heeft plaatsgevonden van het ontwerp-Tracébesluit A50 Valburg – Ewijk. In deze nota van 19 mei is dan afgewogen of het College zienswijzen dient in te brengen op het ontwerp-Tracébesluit.

Algemeen

Een groot deel van het traject Ewijk - Valburg is gelegen op grondgebied van de gemeente Overbetuwe. Het ontwerp -Tracébesluit A50 Ewijk – Valburg bevat op het grondgebied van de gemeente Overbetuwe onder ander de volgende maatregelen:

- Het aantal rijstroken per rijbaan wordt uitgebreid van 2 x 2 naar 2 x 4 rijstroken met vluchtstrook. De bestaande spitsstrook Ewijk – Valburg, gelegen op de oostelijke rijbaan, komt daarbij te vervallen.
- Op de westelijke rijbaan wordt een extra Waalbrug aangelegd geschikt voor 4 rijstroken met vluchtstrook en een fietspad.
- Het knooppunt Valburg wordt verkeerstechnisch geoptimaliseerd met veranderingen van hoofdrijbanen.
- Op het hele traject wordt dubbellaags ZOAB toegepast.
- Als geluidsafschermende maatregel komt ter hoogte van Herveld Zuid aan beide zijden van de A50 een absorberend scherm.
- In aansluiting op de verbreding van de A50 zijn er een aantal kunstwerken in de gemeente Overbetuwe die aanpassing behoeven zoals:
 - wegverbreding aan de noordzijde van de A15 ter hoogte van Onderstalstraat te Herveld;
 - wegverbreding aan de oostzijde van de A50 ter hoogte van Tielsestraat te Herveld;
 - wegverbreding aan de west en oostzijde van de A50 ter hoogte van Dijkstraat te Herveld.

Zienswijzen

Het ontwerp – Tracébesluit A50 Ewijk – Valburg ligt ter visie van 15 april tot en met 26 mei 2009. Gedurende deze periode heeft de gemeente Overbetuwe de mogelijkheid om haar zienswijzen aan de Minister kenbaar te maken. Op dit moment wordt het ontwerp - Tracébesluit ambtelijk voorbereid. In een separate adviesnota wordt de beoordeling van het ontwerp – Tracébesluit op 19 mei 2009 aan het College aangeboden. In het portefeuillehoudersoverleg met wethouder Witjes op maandag 6 april is vooral aandacht gevraagd voor de volgende aspecten:

- Is er sprake van een geluidstoename langs de A15 / A50 (de bocht bij Andelst) en zo ja hoeveel dan en zijn er maatregelen nodig?
- Op welke manier moeten we aandacht hebben bij de groencompensatie vanwege het verdwijnen van groen bij Herveld Zuid. Kunnen we op een kaart aangeven hoeveel blijft staan / hoeveel gaat weg.
- Worden bij geluidschermen ook bomen geplant die fijn stof wegvangen?
- Aandacht hebben voor geluidscherm bij Van Maanen. De afspraak (lees keiharde randvoorwaarde) is dat daar het scherm het eerste wordt aangelegd.
- Een afspraak plannen met de Stichting Behoud Betuws Landschap (Ferry Hollinger). Dit gesprek heeft inmiddels plaatsgevonden op 8 april. In het gesprek is aan de Stichting ook aangeboden dat mogelijke onduidelijkheden in het ontwerp met ons en Rijkswaterstaat besproken kan worden.



Verwachte planning

Het ontwerp-Tracébesluit ligt vanaf 15 april 2009 gedurende 6 weken ter visie. Vervolgens zal het Tracébesluitprocedure in mei/juni 2009 worden opgestart. Deze procedure duurt, volgens RWS, ongeveer 5 maanden en zal dus rond november/december 2009 zijn afgerond. Hier tegen is beroep mogelijk bij de Raad van State. Wordt er beroep ingediend en een verzoek om een voorlopige voorziening bij de rechter dan zal de procedure ongeveer een jaar vertraging oplopen. Rijkswaterstaat heeft echter niet een jaar extra ingepland voor de beroepsprocedure bij de Raad van State, omdat de extra Waalbrug prioriteit heeft omdat de huidige brug voor/in 2014 gerenoveerd moet worden. Hierdoor moet de extra Waalbrug voor/in 2014 klaar zijn. Nadat het tracébesluit is vastgesteld zal gunning van het werk aan een ondernemerbedrijf plaatsvinden. De aanbestedingsprocedure heeft al vooraf plaats gevonden. Vervolgens zal het bouwondernemerbedrijf **eind 2009** de bouwvergunningen aanvragen. De bouw van de bovengenoemde werkzaamheden zal dan in het 2^e kwartaal 2010 plaats vinden. De bouw van de nieuwe Waalbrug zal ongeveer 2 jaar in beslag nemen.

In een overleg (inclusief Beuningen) op 17 februari 2009 gaf RWS aan te koersen op een bepaalde planning (zie hierboven). Bij het overleg was ook de contractmanager (Marjolein de Gorter) aanwezig. RWS besteedt aan in dialoogvorm met uiteindelijk 4 geschikte partijen. De vooraankondiging is gepubliceerd. De marktpartijen hebben tot 30 maart 2009 de tijd om te reageren. In april 2009 worden de vier geschikte partijen geselecteerd en uitgenodigd. In mei 2009 start de dialoog, waarna in januari / februari 2010 gegund gaat worden. De consequenties zijn dat RWS heel veel (lees alles) in handen legt van de aannemer. Wel controleert RWS het proces aan de hand van producttoetsen. Er moet nader worden gezien of het (mogelijke) gemeentelijke toezicht hiervan gebruik kan maken.

