

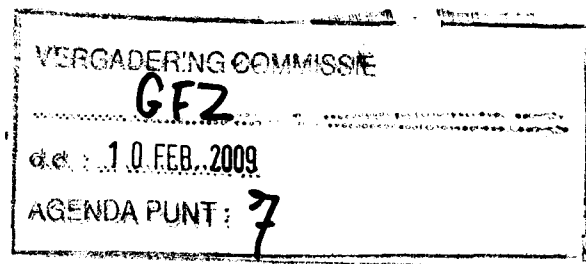
Onderwerp: Ontwerp Toekomstvisie+ 'Overbetuwe verbindt...'

Ons kenmerk: 08rv000173

Programma(speerpunt): 'Toekomstvisie verder ontwikkelen en uitwerken'

Nummer: 7

Elst, 13 januari 2009



AAN DE RAAD

1. Samenvatting

Na een interactief communicatietraject is nu het ontwerp van de Toekomstvisie+ gereed, geheten 'Overbetuwe verbindt...'.
De visie is een overkoepelend beleidsdocument dat richting geeft aan het beleid en handelen van de gemeente Overbetuwe. Het is voor de ruimtelijke onderdelen ook een structuurvisie¹. Doelstelling is om Overbetuwe verder te ontwikkelen als een onderscheidende, krachtige gemeente die voortbouwt op de aanwezige omgevingskwaliteiten en kwaliteiten in de samenleving. Hiertoe zijn vier kernopgaven voor de periode tot 2020 benoemd. Samen vormen zij de basisgedachte van waaruit de gemeente Overbetuwe de komende jaren werkt.

Daarom zijn deze vier kernopgaven vertrekpunt voor de verschillende beleidsvelden. In de visie zijn alvast 21 belangrijke opgaven uitgewerkt. Bij concrete uitvoering en (verdere) uitwerking in de beleidsterreinen moeten verbindingen worden gemaakt. De samenhang in de Toekomstvisie+ moet hierbij meerwaarde bieden.

Wij stellen voor dit ontwerp nu vrij te geven voor de inspraakperiode. Na uw besluit over start van de inspraak, kunnen inwoners en andere belanghebbenden worden geraadpleegd tijdens een inspraakprocedure over het ontwerp van de Toekomstvisie+ 'Overbetuwe verbindt...'. Uiteindelijk beslist de gemeenteraad over vaststelling van de definitieve Toekomstvisie+.

2. Waarom naar de raad

De bijlage geeft alle relevante procestappen in een historisch overzicht. In de programmabegroting 2008-2011 hebt u het verder ontwikkelen en uitwerken van de Toekomstvisie+ als speerpunt opgenomen. Dit was een vervolg op vaststelling van het toekomstscenario 'Evenwicht in Mooi Overbetuwe' in november 2004.

Voor dit speerpunt heeft de raad in mei 2008 ingestemd met het vervolgproces (plan van aanpak) en de interactieve participatie (communicatieplan). Voor dat vervolgproces zijn toen zes fases geformuleerd². Inmiddels zijn vier fases doorlopen; eind oktober is de dialoofase afgerond. Fase 5 betreft het ontwerp; eind 2008 legden we de laatste hand aan de ontwerpversie van de Toekomstvisie+, geheten 'Overbetuwe verbindt...'.
De ontwerp-Toekomstvisie+ is nu gereed. Het interactieve participatietraject kan z'n vervolg krijgen; inwoners en andere belanghebbenden worden geraadpleegd tijdens een inspraakprocedure. Bij inspraaktrajecten is het meestal zo dat wij een beleidsvisie vrijgeven voor inspraak. Gezien het bijzondere karakter van de Toekomstvisie+ hebt u in mei 2008 besloten het ontwerp van de Toekomstvisie+ eerst in de gemeenteraad te

¹ Als bedoeld in artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

² Ook deze zes fases zijn opgenomen in de bijlage met het historisch overzicht.



behandelen. Daarom doen wij u nu dit voorstel om de ontwerp Toekomstvisie+ vrij te geven voor inspraak.

3. Doelstelling en beoogd meetbaar effect

De Toekomstvisie+ is een overkoepelend beleidsdocument dat richting geeft aan het beleid en handelen van de gemeente Overbetuwe voor de periode tot 2020. Het is het integrale vertrekpunt voor het uitwerken van het verdere gemeentelijke beleid op vele gebieden; van ruimtelijk tot sociaal-maatschappelijk beleid. De visie is hiermee het overkoepelende beleidsdocument dat richting geeft aan het beleid en handelen van de gemeente Overbetuwe. Voor de ruimtelijke onderdelen is de visie ook een structuurvisie. Hiermee geeft de Toekomstvisie+ o.a. de hoofdlijnen van de ruimtelijke ordening en is een legitimatie voor bepaalde vormen van kostenverhaal bij woningbouwplannen.

Doelstelling van deze visie+ is om Overbetuwe verder te ontwikkelen als een onderscheidende, krachtige gemeente die voortbouwt op de aanwezige omgevingskwaliteiten en kwaliteiten in de samenleving. Hierbij rekening houdend met de interne en externe ontwikkelingen in de toekomst.

Daarvoor zijn er in hoofdstuk 2 van de visie vier kernopgaven in Overbetuwe voor de periode tot 2020 benoemd.

- Overbetuwe verbindt... kwaliteiten in de samenleving;
- Overbetuwe verbindt... het sociale netwerk;
- Overbetuwe verbindt... ruimte, identiteit en beleving;
- Overbetuwe verbindt... beleid.

De kernopgaven worden gekenmerkt door het centrale thema 'verbinden'. De visie draagt bij aan het verbinden van mensen in de samenleving, verbinden van partijen in het sociale netwerk én verbinden van ruimte, identiteit en beleving bij ruimtelijke opgaven. Ook moet een nog betere verbinding worden gemaakt door sterkere samenhang in beleid en maatregelen.

Samen vormen de vier kernopgaven de basisgedachte van waaruit de gemeente Overbetuwe de komende jaren werkt. Deze vier kernopgaven zijn vertrekpunt voor de verschillende beleidsvelden. In de visie zijn alvast 21 belangrijke opgaven uitgewerkt. Bij concrete uitvoering en (verdere) uitwerking in de beleidsterreinen moeten verbindingen worden gemaakt. De samenhang in de Toekomstvisie+ moet hierbij meerwaarde bieden.

Wij stellen voor deze ontwerp-visie nu vrij te geven voor de inspraakperiode. Na uw besluit over start van de inspraak, kunnen inwoners en andere belanghebbenden worden geraadpleegd tijdens een inspraakprocedure over het ontwerp van de Toekomstvisie+ 'Overbetuwe verbindt...'. Uiteindelijk beslist de gemeenteraad over vaststelling van de definitieve Toekomstvisie+.

4. Argumenten en alternatieven

Wij stellen voor het bijgevoegde ontwerp van de Toekomstvisie+ vrij te geven voor de inspraak. Bij het opstellen van dit ontwerp hebben we - waar mogelijk - gebruik gemaakt van de resultaten uit het voorgaande interactieve proces. Met het vrijgeven voor de inspraak krijgt dit proces een vervolg. Na uw besluit over start van de inspraak, nodigen we inwoners en andere belanghebbenden uit hun schriftelijke reactie te geven op de Toekomstvisie+ 'Overbetuwe verbindt...'.

5. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Wanneer u besluit tot starten van het inspraaktraject, zullen wij - conform Inspraakverordening 2007 - kenbaar maken dat de ontwerp Toekomstvisie+ ter inzage ligt. Inwoners en overige belanghebbenden kunnen dan gedurende zes weken hun schriftelijke inspraakreactie bij de gemeente indienen.

Na afloop van de inspraaktermijn is vaststelling van de definitieve Toekomstvisie+ door de gemeenteraad aan de orde. De inspraakreacties moeten dan geanalyseerd en beoordeeld zijn. Tevens moet de Toekomstvisie+ zijn aangepast, op onderdelen waar de inspraakreacties hiertoe nopen. Hiertoe doen wij een voorstel na afloop van de inspraakperiode.

6. Communicatie

Bij start van de inspraakperiode zullen wij in Het Gemeentenieuws en op www.overbetuwe.nl publiceren dat het ontwerp van de Toekomstvisie+ beschikbaar is. Tevens informeren we diegenen die geraadpleegd zijn in het voorgaande interactieve proces. Hierbij geven we aan dat inwoners en andere belanghebbenden hun reactie bij de gemeente in kunnen dienen. Uit de Code Interbestuurlijke Verhoudingen volgt nog dat we daarnaast relevante mede-overheden zullen informeren over de ontwerp Toekomstvisie+. Ook zij kunnen hun inspraakreactie bij ons kenbaar maken.

7. Kosten, baten en dekking

Voor het proces van de Toekomstvisie+ zijn nog voldoende middelen beschikbaar binnen het programma 'Dienstverlening, bestuur en organisatie'.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

Th.M.M. Hoex.

E. Tuijnman.

8. Relevante stukken

1. Ontwerp Toekomstvisie+ 'Overbetuwe verbindt...' (13-01-2009)

Portefeuillehouder: F.M.J. van Rooijen

Behandelend ambtenaar voor technische vragen: S.W.A. Tempelman, tel.: (0481) 362300, e-mail: [s.tempelman\[apenstaartje\]overbetuwe.nl](mailto:s.tempelman[apenstaartje]overbetuwe.nl).

Bijlage: Historisch overzicht Toekomstvisie+ 'Overbetuwe verbindt...'

2 september 2003	Gemeenteraad stelt de 'Raadsopdracht Toekomstvisie' vast. Centrale vraag was: "Hoe ziet de gemeente er over tien jaar uit en wat gaan wij daarvoor doen?"
januari 2004	Discussiestuk 'Overbetuwe naar 2015, van keuzen naar kaders' komt beschikbaar. Dit discussiestuk was ter voorbereiding van debat.
22 april 2004	Discussiebijeenkomst van raads- en commissieleden. Men bespreekt drie verschillende toekomstscenario's: 1. Groene Oase; 2. Vrije Groei; 3. Groei in oost, groen in west.
25 mei 2004	Raadsvoorstel om een 4 ^e toekomstscenario vast te stellen: 'Evenwicht in Mooi Overbetuwe'. Het agendapunt wordt aangehouden en uiteindelijk door de raad terug verwezen naar de commissie om nader uit te werken.
2 september 2004	Gezamenlijke vergadering van de commissies Burger en Ruimte om een voorstel voor de raad voor te bereiden. De commissies adviseren met een procedurevoorstel te komen, omdat men het raadsvoorstel niet rijp acht voor behandeling. Drie vragen van de commissie: 1. Inspraaktraject inwoners; 2. Keuze voor een scenario; 3. vervolgprocedure. Daarnaast zijn de commissies van mening dat de samenhang tussen de ruimtelijke en sociale infrastructuur wordt gemist.
30 november 2004	Raadsbesluit over het toekomstscenario 4 'Evenwicht in Mooi Overbetuwe'. Ten aanzien van het raadsvoorstel worden in het besluit nog de volgende overwegingen toegevoegd: 1. Toekomstscenario 4 wordt richtinggevend vastgesteld. 2. Raadplegen van de inwoners vindt plaats bij nadere uitwerking, respectievelijk per deelvisie. 3. B&W krijgt opdracht om: - Scenario 4 verder uit te werken (zo mogelijk in de vorm van een structuurplan); - Scenario 4 te toetsen middels een interactief proces onder leiding van de raad; - De visie die volgt uit het scenario ter besluitvorming voor te leggen aan de raad.
januari 2005	Uitwerking deelvisie Sociale Infrastructuur. Ter uitwerking van het raadsbesluit van november 2004 is de raad gevraagd akkoord te gaan met de uitwerking van de deelvisie over sociale infrastructuur. Reden hiervoor was dat er op andere gebieden al deelvisies lagen: Kadernota Visie op Ruimte, Breed Welzijnsbeleid, Woonvisie, Accommodatiebeleid, rapportage commissie STA en de Sociaal Economische Beleidsvisie.
oktober 2005	B&W legt een discussiestuk voor aan de raadsleden over de deelvisie sociale infrastructuur. B&W geeft de raadsleden in overweging het stuk te benutten voor de komende verkiezingen. Een definitieve versie is daarna niet meer gemaakt c.q. vastgesteld.
22 maart 2006	Vaststelling raadsprogramma 2006-2010. Dit programma bevat de opgave tot het opstellen samenhangend structuurplan dat: - De Toekomstvisie verder uitwerkt; - Een basis geeft voor vraag voorzieningen kernen. B&W stelt een collegeprogramma op waarin het raadsprogramma wordt uitgewerkt.



16 mei 2006	Raad stemt in met 'Collegeprogramma 2006-2010'. Bij het programma Ruimtelijke Ordening is opgenomen dat B&W een structuurplan te beperkt acht vanwege het ontbreken van integraliteit. Daarom wordt het proces van de Toekomstvisie afgemaakt. Inwoners en organisaties worden interactief betrokken. Voor het interactieve proces van de Toekomstvisie stelt de raad € 100.000 beschikbaar.
6 november 2007	Vaststelling 'Programmabegroting 2008-2011'. Het verder ontwikkelen en uitwerken van de Toekomstvisie is speerpunt binnen het programma 'Dienstverlening, Bestuur en Organisatie'.
	Fase 1: Plan van Aanpak
november 2007	Voorstel nieuwe projectopdracht Toekomstvisie+, inclusief de verplichte gemeentelijke structuurvisie als bedoeld in de nieuwe Wet ruimtelijke ordening.
december 2007	Start aanbestedingstraject extern bureaus.
april 2008	Gunning aan Arcadis.
27 mei 2008	De raad stemt in met het vervolgproces (plan van aanpak) en de interactieve participatie (communicatieplan) voor de Toekomstvisie+.
	Fase 2: Analyse
juni & juli 2008	Er is een kenschets gemaakt van de huidige situatie en het huidige beleid. Daarnaast zijn algemene trends en ontwikkelingen in Nederland op een rij gezet. Deze ontwikkelingen zijn vertaald naar de situatie in Overbetuwe. Ook zijn groepsgesprekken gevoerd met diverse vertegenwoordigers in onze samenleving. Gesproken is met de dorpsraden en wijkplatforms, ondernemersverenigingen, onderwijs, zorg, welzijn, landbouw en natuurorganisaties. De huidige situatie (gecombineerd met trends en ontwikkelingen) is zo 'ingekleurd' aan de hand van deze groepsgesprekken.
6 augustus 2008	Nieuwsbrief nr. 1 met daarin een weergave van alle groepsgesprekken.
	Fase 3: Strategische Keuzes
26 september 2008	De notitie 'Strategische keuzes Toekomstvisie+' is gereed. Op basis van deze notitie worden er vragen en keuzes voorgelegd aan verschillende doelgroepen. Dit interactieve traject heeft de vorm van 'raadplegen'. Dit betekent dat inwoners hun wensen uitspreken voor de toekomst. Uiteindelijk neemt de gemeenteraad het definitieve besluit.
	Fase 4: Dialoog en richtingsbepaling
4 oktober 2008	Vragen worden aan inwoners voorgelegd op de Dag van de Toekomst.
9 oktober 2008	Vragen worden voorgelegd aan vertegenwoordigers uit onze samenleving, zoals die in juni/juli ook hebben deelgenomen.
oktober 2008	Vragen worden aan inwoners voorgelegd via het digitaal burgerpanel: Onderzoeksbureau TNS-Nipo houdt hiervoor een onderzoek onder de inwoners van de gemeente Overbetuwe.
oktober 2008	Daarnaast is de notitie 'Strategische keuzes Toekomstvisie+' ook via de gemeentelijke website bekend gemaakt.
20 oktober 2008	Nieuwsbrief nr. 2 verschijnt met daarin o.a. een verslag van de Dag van de Toekomst.
23 oktober 2008	De gemeenteraad heeft gesproken over de thema's van de Toekomstvisie+. Met stemkastjes hebben de raadsleden hun mening gegeven en vervolgens hebben zij hierover gediscussieerd.
	Fase 5: ontwerp Toekomstvisie+
13 januari 2009	B&W beslist het ontwerp van de Toekomstvisie+ door te geleiden naar het presidium t.b.v. besluitvorming in de gemeenteraad over het vrijgeven voor de inspraak.

