

Nota Jeugdbeleid 2009-11. Uitvoeringsprogramma 2009.

“Als je jong bent, ligt de wereld voor je open.”

Kinderen, jongeren, ze moeten nog veel leren van de wereld om hen heen. Daarom wordt in de Nota Jeugd gezegd: “It takes a village to raise a child”. Het is dus vooral de sociale omgeving die het kind, de jongere helpt bij het “opgroeien”. Wat is dan de rol van de gemeente?

In de Nota Jeugdbeleid 2008-11 worden voor de gemeente drie rollen onderscheiden: mogelijk maken, verbinden en regisseren. De gemeente moet het mogelijk maken dat jongeren zichzelf ontwikkelen via kinderopvang, onderwijs, speeltuinen, sport- en cultuuractiviteiten etc. Waar nodig verbindt de gemeente mensen en instanties aan het gemeenschappelijk doel om jeugd optimale kansen te geven zich te ontwikkelen. Dit kan bijvoorbeeld door te zorgen voor voldoende speelruimte en jongeren te betrekken bij sport- en cultuuractiviteiten. De gemeente heeft ook tot taak de regie te pakken bij de hulp die nodig is bij het opvoeden en opgroeien als blijkt dat ouders en jongeren zelf hun weg niet goed meer kunnen vinden.

Door de minister voor Jeugd en Gezin worden er landelijk veel nieuwe ontwikkelingen in gang gezet. Voorbeelden daarvan zijn de verplichting in elke gemeente een Centrum voor Jeugd en Gezin te realiseren en te gaan werken met een verwijzingsindex risicokinderen en een Elektronisch Kinddossier. De gemeente Overbetuwe werkt voor de uitvoering van deze beleidspunten samen met de gemeenten uit de regio Arnhem. Ook het drugs- en alcoholbeleid en diverse projecten in de sfeer van de gezondheidszorg worden regionaal opgepakt. De gemeente is dus voor de uitvoering van belangrijke delen van het jeugd- en jongerenbeleid afhankelijk van landelijke en regionale processen.

Het jeugd- en jongerenbeleid is niet alleen landelijk of regionaal ingegeven. De raad heeft bij het gemeentelijk programma Maatschappelijke Participatie en Ondersteuning al vastgelegd dat jeugd- en jongerenbeleid een gemeentelijke prioriteit is. Dit heeft geleid tot de nota Jeugdbeleid.

De nota Jeugdbeleid 2008-11 is een visiedocument. Er is een ideaalbeeld geschetst. Dit ideaalbeeld vormt de richtlijn voor het beleid. In de praktijk wordt een ideaal echter nooit bereikt. In de nota zegt de gemeente bijvoorbeeld dat er in elke kern een jeugdsoos moet komen maar of dat in praktijk lukt, is de vraag. Allerlei praktische problemen van financiële en ruimtelijke aard kunnen ons van dit ideaal afhouden. Ook op andere punten uit de nota zullen we het ideaal waarschijnlijk niet bereiken. De nota bepaalt de richting van ons streven. De praktijk bepaalt hoe ver we daar mee komen.

Het Uitvoeringsprogramma 2009 bevat de activiteiten die we in dat jaar uitvoeren. Veel werkzaamheden lopen door in 2010/11. Voorbeelden daarvan zijn het alcoholmatigingsbeleid en het Centrum voor Jeugd en Gezin, zaken die ook na 2009 onze aandacht vragen.

Er zijn ook een aantal onderwerpen uit de nota die we in 2010/11 oppakken. Dit zijn onderwerpen waarvan de uitwerking nog de nodige tijd kost. Die tijd willen we er graag op een later moment voor nemen. De onderwerpen zijn: pedagogisch partnerschap tussen ouders en school en het stimuleren van buurtsamenwerkingsprojecten.

De relatie ouders – school krijgt al wel aandacht via de Lokaal Educatieve Agenda (LEA) waarmee we in 2009 starten. Bij de ontwikkeling van Speelruimtebeleid en Jeugdsozenbeleid komt de plek van jongeren in hun woonomgeving (hun buurt) vanzelfsprekend aan de orde.

Er is geen communicatieparagraaf in de nota Jeugdbeleid opgenomen. Bij de uitvoering van concrete onderdelen krijgt het communicatieaspect uiteraard aandacht.

Hieronder vindt u een overzicht van de actiepunten die in 2009 worden opgepakt en het daarbij behorende financiële kader.

Actiepunt	Actie
<i>Domein thuis en op school</i>	
Regionale aanpak vermindering Alcohol&Drugs	Regionaal is een Plan van Aanpak voor alcohol- en drugsmatiging opgesteld voor de periode 2008-2011. In 2008 startte de uitvoering van dit plan. In 2009 gaan we hiermee verder. We geven in dit jaar vooral aandacht aan de alcoholmatiging. Het project is geplaatst in het domein thuis en op school maar uiteraard wordt hier ook de vrijetijdsbesteding van jongeren in meegenomen. Met sportverenigingen, horecaondernemers, winkeliers, slijters en scholen spreken we af hoe door gezamenlijke inspanning het doel van het project behaald wordt. Het jongerenwerk wordt voor specifieke taken ingezet. Speciale aandacht is er voor het betrekken en informeren van ouders. Omdat alcohol een maatschappelijk breed geaccepteerd verschijnsel is, richten we ons in deze fase van het project vooral op het creëren van bewustwording en betrokkenheid. Daarmee leggen we de basis voor het succes van het project in de volgende jaren (en hopelijk ook na afloop van).
Lokaal Educatieve Agenda	In de nota Jeugdbeleid is wel de relatie gelegd tussen Jeugdbeleid en Onderwijs maar was nog geen sprake van een Lokaal Educatieve Agenda. In de programmabegroting voor 2009 is bij het programma Onderwijs en Educatie aangegeven dat er in 2009 een eerste Lokaal Educatieve Agenda wordt opgesteld. Vanwege de relatie met het jeugdbeleid noemen we deze activiteit daarom in het Uitvoeringsprogramma voor de Nota Jeugdbeleid.
<i>Domein vrije tijd</i>	
Evaluatie Speelruimtebeleid	In 2009 evalueren we het huidige speelruimtebeleid. Aandachtspunten zijn: stand van zaken speelvoorzieningen Overbetuwe: kansen, uitdagingen en mogelijkheden; budget onderhoud en vervanging; ruimte voor 12+ jeugd; ruimte voor informele speelplekken; scholen en openbare speelplaatsen; 'spelregels' rondom speelruimten.
Nota Speelruimte	Op basis van de resultaten van de evaluatie speelruimtebeleid wordt een (nieuwe) nota speelruimtebeleid opgesteld.
Nota Jeugdsozenbeleid	In 2009 ontwikkelen we een visie op 'ruimte voor ontmoeten voor de jeugd'. Samen met de STUW onderzoeken we op welke wijze 'ruimte voor de jeugd' in Overbetuwe ingevuld moet worden. Ontmoeten kan zowel binnen als buiten. De jongerenontmoetingsplaatsen (JOP's) zijn een voorbeeld van de manier waarop 'buiten ontmoeten' ingevuld kan worden. Met name in de kernen Zetten en Elst is aandacht voor jongerencentra nodig. Op basis van de visie wordt de nota Jeugdsozenbeleid opgesteld.
Sport- en bewegbeleid	In de nog vast te stellen sportnota wordt sterk ingezet op het bevorderen van sportdeelname door jeugd.
Cultuurbeleid	Bij het cultuurbeleid stimuleren we jongeren tot actieve en/of passieve deelname aan cultuuruitingen.
Overlast en ontsparing: Netwerk Jeugd en Veiligheid	In het netwerk Jeugd&Veiligheid bespreken we (meldingen van) jongerenoverlast. Met behulp van de methode JOW! (Jeugd Ontmoet Wijk) wordt overlast efficiënt aangepakt, door zowel jeugd als wijkbewoners bij de aanpak te betrekken. In 2009 komt het netwerk 6 keer bij elkaar en, indien nodig, voor specifieke situaties extra.
Overlast en ontsparing: Netwerk 12+	In 2009 onderzoeken we hoe een netwerk 12+ moet functioneren. De vraag naar een (buitenschools) netwerk 12+ komt van politie en jongerenwerk. Zij willen voor bepaalde jongeren hulp inschakelen maar kennen/hebben niet de juiste ingangen daarvoor. In overleg met de betrokken partijen wordt bekeken welke werkwijze het beste past bij de doelstelling(en) van het netwerk 12+. Daarbij wordt ook gekeken naar een koppeling van het netwerk aan het toekomstige Centrum voor Jeugd en Gezin in Overbetuwe.
<i>Domein het vangnet</i>	
Centrum voor Jeugd en Gezin	Het Centrum voor Jeugd en Gezin is een samenwerkingsverband van bestaande organisaties. Het wordt geen nieuwe, extra organisatie. De gemeenteraad heeft er in mei 2008 mee ingestemd dat het Centrum voor Jeugd en Gezin in Overbetuwe zal bestaan uit een regionale backoffice en een lokale frontoffice. De backoffice wordt in opdracht van de regio Arnhem door Hulpverlening

	Gelderland Midden (HGM) gerealiseerd en beheerd. HGM beheert ook het Elektronisch Kinddossier, de Verwijsindex en de regionale sociale kaart. De frontoffice wordt lokaal ingericht, samen met betrokken organisaties. De raad heeft december 2008 de uitgangspunten hiervoor vastgesteld. Bij de organisatie van de frontoffice sluiten wij aan bij de structuur van de Zorg Advies Teams. De fysieke inloop koppelen we aan locaties van het consultatiebureau. Eind 2009 willen we in Elst en in Herveld een inlooplek operationeel hebben.
Verwijsindex Risicokinderen	De Verwijsindex is een digitaal systeem dat hulpverleners bij een melding aangeeft wie er eventueel nog meer met een jongere contacten heeft. De verwijsindex wordt regionaal ingevoerd. Het proces is gepland in 3 fasen. Eerst krijgen de grote regionale organisaties een aansluiting, daarna de kleinere regionale organisaties en tot slot (eind 2009) de lokaal werkende instellingen. De lokale leerplichtambtenaren krijgen wel vanaf het begin toegang. De regio stelt een convenant op voor deelname, meldingscriteria en privacyregelingen.
Elektronisch kinddossier	Begin 2009 zijn begroting en projectplan EKD aan het college aangeboden. De drie betrokken instellingen voor de Jeugdgezondheidszorg voeren het EKD gezamenlijk in. Eind 2009 moet het systeem operationeel zijn.
Homestart	In de nota Jeugd wordt gesproken over uitbreiding van het aanbod aan lichtpedagogische opvoedingsondersteuning. Homestart is een nieuwe methode die goed aansluit bij de behoefte van ouders aan lichte ondersteuning. STUW stelt begin 2009 een coördinator aan die de vrijwilligers werft en begeleidt om gezinnen te helpen bij het opvoeden. De coördinator zelf kan steunen op de landelijke organisatie van Homestart. In 2009 kunnen ongeveer 20 gezinnen een beroep doen op Homestart.
Eigen Kracht Conferenties	De opvoedingsondersteuning bij oudere jongeren breiden we uit met Eigen Kracht Conferenties. Via deze conferenties wordt de sociale omgeving (familie / vrienden / docenten / overige mensen die door de jongere worden aangegeven) geactiveerd de jongere in zijn dagelijks functioneren te begeleiden om zelf zijn problemen weer de baas te kunnen.
Jongin	Speciaal voor jongeren komt er een website die voor 80 % gevuld is met landelijke / regionale informatie over (opgroei)vragen die jongeren bezig houden. De overige 20 % wordt door Overbetuwe jongeren ingevuld. Een jongerenwerker van STUW initieert en begeleidt dit . Jongeren kunnen ook vragen stellen via de Website. De backoffice van het Centrum voor Jeugd en Gezin verzorgt een deskundige beantwoording van deze vragen.
Opvoedenin	De Website Opvoedenin richt zich op ouders met vragen over opvoeden. Op de website komt veel algemene informatie. Ouders kunnen er ook hun persoonlijke vragen stellen. De backoffice van het Centrum voor Jeugd en Gezin verzorgt de beantwoording.
Verzakelijking afspraken zorgpartners	In 2009 sluiten STUW en gemeente zich aan bij het Servicepunt Welzijnsinformatie. Dit servicepunt biedt (praktische) ondersteuning aan gemeenten en welzijnsinstellingen met als doel welzijnswerk beter definieerbaar en meetbaar te maken.

Financieel overzicht

Hieronder vindt u een overzicht van de budgetten die gekoppeld zijn aan het Uitvoeringsprogramma voor de uitvoering van de nota Jeugd.

Onderwerpen uit het Uitvoeringsprogramma die niet genoemd zijn, worden:

- uitgevoerd binnen de reguliere formatie en gaan niet gepaard met extra kosten of,
- betaald uit budgetten van andere terreinen (sport / cultuur)

Onderwerp	Beschikbaar budget
Project Alcohol en drugs	2009-2011 Jaarlijks c.a. € 83.000
Lokaal Educatieve Agenda	voor 2009 is een werkbudget ad € 5.000 beschikbaar. Zodra kosten inzichtelijk zijn zal een budget aangevraagd worden.
Speelruimtebeleid	Zodra kosten inzichtelijk zijn zal een budget aangevraagd worden.
Jeugdsozenbeleid	Zodra kosten inzichtelijk zijn zal een budget aangevraagd worden.
Verwijsindex EKD	2009: 97.915 2010: 61.554 2011: 59.225 <i>Voor 2010 en vanaf 2011 zijn er tekorten van resp. 53.310 en 10.172. Deze bedragen worden op het PNL 2010-2013 gezet.</i>
Centrum voor Jeugd en Gezin: backoffice + frontoffice	2009: 200.000 2010: 250.000 2011: 330.000 <i>Het beschikbare budget bestaat uit de Brede Doel Uitkering Centrum voor Jeugd en Gezin t.b.v. CJG en de structurele gemeentelijke bijdrage van € 50.000 (PNL 2009-2011).</i>
Jongin Opvoedenin	Budget in 2009 beschikbaar voor eenmalige investeringen: - Jongin: € 8.812 - Opvoedenin: € 10.000 Budget vanaf 2009 beschikbaar voor exploitatielasten en kapitaallasten: - Jongin: € 16.107 - Opvoedenin: € 12.278
Home-start Eigen Kracht Conferenties	100.000 <i>Betreft structureel budget opvoedingsondersteuning dat bij vaststelling van de begroting 2009 beschikbaar is gesteld.</i>

Toelichting Brede doeluitkering Centrum voor Jeugd en Gezin

De Brede Doeluitkering CJG bedraagt (volgens brief min. Jeugd en Gezin 29-8-2008):

2009: 739.765

2010: 796.918

2011: 862.074

Uit de brede doeluitkering worden betaald:

- Consultatiebureaus (Jeugdzorg 0-4 jaar):
- Project Samen starten:
- Regionale backoffice en lokale frontoffice