

Timmerman-Koenders, Monique

Van: Oeveren, Sonja van

Verzonden: maandag 29 september 2014 17:01

Aan: Timmerman-Koenders, Monique

Onderwerp: FW: Vraag in navolging van Leergang Samenwerkingsverbanden tussen decentrale overheden sep 2013

Hoi Monique,

[Bijgaand het originele stuk.](#)

Met vriendelijke groeten,

Sonja van Oeveren
Juridisch Adviseur
Afdeling Interne Service, team Advies
Doorkiesnummer 360 (woensdag en vrijdag afwezig)

Van: Rob de Greef [mailto:r.degreef@kokxdevoogd.nl]

Verzonden: donderdag 26 juni 2014 00:12

Aan: Oeveren, Sonja van

Onderwerp: RE: Vraag in navolging van Leergang Samenwerkingsverbanden tussen decentrale overheden sep 2013

Geachte mevrouw Van Oeveren,

Zie hieronder in rood.

Vriendelijke groet,
Rob de Greef

mr. Rob de Greef
Partner

Tel: 088 – 116 40 02 / 06 – 23 16 86 02



Van: Oeveren, Sonja van [mailto:S.vanOeveren@overbetuwe.nl]

Verzonden: woensdag 11 juni 2014 12:38

Aan: Rob de Greef

Onderwerp: Vraag in navolging van Leergang Samenwerkingsverbanden tussen decentrale overheden sep 2013

Geachte heer De Greef,

Tijdens de Leergang Samenwerkingsverbanden tussen decentrale overheden van september 2013 heeft u

aangegeven dat ook na de Leergang vragen gesteld mogen worden. Ik wil hier graag gebruik van maken. Als ik u overvraag hoor ik het graag.

Het gaat om het volgende.

In één van onze GR's (artikel 8) is ten aanzien van de benoeming van het AB aangesloten bij de tekst van het oude artikel 13 Wgr: de raad benoemt leden van het AB uit zijn midden (inclusief voorzitter).

Deze GR-tekst is na wijziging van artikel 13 Wgr niet aangepast. Ik heb geen overgangsrecht gevonden.

Indien u de huidige Wgr bedoeld n.a.v. wijzigingen van de Wet dualisering gemeentebestuur in 2002 dan is er inderdaad geen overgangsrecht opgenomen indertijd. Dat laat onverlet dat de gemeenschappelijke regeling dan in strijd is met de Wet gemeenschappelijke regelingen en zodoende de Wet gemeenschappelijke regelingen (als hogere norm) voorrang krijgt. Het verdient aanbeveling de gemeenschappelijke regeling wel te wijzigen.

Of bedoelt u de aanstaande wijziging van de Wgr? Artikel 13 Wgr wordt daarbij inhoudelijk niet gewijzigd (anders dan voor raadsregelingen). Bij een collegeregeling geldt ook nu al (voor de Wgr-wijziging) dat door en uit het college moet worden benoemd (art. 13 lid 6 jo lid 1 Wgr).

In de praktijk benoemen de deelnemende gemeenten hun wethouder als AB-lid. Mijn inziens is dat in strijd met artikel 8 van de GR en moet het artikel daarvoor tekstueel aangepast worden.

Andere gemeenten menen dat het overgangsrecht bij de dualisering betekent dat 'uit haar midden' automatisch 'uit raad of college' betekent. Zij gaan er denk ik vanuit dat de Wgr boven de GR gaat. Zie hierboven. De gemeenschappelijke regeling s overigens niet van rechtswege aangepast, ook daar zou overgangsrecht voor nodig zijn. De gemeenschappelijke regeling is dus gewoon in strijd met de Wgr.

Mijn inziens is dit niet terecht gelet op het artikelsgewijs commentaar bij artikel 13 Wgr (Groene boekje Kluwer Gemeentewet en Provinciewet, incl. Wgr Tekst en Commentaar). Daarin staat onder verwijzing naar Handelingen I 1984/1985 dat de keuzevrijheid die artikel 13 Wgr biedt bij GR enigszins beperkt kan worden. De keuzevrijheid mag niet zodanig beperkt worden dat de raad niet langer een keuze heeft. Zo mag bij GR niet worden bepaald dat uitsluitend collegeleden benoemd worden in het AB. Ik ga er vanuit dat wel mag worden bepaald dat de keuze is beperkt tot raadsleden (ruimere keuze qua aantal personen). Dus de Wgr gaat in dat geval in principe niet boven de GR. Dat betekent dat de tekst van artikel 8 van onze GR een welbewuste keuze kan zijn. Ik zou zeggen dat net zo goed als dat benoeming van raadsleden niet mag worden uitgesloten (er zijn immers ook meerdere wethouders), de benoeming van collegeleden niet geheel mag worden uitgesloten. Dat beperkt immers de keuzevrijheid wel degelijk want er kan nog slechts een raadslid (of de voorzitter) worden aangewezen.

Ik wilde graag bij u polsen wat uw standpunt hierover is.

Ik vraag me ook af als de benoeming van wethouders in strijd is met de GR, welke juridische gevolgen dit heeft voor de besluiten die het AB neemt dan wel het DB (dat dan bestaat uit mogelijk onterecht gekozen AB leden). Naar mijn eerste inschatting heeft dit geen gevolgen voor de rechtsgeldigheid van besluiten.

Ik ben heel benieuwd. Alvast bedankt.

Met vriendelijke groeten,

Sonja van Oeveren
Juridisch Adviseur
Afdeling Interne Service, team Advies

Gemeente Overbetuwe
Postbus 11
6660 AA Elst GLD
Telefoon (0481) 362 300 (woensdag en vrijdag afwezig)
Fax (0481) 372 482
E-mail info@overbetuwe.nl
Website www.overbetuwe.nl