

Onderwerp: 'Samenspel. Visienota subsidiëren en aanbesteden in het sociale domein'

Ons kenmerk: 13RV000131

Programma(speerpunt): Samenleven

Nummer:

Elst, 17 december 2013

AAN DE RAAD

1. Samenvatting

De visienota Samenspel beschrijft hoe we de komende jaren onze financiële instrumenten in het sociale domein inzetten om onze ambities en doelstellingen uit de sociaal-maatschappelijke visie te realiseren. Gebleken is dat we tot op heden vooral het instrument subsidie hebben gebruikt en nog maar beperkt het instrument aanbesteden in het sociale domein. Met het instrument subsidie stellen we een groot aantal kleine organisaties met kleine subsidies en een klein aantal grote organisaties met grote subsidies in staat activiteiten uit te voeren en voorzieningen te bieden. Het instrument subsidie heeft een aantal intrinsieke beperkingen waar het gaat om de stuurbaarheid door de gemeente, keuzevrijheid voor onze inwoners en invloed van hen op het aanbod.

Door de transities verandert het gemeentelijke speelveld. Meer klanten en groepen, meer mensen en organisaties die betrokken zijn en meer zorgsoorten en -combinaties. We ontvangen daartoe vanaf 2015 meer middelen van het rijk, maar tegelijkertijd staan we voor de opgave om meer met minder te doen. En het beter en anders te organiseren. Daarvoor is uitbreiding nodig van ons instrumentarium.

De wetgeving biedt voldoende ruimte om met verschillende varianten binnen de instrumenten subsidiëren en aanbesteden op een flexibele wijze in te kopen en te contracteren. Er zijn vier speelvelden te onderscheiden waarop wij onze inspanningen richten en ons instrumentarium inzetten. Centraal daarin staan onze inwoners. Wij willen zoveel als mogelijk de sociaal-maatschappelijke opgaven terugleggen bij de inwoner en samenleving. Met onze vernieuwde financiële instrumentarium kopen we diensten en voorzieningen in die hen daarbij ondersteunen. Onze visie is géén blauwdruk, maar een samenhangend en dynamisch raamwerk. In het kantelingsproces dat we sturen met het vernieuwde instrumentarium betrekken we onze inwoners en de maatschappelijke organisaties. Ter uitvoering stellen we binnen het raamwerk een implementatieprogramma op.

2. Waarom naar de raad

U heeft ons met de vaststelling van de sociaal-maatschappelijke visie de opdracht gegeven na te gaan hoe de gemeente een systeem of stelsel van subsidiëren en aanbesteden zo kan inrichten dat het meer vraaggericht is en bijdraagt aan het oplossen van sociaal-maatschappelijke vraagstukken. De opdracht heeft geleid tot de visienota.

3. Doelstelling en beoogd meetbaar effect

Doelstelling is het op een flexibele wijze inkopen en contracteren van diensten en voorzieningen in het sociaal domein vanaf 2015 en wel op een zodanige wijze dat het aanbod vraaggericht, doeltreffend en doelmatig wordt geleverd. Beoogde effecten zijn het optimaliseren van de rol van de inwoner bij de aanpak van individuele en collectieve opgaven in het sociaal domein, keuzevrijheid, het versterken van burgerkracht en het

zoveel als mogelijk voorkomen van een beroep op formele zorg.

4. Argumenten en alternatieven

Wij willen de stuurbaarheid van de gemeente, keuzevrijheid voor onze inwoners en invloed van hen op het aanbod vergroten. Daarvoor is uitbreiding van ons instrumentarium noodzakelijk. In de samenvatting op de vorige pagina en in de visienota is dit onderbouwd en verder toegelicht.

5. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

De visie biedt een raamwerk voor een implementatieprogramma. Daarin worden de uitvoerende acties in aard en tempo bepaald.

6. Communicatie

De visie is op 2 december tijdens een consultatiebijeenkomst met een representatieve groep van huidige en toekomstige aanbieders en de Participatieraad besproken. Wij hebben de visie toen besproken met: STUW, Steunpunt Mantelzorg, Participatieraad, Lindenhout, Stichting Samen Zorgen, Driestroom, Stichting Thuiszorg Midden-Gelderland, Naar Huus Toe, RIBW, Attent Wonen en de voorzitter en een lid van de Participatieraad.

Tijdens deze bijeenkomst hebben wij de visie toegelicht en daarna bediscussieerd. Er is een aantal belangrijke aandachtspunten en zorgpunten geuit. Deze hebben niet tot aanpassing van de visie geleid. Deze punten gingen namelijk vooral over de wijze waarop en voor welke zaken de gemeente de instrumenten gaat toepassen. Wij zullen deze punten – wanneer u instemt met de visie – meenemen bij de uitwerking en concrete toepassing van het gedachtegoed uit de visie.

De aandachtspunten en zorgpunten zijn samengevat:

- gemeente pas op met het introduceren van meer concurrentie. Dit kan in bepaalde gevallen leiden tot:
 - verschraving of zelfs verdwijnen van bepaald aanbod in kleine kernen (en dus minder keuzevrijheid);
 - fragmentatie;
 - minder samenwerking.
- zorg dat snel schakelen richting andere organisaties mogelijk blijft; bijvoorbeeld bij de specialistische 2^e-lijns jeugdzorg;
- heb aandacht voor het feit dat je organisaties in het ene veld laat concurreren en in het andere vraagt om samen te werken;
- voor duidelijke diensten als maatschappelijk werk is het prima om concurrentie te introduceren;
- maak goed gebruik van Kerngezond;
- een zakelijker dialoog tussen opdrachtgever (gemeente) en aanbieder is wenselijk;
- het is belangrijk dat de gemeente goed weet wat hij wil; daarna kun je pas bepalen welk instrumentarium je gaat inzetten;
- samenwerking en allianties tussen organisaties kunnen de effectiviteit en efficiency vergroten; bijvoorbeeld door het verlagen van de overhead of te voorkomen dat vanuit verschillende instellingen hulpverleners bij een gezin langsgaan;
- de gemeente zou ervoor kunnen kiezen grote aanbieders te verplichten om bijvoorbeeld 20% van de opdracht via andere aanbieders te laten lopen; om zo ook kleine/nieuwe aanbieders een kans te geven;
- gemeente 'gooi' de markt niet elkaar jaar opnieuw helemaal open, want daarmee gaat de verbeterkracht verloren.



7. Kosten, baten en dekking

Op dit moment nog niet aan de orde.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris, De burgemeester,

Th. Hoex MMO

drs A.S.F. van Asseldonk

8. Relevante stukken

1. 'Samenspel. Visienota subsidiëren en aanbesteden in het sociaal domein'

Portefeuillehouder: Koopmans-Jacobs

Behandelend teammanager voor technische vragen: G.B. Gnodde, tel.: (0481) 362 300,
email: info@overbetuwe.nl