



Aan : De leden van de raad
Van : Wethouder R. Mooij
CC :
Ons kenmerk : 12int01507
Datum : 11 juni 2012
Betreft : Voortgangsrapportage Park Lingezen

Inleiding

In samenhang met de aan u gezonden memo's inzake de overleglocaties van 3 oktober 2011, 10 en 17 januari 2012 en 6 juni jl. wil ik u via deze memo informeren over de voortgang van Park Lingezen. Hiermee wordt uitwerking gegeven aan de motie die uw raad dienaangaande heeft aangenomen op 28 februari jl.

Op uw verzoek per email van 2 juni jl. wordt hieronder in het bijzonder ingegaan op de volgende onderwerpen:

- de planschaderisicoanalyse;
- de regie in het gebied in relatie tot de bestuursovereenkomsten;
- het verdere tijdpad/proces 2012.

De planschaderisicoanalyse

In de bestuursovereenkomst Park Lingezen, die in juli 2008 door alle partijen is ondertekend, is de bepaling opgenomen dat de parkorganisatie garant staat voor alle eventuele planschades die voortvloeien uit de bestemmingsplanwijzigingen die gericht zijn op de realisatie van Park Lingezen.

De gedachte hierachter is dat het niet redelijk is dat de twee grondgebiedgemeenten Overbetuwe en Lingewaard hiervoor de verantwoordelijkheid zouden dragen. Immers alle partijen hechten grote waarde aan de realisatie van het park.

De eventuele planschades als gevolg van ontwikkelingen in het plangebied van Park Lingezen die geïnitieerd worden door anderen en die geen verband houden met de realisatie van Park Lingezen, worden dus niet gedekt door de parkorganisatie. Hiervoor dienen de initiatiefnemers zelf de verantwoordelijkheid te dragen. Initiatiefnemers kunnen particulieren zijn, maar ook de overheid.

In het bestemmingsplan dat uw raad voor Park Lingezen heeft vastgesteld op 28 februari jl. zijn alle eventuele planschades voor rekening van de parkorganisatie, aangezien er uitsluitend voorzien is in bestemmingsplanwijzigingen die ten dienste staan van de realisatie van Park Lingezen. In het bestemmingsplan is in de toelichting op de financiële paragraaf aangegeven dat de parkorganisatie hier garant voor staat. Dit is bekrachtigd door een besluit van het Dagelijks Bestuur van park Lingezen. Om een goed beeld te verkrijgen van de omvang van deze eventuele planschades is in opdracht van de parkorganisatie een planschaderisicoanalyse uitgevoerd door een extern deskundig bureau. De planschaderisicoanalyse is in concept beschikbaar en het DB van Park Lingezen zal over deze analyse binnenkort een besluit nemen. In de begroting van Park Lingezen is een voorziening opgenomen onder andere ter dekking van de eventuele planschades.

De concept planschaderisicoanalyse zal vertrouwelijk voor u ter inzage gelegd worden bij de griffie van de gemeente Overbetuwe.



De regie in het gebied in relatie tot de bestuursovereenkomsten

In de bestuursovereenkomst Park Lingezegen, die in juli 2008 door alle partijen is ondertekend, en in de overeenkomst voor de oprichting van het openbaar lichaam Park Lingezegen is in hoofdlijnen beschreven hoe de regie in het gebied formeel geregeld is. Inmiddels is er een concrete invulling gegeven aan de formele bepalingen in deze overeenkomsten.

De concrete invulling voor wat betreft de regie kent de volgende elementen:

- a. het bevoegd gezag in Park Lingezegen;
- b. de verantwoordelijkheden voor de initiatieven ter realisatie van Park Lingezegen;
- c. de verantwoordelijk voor (de coördinatie van) het beheer van Park Lingezegen.

Hieronder wordt in het kort ingegaan op deze drie elementen.

a. het bevoegd gezag in Park Lingezegen

Ten aanzien van het bevoegd gezag is bepaald dat het Openbaar Lichaam hierin geen rol vervult. De bestaande verhoudingen binnen het bevoegd gezag blijven onveranderd. In concreto houdt dit in dat de gemeente Overbetuwe onder andere verantwoordelijk is en blijft voor handhaving van de openbare orde en voor het verlenen van gemeentelijke vergunningen op allerlei terreinen. Ook blijft de publiekrechtelijke taak voor onder andere het vaststellen van bestemmingsplannen onveranderd bij de gemeente liggen.

b. de verantwoordelijkheden voor de initiatieven ter realisatie van Park Lingezegen

Ten aanzien van de realisatie van Park Lingezegen is bepaald dat het Algemeen en het Dagelijks bestuur van het openbaar lichaam hiervoor verantwoordelijk zijn binnen de kaders die hiervoor meegegeven zijn door de partijen bij de oprichting van het openbaar lichaam.

Om als gemeente voldoende regie te kunnen houden op de realisatie van het park dienen veranderingen in de ruimtelijke en de financiële kaders voorgelegd te worden aan de gemeenteraad. Daarnaast is de gemeente Overbetuwe vertegenwoordigd in het Algemeen en het Dagelijks Bestuur van het openbaar lichaam, zodat ook langs die weg regie gevoerd wordt.

c. de verantwoordelijkheid voor (de coördinatie van) het beheer van Park Lingezegen

De delen van Park Lingezegen die gerealiseerd zijn, worden om niet overgedragen aan de daarvoor als verantwoordelijke instanties aangewezen partijen. De grote delen natuurgebied gaan naar Staatsbosbeheer, de waterlopen naar het Waterschap en de wegen, paden en bermen gaan naar de grondgebiedgemeenten. In de nog op te stellen beheerplannen zullen concrete afspraken gemaakt worden over beheerkwaliteit en te vergoeden beheerkosten door de parkorganisatie.

Ook kan het beheer van specifieke delen van het park opgedragen worden aan particulieren of overige beherende instellingen. Hiervoor dienen afzonderlijke overeenkomsten opgesteld te worden.

De parkorganisatie is uitsluitend belast met tijdelijk beheer van gronden. Na de voltooiing van Park Lingezegen zal de parkorganisatie geen gronden meer in eigendom en beheer hebben.

De parkorganisatie is wel verantwoordelijk voor de coördinatie van het beheer. Dit houdt in dat de parkorganisatie met de betrokken beheer-partijen overleg voert over de kwaliteit van het beheer, de afstemming van de werkzaamheden en de vergoeding van de beheerkosten.

Het verdere tijdpad/proces 2012.

Planologie

Het bestemmingsplan De Park 10 is inmiddels in werking getreden, maar nog niet onherroepelijk, aangezien er een beroep is ingesteld bij de Raad van State. De datum van de zitting is nog niet bekend. Voor het overige deel van park Lingezen heeft de raad op 28 februari jl. het bestemmingsplan vastgesteld. Dit treedt op 15 juni in werking en zal afhankelijk van de uitspraken van de Raad van State onherroepelijk worden. De datum hiervoor is nog niet bekend.

Ontwerpen en bestekken

Parallel aan het spoor van de planologie wordt er gewerkt aan de nadere uitwerking en concretisering van de ontwerpen. Hierbij worden de betreffende bewoners en eigenaren actief betrokken. Het kader voor deze uitwerking wordt gevormd door de inmiddels vastgestelde bestemmingsplannen. Na vaststelling van de technische ontwerpen door het Dagelijks Bestuur zal verder gewerkt worden aan het opstellen van bestekken en het voorbereiden van de aanbestedingen. Naar verwachting zullen alle technische ontwerpen en bestekken eind 2012 afgerond zijn. De ontwerpen en bestekken worden alle ter toetsing aangeboden aan de partijen die uiteindelijk verantwoordelijk zijn voor het beheer. De betrokken vakafdelingen van de gemeente Overbetuwe toetsen alle ontwerpen en bestekken aan het vigerende beleid van de gemeente Overbetuwe en aan de consequenties die realisatie oplevert voor beheerwerkzaamheden en beheerkosten.

Grondverwerving

Alvorens tot realisatie over te kunnen gaan is het niet alleen noodzakelijk om te beschikken over een passend bestemmingsplan en over bestekken, maar ook over de benodigde gronden.

Inmiddels is het merendeel van de gronden verworven en vinden er constructieve gesprekken plaats met de eigenaren van wie nog gronden verworven moeten worden. In een afzonderlijke memo vindt u nader informatie over de voortgang van de grondverwerving in het algemeen en over enkele specifieke overleglocaties in het bijzonder.

Landinrichting

Een deel van de benodigde gronden zal beschikbaar komen via de Landinrichting Overbetuwe Oost. Volgens opgave van de landinrichtingscommissie zal de levering van deze gronden plaats kunnen vinden eind 2012 of begin 2013. De vertragingen die optreden in het landinrichtingstraject hebben direct invloed op de mogelijkheden en de planning van de realisatie van Park Lingezen.

De gemeente Overbetuwe en de parkorganisatie voeren overleg met de landinrichtingscommissie om de trajecten zo goed mogelijk op elkaar af te stemmen.

Onderzoek

De plannen zijn inmiddels zo concreet uitgewerkt dat er thans gerichte onderzoeken uitgevoerd kunnen worden op diverse gebieden. Hierbij moet onder andere gedacht worden aan:

- Niet-gesprongen Conventionele Explosieven (NCE)
- Archeologie
- Flora en fauna
- Bodemgesteldheid

De hiervoor genoemde onderzoeken zijn standaard voor dit type projecten voor gebiedsontwikkeling. Mede gelet op de gevoeligheid van het type inrichting is er in Park Lingezen voor gekozen om een nulmeting uit te voeren om te kunnen sturen op het voorkomen en bestrijden van overlast van muggen en knutten. Momenteel wordt deze nulmeting uitgevoerd.

Zodra de resultaten hiervan beschikbaar zijn zullen deze gepubliceerd worden. Jaarlijks zal er gerapporteerd over de monitoring van de ontwikkeling van de populatie muggen en knutten.

Vergunningverlening en handhaving

Zodra concreet bekend is welke werkzaamheden uitgevoerd gaan worden, kunnen hiervoor (voor zover van toepassing) de benodigde vergunningen aangevraagd worden. In veel gevallen is de gemeente de instantie die als bevoegd gezag deze vergunningen verleend. Langs deze weg blijft de gemeente Overbetuwe actief betrokken en kan hiermee een vinger aan de pols houden. Ook handhaving is in veel gevallen een gemeentelijk taak, zodat langs die weg ook daadwerkelijke controle uitgevoerd kan worden op het naleven van de verleende vergunningen

Realisatie

Kleinere deelprojecten kunnen uitgevoerd worden op basis van bestemmingsplannen die in werking zijn getreden. In Overbetuwe is dit nog niet mogelijk om dat het bestemmingsplan nog niet in werking is getreden, maar in Lingewaard al wel. Voorbeelden van kleine deelprojecten zijn het onlangs geopende fietspad langs de Linge en het onlangs geopende openlucht klaslokaal. Na 15 juni kunnen er ook in Overbetuwe kleine deelprojecten gerealiseerd worden.

De realisatie van de grotere deelprojecten is afhankelijk over het integraal kunnen beschikken over de benodigde gronden. Naar verwachting kan de realisatie van grotere delen gestart worden in 2013. Het tijdstip van het voltooien van deze grotere deelprojecten is sterk afhankelijk van de aard en de omvang van de uit te voeren werkzaamheden. Zodra er voldoende bekend is over de tijdstippen waar op de benodigde gronden beschikbaar zijn, zullen er gedetailleerde plannen opgesteld worden.

Ik hoop de raad hiermee voorlopig voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groeten,

Wethouder Ruud Mooij

