

Bijlage 1: Inventarisatie wet- en regelgeving in het kader van de rechtmatigheidcontrole bij gemeenten voor 2011

In het volgende overzicht is een inventarisatie gegeven van de voor de rechtmatigheidcontrole bij gemeenten relevante algemene wet- en regelgeving. Dit overzicht is verdeeld in kolommen en moet als volgt worden gelezen:

1^e kolom: Hierin worden de specifieke activiteiten aangegeven die onder het betreffende programma vallen.

2^e kolom: In deze kolom 'wetgeving extern' wordt de te toetsen algemene wet- en regelgeving aangegeven die direct een relatie heeft met het financieel beheer en de inrichting van de financiële organisatie van de gemeente. Het feitelijke toetsingkader voor een specifieke geldstroom moet echter veelal nog nader worden uitgewerkt.

Voorbeeld: Voor subsidies van en voor derden worden nadere subsidieregels opgesteld. Ook voor belastingen/heffingen moeten zaken nader worden geregeld en moet een juridische titel worden verkregen via een verordening. De randvoorwaarden waarbinnen uitgaven mogen worden gedaan worden onder meer ontleend aan de begroting, de financiële verordening en het delegatie en mandaatbesluit.

Veelal zal de gemeenteraad dus, om uitvoering te geven aan deze algemene wet- en regelgeving, eigen verordeningen en/of beleidsregels opstellen. Hiermee wordt een nadere invulling gegeven voor de lokale uitvoering van het daaraan verbonden financiële beheer.

3^e kolom: Hierin zijn de in deze gemeente voor 2011 van kracht zijnde verordeningen en besluiten opgenomen zoals beschreven in de toelichting van de 3^e kolom.

4^e kolom: in dit normenkader voor 2011 zijn de afdelingen vermeld, omdat in 2011 de organisatie nog was ingericht in 9 afdelingen.

Overige van toepassing zijnde regelgeving niet opgenomen in het overzicht

Daarnaast worden door de Rijksoverheid en andere instanties op grond van algemene wet- en regelgeving specifieke geldstromen geïnitieerd, bijvoorbeeld in de vorm van subsidies en/of specifieke uitkeringen. Deze specifieke (subsidie) regelgeving is niet in dit overzicht opgenomen. Hiervoor wordt verwezen naar het Overzicht Specifieke Uitkeringen (OSU) dat op de website van het ministerie van Binnenlandse Zaken is te vinden. www.minbzk.nl.

Voor het verkrijgen van subsidies en/of specifieke uitkeringen moet veelal worden voldaan aan de in deze wet- en regelgeving geformuleerde (nadere) voorwaarden, het zogenaamde voorwaardencriterium. Wanneer voor het verkrijgen van de geldstromen ook gesteund moet worden op gegevens van derden, dan zal voor de juistheid en volledigheid van deze gegevens rekening moeten worden gehouden met mogelijk misbruik en oneigenlijk gebruik, het zogenaamde M&O-criterium.

In algemene zin gelden in verschillende gevallen ook nog andere rechtmatigheidcriteria, vaak ook als nadere invulling van het voorwaardencriterium. Het calculatiecriterium, ofwel wordt het juiste bedrag berekend, is algemeen geldend wanneer op basis van tarieven of normen geldstromen worden verkregen.

Het financiële belang van de onderhavige wet- en regelgeving wordt uiteraard mede bepaald door de omvang van de geldstroom die daarmee direct is gemoeid. Daarnaast zijn de potentiële risico's van belang die kunnen ontstaan wanneer relevante wet- en regelgeving niet wordt nageleefd, bijvoorbeeld bij Europese aanbesteding. Dergelijke risico's kunnen indirect tot geldstromen gaan leiden wanneer bijvoorbeeld schadeclaims moeten worden gehonoreerd of op een onjuiste titel verkregen gelden moeten worden geretourneerd.

Overzicht interne wetgeving (algemeen verbindende voorschriften) 2011

Specifieke activiteit	Wetgeving extern	Wetgeving intern (algemeen verbindende voorschriften)	Afdelingen
Algemeen financieel middelenbeheer	Grondwet Burgerlijk Wetboek Gemeentewet Besluit Begroting en Verantwoording Wet gemeenschappelijke regelingen Algemene wet bestuursrecht Wet Financiering Decentrale Overheden Wet op het BTW Compensatiefonds	- Financiële verordening 2007 (ex art 212) (incl. 1 ^e en 2 ^e wijziging) - Treasurystatuut 2009 - Controleverordening 2003 (ex art. 213) (incl. 1 ^e wijziging) - Verordening op de rekenkamercommissie 2008 - Kwijtscheldingsregeling 2011	FIN FIN P&C GR FIN
Arbeidsvoorwaarden en personeelsbeleid	Ambtenarenwet Fiscale wetgeving Sociale verzekeringswetten	- Verordening outplacement gewezen wethouders 2001 - Verordening voorzieningen raads- en commissieleden 2010 - Verordening voorzieningen wethouders 2007	BMO GR BMO
Inkopen / aanbesteden contractbeheer	EU-richtlijnen	Nvt	-
Algemeen	Gemeentewet Algemene wet bestuursrecht	- Algemene subsidieverordening 2008	alle
Burgerlijke stand en afgifte documenten	Burgerlijk Wetboek Gemeentewet Wet GBA Wet rechten burgerlijke stand	Nvt	-
Leges	Gemeentewet	- Legesverordening 2010	FIN / alle
OZB	Gemeentewet Wet Waardering Onroerende Zaken	- Verordening op de onroerende-zaakbelastingen 2009 (incl. 2 ^e wijziging)	FIN
Toeristenbelasting	Gemeentewet	Nvt	-
Forensenbelasting	Gemeentewet	Nvt	-
Hondenbelasting	Gemeentewet	- Verordening hondenbelasting 2008 (incl. 1 ^e wijziging)	FIN
Baatbelasting	Gemeentewet	- Verordening baatbelasting riolering buitengebied, deel I, 1998 - Verordening baatbelasting riolering buitengebied, deel II, 2000	FIN FIN
Reclame en precariorechten	Gemeentewet	- Verordening precariobelasting 2009	FIN/ alle
Marktgelden	Gemeentewet	- Verordening marktgelden 2008	BMO / FIN
Handhaving	Gemeentewet	Nvt	-
	Gemeentewet Winkeltijdenwet	Nvt	-
Brandweer en rampenbestrijding	Brandweerwet 1985	Nvt	-
Brandbeveiligingsvergunningen	Gemeentewet	Nvt	-
Woonwagens	Gemeentewet	Nvt	-
Wegenbeheer	Wegenverkeerswet 1994	Nvt	-
	Besluit Administratieve Bepalingen Wegverkeer	Nvt	-

Specifieke activiteit	Wetgeving extern	Wetgeving intern (algemeen verbindende voorschriften)	Afdelingen
	Wet personenvervoer	Nvt	-
Havenbeheer	Binnenschepenwet Besluit Administratieve Bepalingen Wegverkeer	Nvt	-
	Taxiwet	Nvt	-
Parkeerbeheer	Gemeentewet Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften	- Wegsleeperverordening 2009	VEI
Groenbeheer	Boswet Kaderwet LNV-subsidies	Nvt	-
Afvalstoffenbeheer	Gemeentewet	Nvt	-
Rioolbeheer en reiniging	Gemeentewet Wet op de waterhuishouding Waterleidingwet	- Verordening reinigingsheffingen 2009 - Verordening rioolheffing 2010	OR / FIN OR / FIN
Grafrechten	Gemeentewet Wet op de lijkbezorging	- Verordening lijkbezorgingsrechten 2008	OR / FIN
Milieubeheer	Wet belastingen op milieugrondslag	Nvt	-
Grondexploitatie	Wet op de Ruimtelijke Ordening / Wet ruimtelijke ordening Besluit op de ruimtelijke ordening 1985 / Besluit ruimtelijke ordening	- Verordening tot intrekking van de exploitatieverordening 2008 ¹ *	RO
Intensivering Stedelijke Vernieuwing	Wet ISV	Nvt	-
Telecommunicatie	Telecommunicatiewet	Nvt	-
Wonen, economie en beheer gemeentelijke panden en accommodaties	Leegstandswet Woningwet Huurprijzenwet woonruimte Huisvestingswet Huurwet Huursubsidiewet Besluit woninggebonden subsidies Wet bevordering eigen woningbezit	- Verordening tarieven gemeentelijke accommodaties 2011 - Verordening besteding woningbouwbudget KAN 2005-2010 - Verordening Starterslening 2011-2012	MO RO RO RO
Algemeen welzijn en sport	Welzijnswet Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten Wet maatschappelijke ondersteuning	- Verordening maatschappelijke ondersteuning 2011 - Verordening cliëntenparticipatie WMO 2010	MO MO
Kinderopvang	Wet basisvoorziening kinderopvang	- Verordening kinderopvang 2004	SZ
Cultuur en lokale media	Mediawet Wet op het specifiek cultuurbeleid	Nvt	-
Ambulance vervoer	Wet ambulancevervoer	Nvt	-
Ongediertebestrijding	Destructiewet	Nvt	-

¹ Met het vaststellen van de Verordening tot intrekking van de exploitatieverordening 2008 is de Exploitatieverordening 2003 met ingang van 1 juli 2008 ingetrokken; de Exploitatieverordening 2003 blijft evenwel in 2 gevallen van toepassing op een overeenkomst krachtens artikel 42 van de (oude) Wet op de Ruimtelijke Ordening.

Specifieke activiteit	Wetgeving extern	Wetgeving intern (algemeen verbindende voorschriften)	Afdelingen
Sociale inkomensvoorzieningen	Wet Werk en Bijstand IOAW en IOAZ Sociale en fiscale wetgeving Wet sociale werkvoorziening Wet investeren in jongeren	- Toeslagenverordening Wet werk en bijstand 2010 - Toeslagenverordening Wet investeren in jongeren 2009 - Maatregelverordening WWB, IOAW en IOAZ 2010 - Maatregelverordening Wet investeren in jongeren 2009 - Verordening Declaratiefonds 2006 - Handhavingsverordening inkomensvoorzieningen 2010 - Verordening cliëntenparticipatie WWB en WIJ 2009 - Verordening langdurigheidstoelage 2009	SZ SZ SZ SZ SZ SZ SZ SZ SZ
Werkgelegenheid	Wet Werk en Bijstand Wet investeren in jongeren	- Reïntegratieverordening WWB, IOAW, IOAZ en WIJ 2010	SZ
Vreemdelingenzaken	Vreemdelingenwet	Nvt	-
Integratie	Wet inburgering	- Verordening op de inburgering 2010	SZ
	ROA/VVTV	Nvt	-
Verzorgen basis-, speciaal- en voortgezet onderwijs	Wet op het primair onderwijs Wet op de basiseducatie GOA OALT Wet op het voortgezet onderwijs Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek Wet educatie- en beroepsonderwijs	- Verordening onderwijshuisvesting 2010 - Verordening leerlingenvervoer 2007	MO MO

Registratienummer : 12int00017
 Auteur : K.A. Dijkema
 Datum : 5 januari 2012
 Onderwerp : Inventarisatie wet- en regelgeving in het kader van de rechtmatigheidscontrole bij gemeenten voor 2011